

·再就业工程丛书·

本册主编 姜作培
管怀臻

再就业

- 第1-4章 概论篇
- 第5-8章 对策篇
- 第9-10章 借鉴篇

的理性审视



再就业工程丛书 南京出版社

编 者 的 话

失业和再就业,这是一个跨世纪的、困扰全球的难题。当今世界许多国家的政府都在探讨、解决这个难题,以稳定人心,促进经济增长和社会发展。

面对我国日益严峻的就业形势,本书立足于理论与实践的结合,从经济学和就业理论的一般原理出发,对目前我国存在的失业下岗问题,尤其是市场经济改革中的再就业问题作了多侧面、多角度的分析、论述,力图对如何解决失业下岗这个事关我国社会政治、经济的重大问题,作出马克思主义的回答,旨在推进我国的再就业工程。

本书共十章,可分三大部分。第一部分为概论篇,包括第一章至第四章。本篇着重分析了在实现我国两个转变中所面临的失业下岗的现状及其特点;揭示了社会主义制度下出现失业下岗现象的内在必然性,以及解决再就业问题的长期性、艰巨性、复杂性;提出了在社会主义市场经济体制下必须实行的适度就业目标和建立宏观调控下的市场就业模式;对推进再就业工程中面临的种种矛盾关系,如扩大就业与通货膨胀、科技进步、转变经济增长方式之间的矛盾关系进行了具体剖析,构筑了解决矛盾的基本思路。第二部分为对策篇,包括第五章至第八章。本篇对再就业的主要出路问题,从发展经济和实现劳动力合理流动两个侧面作了充分阐述,同时,全面设计了保证再就业工程顺利推进的金融、财税、产业政策以及其他配套措施。在此基础上,又充分论述了要搞好再就业工程,必须加强服务体系建设,切实做好再就业职业指导、职业

介绍、职业培训等服务工作的重要性。另外,对完善失业保险制度进行了专题论述,剖析了目前失业保险制度在运作中的若干矛盾,并提出了完善失业保险制度的主要构想和对策。第三部分为借鉴篇,包括第九章至第十章。本篇对西方国家的就业理论,世界主要国家的就业状况、就业政策作了简单的介绍和评述。学习、借鉴其有益的经验,对完善我国的就业理论、就业政策,推进我国的再就业工程,无疑能起到他山之石的作用。

本书注意理论与对策研究的紧密结合,思路清晰,观点新颖,资料翔实,可以作为经济研究工作者,经济、劳动部门的各类工作人员和失业下岗职工的学习参考用书。

1997年11月

序

当我国改革开放的历史车轮向 21 世纪胜利推进的时候,失业和再就业这个跨世纪难题已凸现在我们面前。关注我国政治、经济、社会发展大局的理论工作者和实际工作者们,向人民奉献了一份他们的极其严肃认真的思考,这就是南京出版社出版的一套“再就业工程丛书”。我非常高兴地阅读了这套丛书,乐意为之作序,并向读者推荐。

就业问题历来受到我们党和政府的重视。从国际上来看,我国属于低失业率的国家。据劳动部门统计,1996 年,我国城镇登记失业率为 3%,年末城镇登记失业人数为 553 万。世界银行 1995 年《世界发展报告》用通行的现代理论标准来衡量和评价中国的失业问题,并将同样处于从计划经济体制向市场经济体制转型阶段的几个国家作了比较,得出中国经济从 80 年代中期到 90 年代中期,不但发展状况良好,而且失业率也在理想水平的结论。现在,一些发达国家的失业率大多为 10% 左右。同它们相比,我国仍属于低失业率的国家。我们这样一个人口大国能保持较低的失业率,确实不易。这一成绩的取得,同党和政府的重视、广大干部职工的努力和社会各界的广泛支持是分不开的。

