



随书赠送**600**分钟名师视频讲座光盘

★★★国家公务员录用考试专用系列教材★★★

申论

公务员录用考试教材编写中心◎编著
公务员录用考试命题研究中心◎审定

- ★权威解析最新题型
- ★深入点拨快解技巧
- ★强化特训模拟练习
- ★全面预测考试内容
- ★萃取最优化解难题
- ★名师总结高分秘籍

同时适用于报考多省联考的考生



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

国家公务员录用考试专用系列教材

申论

5 页：620 字

印 次：2009 年 11 月第 1 次印刷

定 价：40.00 元

举报电话：08344532 08341878



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

服务热线：08344532 08341878

国家出版集团出版中心电话：

版权所有 侵权必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题，由本社发行部负责调换。电话：08330807

图书在版编目(CIP)数据

申论/公务员录用考试教材编写中心编著. —北京:中国
经济出版社, 2009. 11

(国家公务员录用考试专用系列教材)

ISBN 978-7-5017-9510-9

I. 申… II. 公… III. 公务员—招聘—考试—中国—教
材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 166897 号

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 徐子毅(电话: 010—88361078)

电子邮箱: xzy_20042008@126.com

责任编辑: 叶亲忠(电话: 010—88380089)

电子邮箱: yeqz@sina.com

责任印制: 石星岳

封面设计: 华子图文

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京东光印刷厂

开 本: 880mm×1230mm 1/16

版 次: 2009 年 11 月第 1 版

书 号: ISBN 978-7-5017-9510-9/G·1334

印 张: 21.25 字 数: 650 千字

印 次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 40.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

京 北

中央机关及其直属机构 2010 年度 考试录用公务员公共科目考试大纲

为便于报考者了解、准备和参加中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员的公共科目笔试,我们组织有关专家编写了《中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》,供报考者参考。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科,全部采取闭卷考试方式。

行政职业能力测验为客观性试题,考试时限 120 分钟,满分 100 分。

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

二、作答要求

(一)行政职业能力测验

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。报考者必须用 2B 铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

(二)申论

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。报考者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

(一)测试内容

行政职业能力测验主要测查与公务员职业密切相关的、适合通过客观化纸笔测验方式进行考查的基本素质和能力要素,主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、资料分析和常识判断等内容。

言语理解与表达主要测查报考者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节;正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义;概括归纳阅读材料的中心、主旨;判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致;根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息;判断作者的态度、意图、倾向、目的;准确、得体地遣词用字等。

数量关系主要测查报考者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能,主要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

判断推理主要测查报考者对各种事物关系的分析推理能力,涉及对图形、语词概念、事物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

资料分析主要测查报考者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综合理解与分析加工的能力,这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。

常识判断主要测查报考者对法律、政治、经济、管理、历史、自然、科技等方面知识的运用能力。

(二)题型介绍

第一部分:言语理解与表达

一般包含一段话或一个句子,要求报考者选出与所提要求最相符合的一项。

例题:对一篇规范的论文,因版面限制而去砍综述、删注释,实在是 的不智之举。
填入划横线部分最恰当的一项是: ()

- A. 削足适履
C. 矫枉过正

- B. 扬汤止沸
D. 舍本逐末

答案:A

例题:在古典传统里,和谐的反面是千篇一律。“君子和而不同,小人同而不和”,所以和谐的一个条件是对多样性的认同。中国人甚至在孔子之前就有了对于和谐的经典认识与体现。中国古代的音乐艺术很发达,特别是一些中国乐器,像钟、磬、瑟等各种完全不同的乐器按照一定的韵律奏出动听的音乐,但如果只有一种乐器就会非常单调。

对这段文字概括最准确的是:()

- A. 和谐观念源于中国古代音乐
B. 差异是和谐的一个必要条件
C. 中国人很早就产生了和谐观念
D. 音乐是对和谐的经典认识与体现

答案:B

第二部分:数量关系

第一种题型:数字推理。每道题给出一个数列,但其中缺少一项,要求报考者仔细观察这个数列各数字之间的关系,找出其中的排列规律,然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项,使之符合原数列的排列规律。

