

监察顾问

行政监察与行政处分工作疑难问题

解答

- 监察部法规司
- 中国监察杂志社

中国方正出版社

同類題題庫

—— 2019 年 1 月 1 日起施行的《新修釋義》——

解答

- 新修釋義 解題
- 新修釋義 疑難

监 察 顾 问

——行政监察与行政处分
工作疑难问题解答

监察部法规司 编
中国监察杂志社

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

监察顾问：行政监察与行政处分工作疑难问题解答/监察部法规司，中国监察杂志社编。—北京：中国方正出版社，2002

ISBN 7-80107-585-4

I. 监… II. ①监 ②中… III. ①监察—工作—中国—问答
②行政处罚—工作—中国—问答 IV. D630.9.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 056539 号

监 察 顾 问

——行政监察与行政处分工作疑难问题解答

中国方正出版社出版发行 新华书店经销

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编：100813)

北京地质印刷厂印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：10 字数：320 千字

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月北京第 1 次印刷

印数：1—5000 册 定价：16.00 元

(本书如有印装质量问题，请与本社出版部联系)

前 言

保证政令畅通，维护行政纪律，是监察机关的基本职能。调查处理国家公务员违反行政纪律行为是监察机关和其他行政机关内部行政管理的一项重要职责。而正确理解、掌握、适用行政监察和行政处分方面的法律、法规、规章，是监察机关和其他行政机关正确履行职责的基本前提与保证。中国监察杂志社自1988年创办以来，就开辟了《监察顾问》栏目，对来自全国各地、各系统的有关行政监察和行政处分方面的疑难问题依照有关法律、法规和规章进行了解答；监察部法规司多年来也不断接到行政监察和行政处分方面的请示和咨询，并依照有关法律、法规和规章进行了答复。这些解答和答复解决了行政监察和行政处分方面的法律、法规和规章的规定一般都比较抽象和原则的问题，对基层的行政监察工作发挥了较好的作用。应广大纪检监察干部和读者的要求，监察部法规司和中国监察杂志社共同在原来解答和答复的基础上，与时俱进，修改充实，编写了这本《监察顾问》，回答了多年来各级监察机关在行政监察和行政处分实际工作中遇到的疑难问题。

本书采用问答形式编撰，选收的300多个问题，基本涵盖了行政监察和行政处分工作中所遇到的各种问题，供监察机关以及其他行政机关在理解、运用行政监察和行政处分方面的法律、法规和规章时作为参考。

参加本书编写的人员有：张德宽、张恒、侯觉非、谭焕民、刘婷、陈萍萍、周鹏飞、刘汝鹏、杨志刚。全书由屈万祥、欧桂英、罗华滨同志审定。由于编写时间仓促，本书的编排、有关问题及解答难免有不足之处，敬请读者批评指正。

编 者

2002年5月

目 录

1. 乡镇纪委（监察室）在查处村民委员会非党员干部的经济问题时，需要查询其在乡镇信用社或银行的存款和贷款情况。请问能否依据《中华人民共和国行政监察法》第二十一条的规定，由县级监察机关出具查询存款通知书？ (1)
2. 国家公务员受行政处分后，应当依法予以解除。实际工作中如何操作，具体应当办理哪些手续？ (2)
3. 我们遇到举报的违纪事实是多年以前的问题，并提供了一些案件线索，对此应如何处理？ (3)
4. 应该怎样界定重要、复杂案件？报送备案的意义何在？如何具体实施？ (4)
5. 《中华人民共和国行政监察法》所指的县级以上监察机关领导人员具体是指哪些人？ (5)
6. 村委会人员从事哪些工作时属于“其他依照法律从事公务的人员”？ (5)
7. 如果一个非党员的村民委员会主任，查出其贪污额在5000元以下，检察机关作出不追究刑事责任的决定，作为监察机关应如何对其处理？ (6)
8. 国家行政机关工作人员被判管制、拘役、有期徒刑的，还要不要给予行政处分？ (7)
9. 对人、财、物都实行垂直管理的部门，监察机关特别是同级监察机关能否对他们进行监察？ (8)

