

农村新兴产业发展战略研究

——以沈阳市为例

项英辉 李荣彬 等著



东北大学出版社
Northeastern University Press

农村新兴产业发展战略研究

——以沈阳市为例

项英辉 李荣彬 等著

东北大学出版社

• 沈 阳 •

© 项英辉 李荣彬 等 2009

图书在版编目 (CIP) 数据

农村新兴产业发展战略研究：以沈阳市为例 / 项英辉，李荣彬等著 .—沈阳：东北大学出版社，2009.4

ISBN 978-7-81102-651-1

I. 农… II. ①项… ②李… III. 农村经济—产业经济学—研究—沈阳市
IV. F327.313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 056511 号

出 版 者：东北大学出版社

地址：沈阳市和平区文化路 3 号巷 11 号

邮编：110004

电话：024—83687331 (市场部) 83680267 (社务室)

传真：024—83680180 (市场部) 83680265 (社务室)

E-mail: neuph @ neupress.com

http: // www. neupress. com

印 刷 者：沈阳中科印刷有限责任公司

发 行 者：东北大学出版社

幅面尺寸：170mm×228mm

字 数：324 千字

印 张：16.75

出版时间：2009 年 4 月第 1 版

印刷时间：2009 年 4 月第 1 次印刷

责任编辑：孟 颖

责任校对：李 艺

封面设计：唐敏智

责任出版：杨华宁

ISBN 978-7-81102-651-1

定 价：35.00 元

本书的出版得到沈阳市科学技术计划项目
“沈阳市新农村建设中新兴产业现状及战略研究”（项目编号：1071225-5-00-2）资金的资助，特此表示感谢！

序 言

多年来一直从事农业经济问题的研究，从农业对外贸易到农村财政金融，到农村人力资源开发利用，再到农村贫困问题，我一直在思考，解决“三农”问题的根本出路在哪里？我们需要这样一条道路：让农民能就业，能增加收入，能提高生活水平，而且这条道路是可持续的。

农村发展靠什么？靠国际市场的需求拉动，还是靠大力开发利用农村人力资源，还是靠工业反哺输血，还是靠政府进一步提高转移支付水平？这些我们都需要，但是更需要一条科学的可持续发展的产业发展之路，这是实现农村经济可持续发展的动力之源。大力发展包括设施农业、休闲农业、农村信息、农村物流、农村新能源、农村社区服务和农村金融等在内的各种农村新兴产业，是我国加快农村城市化进程、安置农村剩余劳动力、提高农民收入和农民生活水平、全面解决“三农”问题、实现农村社会经济环境协调发展和长期可持续发展的必然要求。

沈阳市农村地区具有发展农业和农村经济的得天独厚的优势。优越的自然条件、便捷的交通网络、相对发达的城市市场依托，使得沈阳市早在改革开放初期，农业的发展优势就逐步显现。当然，作为辽宁省的省会，作为东三省的中心城市，作为建设中的沈阳市大经济区的核心，我们对沈阳市的农业农村经济发展有更高的要求，单纯解决温饱远远不够，沈阳市农村要力争成为东北地区新农村建

设的典范。近年来沈阳市设施农业、休闲农业、农村信息、农村物流、农村新能源、农村社区服务和农村金融等各项事业的迅速发展,让我们看到了沈阳市农村新兴产业发展的美好前景。本书基于沈阳市科学技术计划项目“沈阳市新农村建设中新兴产业现状及战略研究”(项目编号:1071225-5-00-2)撰写而成,此课题虽属于软科学研究领域却能够得到沈阳市科学技术资金有力的资助,更是让我们看到了沈阳市政府发展农村新兴产业、推进沈阳市新农村建设的不可动摇的决心!

本书著者从课题立项之初便不懈努力,克服统计数据和同类可借鉴学术研究成果不足的困难,花费大量的时间和精力进行实地调研和咨询,取得了许多珍贵的数据,并召开专家论证会和学术研讨会,在对沈阳市农村各类新兴产业的现状进行深刻分析的基础上,提出了今后沈阳市农村各类新兴产业的发展战略。本书的研究不是最完美的,但却是开创性的、严谨务实的、有较强应用价值的。相信本书的研究成果,能够给政府和企业的有关决策者以参考和启发,也能够给后续研究奠定较为坚实的基础。有各级部门和企业的不懈探索实践,有沈阳市政府的高度重视和支持,有理论研究者的思考和探寻,我们期待,也相信,沈阳市农村经济明天会更好!

