

国防大学丛书 · 学科专著
NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY BOOK SERIES-WRITINGS OF ACADEMIC BRANCHES



SCIENCE OF
ARMY LOGISTICS BUILDING

军队后勤建设学

● 曹廷泽 崔 荣 主编

国防大学出版社
NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY PRESS

军队后勤建设学

主 编 曹廷泽 崔 荣

副主编 崔向华 方福生 彭强中

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军队后勤建设学/曹廷泽, 崔荣主编. - 北京:

国防大学出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1752 - 5

I. 军… II. ①曹…②崔… III. 军队后方勤务 - 中国 IV. E23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 098748 号

军队后勤建设学

曹廷泽 崔 荣 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 王立东

经 销: 新华书店

印 刷: 北京凯达印务有限公司

开 本: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 17

字 数: 245 千字

版 次: 2009 年 7 月第 1 版

印 次: 2009 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 40.00 元

《国防大学丛书·学科专著》

总 序

学科，是一所大学从事教学科研实践活动的基石。没有一流的学科，便没有一流的大学，也不会培养出一流的人才。

国防大学是中国最高军事学府。从1927年成立的红军教导队到抗日军政大学，从建国后的南京军事学院到三大院校合并组建的国防大学，在历史的传承中，学校以人才培养和军事理论创新为崇高使命，始终突出学科建设的战略地位，并将其作为把国防大学建设成为符合时代要求、具有世界先进水平和我军特色的综合性联合指挥大学的基础性工程，作为探索和构建中国特色军事理论大厦的重要支柱。

学科专著，是学科理论精华的载体。一部优秀的学科专著，以其深邃的理论和学术魅力，彰显思想锋锐，闪耀智慧光芒，奠定学科基础，引领发展方向。《国防大学丛书·学科专著》作为促进国防大学学科建设的重要举措，酝酿多年，今朝付梓，逐步完善。它凝聚着国防大学几代人的心血，代表着新一代教研人员的进取精神和创新成就。它是探索、创新中国特色军事理论的有益尝试，是世界先进军事科学理论与中国军事

实践相结合的产物；它是国防大学“说”的集成和体现，是源于中国军事实践的经验总结；它是国防大学教学科研水平的集中展示，是对新理论、新学说的系统阐释；它是国防大学人孜孜以求，努力探索建军、治军、“打赢”之道的辛勤耕耘之作。

《国防大学丛书·学科专著》的出版，一方面，是为适应中国特色军事变革和军事斗争准备的需要，为培养人才和推动军事理论创新服务；另一方面，也是为推进学科专著的科学规范和系统配套，逐步形成完整的学科理论体系，使之更好地为国防和军队现代化建设服务。

一门学科从发端、成长到形成优势和特色，需要实践检验和历史的积淀；学科专著和学科教材的建设也是一个永续创新的过程。我们希望《国防大学丛书·学科专著》能够从中起到桥梁和纽带作用。真诚地期盼有志于军事科学研究的专家、学者高度关注学科建设，关注基础理论研究，潜心治学，锐意创新，拿出更好更多的精品力作，为传承先进军事文化、繁荣和发展中国特色的军事科学做出更大的贡献。

中国人民
国防大学学术委员会
解放军

2007年11月

General Introduction

Academic Branches are the foundation stones for teaching and research activities of a university. Without first-rate academic branches, it can not become the first-rate university, let alone cultivate the first-rate talented persons.

The National Defense University (NDU) is the highest military educational institution in China. Its history can be traced back to the year of 1927 when **The Red Army Training Unit** was established. During the period of Anti-Japanese War, it developed into **The Anti-Japanese Military and Political College**. After the foundation of New China, it came to be **Nanjing Military College**. In 1980s, three colleges merged into the present NDU. With the successive pass-on of its cherished heritages, the university always regards the cultivation of talented officers and the military theory innovation as its lofty mission. The development of academic branches is always put at the outstanding strategic position, and is taken as the basic project for developing NDU into a comprehensive joint commanding university that accords with demands of the present era, reaches the world advanced levels and has the typical characteristics of our armed forces. It is also considered as the important pillar for exploring and building up the military theory skyscraper with Chinese characteristics.

Professional writings are the expression of theoretical highlights of academic branches. An excellent writing with its profound theory and academic attraction reveals the philosophical edge, radiates the wisdom lights, lays the foundation of the academic branch, and leads the academic branch development. To publish **NDU Book Series—Writings of Academic Branches** is an important step to promote the development of academic branches. It has been considered for years. Now it is coming into print and will be gradually completed. This book series is the collective product that embodies the painstaking and even heart-bleeding efforts of several generations in NDU. And it is the representation of progressive spirits and innovative achievements of the new teaching and research generation. It is a sort of beneficial try to explore and innovate military theories with Chinese characteristics. And it is the combinative product of the world advanced military theory and the Chinese military practices. It is the collection and output of NDU "says" originating in the experiences of Chinese military practices. And it is the concentrative show of NDU teaching and research capabilities and levels, and the systematic explanation of new theories and doctrines. Also, it is the product by the NDU people with their assiduous seeking efforts and hard-working devotions in exploring philosophies of armed forces building and management and how to win the war.