例题:1 2 2 4 8 ()

- A. 16
C. 32
B. 24
D. 36

解答:前两项之积等于第三项,故正确答案为 C。

第二种题型:数学运算。每道题给出一道算术式子,或者表达数量关系的一段文字,要求报考者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则,利用基本的数学知识,准确、迅速地计算出结果。

例题:X、Y 两地相距 42 公里,甲乙两人分别同时从 X、Y 两地步行出发,相向而行,甲的步行速度为 3 公里/小时,乙的步行速度为 4 公里/小时,问甲乙步行几小时后相遇?()

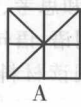
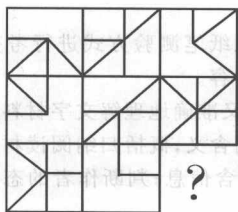
- A. 3
C. 5
B. 4
D. 6

解答:用 X、Y 两地距离除以甲乙两人的步行速度之和即可得出答案。正确答案为 D。

第三部分:判断推理

第一种题型:图形推理。每道题给出一套或两套图形,要求报考者认真观察找出图形排列的规律,选出符合规律的一项。

例题:



解答:每行前两个图形叠加后,不同的部分就是第三个图形。正确答案是 D。

第二种题型:定义判断。每道题先给出一个概念的定义,然后分别列出四种情况,要求报考者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

例题:职业枯竭是指人们在自己长期从事的工作重压之下,产生身心能量被工作耗尽的感觉。

根据上述定义,下列属于职业枯竭状态的是:()

- A. 老周不能胜任自己现有的工作,每天都会忙得焦头烂额
B. 刚参加工作的小李觉得这份工作太累,产生了跳槽的念头
C. 刘经理每天工作繁忙,缺乏充足的休息,情绪也越来越糟糕
D. 在从事过许多不同的职业之后,老王觉得所有工作都索然无味

解答:根据题干所给定义,正确答案为 C。

第三种题型:类比推理。给出一对相关的词,然后要求报考者仔细观察,在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题:阳光:紫外线

A. 电脑:辐射

B. 海水:氯化钠

C. 混合物:单质

D. 微波炉:微波

解答:阳光与紫外线、海水与氯化钠的关系都是整体与组成部分的关系,故正确答案为B。

例题:() 对于 梨 相当于 服装 对于 ()

A. 苹果——毛衣

B. 水果——衬衣

C. 书包——鞋帽

D. 果汁——衣橱

解答:梨是水果的一种,衬衣是服装的一种,因此,正确答案是B。

第四种题型:逻辑判断。每道题给出一段陈述,这段陈述被假设是正确的,不容置疑的。要求报考者根据这段陈述,选择一个最恰当答案,该答案应与所给的陈述相符合,应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题:科学家对76位心脏病患者进行了研究,他们分别采用“一名志愿者带一只狗前去探望病人”、“一名志愿者前去探望病人”以及“没有志愿者”三种方法分别测试这些病人的反应。结果发现第一种情况下病人的焦虑程度下降了24%,第二种情况下病人的焦虑程度只下降了10%,第三种情况下病人的焦虑程度仍保持原来水平。因此科学家认为,狗能帮助心脏病病人降低焦虑情绪。

下面哪一项最能削弱科学家的论点?()

A. 带狗和不带狗探视的实验分别选在两个不同的时间段

B. 在带狗的志愿者中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗

C. 在被探望的病人中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗

D. 志愿者带去探望病人的大多数狗都是性情比较温顺的

解答:观察A、B、C、D四个选项,似乎都能削弱科学家的论点:狗能帮助心脏病病人降低焦虑情绪。但选项C“在被探望的病人中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗”直接说明研究对象(心脏病病人)的样本太特殊(绝大多数被研究的心脏病病人喜欢并自己饲养宠物狗),不具有代表性,因此C最能削弱科学家的论点。故C是正确答案。