但是,我们又必须清醒地看到,我国的就业形势目前仍相当严峻。据有关部门预测,我国正处于又一次就业高峰期。“九五”期

间,全国城镇新增劳动力预计达 5400 万人左右;企业在实现两个转变中将有 3000 万人需要下岗分流;农村剩余劳动力将有 1.3 亿人需要转移就业。这充分说明,未来 5 年乃至更长一段时间内,我国的就业和再就业任务非常艰巨。如何认识和解决我国职工失业下岗和再就业问题,江泽民总书记在十五大政治报告中对此作了深刻的分析。江总书记指出:“随着企业改革的深化、技术进步和经济结构调整,人员流动和职工下岗是难以避免的。这会给一部分职工带来暂时的困难。但从根本上说,有利于经济发展,符合工人阶级的长远利益。党和政府要采取积极措施,依靠社会各方面的力量,关心和安排好下岗职工的生活,搞好职业培训,拓宽就业门路,推进再就业工程。”用历史的发展的眼光来看待当前我们所面临的职工失业下岗问题,这其实是一种客观的经济现象。尤其是在经济体制由计划向市场转轨、经济增长方式由粗放型向集约型转变的过程中,失业下岗人员的增加有其必然性和合理性。这是一定的历史阶段不可避免的“阵痛”。但是,如果职工的失业下岗长期处于高位增长的态势,势必会成为深化改革、经济结构调整的障碍,给社会稳定带来隐患。从一定意义上说,能否正确认识和积极稳妥地解决好职工失业下岗问题,直接关系到我国社会主义现代化建设事业的兴衰成败。因此,如何从理论和实践的相结合上揭示职工失业下岗的不可避免性,探索其演化的趋向,研究失业下岗职工扩大再就业渠道的主要对策措施,从而把职工失业下岗控制在社会各方面可以承受的范围内,显然是我们目前亟待研究和解决的重大课题。

值得赞扬的是,“再就业工程丛书”的编著者,以强烈的历史使命感和社会责任感,抓住了这一重大课题,进行了全面系统的开拓性研究,通过大量调查,坚持理论与政策研究相结合的原则,对失业和再就业涉及到的重大理论问题作了多侧面、多角度的分析,发表了许多较高的见解;对如何扩大就业、推进再就业工程提

出了不少具有指导意义和参考价值的对策性意见与建议；对失业下岗职工怎样调整心态，抓住机遇，尽快实现二次就业进行了具体指导。我相信，这套从书的出版，对推进我国的再就业工程，具有一定的理论意义和实际意义。

再就业工程是一项艰巨而复杂的社会性大工程。这套“再就业工程丛书”只涉及目前再就业工程中一些主要的基本问题。我们期待广大的理论工作者和实际工作者们能继续跟踪再就业工程的实践，继续研究和探索再就业工程中碰到的新问题、新矛盾，以进一步完善本丛书的内容。可以相信，我们只要认真贯彻落实党的十五大精神，解放思想，努力实践，就一定会走出一条具有中国特色的再就业之路。

姜永明

1997年12月

目 录

第一章 失业是市场经济难以避免的社会现象·····	(1)
一、资本主义经济中的失业及其原因·····	(1)
二、社会主义市场经济条件下存在失业的必然性 ·····	(7)
三、当前有关失业的几个认识问题·····	(15)
第二章 我国的失业状况及实施再就业工程的意义···	(29)
一、当前我国失业的基本状况·····	(29)
二、“九五”期间失业趋势展望·····	(36)
三、实施再就业工程具有极其重要的意义·····	(46)
第三章 市场经济条件下的就业目标、模式和原则···	(53)
一、社会主义市场经济条件下的就业目标·····	(53)
二、宏观调控下的市场就业模式·····	(65)
三、推进再就业工程的若干原则·····	(75)
第四章 推进再就业工程中的若干关系·····	(84)
一、扩大就业与经济增长、通货膨胀的关系分析 ·····	(84)
二、扩大就业与经济增长方式转变的关系分析···	(91)
三、扩大就业与科技进步的关系分析·····	(99)
四、扩大就业与农村劳动力流动的关系分析·····	(109)
第五章 再就业的出路选择·····	(121)

一、转变就业观、择业观是再就业的关键所在 …	(121)
二、大力发展经济是再就业的根本出路 ……………	(130)
三、促进劳动力流动是再就业的重要途径 ……………	(142)
第六章 再就业的政策驱动……………	(150)
一、制定再就业政策的出发点 ……………	(150)
二、创造良好的再就业宏观政策环境 ……………	(156)
三、实施再就业的其他政策构想 ……………	(167)
第七章 再就业的服务体系……………	(178)
一、再就业服务体系在再就业中的作用 ……………	(178)
二、再就业中的职业介绍 ……………	(184)
三、再就业中的转岗培训 ……………	(188)
四、再就业中的劳动就业服务企业 ……………	(192)
五、探索再就业服务的新路子 ……………	(197)
第八章 完善失业保险制度……………	(204)
一、我国失业保险制度的建立及其意义 ……………	(204)
二、失业保险制度运行中的主要矛盾 ……………	(210)
三、完善我国失业保险制度的几个问题 ……………	(217)
第九章 西方国家的主要就业理论……………	(232)
一、传统的就业理论 ……………	(232)
二、凯恩斯的就业理论 ……………	(237)
三、现代就业理论 ……………	(249)
第十章 市场经济国家就业概况……………	(265)
一、市场经济国家的失业状况 ……………	(265)
二、市场经济国家再就业的主要政策 ……………	(274)
三、市场经济国家再就业政策对我国的启示 ……	(286)
主要参考书目……………	(293)
后 记……………	(294)

