



什么是党的 民主集中制

丁 学 风 作
山 东 人 民 出 版 社

什么是党的民主集中制

丁学凤作

山东人民出版社

一九五六年·济南

535/114
2

什么是党的民主集中制

丁学凤作

*

山东人民出版社出版（济南经9路胜利大街）

山东省书刊出版业营业许可证出001号

山东新华印刷厂印刷 新华书店山东分店发行

*

书号：1577

开本787×1092 1/32·印张 3/4·字数：9千

1956年8月第1版 1956年8月第1次印刷

印数：1—20,000

统一书号：T 3099·108

定 价：(5) 0.08元

目 錄

一	什么是党的民主集中制.....	3
	民主集中制是党的活动的根本原則.....	3
	党的集中制，是在民主基礎上的集中制.....	5
	党的民主制，是在集中領導下的民主制.....	11
	貫徹民主集中制，必須發揚党内民主.....	13
	貫徹民主集中制，必須实行集体領導.....	15
二	党的農村基層組織怎样貫徹民主集中制.....	17

中國目前正处在偉大的社会主义革命高潮中。自1955年7月，毛主席做了「关于農業合作化問題」的报告，和10月間党的七届六中全会做了「关于農業合作化問題的決議」后，不久，我國的情况發生了根本的变化，農業合作化运动飛快發展，很快形成了一个高潮。目前，社会主义已經基本上占領了廣大的農村陣地。接着，全國資本主义工商業和手工業的社会主义改造也進入了高潮，对資本主义工商業实行全行業公私合营，已經取得了决定性的勝利，基本上改变了資本主义所有制；手工業也基本納入了合作化的軌道。毛主席在他召开的最高國務會議上講：大約再有三年時間，社会主义革命就可以在全國範圍内基本上完成。

这种新情况的出現，給我國社会主义工業化的加速發展提供了有利条件，这就必然促進整个國民經濟的新高漲。随着整个國民經濟的

新高漲，也必然促進文化、教育、科學、衛生等事業的新高漲。

在這種新的形勢面前，我們黨的任務是什麼呢？就是把各項建設事業做得又多、又快、又好、又省，加速社會主義的改造和建設工作，爭取全面提早和超額完成五年計劃，爭取早日建成社會主義社會。

為了實現上述任務，黨和國家的、工會的、青年團的組織，必須動員教育全國的工人、農民和知識分子努力工作，忘我的勞動，充分發揮建設社會主義的積極性，使全體勞動人民團結在黨的周圍，按照黨指定的方向前進。因此，完成社會主義建設任務的關鍵問題，就在於加強黨的領導。

在完成各項建設事業中，黨的鄉村基層組織擔負着重要的責任。黨的和國家的政策、指示，都是經過黨的支部才能和羣眾見面。黨和國家的政策指示能不能貫徹執行，在很大程度上要看黨的支部的領導作用如何。為了加強黨的鄉村基層組織的領導作用，就必須堅持黨的

民主集中制，堅持集體領導的原則，發揮黨員羣眾的集體智慧和經驗，解決領導上的一些新問題。

一 什么是黨的民主集中制

民主集中制是黨的活動的根本原則

什么是黨的民主集中制呢？我們知道，我們的黨，不是許多黨員隨便湊合在一起的，而是按照一定原則組織起來的一個整體。在我們黨內，領導者和被領導者，黨的首腦（中央），黨的各級組織和廣大黨員羣眾，都是按照一定原則結合起來的。這個一定的原則，就是黨內的民主集中制。例如：一個黨的鄉村支部，它是在中央和地方黨委領導下的基層組織單位。支部里，有領導者和被領導者，領導者就是支部委員會，被領導者是支部的全體黨員，這些領導者和被領導者，按民主集中制原則組織起來，就組成了一個支部。這樣組織起來的支部，就產生了一種力量，使得整個支部思想一

致，行动一致。如果，在一个鄉里，僅有許多黨員生活在一起，而沒有按照一定原則組織起來，那就成了一盤散沙，也就沒有什麼力量。列寧曾經講過，無產階級在革命鬥爭中最主要的武器，就是組織。

我們所講的民主集中制，是在民主基礎上的集中，和在集中領導下的民主。這種制度是民主的，又是集中的，民主和集中是緊密結合，不能分離的。如果，只有民主而沒有集中，黨的組織就會松懈，就會沒有堅強的戰鬥力；反過來，如果只有集中而沒有民主，就不能發揮黨員羣眾的積極性和創造性，同時，也不能使黨的組織鞏固，具有堅強的戰鬥力。在我們黨內，一切活動都是按照民主集中制的原則進行的。