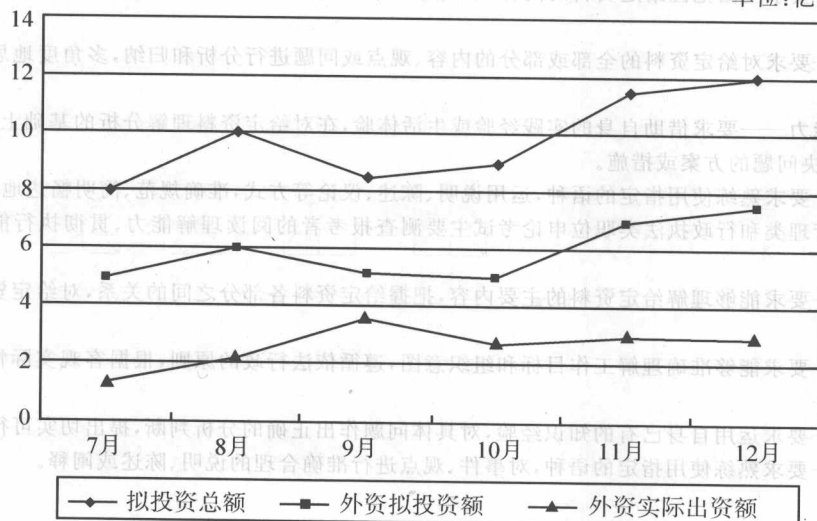
第四部分:资料分析

针对一段资料一般有1~5个问题,报考者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算,从四个备选答案中选出符合题意的答案。

例题:根据下图提供的信息回答问题。

某市2006年下半年投资情况图

单位:亿元



1. 该市2006年下半年中,哪一个月的外资实际出资额在当月外资拟投资额中所占比重最高?()

A. 8月

B. 9月

C. 10月

D. 11月

答案:B

2. 下列说法中正确的是:()

I. 2006 年第四季度外资实际出资额总计约达 9 亿元

II. 该市拟投资总额在 2006 年 9 月份为下半年最低

III. 2006 年下半年该市外资拟投资额达到拟投资总额 40% 以上

A. II

B. III

C. II、III

D. I、III

答案:D

第五部分: 常识判断

例题: 下列关于法律体系的表述中, 不正确的是: ()

A. 法律体系由法律部门组成

B. 我国社会主义法律体系尚不完善

C. 中华法系也即我国的社会主义法律体系

D. 法律体系是一国法律有机联系的统一体

答案:C

例题: 尽管我们关于太阳能的研究和议论已经相当多, 但今天对太阳能的利用还是非常有限的。其最主要的原因是:

()

A. 难以将阳光有效地聚焦

B. 尚未开发出有效的收集和储存太阳能的系统

C. 核能仍然更为有效

D. 太阳能系统尚不安全

解答: 关于太阳能的利用可能很多人没有系统的知识, 但是仔细考察四个选项, 你可以依据常识看出 A、C、D 三个理由都不恰当, 只有 B 选项所说的原因更为准确, 故正确答案为 B。

四、申论介绍

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求, 设置两类试卷。

省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容, 准确理解给定资料的含义, 准确提炼事实所包含的观点, 并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳, 多角度地思考资料内容, 作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验, 在对给定资料理解分析的基础上, 发现和界定问题, 作出评估或权衡, 提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种, 运用说明、陈述、议论等方式, 准确规范、简明畅达地表述思想观点。

市(地)以下综合管理类和行政执法类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容, 把握给定资料各部分之间的关系, 对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图, 遵循依法行政的原则, 根据客观实际情况, 及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验, 对具体问题作出正确的分析判断, 提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种, 对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。



前言 Foreword

公务员是政府工作和公共事务的参与者。自我国公务员录用考试制度确立以来,每年公务员考试的报名人数都是居高不下。近年来,随着就业形势的不断变化,公务员考试竞争的激烈程度更是愈演愈烈。另外,在多年实践的基础上,我国公务员考试也日渐成熟,考试命题的难度稳中有变,逐渐加强了对应试者综合能力的考查,相应提高了应试难度。为了与时俱进,适应公务员考试的变化趋势,帮助广大考生提高复习质量和效率,提升应试能力,我们聚集了公务员考试图书编写领域中精锐的专家团队,精心编写了“国家公务员录用考试专用系列教材”。