第一章

失业是市场经济难以避免的社会现象

失业,在传统观念中一向被视为资本主义的“专利品”,近年来,它却以人们始料不及的速度和规模骤然闯进了我们的社会生活。在经历了最初的惊愕和亲身体验了其中的苦涩之后,人们不禁惶惑不安地发出了这样的疑问:这是怎么啦?失业究竟是何怪物?我们如何才能摆脱失业的困扰?

正是为了尝试回答这类人们普遍关心的问题,我们现在便开始以下的讨论。

一、资本主义经济中的失业及其原因

资本主义社会存在失业,这是众所周知的事实。可以说,失业是资本主义经济的伴生物。早在资本主义处于上升阶段的自由竞争时期,频频发生的失业就已严酷地向人们昭示,这是一个不容忽视的重大社会问题。后来曾引起重大争论、招致多方面尖锐批判的马尔萨斯人口论,可以说就是这一时期资产阶级经济学家试图解说失业原因的拙劣尝试。其后,伴随着资本主义经济的快速发展及经济危机一次又一次的周期性爆发,失业愈益成为资本主义经济挥之不去的致命心病。上世纪末本世纪初,资本主义进入垄断阶段以后,失业有增无减并日益严重,极大地威胁着资本主义经

济的正常运行和稳定发展。到本世纪 30 年代资本主义爆发空前的经济大危机时,失业便以极其尖锐的形式,表明它是足以置资本主义于死地的痼疾。因而迫使资产阶级不得不第一次公开承认,资本主义经济确实存在着发生危机的必然性,失业是政府必须高度重视并应竭力加以解决的主要社会问题。第二次世界大战以后,由于各主要资本主义国家普遍奉行凯恩斯所主张的国家干预政策,经济危机在发生频率和对资本主义经济的震动程度上比过去有所缓和;但失业仍是困扰各国政府的主要难题。当前,从世界范围看,尚有 8.2 亿多人失业或者从事不能维持生活的工作,有 30% 的人因失业或就业不足而难以糊口。特别是近年来,失业率随着西方国家经济持续不景气和复苏缓慢而呈不断上升的态势,在一些国家和地区创下 30 年代经济危机以来的最高记录。1994 年,美国的失业率为 6.1%,英国为 9.91%,丹麦为 10.1%,比利时为 10.7%,意大利为 11.3%,法国为 11.6%,爱尔兰为 18.7%,西班牙则高达 22.4%。如果按照西方的衡量标准,失业率达 2%~4% 为充分就业,达 5%~9% 为轻度失业,失业率达到两位数为严重失业,那么,相当一部分西方国家现在便存在着严重失业。正因为如此,目前,实现充分就业同抑制通货膨胀一样,已成为西方国家宏观调控的头等重要任务。

当前,资本主义国家的失业大体上可以区分为以下几种主要类型:

(一) 正常性失业

所谓正常性失业,是指某一国家在一定时期内被认为属于正常水平的失业。对这种正常性失业,政府不必严重关注。只有当失业超过该正常水平时,才算是不正常的失业,应引起政府重视并须采取适当政策措施加以调控。据西方经济学家估计,正常的失业率大概在 2%~4% 之间。因此,劳动力的就业如果在 96%~98% 之间,便可视为充分就业。关于正常性失业的实质,现代货币

主义认为,这是在没有货币因素干扰的情况下,让劳动力市场和商品市场的自发供求力量发挥作用时所形成的、处于均衡状态的失业率,因而是一种所谓的“自然失业率”。该失业率的水平不是一个常量,而是既取决于劳动力市场和商品市场的结构特征,包括市场的不完全性、供求的随机性等因素,又取决于劳动力供求市场信息的搜集费用、劳动力的流动性费用等因素的一个变量。因此,只要对劳动力市场加以改进和完善,比如提高劳动力的流动性,广泛提供关于劳动力供求的信息,减少劳动者寻找工作的时间,以及排除商品市场和劳动力市场的垄断,就会降低正常性失业的水平。

