

財政部財政科學研究所
中央財政金融學院

主編

〔內部發行〕

財政學問題討論集

上冊

中國財政經濟出版社

財政學問題討論集

——1964年財政學討論會論文選輯

上 冊

財政部財政科學研究所 主編
中央財政金融學院

(內部發行)

*

中國財政經濟出版社出版

(北京永安路18號)

北京市書刊出版業營業許可証出字第111號

中國財政經濟出版社印刷廠印刷

新華書店北京發行所發行

各地新華書店經售

*

850×1168毫米1/32·7⁸⁰/32印張·189千字

1965年6月第1版

1965年6月北京第1次印刷

印數：1~5,000 定價：(9)1.00元

統一書號：4166·144

財政學問題討論集

——1964年財政學討論會論文選輯

上 冊

財政部財政科學研究所 主編
中央財政金融學院

(內部發行)

中國財政經濟出版社

1965年·北 京

編 者 的 話

这个讨论集是根据一九六四年八月財政部在大连召开的財政学讨论会上的文件和論文选編而成的，分为上、下两冊出版。这里的許多論文在会后由作者或多或少作了修改和补充。

这次讨论会是为适应形势需要进一步发动全国財經院校和有关大学开展財政科学研究工作而召开的。会上除了讨论几个学术問題以外，还讨论了当前財政理论战线的战斗任务和財政科学研究工作的正确方向問題，拟訂了今后財政科学研究的选题计划和联系协作办法。为了便于读者了解这次讨论会的目的、精神和收获，我们在这本讨论集的上冊中刊载了財政部陈如龙副部长在讨论会上的“开幕詞”和“閉幕詞”，并在下冊中将会议的主要情况写了一篇报导。

这次讨论会收到三十八篇論文。会上讨论了“社会主义財政的本质和范围”、“全民所有制经济中稅收的作用”和“預算平衡、信貸平衡和物資平衡的相互关系”三个学术問題。这些論文反映了已往研究的成果。通过会上就不同观点的热烈爭辯，也探索了今后进一步研究的方向。这里选了一部分具有代表性的文章，目的是进一步开展百家爭鸣，繁荣財政理论研究。

开展財政科学研究，提高財政理论水平，为当前国际国内阶级斗争的需要服务，为我国社会主义经济建设和財政建设的需要服务，是財政业务部門、教学部門和理论研究部門的共同任务。只要以毛澤东思想为指导，坚持理论结合实际的原则，以阶级斗争为綱，深入而系统地总结我国財政工作经验，总结其他社会主义国家的经验，研究革命和建设实践中提出的现实問題，探索社

会主义财政运动的客观规律，我们一定能取得丰硕的成果，更好地为革命和建设服务。我们希望这本讨论集的出版，将对此有所帮助。

财政部财政科学研究所

中央财政金融学院

一九六五年一月

目 录

财政部陈如龙副部长在一九六四年财政学讨论会

上的开幕词.....(5)

财政部陈如龙副部长在一九六四年财政学讨论会

上的闭幕词.....(17)

论社会主义国家财政的本质、特点和范围沈 云(37)

关于社会主义财政本质和范围的若干看法陈 共(60)

社会主义国家财政的本质与范围.....谷 祺 刘明远(92)

关于社会主义国家财政的本质与范围问题邓子基(122)

论财政本质与范围赵春新(146)

从实践中的若干体会来谈社会主义财政的实质

和范围问题李成瑞(172)

有关财政本质问题的几点看法曲兴业(201)

论财政学的对象王亘坚(217)

关于财政学上几个问题的认识翟华林(236)

財政部陈如龙副部长在 一九六四年財政学討論会上的开幕詞

一九六四年八月四日于大連

同志们：

財政学讨论会现在开始了。

出席这次讨论会的，有全国十几个大学和财经院校从事教学工作的同志，有中央和地方从事实际工作的同志，有从事理论工作的同志，有从事出版工作的同志，你们有的放弃了暑假的休息，有的从百忙中挤出时间来，接受我们的邀请来参加这个会。辽宁财经学院的同志们热情地为我们提供种种便利。这一切都是对我们工作的关怀和支持。我代表財政部向各位同志表示深切的感谢。