10. 人大、政协机关中非党员工作人员以及工会、共青团、妇联等组织中的非党员工作人员违反纪律该如何处理? (8)
11. 政府机构实施改革后, 有些国家行政机关工作人员未能过渡为国家公务员, 但仍在原单位工作。请问: 这些人员构成违纪后, 应依照什么规定给予其行政处分? (9)
12. 监察机关在查案中, 能否扣留和封存赃款赃物? (9)
13. 对监察机关作出的行政处分决定不服的, 如何申请重新处理? (10)
14. 受过行政处分的干部, 如果再任职或提拔任用是否有明确的期限规定? (10)
15. 各级人大机关、政协机关、民主党派机关和工会、共青团、妇联等社会团体机关及其工作人员不是监察机关的监察对象, 因此, 不能对他们提出监察建议或者作出监察决定。但是, 在实际工作中, 政府主管领导及其主管机关都批转一些案件责成我们监察机关调查处理。请问, 党政领导批示的案件, 应如何处理? (11)
16. 一些财会人员利用工作之便, 没有经过主管财务领导签字, 私自报销了自己或他人的票据。请问: 这类问题如何定性处理? (12)
17. 依据《中华人民共和国行政监察条例》制定的有关规定是否仍然有效? (12)
18. 企业、事业单位的负责人, 若是以党的组织部门或者机关工委名义任命的, 是否属于监察对象? 对事业单位的一般干部和职工, 从行政警告直至开除的处分权限应由哪个部门行使? (13)
19. 县级以上监察机关是否能直接行使开除处分权? 需不需要再报县级人民政府批准? (13)

20. 党政机关召开各类会议赠送礼品和纪念品以及发放礼品和贵重纪念品应如何处理? (14)
21. 在纪检监察机关合署办公的情况下, 需要给予某人党纪政纪处分的能否在同一份文件上联合发文? (14)
22. “挪用公款”和“借用公款”的概念分别是什么? 两者有什么区别? (15)
23. 行政机关直属企业的干部不服所在企业给予的处分决定向监察机关派出机构提出申诉, 监察机关派出机构能不能受理此类申诉? (16)
24. 监察机关是否有权撤销违纪人员的劳动模范称号? ... (17)
25. 人大、政协、工会、共青团、妇联机关及其工作人员是否属于监察机关的监察对象? 可否依据《中华人民共和国行政监察法》提出监察建议或者作出监察决定? (17)
26. 《国家公务员暂行条例》施行后, 在对违反政纪的监察对象实行行政处分时, 应如何正确运用处分种类? (18)
27. 《中华人民共和国行政监察法》适用于国有商业银行吗? (18)
28. 党的机关的党员违反政纪, 有关部门能给予行政处分吗? (19)
29. 对行政机关的领导人员给予开除公职处分的, 监察机关在办理时, 需要履行哪些手续和程序? (19)
30. 村民委员会成员是否属于监察对象? 对其违法违纪问题应如何处理? (20)
31. 国家劳动人事部于 1982 年 10 月 29 日, 经与最高人民法院研究, 明确规定: 国家行政机关工作人员被判处有期徒刑的(缓刑除外), 即办理开除手续。请问: 这种开除手续是由人事部门办理还是由监察机关办理? (21)