本套教材由《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《面试》、《法律基础知识》5本学习教材和《行政职业能力测验命题预测试卷》、《申论命题预测试卷》、《公共基础知识命题预测试卷》3本命题试卷共同组成。本套教材严格依据国家人力资源和社会保障部人事考试中心最新命题思路编写,努力做到既突出公务员考试的命题特点,又把握住公务员考试的发展趋势,凝聚了众多公务员考试命题研究专家的心血,可谓参加国家公务员考试者的良师益友。

归结本套教材的显著特点,主要体现在以下几个方面:

1. 权威的编写队伍

为提高图书的质量,增加图书的良好信誉,参与本书编写的编撰人员或是在公务员考试培训机构具有丰富授课经验的公务员考试命题研究专家,或是具有丰富公务员考试经验的专业人士。他们组成精锐的专家编写团队,以其深厚的专业知识、丰富的公考经验,准确把握公务员考试的动向和命题规律,确保了本书过硬的质量。

2. 全新的思路点拨

本套教材采用了全新的试题讲解方法,打破了以往机械地向应试者灌输解题方法和技巧的模式,真正做到使应试者“拓展思维,提升能力”。

3. 独创的学习方法

编写本套教材的专家在全面研究公务员考试历年大纲、真题及评分标准的基础上,独创了一套简便科学的学习方法,原理简单,实用性强,易于掌握,能够提升应试者的实际能力,帮助应试者在最短的时间内争取最好的成绩。

4. 丰富的知识内容

本套教材涵盖了历年来公务员考试的经典题型和最新题型,对公务员考试的各部分题型进行了深入的探讨与归纳。结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,真正做到让应试者理论知识与实践相结合。

5. 最新、最全的考点把握

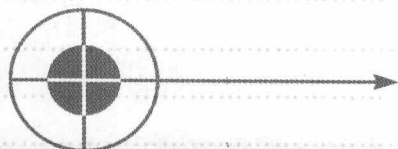
本套教材在深入研究最新考试大纲,以及归纳总结历年公务员考试命题规律的基础之上,权威预测最新命题趋势,全面把握最新考点,在紧扣公务员考试相关精神的基础上既有所创新,又凸显备考的实效性。

6. 超值的资料下载

为了回馈广大考生的信任和支持,专家团队力争提供最完善的售后服务工作。对此,购买本套教材的读者可随时登录我们的官方网站“www.thjy888.com”,免费下载公务员考试提高班全程视频讲座,以及历年考题等其他超值复习备考资料。另外,广大读者朋友也可就复习过程中所遇到的问题和难题随时与我们在线沟通与交流。

由于编写时间仓促,本套教材难免有不足之处,敬请广大读者、同人不吝指正。在此,也再次对在编写、出版过程中,对本套教材给予大力支持和悉心指点的考试命题研究专家和相关组织表示诚挚的感谢。同时,也衷心希望本套教材能够为广大读者朋友带来实实在在的帮助,使每一位读者都能够实现公务员之梦,在公务员之路上心想事成,大展宏图。

公务员录用考试教材编写中心



目录 Contents

第一部分 申论考试精析

第一章 认识申论考试	3
第一节 申论概述	3
第二节 申论试卷及其评分标准	6
第二章 2010 年申论考试趋势分析	10
第一节 历年申论考试命题情况总结	10
第二节 2010 年申论考试命题分析	16
第三章 最新应试指导与技巧点津	21
第一节 申论考试备考方法指导	21
第二节 申论考试应对技巧	24
第三节 申论考试高分技巧	28

第二部分 申论考试测查能力精讲

第一章 阅读能力之一——阅读材料	33
第一节 申论考试的给定材料	33
第二节 阅读材料的要求与能力提升	38
第三节 阅读材料的方法与技巧	41
第四节 最新申论素材速读	47
第二章 阅读能力之二——理解、概括材料	56
第一节 概括材料类试题的命题形式	56
第二节 概括材料的要求与作答原则	57
第三节 概括材料类试题的应试方法	62
第四节 专项演练与讲解	68
第三章 综合分析能力	76
第一节 综合分析类试题的命题形式	76
第二节 综合分析类试题的应试方法	79