本书所基于的课题研究,其他主要参加人员有杨欣、季文光、韩凤、王玥、刘颖、王秋菲、陈绍丽和邓正正等。他(她)们也不同程度地参加了本书的写作,对他(她)们付出的巨大努力深表谢意。

本书所进行的课题研究,得到了沈阳建筑大学有关领导、沈阳市科技局有关领导和辽宁省农业厅、沈阳市农业局及各区县政府有关人员的大力支持,在此表示诚挚的谢意。

由于时间仓促,能力水平有限,本书著者虽尽全力,但仍难免有所疏漏,敬请读者批评指正!

著 者

2009年1月

目 录

第一章 绪 论	1
一、研究意义.....	1
二、研究特色.....	2
三、主要研究内容.....	3
四、主要理论和方法.....	6
五、不足之处.....	7
第二章 我国农村新兴产业的基本情况	8
一、我国设施农业的基本情况.....	8
二、我国休闲农业的基本情况	13
三、我国农村信息化产业的基本情况	19
四、我国农村物流产业的基本情况	27
五、我国农村新能源产业的基本情况	32
六、我国农村社区服务产业的基本情况	41
七、我国农村金融服务产业的基本情况	46
第三章 沈阳市农村新兴产业发展现状和存在的主要问题	56
一、沈阳市设施农业发展现状和存在的问题	56
二、沈阳市休闲农业发展现状和存在的问题	58
三、沈阳市农村信息化产业发展现状和存在的问题	62
四、沈阳市农村物流产业发展现状和存在的问题	64
五、沈阳市农村新能源产业发展现状和存在的问题	67
六、沈阳市农村社区服务产业发展现状和存在的问题	70
七、沈阳市农村金融服务产业发展现状和存在的问题	71
八、沈阳市农村新兴产业发展中政府的角色	72

第四章 沈阳市设施农业发展战略研究	76
一、设施农业的基本问题	76
二、沈阳市设施农业的发展现状	82
三、沈阳市设施农业建设存在的问题	87
四、国内外设施农业发展的现状和趋势	89
五、沈阳市设施农业发展战略	95
第五章 沈阳市休闲农业发展战略研究	109
一、休闲农业的基本问题	109
二、休闲农业发展的理论基础	113
三、沈阳市休闲农业的发展现状	116
四、沈阳市休闲农业发展存在的问题	125
五、国内外休闲农业发展经验	126
六、沈阳市休闲农业发展战略	132
七、沈阳市休闲农业发展典型分析——棋盘山国际风景旅游区发展研究	135
第六章 沈阳市农村信息化产业发展战略研究	144
一、农村信息化的基本问题	144
二、沈阳市农村信息化服务的发展现状	146
三、沈阳市农村信息化服务存在的问题	148
四、国内外农村信息化服务的现状及经验	149
五、沈阳市农村信息化产业发展战略	159
第七章 沈阳市农村物流产业发展战略研究	172
一、农村物流产业的基本问题	172
二、沈阳市农村物流产业的发展现状	174
三、沈阳市农村物流产业存在的问题	176
四、沈阳市农村物流产业发展战略	177
第八章 沈阳市农村新能源产业发展战略研究	186
一、辽宁省农村新能源产业的发展现状	186
二、沈阳市农村新能源产业的发展现状	188
三、沈阳市农村新能源产业存在的问题	190

四、国外农村新能源产业发展经验·····	192
五、沈阳市农村新能源产业发展战略·····	199
第九章 沈阳市农村社区服务产业发展战略研究·····	205
一、农村社区服务产业的基本问题·····	205
二、沈阳市农村社区服务产业的发展现状·····	209
三、沈阳市农村社区服务产业存在的问题·····	211
四、国内外农村社区服务产业发展经验·····	213
五、沈阳市农村社区服务产业发展战略·····	217
第十章 沈阳市农村金融产业发展战略研究·····	233
一、农村金融产业的基本问题·····	233
二、沈阳市农村金融产业的发展现状·····	237
三、沈阳市农村金融产业存在的问题·····	240
四、国外农村金融发展模式和借鉴·····	243
五、沈阳市农村金融产业发展战略·····	251