32. 国家公务员受行政处分后，改正了错误，能否撤销其所受的行政处分？ (21)
33. 监察机关在查处违法违纪案件中，所收集的视听资料是否可以作为证据使用？ (21)
34. 在行政惩戒工作中，如需要给予违纪人员行政处分时，是按八种行政处分还是按六种行政处分执行？ ... (22)
35. 解除国家公务员行政处分，应当按照什么规定办理？ (22)
36. 监察机关在给予其所监察的国家公务员行政处分时，需要履行哪些具体的手续？ (23)
37. 监察机关能否给予在行政机关中不担任行政职务的党、群专职干部行政处分？ (23)
38. 请问国家公务员、企业人员、事业单位工作人员受到行政处分或者纪律处分时，其所受处分种类是否一样，如不一样，对他们应当分别适用哪些处分种类？ (24)
39. 监察机关和人事部门在惩戒工作中是如何具体分工的？ (26)
40. 对于由政府直接管理的工作人员给予其行政处分时，人事部门应当怎样处理？ (26)
41. 对由本单位自行任命的工作人员，本单位是否有权直接给予其行政处分？另外对各级主管国家行政机关对国家公务员行政处分的审批权限应如何理解？ ... (27)
42. 监察机关对政府所属局的公务员是否有权直接立案？另外，有关法律法规对各级监察机关对监察对象违反行政纪律立案的审批权限是如何规定的？ (28)
43. 监察机关直接行使处分权的程序是怎样的？ (29)

44. 对由地方人大常委会任命的国家公务员如需给予其行政处分应当如何办理？另外，监察机关对由人大或人大常委会选举、任命的国家公务员直接行使处分权的程序是怎样的？ (31)
45. 对由地方人大选举担任行政职务的人员行政处分应当如何办理？是否因拟给予的行政处分种类不同，办理程序也不相同？ (32)
46. 对经批准兼职的国家公务员给予撤职处分，应当如何执行？ (33)
47. 对原处分决定定性不准，拟改变行政处分。因原行政处分是分别报送国务院审批和备案的，应当如何办理？ (34)
48. 给予国家公务员行政处分有无时限限制？ (34)
49. 监察机关在调查违反行政纪律案件的过程中究竟可以行使哪些权限呢？ (35)
50. 给予国家公务员行政处分时是否必须需要受处分人员在处分决定上签署意见？如果受处分人拒绝在处分决定上签署意见，行政处分决定是否有效？ (36)
51. 行政处分对象在行政处分决定书上签字表示同意，是否还有权提出申诉？ (37)
52. 对监察机关作出的给予国有企业负责人开除的处分，可否提请劳动仲裁？ (38)
53. 监察机关在给予国家公务员行政处分时是否应当制作统一格式式样的监察决定书？应当如何制作？ (39)
54. 任免机关或监察机关自行决定作出的行政处分决定同需报有关部门批准的行政处分决定的生效日期是否一样？如不一样它们的生效日期应分别如何起算？ (40)

55. 对长期在外疗养人员的处分决定，也必须将处分决定送给其本人吗？ (40)
56. 将行政处分决定书送达给受处分人本人的同时，还应将行政处分决定书送达哪些单位？ (41)
57. 对行政处分不服，可以提起行政诉讼吗？ (42)
58. 什么是违反行政纪律取得的财物？国家公务员如果对监察机关作出的没收、追缴、责令退赔的监察决定不服可否向人民法院起诉？ (43)
59. 对于给予了行政记过处分的人员，可以给予其奖励吗？ (44)
60. 对行政处分决定不服，有哪些救济渠道来维护受处分人自身的权利？可以向哪些部门提出申诉？ (45)
61. 对主管行政机关作出的行政处分决定不服，是否可以向监察机关寻求救济？ (46)
62. 作出行政处分决定的行政机关对监察机关的复查决定不服，能否向上一级监察机关提请复核？ (48)
63. 对省监察厅作出的行政处分决定不服，可否向监察部提起申诉？另外，监察部和其他各级监察机关受理不服行政处分申诉的范围分别是什么？ (49)
64. 行政处分能否变更？哪些国家行政机关有权变更行政处分，在什么情况下可以变更原处理机关的行政处分决定？ (50)
65. 行政处分可以被撤销吗？哪些机关有权力撤销？ (51)
66. 监察机关经复核认为下级监察机关作出的行政处分并无不当之处，能够作出维持原处分决定的复核决定吗？另外，如果当事人向政府人事部门提出申诉，政府人事部门也可以作出维持原处分的决定吗？ (51)