根据各方面反映，认为现在大专学校所用的財政学教材还不能满足现实需要，要求我们財政部组织力量编写一本以毛泽东思想为指导的財政学教科书。这本教科书要既能概括我国財政基本经验，又能概括其他社会主义国家財政基本经验，它要同当前国际和国内阶级斗争的需要、同我国社会主义革命和经济建设、財政建设的需要结合起来，成为以马克思列宁主义毛泽东思想的財政理论来指导实际工作、培养财经战线革命接班人和提高广大財政干部思想认识的精神武器。我们研究之后，认为这种要求是合理的，应该的，我们应当把组织编写的责任承担起来。但是要真正编成一本符合要求的书，事情并不简单。我们的困难是：在实

际工作中有许多理论问题没有解决；我们自己缺乏教学经验，因此现在财政学教材中究竟有多少问题需要解决，我们还不很清楚；而社会主义财政学究竟应该包括哪些内容、应该立一个怎样的体系，我们也还没有把握。尤其是，理论应该从实践中来，是实践经验的概括和提高，而总结我国财政的基本经验和概括其他社会主义国家财政的正面和反面的经验是一件大事，在这方面，还有许多工作要做。因而我们想，在着手组织编写之前，要作充分的准备。例如把目前存在的问题排排队，分作一个一个的专题进行调查研究，在这个基础上来编写教科书，才能编写得好。这个讨论会，也是准备工作的一部分。一方面，提出几个大家感到兴趣的学术问题作些讨论，一方面，我们还要讨论一下如何从当前国际和国内阶级斗争的需要出发，从我国社会主义革命和财政经济建设的需要出发来研究财政理论问题，如何建立马克思列宁主义的财政理论体系，从根本上来解决目前财政学教材方面的问题；我们还要研究如何制定开展财政科学研究的规划，如何建立在研究工作上的协作关系；以便条件成熟以后，组织力量进行编写。我们设想，我们在二年或者三年内完成准备工作，争取在五年内把书编好，作为建国二十周年的献礼。

现在大专学校所用的财政学教材，都是在长期教学过程中不断改进的结果，同过去的教材对比起来，在反映毛泽东思想、反映我国财政方针、政策和反映我国财政工作的实际等方面，已经大大前进了一步。这是各校教师同志们辛勤劳动的结果，这个成绩是必须肯定的。但是大家还很不满足，并且深深感到有进一步革新的必要。问题究竟在哪里，我们没有仔细研究过，不好乱加判断。这个问题，许多学校已经作了总结。我们已经把这些总结作为会议文件印发了，大家可以研究一下。

我在这里只想谈谈时代的需要。我们正处在伟大的社会主义

时代。伟大的时代向我们提出了各种要求，其中包括着发展社会科学为革命和建设的需要服务的要求。社会主义财政学是社会主义政治经济学的一个部门，它是社会主义意识形态的一部分，它同社会主义意识形态的其他部分一样，是要为无产阶级专政服务的，要为社会主义经济基础服务的。如果它不能很好地为无产阶级专政服务，为社会主义经济基础服务，它就会失去战斗力，就会失去存在的地位。衡量我们财政学教材的标准，结构是否完整，内容是否丰富，当然是重要的，但是最主要的是要看它是不是真正分析了社会主义社会表现在财政领域内的各种矛盾，是不是阐明了社会主义财政的各种基本范畴和运动规律，是不是起到既用阶级斗争的规律又用生产斗争和科学实验的规律的认识来武装人们的思想、指导人们的行动的作用，是不是起到巩固无产阶级专政、巩固社会主义经济基础的作用。在现在这个时候，我们认为，强调地指出这一点，有特别重要的意义。