第一章

绪 论

一、研究意义

建设社会主义新农村是我国新时期经济工作的一项重要战略任务，也是沈阳市新时期农村工作的重中之重，《中共中央国务院关于积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》明确指出，发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，是以科学发展观统领农村工作的必然要求。推进现代农业建设，顺应我国经济发展的客观趋势，符合当今世界农业发展的一般规律，是促进农民增加收入的基本途径，是提高农业综合生产能力的重要举措，是建设社会主义新农村的产业基础。发展现代农业，离不开农村新兴产业强有力的支撑。

所谓农村新兴产业，就是位于农村地区的承担新的产业分工，满足新的市场需求，具有一定规模和体系并具有较高科技含量和发展潜力，处于产业自身形成阶段的产业。

首先，发展农村新兴产业是解决农村剩余劳动力问题的需要。农村剩余劳动力问题，严重制约着农村经济的进一步发展。城市经济受到城市下岗失业人员以及城市基础设施容量的限制，接受农村剩余劳动力的空间有限。传统农业产业和农村的传统工业，由于产业自身的弱质性和生产要素配比关系的特点，吸纳农村剩余劳动力的空间也非常有限。包括新兴服务业在内的各类农村新兴产业，是吸纳农村剩余劳动力的重要力量。国外农村产业结构调整的经验和我我国城市产业结构调整的经验也充分证明了包括新兴服务业在内的新兴产业在吸纳就业上的巨大空间。

其次，发展农村新兴产业是增加农民收入的需要。目前中国城乡居民收入差别极大，反映收入差别的基尼系数已经达到 0.4 以上，超过国际公认的警戒

线。这种巨大的收入差距，不但制约着农村经济的发展，而且威胁着社会的稳定和国家长治久安。农业虽然处于国民经济的基础地位，但是从份额来看，随着经济的发展，传统农业产业在 GDP 中的比重呈现不断下降趋势，许多发达国家的农业份额不足 15%。农民从事传统农业获得的收入比重不断下降。虽然国家近年来采取一系列的农业税减免政策，目前已经全部取消了农业税，一定程度上提高了农民收入，但这只是由国民收入这一范畴向可支配收入这一范畴折算中的扣除量减少而已，农民收入增长有限。国家通过农业转移支付等给予农民“两免一补”等补助，也只是国民收入的二次分配，并不是“蛋糕做大”。我们需要的是来自实际经济增长的农民收入增加，而合作金融、物流配送、信息网络、社区服务、连锁商业、再生能源和休闲农业（渔业）等各种农村新兴产业是农村经济新的增长点。

最后，发展农村新兴产业是构建社会主义和谐社会的需要。构建社会主义和谐社会要求城乡和谐发展，经济与社会和谐发展，人与自然和谐发展。通过发展农村新兴产业，使农村产业结构不断升级，日益与城市接轨，实现农民生产生活方式和物质文化水平不断向城市居民看齐。比如，通过发展信息网络工程，使农民享受到现代生活方式，提高生活品质。发展农村新兴产业，在促进农村经济指标增长的同时，全面建设农村社会环境，实现农村经济社会协调发展。比如，通过发展新型农村社区服务业，能够促进邻里和谐，社会气氛融洽，社区繁荣稳定。通过发展资源节约、环境友好型农村新兴产业，有效利用稀缺资源，保护生态环境，实现人与自然和谐发展。以玉米等生物能源产业为例，不但在生产过程中实现了环境友好，而且其产品能够节约大量的不可再生能源的消费。

二、研究特色

（一）不同于以往的关于农村产业结构调整的一般性研究

以往的许多研究成果对农村产业结构调整中的一般性问题作了研究。比如，如何调整第一、第二和第三产业各自的比重；如何提高林业、牧业和渔业在第一产业中的比重；如何提高经济作物、花卉种植等在种植业中的比重；如何引进新品种，发展特色农产品；如何发展农产品加工业，建立农业龙头企业，实现农业产业化经营，以及提高第三产业在农村经济中的比重等。而本书研究则着重于真正意义上的农村新兴产业。本书所说的农村新兴产业，是指农村地区承担新的产业分工，满足新的市场需求，具有一定规模和体系并具有较