67. 对已调离的国家公务员，原单位有权对其进行查处吗？如果无权，那么哪一个单位有权查处？ …… (52)
68. 受到行政处分的国家公务员，能否办理退休手续？ … (53)
69. 正在被立案调查的人员，可否调动工作？ …… (53)
70. 主管行政机关根据监察机关的监察建议变更处分决定后，行政处分的时间从何时起算？ …… (54)
71. 对由党委组织部任命（而非是由政府任命）的街道办事处工作人员违反行政纪律的问题，监察机关是否有权进行查处？ …… (55)
72. 对由镇政府任命的村干部违反纪律，监察机关是否有权进行查处？ …… (55)
73. 事业单位的工作人员，对单位给予的处分不服可以向监察机关申诉吗？ …… (56)
74. 监察机关是否有权查询和冻结违纪嫌疑人的存款？ … (56)
75. 政府人事行政主管部门在行政惩戒工作中所承担的任务是什么？ …… (57)
76. 请问政府人事部门对于政府直接管理的国家公务员受到行政处分的，应当履行哪些职责？ …… (58)
77. 对人大常委会决定要撤销其行政职务的政府部门的工作人员，监察机关是否还可以给予其行政处分？ … (58)
78. 由国家行政机关任命的企业单位中的工作人员应当适用何种奖惩办法？ …… (59)
79. 对给予撤职处分的，如何降低工资级别？ …… (59)
80. 对犯错误的时间已经超过了两年，并且已经改正了错误的，是否还应给予其行政处分？ …… (60)
81. 《国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定》第七条第三款规定“无职可撤的，也可以给予降级处分”。请问这种“无职可撤的，也可以给予降级处分”的情形适用于国家行政机关中的哪些人员？ …… (60)

82. 对国家行政机关中的财物管理人员短款短物的行为应如何定性处理? (61)
83. 对国家行政机关任命的企业领导干部是否可以给予降职处分? (61)
84. 监察机关接受下级监察机关报来备案的对其本级政府各部门负责人, 其下级政府负责人的行政处分决定后, 是否需要将备案情况函复给它们? (62)
85. 给予由地方各级人大常委会任命的行政机关工作人员行政处分时, 主管行政机关和监察机关分别如何行使行政处分权? (62)
86. 省级人民政府监察机关派出的监察机构如何行使行政处分权? (63)
87. 省监察厅的派出监察机构, 能否对驻在部门任命的驻在部门中各行政职能部门副职级领导干部实施行政处分? (63)
88. 国务院监察机关对哪些单位和人员违反行政纪律的行为有权进行查处? (64)
89. 驻外大使, 总领事违反行政纪律, 监察机关是否有权查处? (65)
90. 省政府秘书长以及省直副厅级单位、省属专科院校的副职领导人员是否列入省监察厅制定的监察对象职务名称表? 这些人员违反行政纪律, 应当由哪个部门查处? (65)
91. 对于由人大常委会任命的政府部门的负责人, 监察机关可否立案调查并给予其行政处分? (66)
92. 地区行政公署及其专员、副专员有违反行政纪律行为, 由哪一级监察机关负责查处? (67)
93. 监察机关的派出监察机构或者监察人员与派出它的监察机关是什么关系? (67)