第三节 实例讲解与分析	81
第四章 贯彻执行能力	91
第一节 加强贯彻执行能力的必然性	91
第二节 加强贯彻执行能力的措施	93
第三节 作答贯彻执行能力类试题的策略	94
第四节 实例训练与能力培养	97
第五章 提出和解决问题能力	107
第一节 解决问题的前提	107
第二节 解决问题类试题的命题形式	108
第三节 解决问题类试题的作答要求	110
第四节 解决问题类试题的应试方法	113
第五节 专项演练与讲解	117
第六章 文字表达能力之一——写作论证	126
第一节 写作论证类试题的命题形式	126
第二节 写作论证类试题的应试方法	129
第三节 申论议论文的标题、立意和语言	132
第四节 申论议论文的布局与论证	136
第五节 2010 年申论热点范文选读	141
第七章 文字表达能力之二——公文写作	145
第一节 公文型议论文	145
第二节 事务型议论文	165

第三部分 2010 年申论考试命题预测试卷

省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试	185
命题预测试卷(一)(扩大内需问题)	185
参考答案与例文	191
命题预测试卷(二)(新医改 社区卫生服务)	193
参考答案与例文	199
命题预测试卷(三)(公职人员的职责问题)	201
参考答案与例文	207
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位申论考试	209
命题预测试卷(一)(出租车行业改革)	209
参考答案与例文	214
命题预测试卷(二)(反腐倡廉建设)	216

参考答案与例文	222
命题预测试卷(三)(防灾救灾问题)	224
参考答案与例文	230

第四部分 历年试题精析

2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	235
参考答案与例文	241
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	243
参考答案与例文	248
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	251
参考答案与例文	256
2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	259
参考答案与例文	265

第五部分 2010 年申论考试命题热点精粹

热点一 就业问题	271
热点二 经济金融专题	277
热点三 医疗与社会保障话题	286
热点四 能源与环境问题	302
热点五 教育与文化话题	313
热点六 群体性事件与弱势群体	323

第一部分

申论考试精析



第一卷

中華書局出版



第一章 认识申论考试

第一节 申论概述

一、申论概述

(一)申论的含义

“申论”一词取自《论语》的“申而论之”。申，即说明、申述；论，即分析和说明事理。由此可以理解，申论就是一种文体，它具有申述、申辩、论证、论述内涵的特征，是针对所给定的事件、材料、问题、现象、事理等进行的分析和说明。我们现在所讲的申论，主要是指国家及一些企事业单位为选拔合格人才而进行的一种考试文体。广义的来说，其属于选拔人才的一种考试形式。

(二)申论与我国古代的“策论”

申论适当借鉴了我国古代“策论”(或者叫“对策”)的某些特点。如我国汉代时期的“策论”与后来的“八股”科文考试，在一定程度上现在的申论与它们都存在一定的联系。譬如说，这些考核方式的最终目的都是为了根据国家的需要去选拔合格的人才；其考核的方式都体现在一定的文字表达上，并且所写的文字一般都要涉及国家的政治、法律及经济等话题；其被考核者所提出的方案与对策都要求贴近实际、切实可行，等等。但毋庸置疑，现在的申论与我国古代的“策论”又存在本质上的区别，特别是明清时期的“八股”考试，在现代申论中，封建社会“策论”或“八股”考试中许多陈腐的东西都是严格禁止的。