高科技含量和发展潜力,处于自身形成阶段的产业。主要包括设施农业、休闲农业、农村新能源、农村现代物流、农村信息通讯、农村金融服务和农村社区服务等产业。目前理论界存在对农村某一特定类型新兴产业的局部性研究,但是系统性研究较为缺乏,本研究力求作出尝试和突破。

(二) 关注沈阳市的农村经济实际

本书研究立足于沈阳市的农村经济发展实际和农村新兴产业发展实际,对目前沈阳市的农村新兴产业发展现状作专门的调查研究,并通过典型案例分析,运用一系列科学研究理论和方法,提出进一步发展沈阳市农村新兴产业的战略设想;联系新农村建设的实际要求及农村新兴产业的内涵,提出沈阳市未来重点发展的七类农村新兴产业,并提出相应的发展战略。

三、主要研究内容

(一) 基本问题

1. 我国农村新兴产业的基本情况

本部分从我国设施农业、休闲农业、农村信息化产业、农村物流产业、农村新能源产业、农村社区服务产业和农村金融服务产业等方面入手研究了我国农村新兴产业的基本情况。

2. 沈阳市农村新兴产业现状和存在的主要问题

本部分从设施农业、休闲农业、农村信息化产业、农村物流产业、农村新能源产业、农村社区服务产业和农村金融服务产业等方面入手研究了沈阳市农村新兴产业的现状和问题。

(二) 沈阳市农村新兴产业发展战略研究

1. 沈阳市设施农业的发展战略研究

设施农业是通过实施现代农业工程和机械技术、管理技术改善局部环境,为动植物生产及其产品的贮藏保鲜等提供相对可控制的最适宜的温度、湿度、光照、水分、肥料和空气等环境条件,充分利用土壤、气候和生物潜能,在有限的土地上使用较少劳动力,一定程度上摆脱对自然条件的依赖,进而达到促

使农业生产实现速生、高产、优质、高效和可持续发展的目的。设施农业是现代农业的重要标志,设施农业具有高效性,即高效率和高效益。目前沈阳市的设施农业取得了一定成就,但也面临着资金、技术、服务和风险管理等问题。本书提出了沈阳市今后进一步发展设施农业的战略设想。

2. 沈阳市休闲农业的发展战略研究

休闲农业是指利用田园景观、自然生态及环境资源,结合农林牧渔生产、农业经营活动、农村文化及农家生活,以为人们提供休闲活动,增进居民对农业和农村体验为目的的农业经营形态;是结合生产、生活与生态三位一体的农业,在经营上表现为产供销及旅游休闲服务等三级产业于一体的农业发展形式,是现代农业发展的一个重要途径。随着城市生活水平的不断提高,城市居民对自然田园风光日益向往,休闲旅游消费在总消费支出中所占的比重不断增加,休闲农业将面临巨大的发展空间。当前沈阳市发展观光休闲农业面临着一些问题和制约因素:政府部门对观光休闲农业缺乏统一规范的管理措施;农民对发展观光休闲农业缺乏相应的经营管理经验;现有的观光休闲项目尚难以满足游客的多层次需求;游客在观光休闲过程中往往对生态环境造成负面影响。本书提出了沈阳市今后休闲农业的发展战略设想。

3. 沈阳市农村信息化产业的发展战略研究

农村信息化是指在农村地区利用现代信息技术和信息系统为农业产、供、销及相关的管理和提供服务有效的信息支持,并提高农业的综合生产力和经营管理效率。农业信息化是农业现代化的重要内容,是农业适应市场经济的重要途径,是提高农业综合生产能力的有力手段。农村信息化建设不但是发展农村新兴产业的需要,更是促进新农村建设的关键性举措。目前沈阳农业与农村信息化基础设施建设取得了阶段性成果,组织体系正逐步完善;覆盖农业和农村经济社会的多条信息采集和传输渠道基本形成;农业领域信息技术应用开发水平有了很大的提高。但是也存在着一些问题:康平、法库等地区农村远程教育发展不够;农村信息服务体系建设不完善;农业与农村信息化的资金缺乏;比起城市地区,农村的信息化标准化水平不高,信息共享体系不健全。本书提出了今后发展沈阳农村信息化产业的发展战略设想。