帝国主义妄想挽救它必然没落的命运，正在作垂死的挣扎。它除了穷凶极恶地进行剥削和侵略以外，还豢养着一批御用的资产阶级学者，从理论上美化资本主义，捏造出运用财政手段来消除资本主义矛盾、调和阶级斗争、调整经济生活的各种邪说，来欺骗广大人民。我们的财政学理论必须揭露和驳斥资产阶级经济学家的种种谬论。这方面，我们过去作得还不够。

另一方面，当前国际共产主义运动中，革命的马克思列宁主义同现代修正主义正进行着一场决定人类命运的大论战。现代修正主义迎合帝国主义和国内特权阶层的需要，全面地篡改了马克思列宁主义的革命路线和理论基础，他们在哲学、政治经济学等各个方面向马克思列宁主义的基本原理猖狂进攻。我们每一个革命者都必须参加到反对现代修正主义的斗争中去，我们在财政科学领域内也必须系统地批判现代修正主义，保卫、宣传和发展马

克思列宁主义。这个工作我们必须抓紧来作，并且一定要把它作好。不这样，就会使财政学变成脱离政治的、缺乏战斗性的东西。社会主义国家的财政首先是无产阶级专政的工具。社会主义财政学必须巩固地建立在马克思列宁主义关于社会主义社会和无产阶级专政的学说的基础上。现代修正主义者打着马克思列宁主义的招牌，打着建设共产主义的招牌来欺骗人民，掩盖资本主义复辟。他们否认社会主义社会还存在着阶级和阶级斗争，取消无产阶级专政，使无产阶级国家蜕变为资产阶级国家。他们不要政治挂帅，只讲物质刺激，用物质刺激代替按劳分配的社会主义原则，说什么物质利益是社会主义生产发展的动力，是社会主义计划的核心和动力，是发展生产和提高劳动生产率的基础。他们把利润作为刺激企业活动的手段，用资本主义的利润调节来代替社会主义的计划原则，这就是使社会主义全民所有制企业蜕变为资本主义企业。他们胡说用裁军节省下来的钱帮助不发达国家；甚至他们发展到“向魔鬼要贷款”来建设共产主义。这一切瓦解社会主义、复辟资本主义、向帝国主义卖身投靠的理论与实践，我们必须加以批判。我们批判了现代修正主义的财政理论和实践，也就懂得在财政上要坚持什么原则，坚持什么制度，采取什么措施来防止修正主义。——这是很重要的。我们在城乡社会主义教育运动中揭露了贪污盗窃、投机倒把的事实，这些都是资产阶级复辟活动，我们必须对这些活动进行坚决的斗争。社会主义财政必须成为防止修正主义、防止资产阶级复辟的有力武器。——我们批判了现代修正主义的财政理论和实践，也就懂得如何来保卫和发展马克思列宁主义的财政理论。现在来进行这个工作的条件是越来越完备了。毛主席在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和其他著作中，根据马克思列宁主义的基本原理和无产阶级专政的历史经验，全面地、系统地分析了社会主义社会的阶级和

阶级斗争，创造性地发展了马克思列宁主义关于无产阶级专政的学说。我们的党中央在反对现代修正主义的斗争中，又进一步运用这个学说，作出了象“九评”那样卓越的理论概括。只要我们认真学习毛主席思想，善于运用这些思想来观察和分析问题，对现代修正主义的财政理论和实践进行批判，我们一定能使社会主义财政学成为一门生气勃勃的、富有战斗性的、能为无产阶级政治服务的科学。

要有力地反对帝国主义和反对现代修正主义，就必须把我们国家的社会主义革命和建设作好。现在我国的形势非常好。我国人民在中国共产党和毛主席的领导下，在党的社会主义建设总路线的指引下，以奋发图强、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的精神，克服了三年自然灾害和赫鲁晓夫所强加于我们的困难，迅速取得了国民经济的全面好转。目前，一个新的生产高潮正在形成。我国社会主义革命正在继续深入，城乡社会主义教育运动正在开展，一个学习毛主席著作、学习解放军的运动正在开展。我国社会主义革命和建设的巨大成就，都证明了党的社会主义建设总路线和自力更生的方针是完全正确的，证明了马克思列宁主义毛泽东思想的无限威力。我们还应该看到，经过第一个五年计划、第二个五年计划的大发展和国民经济调整阶段，我们已经有了社会主义革命和建设的比较完整的经验，这是一个重大的成就。新的大好形势也向财政工作提出了重大的任务：要求我们坚持三面红旗，继续贯彻以农业为基础以工业为主导的发展国民经济的总方针，大力促进国民经济的发展；要求我们正确处理国家与各方面的财政关系，特别是中央和地方、国家和企业的关系；要求我们进一步提高国营企业财务管理水平，使它更有利于增产节约，积累建设资金；要求我们作好财政支援农业集体经济的工作；要求我们更有效地使用基本建设资金，以及其他等等。归结