二、作为应试文体的申论

(一)申论作为应试文体的出现

申论作为一种应试文体，最早出现在2000年中央、国家机关公务员录用考试中。为什么在公务员考试中要增加申论科目呢？众所周知，作为一名公务员，在日常工作中面临的是大量的信息和复杂的具体的事务，对于应试者而言，要参与制定各种政策和措施，主要工作是对各种材料进行分类、分析、归纳、整理，将发现的问题及时向有关部门汇报，并在必要的时候提出解决方案以供参考。在提出方案的时候，还需要对这些方案的可行性加以申述。所以单纯的写作能力好，并不能满足公务员岗位的需要。简单来说，一个出色的文学家，并不一定可以作为一个称职的公务员。为甄选称职的人才，中央、国家机关举行的机关工作人员和国家公务员的录用考试公共科目中，自2000年开始新增了“申论”一科。从2003年起，国家公务员录用考试分为A、B两类卷，A类公共科目考试包括行政职业能力测验和申论，B类只有行政职业能力测验。从2006年开始，公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》两个科目。其中，综合管理类招考职位的公共科目为《行政职业能力测验一》和《申论》；行政执法类招考职位的公共科目为《行政职业能力测验二》和《申论》。这样，申论便成了公务员考试中的一门固定科目。继中央、国家机关之后，一些省、自治区、直辖市在录用公务员时也相继将“写作”科目改成了“申论”。

经过几年的实践，以及专家学者们的改进与完善，申论现已成为国家公务员录用考试的一门基本科目，日益受到人们的重视。

(二)申论的基本考查形式

申论作为一种应试文体，指的是针对给定的特定话题提出自己的观点，并展开论述加以说明的一种

考核形式。

根据人事部发布的《考试大纲》，其中对申论的介绍如下：

申论主要通过应试者对给定资料的分析、概括、提炼、加工，测量应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

作为一种应试文体，申论的基本形式一般是命题者给出一段 1500~8000 字的资料，要求应试者在有限时间内阅读，并在阅读理解资料的基础上概括材料所反映的主要问题，提出解决方案或对策，就某些问题或对策进行论证。其中，申论资料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，在限定的时间内，对于考生来说，这些给定材料的阅读量比较繁重。

三、申论考试的性质

申论考试是模拟公务员处理日常工作的能力考试，它是公务员选拔考核的初选。申论考试对各个应试者都是公平的，虽然要求应试者具备丰富的常识，但不会特别倾向某个专业。

申论考试所给定的背景材料会涉及社会活动各个方面的现实性问题，包括一些社会热点和大众传媒所关注的焦点等。一般来说，这些材料都是经过加工的半成品，头绪不清楚，结构也比较混乱，材料所反映的问题，需要应试者自己研究、梳理和归纳。

申论考试在作答方面要求应试者有的放矢，联系实际，不能夸夸其谈，大讲空话、套话，甚至假话。因为公务员处理日常工作，依据的是党的路线、方针、政策、法规，其提出的解决现实问题的方案或策划应当具有很强的针对性，并且必须切实可行。

总而言之，申论考试是一种具有高度综合性、实践性和广泛性的写作考试，它是一种模拟公务员整理政务信息、提出对策思路、起草机关文稿等实际工作的考试模式，是一种通过强调用材料、情境和各种软指标等测评手段以及把应试限定在公职需要范围内的写作表现，来纵深测验和整体考查应试者综合素质的一种新型考试模式。

四、申论考试的目的

简单来说，申论考试是以为国家选拔合格的人才为最终目的。它重点考查应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力、文字表达能力等。所有考查的依据，都是从公务员实际工作需要出发的。具体而言，申论考试的目的有以下两点：

1. 为国家机关选拔合适的工作人员

申论考试是公务员考试录用方式在制度和实践上的一次改进和完善，也是国家人事行政改革在关键环节上的一次大胆探索与创新。

2. 使公务员考试更接近机关工作实际

申论考试所选取的都是社会热点问题，这也是政府需要面对的现实问题。这在大前提上就决定了申论考试就在行政管理范围内。

申论考试不仅要求应试者具有普通人才具备的写作能力，更重要的是要有实际行政管理的各种能力，这些能力最终是借助写作来证明的。

申论考试给应试者设置了角色或虚拟身份，要求应试者按照政府的实际做法、实际要求和运作程序来解决问题。

五、申论考试的特点

(一) 测试形式新颖并兼具灵活性与多样性

2007 年以前的申论考试形式中，其答卷一般由概括性问题、对策性问题和议论文写作 3 道题目构成。2007 年申论考试形式发生了变化，从整体数量上来看，其题目数量明显增多，由以前的 3 道题目增至为 5 道题目。并且在考查形式上更加细化，把报考行政执法类、市(地)以下综合类职位的应试者和报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的应试者所要作答的题目分列出来，从而使这种新颖的测试