4. 沈阳市农村物流产业的发展战略研究

农村物流是服务于农村生产和生活而发生的一系列的物质生活资料从供应者到需求者的运达过程。作为连接供需的纽带,农村物流将成为推动农业市场

化转型、实现农业现代化的关键。2007 年中央一号文件指出,要发展适应现代农业要求的农村物流产业,建设农产品流通设施,发展新型流通业态。农村物流产业在推进我国农村经济的发展,提高农民收入和社会主义新农村建设过程中发挥着重要作用。多年来沈阳农村地区借助于沈阳作为东北地区中心城市、陆路和航空交通枢纽的有利地理位置和交通物流基础设施相对雄厚的优势,以农业经济的迅速发展为依托,农村物流产业发展得到迅速发展。本书提出了今后沈阳市农村物流发展战略设想。

5. 沈阳市农村新能源产业的发展战略研究

日益严重的能源紧张和环境恶化问题,使以新能源为主的农村能源建设越来越受到人们关注,新能源成为实现国家可持续发展战略的重要保障。2006 年,党中央国务院提出,要加大农村再生能源建设力度,积极推广沼气、秸秆气化等清洁能源,重点推广废弃物综合利用技术、相关产业链接技术和新能源开发利用技术。2007 年中央一号文件再次提出,加快发展农村清洁能源。继续增加农村沼气建设投入,加快绿色能源示范县建设,加快实施乡村清洁工程,加强农村水能资源开发规划和管理,扩大小水电代燃料工程实施范围和规模等。农村新能源产业的发展,不仅可以解决广大农村地区对清洁能源的需求,还可以为城市能源消耗提供大量的清洁的替代品。目前沈阳市农村太阳能热利用行业发展迅速,产业化水平不断提高,太阳能光伏产业初步形成,沼气产业得到发展,秸秆综合利用产业前景广阔,环保型乙醇汽油相关的玉米种植业和制造业得到发展。面临的主要问题是:新能源产业化的体制建设滞后;农村新能源产业未实现规模经济;技术创新和转化能力较弱;农村新能源产品的生产和市场不够规范;农村新能源产业目前规模远远不能满足沈阳“工业立市”战略对清洁能源的巨大需求。本书提出了今后沈阳市农村新能源产业发展战略设想。

6. 沈阳市农村社区服务产业的发展战略研究

农村社区服务产业化是新农村建设条件下农村社区服务发展的方向和趋势。加快农村社区服务产业化不仅是增强农村社区服务基础、满足农村社区居民多样化需求的现实要求,而且是推动农村第三产业发展和新兴产业发展,拓宽农村剩余劳动力就业渠道的迫切需要。沈阳市农村地区比起城市地区,社区服务业比较滞后,有待迅速发展。目前沈阳市农村社区服务业的问题是:农村社区服务存在巨大潜在需求,由于受到农村居民现有消费水平和社区服务机构服务能力的“双重制约”而难以实现;农村社区服务资金不足,服务设施严重

短缺；农村社区服务多头管理，条块分割；农村社区服务产业化的政策支持系统尚未建立。本书提出了今后沈阳市农村社区服务产业发展战略设想。

7. 沈阳市农村金融服务产业的发展战略研究

发展现代农业，建设社会主义新农村，需要多层次的资金需求，这离不开健全的农村金融服务体系的支持。改革开放以来，包括农村信用合作社、民间农村金融机构、农业银行以及农业发展银行等在内的农村金融服务体系对支持农业和农村经济发展发挥了积极的作用，但相对于日益增长的金融需求来讲，农村金融供给严重不足，机构网点少，产品服务单一，农民贷款难、融资难已成为制约新农村建设的瓶颈。目前，农村信用合作社的“三性”（群众性、自愿性和合作性）没有真正实现；农业银行向非农村地区转向，对农村地区的经济发展贡献不够，而对农村和农业的资金支持也以大中型农业现代化项目和基础设施项目为主，对普通农户的小额资金需要重视不够；农村民间金融机构由于自身发展中的诚信和合法经营问题以及国家对农村民间合作金融的政策复杂性，对经济的服务作用有限；而国家农业开发银行等政策性金融机构相对于新农村建设巨大的资金需求，显得力不从心，其进一步发挥作用的关键在于示范、引导和杠杆作用。今后沈阳市农村金融服务产业急需进一步发展和完善，本书提出了今后沈阳市农村金融服务产业发展战略设想。