(二) 摩擦性失业

这是一种由于劳动力市场的不完全或暂时的失调所产生的临时性失业。著名匈牙利经济学家科尔内认为,摩擦性失业的存在是不以不同社会制度为转移的。西方经济学家指出,在劳动市场上,由于劳动者往往缺乏就业机会方面的知识,或由于缺乏迅速移动所必须具备的先决条件,而使得就业岗位与寻求就业者不能及时相遇所造成的失业,便属摩擦性失业。在某种意义上,摩擦性失业可以看作是经济效率的副产品,因为,它是由于客观上将促进宏观与微观经济效率提高的劳动力流动所产生的一种失业。摩擦性失业与正常性失业有着十分密切的关系。如果一个国家经济活动保持在高水平上,则摩擦性失业被认为是不太大的问题。

(三) 结构性失业

这是一种由于生产某种商品的方法或场所发生了变动,或是由于生产某种商品的某个地区所具有的相对优势发生了变化所造成的失业。这种失业具体表现为,在某些产业、部门迅速崛起、快速发展,而另一些产业、部门日趋衰落、逐步缩小的过程中,劳动者因自身素质、技能方面的原因而不能顺利地由“夕阳产业”转向“朝阳产业”所形成的失业。结构性失业常常被看作是劳动力市场上劳动力的供给与需求之间失衡的结果,它反映了劳动力在技能和

训练方面对劳动力需求的不适应。当前,许多西方国家认为,本国的失业相当程度上属于结构性的失业。

(四) 技术性失业

这是一种由于引进新的、可节省劳动的机器所引起的失业。这种失业是“机器排挤工人”现象的典型反映。不过,对这种失业,西方经济学界历来存在不同意见的争论。在这方面,不少经济学家推崇所谓“自动吸收理论”。根据该理论,被新技术排挤出来的工人会迅速被其他企业、部门所吸收,在新的岗位上重新就业。因此,技术性失业被认为不会长久存在。西方资本主义社会的事实表明,技术性失业受多种因素的影响。比如,产品需求弹性越大,技术因素对就业的影响就越小;而被排挤的工人年龄越高,技术因素对就业的影响就越严重。

(五) 季节性失业

这是一种由于气候变化和分散购买等原因引起就业水平波动所产生的失业。比如,旅游业受季节和气候的影响很大,因而便使得与旅游有关的部门的就业受到影响,产生波动,于是在旅游淡季往往产生较多的失业。再如,分散购买受全国性节假日的影响比较明显,因而使得相关产品的生产与销售出现波动,由此往往也会导致就业的波动等等。美国经济学家库兹涅茨曾作过统计,在美国的失业人员中,由于季节性原因而失业的建筑工人约占 15%,制造业工人约占 3%,商业职工约占 5%。季节性失业通常不是均匀地分布在一年之内,而且由于劳动者自身及其他制度上的原因,使得季节性失业工人常常不能适时地、顺利地转移到那些正在扩充就业量的行业中去,因而便使得降低此种类型的失业率相当困难。

(六) 需求短缺性失业

这种失业是资本主义经济所有失业类型中最为严重的一种,它是同经济运行的周期性波动相联系的失业。在经济运行跌入低

谷的萧条时期,社会需求萎缩,生产普遍停滞或下降,导致对劳动力的需求减少,从而产生失业,这种失业便是需求短缺性失业。马克思主义经济学分析资本主义的失业,一个重要的类型就是这种周期性发作的失业。马克思在《资本论》中对这种失业有过经典性的论述。由于需求短缺性失业的影响面很大,同时具有相当的不确定性,因而整个西方经济学界对此均极为重视;但他们不可能认识到这是制度本身的痼疾。

那么,资本主义社会为什么会存在失业现象呢?对此,马克思在其不朽巨著《资本论》中进行了深入分析,并作出了科学的回答。在马克思写作《资本论》的年代,资本主义的失业突出地表现为需求短缺性失业,因而,马克思的分析便集中在该种类型的失业上,并着重从制度的角度揭示了资本主义失业的形成原因。