形式更具有针对性、灵活性和多样性。2008年、2009年的申论考试继续了这一发展趋势,并且加强了对实际操作能力及问题辨析能力的考查。

(二) 试题选材的针对性与时政性

申论考试试题材料的选取针对性很强。一般而言,命题者会选取一些现实社会中的热点性问题、重大事件的相关材料汇集在一起,要求应试者就这些社会现实热点问题提出自己的看法并提出解决该问题的方法与途径。

如最近几年中央、国家机关公务员录用考试申论考试试题选材:

2009年的选材:中共十七届三中全会中提及的粮食安全与经济发展战略问题;

2008年的选材:水电资源开发与生态环境保护问题;

2007年的选材:农地征用与持续土地利用管理及土地资源保护问题;

2006年的选材:关于“突发性公共事件”问题。

这些选材都具有很强的针对性,大都针对当年的时事热点,并要求应试者针对这些热点提出相应的观点和对策。

对于时政性,当然离不开新闻等媒介。换句话说,申论试题的选材与新闻有密切的关系。比如2008年中央、国家机关公务员申论考试“材料5”,就可以与一则相关新闻作比较:

怒江峡谷全长316公里,以其2800米至3800米的相对高差,被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布,江河瀑布奇丽壮观,处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物130多科,900余属,3000多种。其中,竹类10属50种;花卉250多种。光杜鹃花就有90多种,兰花150多种;药用植物近1200种;动物505种,被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域,是亚欧和印支两大板块的结合部,地质结构复杂,峡谷两岸山体、断层以及岩石的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛,构成丰富多彩的地质构造景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民,传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山,下火海”、无伴奏多声部合唱;怒族的桃花节、仙女节、密期节;独龙族的文面女;普米族的吾昔节、火塘文化;此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化,以及怒江特色的过江工具——溜索,等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创品牌、八年建支柱”的旅游业发展目标,旅游经济持续增长。1997年至2006年10年间,怒江州旅游业收入年均增长率达27.9%,国内旅游者年均增长率达18.6%,海外旅游者年均增长率达73.13%,旅游业保持了较好的增长势头,已成为怒江州新的经济增长点。

相关新闻:

怒江是我国西南的一条国际河流,河谷与山麓的海拔相差3000米,其干流中下游河段现已达至缅甸边界,全长742千米,天然落差1578米,是我国重要的水电资源之一,怒江流域还有“天然的动物王国”、“植物基因库”之称,仅国家重点保护的一级动植物就有40多种。

(三) 测试具有前瞻性

申论测试注重考查应试人员综合运用所掌握的知识解决实际问题的能力。整个社会在不断地发展变化,社会发展中出现的问题也是不断变化的,申论作为一种能力测查考试,它的命题也会与这种发展趋势相适应,同时作为一种理论指导,还会体现出一定的前瞻性。

(四) 测试标准具有先进性和国际性

申论测试一开始就借鉴了一些发达国家的经验,不仅注重对应试者能力素质的考查,同时也注重对应试者将要从行政机关工作和岗位职责所需要的能力素质的考查。在科目设置、考试形式上是按照国际标准设计的,而在内容上体现了中国特色,具体体现在申论考试的材料多选取和人们日常生活相关的重大热点问题,是对我国在社会主义建设过程中出现的、人们普遍关注的问题的反映。有时候材料的选取并不一定是最热门的事件,但主题的归属都是很明确的——体现中国特色。

西方一些实行公务员制度历史较长的国家的公务员考试是分类分等、定时定期进行的,人员的选拔录用与职位紧密结合,采用不同的试卷,以满足不同岗位、不同职位对人员的不同需求。我国目前正逐