到一点，就是巩固和发展社会主义经济，大力促进国民经济的发展，这就要求我们正确处理国家与企业之间的关系问题。这既是理论问题，又是实际问题。——为了完成这些重大任务，把工作做得更好，我们必须使理论工作跟上去，用我们的实际经验所丰富的理论，来培养更多的干部，提高所有干部的认识，并指导我们的实际工作。

大家知道，早在新民主主义革命时期，在革命根据地和解放区，党已经积累了革命财政的丰富经验：毛主席亲自概括了这些经验，指导了革命财政工作，使财政工作在艰难的条件下胜利地支持了革命战争。建国以来，在社会主义革命和建设过程中，我们积累的财政经验更是大大丰富了。从十五年的过程看：我们有建国初期统一财经管理、迅速制止通货膨胀、平衡财政收支的经验，有在抗美援朝战争条件下继续保证财政收支平衡、迅速恢复国民经济的经验，有正确安排积累和消费，建立和发展全民所有制经济的经验，有利用税收配合国家对私改造的经验，有促进农业和手工业合作化的经验，有管理国营企业财务的经验，有不断改进财政和财务管理体制以适应经济发展要求的经验，有支援人民公社集体经济巩固和发展的经验，有在各种不同形势下平衡财政收支的经验，有国民经济大发展时期的经验，也有国民经济调整时期的经验等等。这些经验，许多方面，党中央和毛主席已经从根本上加以概括。我们应当以毛泽东思想为指导，对这些经验作深入的、系统的研究，从理论上加以阐述和发挥，把社会主义财政学理论体系逐步形成起来。从我国财政基本经验中总结出来的财政学理论，是有现实生活依据的、有血有肉的理论，这样的理论一定能使我国社会主义财政建设更加顺利地往前发展。

我国的财政经验，反映了我国的特点。但是，许多带有根本性的经验，对于正在为解放而斗争的人民，对于其他社会主义国

家也是有用的。由于我国社会主义革命和建设的成就，由于我们高举马克思列宁主义的旗帜，坚决反对帝国主义和坚决反对现代修正主义，坚决支持全世界被压迫民族和被压迫人民的革命斗争，我国的国际威望越来越高，世界上越来越多的人想了解和学习我们的经验，我们有义务、有责任满足他们的要求。把我们的基本经验总结起来并且提高到理论上，提供给世界各国革命人民，用理论认识来支持他们的革命斗争，这是我们重大的国际主义义务。这也是时代的需要。

我们不仅要总结我国财政的基本经验，并且要总结其他社会主义国家财政正面的和反面的经验。社会主义国家中，有的国家坚持马克思列宁主义的路线，在社会主义革命和建设方面有很大的成就，在财政方面一定有许多好的经验，我们必须很好地吸取这些经验。有的国家放弃了马克思列宁主义的路线，实行了修正主义路线，它们的经验是反面的，我们必须加以批判，并引以为鉴。当然，总结别国的经验是有困难的，我们在这方面的工作是落后于形势需要的，但是，既然是必要的，我们就要创造条件，克服困难，把它狠狠地抓起来。

通过总结我国的和其他社会主义国家的财政经验来建设社会主义财政理论，当然不是一件轻易的事。但是，只要我们的方法对头，大家动手，把力量组织好。事情总可以做起来的，总可以取得成效的。这里，我还想提出几点意见供大家讨论参考。

