



保持先进性 实现新跨越

——贵阳市学习贯彻党的十六届
四中全会精神论文集

中共贵阳市委宣传部 编

贵州人民出版社



保持先进性 实现新跨越

——贵阳市学习贯彻党的十六届
四中全会精神论文集

中共贵阳市委宣传部 编

贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

保持先进性 实现新跨越: 贵阳市学习贯彻党的十六届四中全会精神论文集 / 中共贵阳市委宣传部编. —贵阳: 贵州人民出版社, 2005.10

ISBN 7-221-07169-1

I . 保 . . . II . 中 . . . III . 中国共产党十六届四中全会 (2004) —文件—学习参考资料 IV . D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 118635 号

保持先进性 实现新跨越

——贵阳市学习贯彻党的十六届四中全会精神论文集

中共贵阳市委宣传部 编

*

出版发行 贵州人民出版社

地址 贵阳市中华北路 289 号 (550001)

责任编辑 沈晓枫

封面设计 陈红昌

印刷 贵阳经纬印刷厂

*

开本 850mm × 1168mm 1/32 字数 250 千字 印张 11.5

版次 2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

印数 1-1000 册

*

ISBN 7-211-07169-1/D · 416 定价: 25.00 元

前 言

在深入推进西部大开发、即将胜利完成“十五”计划的关键时期，胡锦涛总书记 2005 年春节期间到贵州省、贵阳市考察工作并作了重要讲话，这是贵州、贵阳贯彻落实科学发展观、实现又快又好发展的历史性机遇，是贵州、贵阳加快发展的强大动力，为贵州、贵阳掀起新一轮发展热潮吹响了号角，发出了总动员令。在贵阳考察工作时，胡锦涛总书记对我市的金阳新区建设、对内对外开放、发展循环经济、南明河治理、社区建设等工作给予了充分肯定，这是对我们的巨大鼓舞和鞭策。我们一定要认真学习、深刻领会、坚决贯彻胡锦涛总书记的重要讲话和指示精神，把思想和行动统一到“三个代表”重要思想和科学发展观上来，统一到胡锦涛总书记对贵州、贵阳实现经济社会发展历史性跨越的要求上来，把总书记的关怀、重托和要求化为做好工作的强大动力，扎扎实实地推动各项工作迈上新的台阶。

贵阳作为贵州省的省会和中心城市，经济总量占全省的近 1/3，财政总收入占全省的近 40%，所处的地位特殊，发挥的作用特殊。胡锦涛总书记在贵州工作时曾殷切寄语：“我希望贵阳市的各级党组织、广大干部，特别是各级领导同志，都能明确我们所

处的历史时代和历史地位，勇敢地肩负起‘要走在全省前列’的光荣历史责任。要率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越。”省委、省政府长期以来对贵阳市的发展给予了高度关注，要求贵阳市充分发挥在全省的龙头带动和辐射作用。改革开放以来，特别是西部大开发以来，市委、市政府以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党中央、国务院，省委、省政府的决策部署，坚持把发展作为最大的政治，以发展为大、以发展为重、以发展为先，一心一意搞建设，千方百计谋发展，努力走出体现时代要求，符合贵阳实际的发展新路。贵阳提出了“率先在全省全面建设小康社会，率先在全省基本实现现代化”，“建设生态经济市”的发展目标和“环境立市、工业强市、科技兴市”的发展战略，凝聚了人心、鼓舞了士气、团结了力量，推动了物质文明、精神文明、政治文明与和谐社会建设全面发展。2004年贵阳市完成生产总值443.63亿元，增长13.7%，比1999年增加2001亿元；财政总收入完成110.4亿元，增长20.8%，比1999年增长60亿元；地方财政收入完成49.7亿元，增长23.1%，比1999年增加30亿元。贵阳市先后荣获“全国双拥模范城”、“全国创建文明城市工作先进城市”、“中国优秀旅游城市”、“全国绿化模范城市”、首个“国家森林城市”等称号。在新的发展征途中，贵阳市深感责任非常重大，使命十分光荣；必须时刻牢记胡锦涛同志“做表率、走前列”的殷殷嘱托，按照锦涛同志当年提出的“我们在认识上一定要坚定不移，目标上要坚持不懈，工作上要坚忍不拔”的要求，抓住机遇，扎实苦干，奋发有为，不辱使命；必须高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，更加坚定不移地贯彻发展是硬道理，更加坚定不移地贯彻发展这个党执政兴国的第一要务，更加坚定不移地树立和落实科学发展观，更加充分地发挥省会城市的辐射带动作用，为全省的发展作出新的更大的贡献。