马克思认为,资本就其实质而言,是一种能带来剩余价值的价值;但是,资本的不同部分在创造剩余价值的过程中所起的作用是不同的。用来购买劳动力的那部分资本,由于工人在生产过程中能创造出比劳动力自身价值更大的新价值,即能生产出剩余价值,因此,这部分资本便被称为可变资本。而用来购买生产资料的那部分资本,只是借助于工人的具体劳动,将其原有的价值转移到新的劳动产品中去,在生产过程中不会改变其本身的价值量,所以,这部分资本便被称为不变资本。表现为生产资料的不变资本,虽然在生产过程中不能增加自身的价值,但它是工人活劳动的吸收器,是生产剩余价值的必要条件。

为了组织生产,资本家购买的生产资料和雇佣的工人必须比例适当。两者间的数量对比,取决于各生产部门的特点和技术水平,取决于各企业技术装备的先进程度。一般而言,生产技术愈进步,一个劳动力所能推动的生产资料的数量就愈多。生产资料数量和劳动力数量的这种比例,叫作资本的技术构成。另一方面,资本的构成也可以从价值的角度来考察。如前所述,生产资料的价

值表现为不变资本,劳动力的价值表现为可变资本。不变资本价值与可变资本价值之间的比例,叫作资本的价值构成。

资本技术构成与资本价值构成之间存在着密切的关系。既然资本价值构成无非就是生产资料价值与劳动力价值的比例,那么,资本价值构成显然就是由资本技术构成所决定的。社会生产的技术越进步,资本技术构成中生产资料所占的比重越大,资本价值构成中不变资本所占的比重也就越大。所以,资本的价值构成大体上总是反映着资本技术构成的变化。这种由资本技术构成决定而又反映技术构成变化的资本价值构成,称为资本的有机构成。马克思指出,在资本主义扩大再生产的发展过程中,由于资本家在竞争中不断采用新技术,资本的技术构成不断提高,因而资本有机构成也就呈现出明显的提高趋势。

资本有机构成的提高,意味着可变资本在全部资本中所占的比重日益下降。在资本主义的发展过程中,不变资本增加得很快,可变资本在比重下降的情况下,其绝对量虽有所增加,但增加的速度比不变资本要慢得多。我们知道,资本对劳动力的需要程度,并不与全部资本的大小成比例,而只同可变资本成比例。因此,资本有机构成的提高,实际上也就意味着资本对劳动力的需求程度日益相对降低。这时,只要社会劳动力供给的增长速度超过资本对劳动力需求的增长速度,就必然会出现部分新增劳动力不能就业的现象。有时,甚至原来已经就业的工人,也会由于新技术的采用而变成失业者。这种情形,就是所谓“机器排斥工人”。而资本主义经济运行的现实,正是社会劳动力供给的增长速度总是超过资本对劳动力需求的增长速度;因此,资本主义经济中经常性地存在失业便是理所当然的了。

通过以上分析,马克思便从本质上揭示了资本主义产生失业的原因,从而也就科学地证明了资本主义存在失业的必然性。

本世纪 30 年代,著名资产阶级经济学家凯恩斯则从另一个角

度对资本主义存在失业的必然性进行了解说。在凯恩斯看来,社会就业量最终取决于有效需求,而资本主义社会的正常情况恰恰是有效需求不足,于是便使得充分就业难以实现,因此失业便在所难免了。那么,为什么会普遍存在有效需求不足呢?凯恩斯将其归因于所谓三个基本心理规律的作用:一是边际消费倾向递减,即消费的增长赶不上收入的增长,其结果将引起消费需求不足。二是资本边际效率递减,即人们在增加投资时所预期可以得到的利润率是递减的,这种心理作用使投资者往往对未来缺乏信心,从而引起投资需求不足。三是人们心理上的“流动偏好”,即人们总喜欢把一定量的货币保存在手边,以应付日常的、临时的和投机的需要。由于这一心理规律的作用,利息率便不能过低;否则便无人愿意储蓄。而当预期利润率低于或接近于利息率时,投资者就不愿意投资了,这将引起投资需求不足。凯恩斯认为,正是由于边际消费倾向、资本边际效率、流动偏好这些基本心理因素的作用,使得消费需求和投资需求不足,于是,整个社会的有效需求就不足了。既然有效需求不足,那么失业的存在也就是必然的了。

凯恩斯这种以所谓心理规律来解释资本主义失业根源的理论,存在诸多矛盾和缺陷,因而受到了多方面的批判。但就其承认资本主义存在失业的必然性并力图对之作出合理说明这一点而论,他比其前辈进了一步。