四、主要理论和方法

（一）农业经济学理论

发展农村新兴产业是调整优化农村产业结构、发展现代农业和建设社会主义新农村的重要内容。本书运用农业经济学相关理论和方法，对农村新兴产业发展的一般规律和未来趋势进行研究。

（二）产业经济学理论

政府对整个经济体系的产业布局进行宏观指导和调控，避免基于纯粹自发的市场力量配置对经济资源造成的浪费是必要的。而农村新兴产业，既体现农业农村的弱质性和国民经济基础性特征，又体现新兴产业发展的风险性和示范性特征，急需政府对其进行有效引导和扶持。本书运用产业经济学相关理论和方法，重点探讨政府在农村产业布局调整和农村各类新兴产业发展中如何发挥职能。

（三）专家访谈法

本书著者多次对辽宁省农业厅的多个处室、沈阳市农业局的多个处室、苏家屯区政府、于洪区政府以及法库县农业局等多个政府部门进行实地调研，认真听取意见，对实际工作中的经验和问题进行总结和探索；还到沈阳农业大学、辽宁省农科院、中国人民大学和南京农业大学进行专家咨询，听取宝贵建议。

（四）问卷调查法

在对农村新兴产业从业人员和农村新兴产业地区以及潜在的人员和地区进行实地调查时，采用问卷调查方法，规范设计问卷，收回有效问卷 226 套，从而保证调查对象的覆盖范围以及调查指标的规范性和可比较性。此次调查问卷设计分为总体调查问卷和分行业调查问卷两类。

五、不足之处

从纵向来看，顾名思义，农村新兴产业发展历史并不长，官方统计数据只在近几年才陆续少量披露；从横向来看，本书研究的农村新兴产业外延包括设施农业、休闲农业等 7 种类型。本书著者虽然花费了大量的时间和精力进行数据搜集，但是仍然不够系统完整。基于这些数据进行一定的分析处理，并为定性研究提供数据支撑是可行的，但是若以其作为基础，进行复杂的计量经济分析和统计分析，则是不够的。有碍于此，本书主要以定性研究为主，而定量研究显得不足。

第二章

我国农村新兴产业的基本情况

本部分阐述我国农村新兴产业的基本情况，主要从我国设施农业、休闲农业、农村信息化产业、农村物流产业、农村新能源产业、农村社区服务产业和农村金融服务产业等方面展开研究。

一、我国设施农业的基本情况

（一）我国设施农业现状

所谓设施农业是指利用具有特定结构和性能的设施、能在局部范围改善或创造出适宜的气象环境因素、为动植物生长发育提供良好的环境条件而进行有效生产的集约化农业。

我国是设施农业生产大国。20 世纪 90 年代以来，我国设施农业得到了快速发展。据统计，2007 年我国设施园艺面积已达 250 万 hm^2 ，约占世界设施园艺总面积的 85%。设施园艺年产值达到 2000 多亿元。在种植结构上，设施蔬菜面积占我国设施园艺总面积的 95% 以上。在区域分布上，70% 以上分布在黄淮海及其以北地区。设施园艺的发展为解决长期困扰我国北方地区蔬菜冬淡季供应问题，改善城乡居民生活，促进社会稳定发挥了重要作用。设施养殖经过多年发展，规模饲养已成为商品禽蛋、禽肉的主要生产方式，同时生猪和牛羊的规模饲养比重不断扩大。肉牛、生猪、肉羊、肉鸡和蛋鸡等在全国已形成相对集中的生产区域，产业化经营逐步成为畜牧业发展的重要方式。可以说，目前我国设施农业在许多优势区域已经成为农业和农村经济发展的重要支柱产业之一，取得了显著成效，并呈现出良好的发展态势^[1]。

近年来我国设施农业的发展成就如下。

（1）产业规模迅速扩大