做好任何一项工作都离不开理论指导。我们对社会主义建设的理论研究和实践探索还有大量工作要做,因而尤其需要在实践的基础上加强理论研究。为了深入学习贯彻党的十六届四中全会和胡锦涛总书记考察贵州时的重要讲话精神,开展保持共产党员先进性教育活动,加强党的执政能力建设,使我们推进社会主义和谐社会建设的工作更加富有成效,加快生态经济市和“大贵阳”建设,中共贵阳市委宣传部向全市下发了,关于筹备召开“搞好党员先进性教育活动,加强党的执政能力建设”理论研讨会的通知。我市广大理论工作者和实际工作者,其中还有不少领导干部,他们深入进行理论思考和探索,在理论联系实际的基础上积极撰稿投稿。这次研讨会上共收到论文 140 余篇,我们将其中 54 篇选编成论文集。研讨中,有侧重理论性的,也有侧重应用对策性的;有宏观分析,也有中观、微观分析,有的深入透彻,针对性较强。对全市党员、干部以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,学习贯彻党的十六届四中全会和胡锦涛总书记考察贵州重要讲话精神,开展保持共产党员先进性教育活动,加强党的执政能力建设,加快建设生态经济市和“大贵阳”具有理论和实践上的意义。

编 者

2005 年 6 月

目 录

前 言	1
-----	---

第一篇 加强党的执政能力建设

关于执政主体的思考	3
从贵阳实际出发加强执政能力建设的几个问题	8
加强党的执政能力建设的几点思考	16
浅论如何提高党的执政能力	21
略论加强党的执政能力建设	29
浅谈邓小平的执政观	36
对县级领导班子和领导干部提高执政能力的思考	43
加强物质基础建设是加强党的执政能力建设的前提	50
不断提高驾驭社会主义市场经济的能力	57
立足党的执政能力建设提高法院公正司法能力	63
论衡量教育执政能力的重要尺度	69

浅谈加强党的执政能力建设	78
找准基层党建着力点 夯实党的执政基础	84
政府工作部门如何提高执政能力	90
审计机关如何提高执政能力	95
对提高对台工作能力的几点思考	101
加强执政能力建设努力适应新时期党委办公室工作	106
对新时期股份制商业银行党的执政能力建设问题的思考	112
提高法律监督能力 维护社会公平正义	121
强化党内监督意识 解决好批评难问题	127
推进党风廉政建设和反腐败工作	133
夯实反腐倡廉教育基础	139
对建立教育、制度、监督并重的惩防体系的认识	145
构建“教育、制度、监督”三重体系	151
惩治和预防腐败体系建设需要配套的措施	157

第二篇 构建社会主义和谐社会

构建社会主义和谐社会实现历史性跨越	167
浅论“构建社会主义和谐社会”	171

努力推进贵阳和谐社会建设	178
构建和谐社会初探	186
正确处理人民内部矛盾 构建社会主义和谐社会	191
转变政府职能 为构建和谐社会而努力	200
对统一战线在构建社会主义和谐社会中的作用和优势的思考	206
对构建农村社会主义和谐社会的思考	213
对构建社会主义和谐社会与加强公安机关思想政治建设的思考	218
建设和谐家庭与构建社会主义和谐社会	224
构建和谐社会与妥善处理人民内部矛盾	232
对构建社会主义和谐社会的思考	239

第三篇 保持共产党员先进性教育

永葆先进性 提高执政能力	247
浅议党的先进性与党员先进性	254
保持共产党员先进性 树立教育科学发展观	260
论保持党员的先进性	267
农村先进文化建设初探	272
对维护社会稳定工作的几点思考	278