94. 监察机关设置派出监察机构或者监察人员的原则、批准权限是什么？ (68)
95. 监察机关可以在哪些单位设置派出监察机构或者监察人员？ (68)
96. 如何对监察机关派出监察机构的监察人员进行调配、任免？ (69)
97. 什么是监察机关的一般管辖？什么是特殊管辖？ (70)
98. 上级监察机关在什么情况下可以办理所辖各级监察机关管辖范围内的监察事项？ (71)
99. 什么是管辖争议？发生管辖争议如何解决？ (71)
100. 监察机关受理申诉的职责具体包括哪些方面？ (72)
101. 《中华人民共和国行政监察法》第十九条中“被监察部门和人员”的概念如何解释？ (73)
102. 《中华人民共和国行政监察法》第十九条中“与监察事项有关的文件、资料、财务账目及其他有关材料”指的是什么？ (74)
103. 暂予扣留、封存文件、资料、财务账目及其他有关材料的条件是什么？ (75)
104. 监察机关在办理行政违纪案件中，能否对赃款赃物进行扣留和封存？ (76)
105. 如何理解《中华人民共和国行政监察法》第二十条第二项中的“案件涉嫌单位和涉嫌人员”？ (77)
106. 如何理解《中华人民共和国行政监察法》第二十条第二项中规定的“在调查期间不得变卖、转移与案件有关的财物”？ (77)
107. 监察机关在调查违反行政纪律行为时可以责令案件涉嫌单位和涉嫌人员不得变卖、转移与案件有关的财物吗？ (78)

108. 监察机关在查处违反行政纪律案件时，应当怎样执行“责令有违反行政纪律嫌疑的人员在指定的时间、地点就调查事项涉及的问题作出解释和说明”的措施？…………… (79)
109. 在查处违反行政纪律案件时，对由人大选举或由人大常委会任命的人员暂停执行职务，监察机关应当如何处理？…………… (80)
110. 在调查违纪案件中，如何采取“查询案件涉嫌单位和涉嫌人员在银行或者其他金融机构的存款”的措施？…………… (81)
111. 监察机关在调查违反行政纪律行为时，如何采取“提请人民法院采取保全措施，依法冻结涉嫌人员在银行或者其他金融机构的存款”的措施？…………… (82)
112. 监察机关在调查违反行政纪律行为时，遇有什么情形，可以提请公安、审计、税务、海关、工商行政管理机关予以协助？…………… (83)
113. 监察机关根据检查、调查结果提出监察建议，应当符合哪些条件？…………… (84)
114. 人民政府所属部门和下级人民政府作出的决定、命令、指示有哪些情形的，监察机关可以提出监察建议，要求其在规定的期限内予以纠正或者撤销？…………… (85)
115. 对违反行政纪律行为调查结束后，监察机关可否作出要求违反行政纪律的人员承担经济赔偿责任的决定？…………… (86)
116. 根据《中华人民共和国行政监察法》第二十七条的规定，监察机关的领导人员可以列席本级人民政府的哪些会议？…………… (87)

117. 监察机关对需要检查的事项应当按照什么程序进行检查? (87)
118. 怎样理解监察机关提请人民法院采取保全措施,依法冻结涉嫌人员在银行或者其他金融机构存款的制度? (88)
119. 对违反行政纪律的行为进行初步审查的方式有哪些? (89)
120. 立案应当具备什么条件? (89)
121. 如何办理立案审批手续? (90)
122. 监察机关决定立案调查的,为什么应当通知被调查单位及其上级机关或者被调查人及其所在单位?在什么特殊情况下,监察机关可以不通知? (91)
123. 收集证据的基本要求是什么? (92)
124. 如何审查判断证据? (94)
125. 如何审查判断物证? (96)
126. 如何审查判断书证? (97)
127. 如何审查判断证人证言? (97)
128. 如何审查判断被调查人的陈述和申辩? (98)
129. 如何审查判断鉴定结论? (99)
130. 如何审查判断勘验、检查笔录? (100)
131. 如何审查判断视听资料? (101)
132. 如何对待司法机关和其他党政机关移送的证据? ... (102)
133. 在调查处理违反行政纪律案件中如何询问证人? ... (102)
134. 在调查处理违反行政纪律案件中如何询问被调查人? (104)
135. 案件审理部门能否对违反行政纪律案件进行补充调查? (105)
136. 什么是对违反行政纪律案件的中止审理? (106)