二、社会主义市场经济条件下 存在失业的必然性

“社会主义不存在失业”,曾在相当长时期内作为社会主义的优越性之一为人们所深信不疑。的确,在计划经济年代,由于追求就业最大化,采取了“三个人的活五个人干,三个人的饭五个人吃”的做法,因而至少在表面上看不出有失业现象。然而,当传统的高

度集中的计划经济体制再也难乎为继,社会主义开始转上市场经济轨道后,这种脆弱的表象便被彻底打破了,失业以其惊人的规模和速度严酷地闯进了我们的社会生活:1995年,我国城镇仅登记的失业人口为520万人,失业率就达2.9%。^①而据国家统计局1995年10月1日1%人口抽样调查资料显示,全国城镇失业人口约为1000万人,失业率已达5.03%。^②另据有关资料,到“九五”末期,全国城镇失业人口将达到1600万人左右,失业率将高达7.4%。^③如此严峻的现实,使我们不得不深入思考“社会主义为什么会存在失业”的问题。现在有不少人将我国当前的失业归咎于长期计划经济积累下来的种种矛盾,诸如企业经营机制僵化、效率低下、负担沉重、经济结构扭曲等等。按照这种观点,当前的失业只不过是一种体制转轨过程中特有的暂时的现象,不可能长期存在下去。而我们则认为,问题并非如此简单,目前出现的失业还有着更深层次的原因。从现代经济运行的历史和现状看,我们有充分的理由相信,失业乃是现代市场经济的必然产物;只要搞市场经济,就会有失业存在,社会主义也不例外。因此,在社会主义初级阶段,失业将是一种长期现象。之所以这样说,是因为在现代市场经济运行中,以下五方面因素决定了失业很难完全避免。

(一) 结构调整对劳动力的排斥性

市场经济中的激烈竞争,以及需求对供给的有力的引导与拉动,使得现代经济发展的历程同时也就是一个产业结构不断调整、不断优化的演进过程。竞争推动和需求引导下的产业结构演进,

① 国家统计局:《1995年国民经济和社会发展统计公报》,《中国统计》1996年第3期。

② 国家统计局人口与就业统计司:《1995年全国1%人口抽样调查主要数据》,中国统计出版社,1996年版。

③ 冯兰瑞:《中国第三次失业高峰的情况及对策》,《社会学研究》1996年第5期。

就其实质内容而言,包括两个主要的过程:一是产业结构的均衡化过程,即对失衡的产业结构进行调整,使之恢复到和谐状态的过程。通过这一过程,各产业的产出能力、相对地位、联系方式及增长速度均将趋向均衡。二是产业结构的高度化过程,即在一定的经济发展总量条件下产业结构的高素质化过程。通过这一过程,由产业结构体现的经济技术水平将不断提高,资源在各产业间的分布状况与配置比例,亦将发生有利于整体经济效益提高的结构性变化。而无论是产业结构的均衡化还是高度化,都将对就业产生直接而重要的影响。就产业结构均衡化而言,其实质无非是通过调整压缩长线产业,加速发展短线产业,使各产业部门不断趋向协调。而在这一调整过程中,被压缩的长线产业部门必然将缩小生产规模,减少生产,于是,这些产业部门的部分生产工人以致技术人员、管理人员等便会失去原有工作。如果他们由于种种制度性或技术性的障碍,而不能很快转到正加速发展的短线产业部门重新就业,便会出现失业。就产业结构高度化而言,其核心内容突出地表现在两个方面,即各产业部门自身技术水平不断提高,以及整个产业结构中新兴产业部门迅速崛起,传统产业部门则比重下降或走向衰落。在这一整体结构优化的过程中,一方面,各产业部门技术水平的提高会产生劳动力溢出效应。尽管从长远看,产业部门内部技术水平的提高可有力地促进本部门生产向纵深发展,从而最终将有利于扩大就业容量,但从短期角度考察,产业部门的技术进步客观上却对劳动力具有明显的排斥性。在局部范围内,这种排斥直观地表现为机器对劳动力的替代,从而使得部分劳动力溢出,这部分溢出劳动力便会因失去原有工作而处于失业状态。另一方面,结构递进过程中“朝阳产业”的兴起和“夕阳产业”的萎缩,势必导致产生结构性摩擦;其中走向衰落的产业部门的生产趋于停滞甚至绝对下降,必将使这类产业部门不可避免地排挤出大量劳动力;当这些劳动力不能及时为快速发展着的新兴产业部门