1. 黨的各級領導機關是由選舉產生的。
2. 黨的各級領導機關向選舉自己的黨的組織作定期的工作報告。
3. 黨員個人服從所屬黨的組織，少數服從多數，下級組織服從上級組織，部分組織統

一服从中央。

4. 嚴格的遵守黨的紀律和無條件地執行黨的決議。

黨內的民主集中制，就是黨的領導骨干與廣大黨員羣眾相結合的制度，這種制度保證，一方面發揮了領導骨干的領導作用，另一方面又發揮了黨員羣眾的積極性和創造性。按照民主集中制進行工作，黨內的領導骨干要善於把黨員羣眾的零散意見集中起來，進行研究，形成條理，作出決議，再把它拿到黨員羣眾中堅持下去，變為黨員羣眾的意見，動員全體黨員共同執行。也就是說，在黨內辦事，必須依靠集體智慧，發揮集體力量。所以說，黨的民主集中制，就是黨內的羣眾路線。

黨的集中制，是在民主基礎上的集中制

我們知道，黨的集中制，是保證黨的思想統一、行動統一的最主要的條件，沒有黨的集中制，就沒有黨內的團結，黨就不可能領導革命建設事業取得勝利。我們黨有統一的黨章，

这个党章一切党员都必须履行；有统一的纪律，这个纪律，一切党员都必须遵守；有统一的最高领导机关——党的中央委员会，一切党员和各级党组织都必须服从党的中央委员会。这样全党就能上下一致，思想统一，行动统一，有力的领导各项革命建设事业胜利进行。

那末，为什么說，党的集中制，是在民主基础上的集中呢？这具体的表现在下面几点上：

1. 党的领导机关是用民主的方式，由党员群众选举出来的，并且受到党员群众的高度信任。例如，党的中央委员会，是由党的全国代表大会选举产生的，是受到全党信任的。党的乡村支部委员会，是由乡村支部党员直接选举产生的，是支部全体党员信任的。在我们党内，任何一个党员的工作，不管是领导工作，还是一般工作，都是党组织决定的，是集体决定的。

2. 党的指示、方针与决议，是在民主基础上，从党员群众中集中起意见来，并且由党

員羣众或者是黨員代表們討論決定的；然後又由領導機關組織黨員羣众，依靠黨員羣众貫徹執行。例如：一個鄉村支部制定工作計劃，一方面要根據上級黨委的指示，另一方面還必須吸收本支部黨員羣众的意見，由支部委員會提出初步意見，由全體黨員大會討論決定。計劃討論決定後，支部委員會再組織黨員羣众貫徹執行。一個鄉村支部的工作，或一個委員的工作，並不是支部委員會或那一個委員，說怎樣就是怎樣，願意怎樣干就怎樣干。

3. 黨的領導機關的權力，是由黨員羣众給的。因此，黨的領導機關能代表黨員羣众，行使集中領導的權力，處理黨的一切事務，得到下級組織和黨員羣众的服從。

4. 黨內秩序，是由個人服從組織，少數服從多數，下級服從上級，全黨各個部分組織統一服從中央的原則來建立的。

有些黨員同志，不了解黨的集中制是在民主基礎上的集中制，他們不懂得黨的力量，是由於實行了民主，發揮了黨員羣众的積極性和

創造性才產生的。因此，當他們在黨內担负領導責任的時候，就把個人放在特殊的地位上，覺着自己比別的黨員高一頭，站在組織以上，實行獨斷專行，脫離集體領導，個人隨便決定重大問題；而不是站在組織以內，服從組織，在黨的集中統一領導下進行工作。他們認為個人特殊，自己什麼都比別人強，對上級黨委的指示，可以隨便不服從，對多數黨員通過的決議，可以不執行，對黨的紀律，可以不遵守；對下級黨員羣眾，擺領導人的架子，不听取黨員羣眾的意見。比如，有些鄉村支部的支部書記，往往借口工作忙，不按期舉行支部委員會和黨員大會。在這些支部里，一切事都是由幾個半脫離生產的主要幹部包辦，遇到問題時，也是由幾個主要幹部一碰頭合計一下就行了，也不開支部委員會研究討論。有的支部書記，有時偶而召開一次支部委員會，由於會前沒有準備工作，支部書記既沒有根據上級黨委指示和黨員羣眾意見，準備好討論內容，又沒有將討論內容事先通知各個支部委員，讓支部委員