第一，社会主义财政理论的建设，必须以毛泽东思想为指导。毛主席是当代最伟大的马克思列宁主义者，毛泽东思想是当代马克思列宁主义的最高发展。毛主席的《实践论》、《矛盾论》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和《人的正确思想是从那里来的》等著作是辩证唯物主义和历史唯物主义哲学的最好武器。我们要以马克思列宁主义的立场、观点、方法来概括财

政经验和研究现实财政问题，进行社会主义财政理论的建设，就必须勤恳地学习毛泽东思想，学会善于运用这个思想武器。上面说过，我国丰富的财政经验，已经由党中央和毛主席从根本上作出了概括，党中央有关财政的方针、政策和毛主席关于财政的一切指示，是财政方面马克思列宁主义和中国革命与建设的实践相结合的典范，我们必须很好地加以研究。毛主席关于财政的思想，是毛泽东思想的一个部分，是很丰富的，例如关于革命财政建立在阶级和革命的原则之上的思想，经济决定财政、财政影响经济的思想，统一领导、分级管理的思想，增产、节约、多留后备是财政三大防线的思想，勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办社、勤俭办一切事业的思想，既要积极、又要留有余地的思想，平衡的相对性和不平衡的绝对性、通过计划调节达到新的平衡的思想，政治挂帅与物质鼓励相结合而以政治挂帅为主的思想，财政是一个群众运动的思想等等，丰富了马列主义财政理论。我们总结财政经验，研究财政问题，必须以毛主席的哲学思想和毛主席的财政经济思想为指针，否则就会迷失方向。例如，根据毛主席“发展经济、保障供给，是我们财政工作和经济工作的总方针”的这个指示，我们就不要抽象地孤立地研究财政，要在财政与经济的联系中来研究。我们对于一切财政政策、制度、措施、关系，都要放在现实经济生活中来观察，要看它在那里起的是什么具体作用；要从经济生活的矛盾统一中看财政的作用。现在，有些经验大家看法一致，有些经验大家看法不一致，究竟什么经验应当肯定，什么经验应当否定，要有一个鉴别的过程。只有以毛泽东思想为指导才能作出正确的判断，把经验上升到理论。

第二，要从现实生活中突出来的理论问题着手。毛主席在《实践论》中说：“马克思主义看重理论，正是，也仅仅是，因为它能够指导行动”。毛主席在《整顿党的作风》中说：“马克

思列宁主义之箭，必须用了去射中国革命之的”。《中共中央关于目前农村工作若干问题的决定》的文件中说：“无产阶级认识世界的目的，只是为了改造世界，此外再无别的目的”。这都是说，理论必须为实践服务。社会主义财政的经验是异常丰富的，范围是很广的，问题是很多的。于是发生了一个问题：从何着手？我认为，要使理论为实践服务，首先要从当前现实生活中已经突出起来的、有重大理论意义的问题着手。例如，从财政角度来看，社会主义企业同国家的关系究竟该怎么样，哪些资金该集中由预算安排，哪些可以留给企业自己安排，这就是所谓“财务体制”问题；全民所有制企业究竟要不要征税，要征什么样的税，税收在这里还有没有作用；企业的固定资产基本折旧基金究竟集中到预算统一安排，还是留给企业自己安排，固定资产的更新基金要不要由预算统一安排呢？企业流动资金由企业自动坐支利润及时补充呢，还是通过预算有计划地分配和补充？社会主义赢利究竟是什么性质？是否可以按平均利润来决定价格？在国民收入分配上，积累和消费的比例关系如何摆？对人民增加消费基金时用降低商品价格的办法呢，还是通过财政分配，有计划地调整工资？价格分配和财政分配如何相互配合？银行信贷与国家预算究竟是什么关系，怎样综合平衡？国家预算同国民经济计划究竟是什么关系？预算分配同物资平衡究竟有什么关系？在国家与农民的关系上应当怎样兼顾国家、集体、个人的利益，国家支援集体经济上，如何正确贯彻国家支援为辅、自力更生为主的方针？怎样的分配政策才能更加有利于巩固和发展集体经济？诸如此类。这些问题对当前实际工作有重大意义，又有重大的理论意义。我们这次会上讨论的几个问题中，有的就是当前现实生活中突出的问题。至于研究财政本质问题，如果同这些问题联系起来，就会有更大的收获。我想，理论工作应该答复现实生活中提