公安机关如何保持共产党员先进性	286
保持共产党员先进性必须做到“三个领先”	
——对开阳县开展保持共产党员先进性教育活动的思考	293

第四篇 贵阳市经济社会发展

以科学发展观统领经济社会发展全局	303
抓“三基”建设 解“三农”难题	306
浅谈我市农村经济发展现状与农业部门能力建设	310
发挥科学技术作用 促进生态经济建设	317
云岩区发展“楼宇经济”的探索和实践	322
对贵阳市建设生态经济市的理论思考	329
论道德在生态经济建设中的作用	335
对贵阳市建设生态经济市的思考	344
抓住机遇 加快发展	
——努力实现金阳新区开发建设的历史性跨越	350

后 记	357
-----	-----

第 一 篇

加强党的执政能力建设

关于执政主体的思考

贵阳学院 周贵发

党的执政是指执政党执掌国家政权，这种对国家政权的执掌属于执政党特有的范畴。在新民主主义革命时期，我们党还不是执政党，那时在革命队伍中只讲党的领导，还不能够讲党的执政。现在我们党执政 55 年了，我们讲党的领导，进而还要讲党的执政。和讲党的领导一样，讲党的执政就必然要有确定的主体，否则，作为新的伟大工程的“党的执政能力建设”就不能够层层落到实处。

作为领导人民掌握国家政权并长期执政的中国共产党，如何来理解它的执政主体呢？

第一，执政主体与国家政权的联系具有直接性，同国家政权联系的直接性，是党的执政主体与非执政主体的根本区别。党的执政主体包括各级党委和领导干部。各级党委主要是指和国家政权具有直接联系的党委，如与国家政权直接联系的党的中央委员会，与地方政权直接联系的省委、市委和县委，与乡镇、街道基层政权直接联系的乡镇党委、街道办事处党委。各级领导干部是指与国家政权直接联系的各级党委、纪委、人大、政府、

政协、法院、检察院及其所属各部门的领导成员。非执政主体是特指社会各种组织中的党组织和党员领导干部，如经济组织、文化组织、群团组织、村（居）民委员会、行会、商会、学会等。非国家政权机构这些组织中的党组织和党员领导干部，不属于执政主体。在正确把握党的执政主体这一特点的同时，还应注意党的领导与党的执政的联系与区别。首先，这两个方面是紧密联系的，在执政条件下，党的领导直接表现为党的执政，两个方面相互渗透、相互贯通，与国家政权直接相联的各级党委和领导干部，既具有领导职能，又具有执政职能，两种职能集于一身。其次，这两个职能又有所区别。一是内容不同。党的领导是指党对国家事务、经济文化事业和社会事务实现领导，进而才能表现为党对国家事务的领导能力，党的领导所达到的程度和效能，表现为执政水平。领导在前，执政在后，执政的前提是领导，严密的逻辑顺序是清晰的。二是主体的范围不同。前者包括党的各级组织和领导干部，范围广；后者是与国家政权直接联系的各级党委和领导干部，范围小。

第二，党的执政主体具有结构性或层次性。这是执政主体的又一突出特点，主要表现在三个方面：从纵向看，执政主体的结构具有层次性，可分为中央国家政权机构、地方政权机构、基层政权机构三个层次。与此相应，执政主体又可分为中央、省、市、县、乡（镇、办）五个层级。从横向看，执政主体的结构具有职能性，党委、纪委、人大、政府、政协、法院、检察院等执政主体，各有其职责和功能。从类型看，执政主体的结构具有任务性。如党委、纪委、人大及“一府两院”等，每个类型的部门都有一个领导班子，其中“一把手”主管全面工作，班子成员分管所属的各个不同方面的工作，具有工作任务的特点。根据执政主体的不同层次，同一层次结构的职能

和类型，以及一个部门领导班子的不同的领导工作和任务，党的执政能力建设的要求应有所侧重，这就增强了党的执政能力建设的针对性和有效性。在实际工作中，有的同志认为，讲党的执政能力建设是上面高层的事，和下面基层没有太多的直接联系，这显然是片面的。