准备意見，因此，問題得不到热烈討論，支部委員多数不發言，會議成为形式。也有的支部書記在召集支部委員會时，自己認為某支委思想落后，不起作用，就随便不召集他參加會議。还有些鄉村支部的支部書記，实行家長式的領導，个人决定重大問題。有时虽召开支部委員會，也是支部書記个人說的話算数，其他委員說的話，不管正确与否，都不算数。因此，其他支部委員一般是不講話，就是說几句话，也多是看着支部書記的臉色，順着支部書記的意思。这样实行个人决定問題的結果，就不能集中支委的集体智慧，也就不能統一思想、統一認識，更不能發揮支委的積極性。有些支委也因此不願參加會議，認為參加支委會議是一个負擔、麻煩、白耽誤工夫，甚至要求辞职換班。以上这些現象都是違反民主集中制的不良傾向。我們山东省过去在向明的錯誤路線影响下，曾使党内某些違反民主集中制的傾向得到滋長，我們必須經過坚决的斗争，徹底克服这种不良傾向。

我們黨內為什麼會出現這種違反民主集中制的個人專制主義傾向呢？這有幾方面的原因。從社會原因方面說，我們的黨是處在階級鬥爭環境中，社會上特權階級的思想會在黨內得到反映，我們黨內頭腦不清醒，特別是存在驕傲自滿思想的黨員，就會接受這種影響而產生個人專制主義傾向。同時，家長制的個體小農經濟就是產生「家長式」個人專制作風的基礎。我們大多數黨的鄉村支部的支部書記，都是農民出身。他們入黨後，忠实地任勞任怨地工作，一天從早到晚，埋頭苦干，這是很好的；但是他們往往不了解集體領導的重要意義和作用，不會實行集體領導。他們一旦擔任了黨的支部書記，就習慣於「家長式」的領導，不是像「家長」一樣的對待其他支部委員，命令黨員工作，就是只知自己猛干，而不會實行集體領導，分工負責，推動組織去進行工作。若從工作方面找原因，第一，是有些領導機關，特別是直接領導鄉村支部的縣、區黨委，還沒有認真貫徹民主集中制原則，不能給下級

組織做出良好的榜樣；沒有經常地對鄉村支部委員會的同志進行關於民主集中制的教育，常常是只布置工作任務，而不交代完成任務的方法。第二，上級派到鄉村工作的一些同志，常常站在鄉村支部組織上面，發號施令，指揮支部委員會的活動，而不是站在鄉村支部組織之內，在鄉村支部的統一領導下進行工作。他們在解決重大問題時，只找支部書記個人，而不提交支部委員會討論；即使提交支部委員會討論時，也是自己說的算數，支部委員說的都不算數。有的甚至直接包辦代替了鄉村支部的工作，支部書記成了他們的通訊員，他們隨便召開支部委員會或者黨員大會，隨便改變支部委員會及黨員大會的決議，自己提出另一套主張，布置另一套工作。這樣，支部就難以貫徹民主集中制原則，按照正常的組織制度進行工作。

黨的民主制，是在集中領導下的民主制

我們黨所實行的民主，並不是說，是叫大

家随便乱来，誰爱怎么样就怎么样。我們党所实行的民主制，目的是要發揮黨員羣众的積極性和創造性，提高党的战斗力，巩固党的統一和党的紀律，保証实现党的任务。因此，党内的民主必須是在集中領導下的民主；只有在集中領導下的民主，才能达到上述的目的。

所謂集中領導下的民主，具体表現如下：

1. 党的一切會議，是由領導机关召集的，一切會議的進行是有領導的。

2. 党的一切決議和法規的制定，是經過有領導的充分准备和仔細考慮的。

3. 党的一切选举是有慎重考慮过的 候选名單的，而不是毫無准备任意提出的。

4. 全党有一切黨員都要遵守的統一的党章和統一的紀律，并有一切黨員都要服从的統一的領導机关。

有些黨員同志，不了解党的民主制是在集中領導下的民主制。他們看不到：正是因为实行了在集中領導下的民主制，党才能具有偉大的力量。他們往往根据个人兴趣，在党内采取

自由行动，不嚴格遵守党的紀律，不执行党的決議，不服从党的指示，甚至在党内撥弄是非，搞小宗派活动，这些都是錯誤的，都是極端民主思想的表現。也有的黨員同志，把党的民主制理解錯了，認為党布置他工作，監督其执行，不听从他个人不正确的意見，就是不民主。这也同样是極端民主思想的表現。为什么在党内会產生这种極端民主的錯誤思想呢？我們知道，这种極端民主的思想是从社会上小生產者自由散漫思想來的，社会上存在廣大的小生產者，我們許多農村黨員又都是小生產者農民出身，这种思想就必然在我們党内得到反映。这种錯誤的極端民主思想，妨碍着党的民主集中制的貫徹，削弱着党的战斗力，松懈着党的組織。因此，为了正确地貫徹民主集中制，必須批判与克服这种錯誤思想。

貫徹民主集中制，必須發揚党内民主

前面講过，我們党的民主集中制，是民主的，又是集中的，這兩方面是密切相关，不能