出的问题。

如果理论工作抛开了现实问题不管，而去钻研一些与当前现实关系不大的问题，那么，得出的理论对现实生活还是没有指导意义的。我们的理论工作能否得到各方面重视，得到各方面支持，同我们选的研究题能否答复当前迫切要解决的问题，关系甚大。研究工作要不脱离实际，选题首先要不脱离实际。我们研究问题，决不能受已有的教材体系的限制。现实问题研究出结果来，体系是可以改变的。总的说来，解决从何着手问题，首先是防止脱离实际的为理论而理论、为体系而体系的问题。解决了这个问题，我们的教材才可能是好教材。当然，我们强调从实际出发，不是说用具体的实务技术问题来代替对规律的研究，否则又是取消理论研究。

第三，要总结经验必须深入实际、深入群众，进行调查研究。毛主席在《实践论》中指出，“理性认识依赖于感性认识，感性认识有待于发展到理性认识，这就是辩证唯物论的认识论”，又说，“只有感觉的材料十分丰富（不是零碎不全）和合于实际（不是错觉），才能根据这样的材料造出正确的概念和论理来”。我们研究财政理论，必须从客观实际出发，从实践经验出发，反对从抽象的名词概念出发，从书本出发。真正有经验的人是实践着的广大群众，我们自己往往是幼稚可笑的。我们既要总结实践经验，就必须深入实际，深入群众，作系统周密的调查研究。到工厂去，到生产队去，到基层单位去，拜群众为老师，下“解剖麻雀”的工夫。这样，我们才能有亲身的体会，取得第一手资料，取得直接经验。我们必须强调直接经验的重要。当然间接经验也是重要的。既然总结的是基本经验，搜集的资料范围就要广些，时期要长些。一个人不能事事亲自实践，许多材料主要是依靠群众的实践来的间接材料。但是，要能够理解和鉴别这些材

料，研究者自己没有一定的直接接触这个事物的直接经验，也是作不到的。事物是具体的，发展的，而反映事物的材料往往是事物的一个片面、片段，带有局限性和特殊性。如果我们以零碎不全的材料为满足，根据这样的材料下判断，不到实际生活中亲自摸一摸，就往往会得出错误的结论。我们越是深入实际，越是熟悉具体情况，就越能正确利用大量的间接材料，作出合乎实际的理论概括。这一点非常重要。

第四，在研究财政理论问题时，必须坚持在马克思列宁主义指导下实行百家争鸣的方针。我们反对离开马克思列宁主义的指导方向，因为离开了这个指导方向讲百家争鸣，正是现代修正主义者实行的所谓自由化方针；我们又反对在学术问题上不执行百家争鸣的方针，用行政命令的办法解决学术问题，因为这样的话，学术、思想就会陷于僵化。为了开展财政科学理论研究，我们要开展既反对资产阶级自由化又反对思想僵化的两个方面的斗争。我们要提倡在马克思列宁主义指导下自由探讨、独立思考、互相辩论。理论研究本来就是探索，错误是难免的。只有不怕犯错误又勇于改正错误的人才能在科学工作上作出贡献。这次讨论会我们一定要贯彻百家争鸣的方针，通过思想交锋，找出问题的关键。

关于总结基本经验来开展财政理论研究工作，我们自己也还缺乏经验，希望大家深入研究一下，把你们平时进行科学研究的经验交流一下。

开头已经说过，我们这次讨论会，是编写一本以毛泽东思想为指导的财政学教科书的准备工作的一部分。为了作好准备，我们要进一步开展财政科学研究工作，这个会是这个准备工作的开始。

这次会上主要作两件事：第一，讨论几个学术问题；第二，