对党的执政主体有一个初步的界定，党的执政能力建设才会有针对性。新世纪新阶段，面对执政环境、执政基础和执政条件发生深刻变化，我们党在特定环境中提出了新的执政理念，形成了一个完整的科学体系，对“建设什么样的党，怎样建设党”作出进一步的诠释和展开。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：“党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。”并“按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求”，提出“不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力”五个方面的主要任务和基本要求。

具体到党的执政主体，提高执政能力，则要突出重点，着眼整体，用制度来保证。首先，应增强全体党员的政治素质和业务素质，这是提高党的执政能力建设的基础。这是因为，党的执政能力，是对整个党而言的，党的各级组织和广大党员干部是构成党的整体的基本要素。广大党员干部特别是党的各级领导干部的素质是党的执政能力的决定性因素。其次，应提高党的各级组织和领导干部的执政能力，这是提高党的执政能力建设

的重点。执政过程是由选派自己的人才和骨干,通过合法的程序,执掌和行使从中央到地方的各级权力。政治路线确定之后,干部就是决定的因素。他们是党执政活动的具体承担者和体现者,其能力如何,水平如何,直接反映党的执政能力。领导者的各方面素质综合表现为领导者的能力,除了包括五种能力之外,层面不同,还包括更为具体的一些能力。如对疑难问题的分析解惑能力、日常工作的决策能力、对复杂问题的处置能力、具体工作的组织能力、条块之间的协调能力、调动各方面积极性以及整合各方力量的组合能力等。推而广之,领导者的能力还应包括讲话能力、文字写作能力、语言表达能力、思想政治工作能力等。党的执政能力是通过领导者提高自身能力来实现的,领导者的能力在一定程度上体现着党的执政能力。党的十六届四中全会对党的各级组织和领导干部的执政能力建设提出了总体目标和主要任务,“五个坚持”和“五个不断提高”体现时代性、把握规律性、富于创造性,确实是高标准严要求。只要按照这个要求提高了党的各级领导干部自身能力和领导水平,党的执政能力的提高也就实现了。在这里也不能简单地把党的各级领导干部的执政能力看作是党的执政能力的全部。不直接掌握国家权力的广大党员的能力,同样是党的执政能力的重要组成部分。人民群众评判党的执政能力的强弱,不但要看执政者运用权力为人民做事的本领如何,而且更多的是看身边党员的本领如何。我们说,一级做给一级看,一级带动一级干;农民说:村看村,户看户,群众看干部,都是有道理的。如果相当部分的党员能力平庸,表现平常,甚至许多方面还不如普通百姓,那么,即使少数执政者的个人能力不错,也难以让群众相信党有很强的执政能力。简言之,离开了广大党员干部特别是党的领导干部,党的执政能力就无从谈起;没有高素质的干

部队伍，党的执政能力就无法增强。所以，努力提高广大党员的各种能力，充分发挥广大党员特别是党员领导干部的先锋模范作用，通过他们把党的路线方针政策落实到各项实际工作中去，团结和带领群众完成党的任务，是党的执政能力建设所必须予以高度关注的。

第三，加强党的制度建设，健全党的体制和机制，是党的执政能力建设的关键，党的整体的执政能力，是党的执政能力的又一个重要方面，甚至是更为根本和更为重要的方面。作为一个整体，党的执政能力并非各级组织和党员领导干部能力的简单相加。在实践中，常有这样的情况：配备到重要岗位上去的干部，个体素质都很强，一旦搭成班子，情况并不是想像的那么好，总是出现这样或那样的矛盾，有些甚至是不可避免，不但影响执政的效果，而且影响党在人民群众心目中的形象。其中，当然有个人的因素，也有结构的因素，但更关键的，恐怕还是制度的因素在起作用。制度问题往往带有根本性。从这个角度看，加强党的执政能力建设，很重要的一点，就是要把建立科学的党的领导体制和工作机制，作为党的执政能力建设有机的不可或缺的组成部分。

总之，以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，具体到党的执政主体，从自己做起，从自身所在的党组织或领导班子做起，是 6000 多万共产党员光荣而神圣的使命！