The publication of this series attempts to achieve two purposes: First, to meet the requirements of ongoing RMA with Chinese characteristics and the preparation of military operations,

and to serve the cultivation of talented officers and the military theory innovation; Second, to promote the scientific standardization and systematic establishment of the writings of academic branches, and gradually to form a complete academic theory system, so as to provide a better service for the national defense building and armed forces modernization.

Any academic branch, from its establishment and developing into the mature one with superiorities and characteristics, needs practice proving and historical accumulation. The development of writings of academic branches and their textbooks is a continuous process of innovation. We hope this series will serve as the bridge and tie. We sincerely expect experts and scholars, who devote yourselves to military science researches, concern yourselves about the development of academic branches and their basic theory researches, apply yourselves to the academic pursuits with great concentration, bend yourselves to innovation, and produce better and more highlights of professional writings, so as to do greater contributions to the pass-on of the advanced military culture, the prosperity and development of military science with Chinese characteristics.

**The Academic Committee of
National Defense University, PLA**

November 2007

前 言

进入新世纪新阶段，中央军委做出了加快推进中国特色军事变革，建设信息化军队、打赢信息化战争的战略部署，全面建设现代后勤成为开创国防和军队现代化建设新局面的一项重要任务。全军后勤必须以科学发展观为指导，着眼全面履行新世纪新阶段我军历史使命，按照时代发展要求，积极探索军队后勤建设的特点规律，谋求又好又快地发展，实现后勤保障理念、后勤保障体制、后勤保障方式、后勤保障手段、后勤人才、后勤管理等方面的全面进步。

本教材以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛关于国防和军队建设的一系列重要论述为指针，贯彻落实科学发展观，按照新时期军事战略方针及全面建设现代后勤的目标任务与要求，借鉴古今中外后勤建设的有益经验，吸取相关后勤理论研究成果，比较系统地研究探索军队后勤建设基本理论问题，为丰富和发展军事后勤理论研究服务，为院校教学服务，为军队后勤现代化建设实践服务。



目 录

第一章 绪 论	1
第一节 军队后勤建设基本概念	2
第二节 军队后勤建设学研究内容	4
第三节 军队后勤建设学学科体系	9
第二章 军队后勤建设的历史发展	13
第一节 冷兵器战争条件下的军队后勤建设	13
第二节 热兵器战争条件下的军队后勤建设	17
第三节 机械化战争条件下的军队后勤建设	19
第四节 信息化战争条件下的军队后勤建设	24
第五节 我军后勤建设的发展阶段	31
第三章 军队后勤建设的基本矛盾与规律	41
第一节 军队后勤建设的基本矛盾	41
第二节 军队后勤建设的主要规律	45
第四章 军队后勤建设环境	56
第一节 军队后勤建设的国际环境	56
第二节 军队后勤建设的国内环境	62
第三节 军队后勤建设的军内环境	67
第五章 军队后勤建设指导思想与原则	71
第一节 军队后勤建设的指导思想	71
第二节 军队后勤建设的基本原则	75
第六章 军队后勤信息化建设	81
第一节 军队后勤信息化建设的基本内容	81
第二节 军队后勤信息化建设的基本要求	86



第三节 军队后勤信息化建设的基本途径	90
第四节 军队后勤信息化建设的发展趋势	95
第七章 军队后勤体制建设	99
第一节 军队后勤体制建设的基本内容	99
第二节 军队后勤体制建设的基本要求	104
第三节 军队后勤体制建设的基本途径	108
第四节 军队后勤体制建设的发展趋势	111
第八章 军队后勤装备建设	117
第一节 军队后勤装备建设的基本内容	117
第二节 军队后勤装备建设的基本要求	122
第三节 军队后勤装备建设的基本途径	125
第四节 军队后勤装备建设的发展趋势	129
第九章 军队后勤人才建设	133
第一节 军队后勤人才建设的基本内容	133
第二节 军队后勤人才建设的基本要求	139
第三节 军队后勤人才建设的基本途径	142
第四节 军队后勤人才建设的发展趋势	148
第十章 军队后勤设施建设	152
第一节 军队后勤设施建设的基本内容	152
第二节 军队后勤设施建设的基本要求	158
第三节 军队后勤设施建设的基本途径	161
第四节 军队后勤设施建设的发展趋势	166
第十一章 军队后勤理论建设	168
第一节 军队后勤理论建设的基本内容	168
第二节 军队后勤理论建设的基本要求	175
第三节 军队后勤理论建设的基本途径	181
第四节 军队后勤理论建设的发展趋势	183
第十二章 军队后勤法规建设	187
第一节 军队后勤法规建设的基本内容	187
第二节 军队后勤法规建设的基本要求	192
第三节 军队后勤法规建设的基本途径	195



第四节 军队后勤法规建设的发展趋势	199
第十三章 军队后勤战备建设	201
第一节 军队后勤战备建设的基本内容	201
第二节 军队后勤战备建设的基本要求	207
第三节 军队后勤战备建设的基本途径	211
第四节 军队后勤战备建设的发展趋势	213
第十四章 军队后勤后备力量建设	217
第一节 军队后勤后备力量建设的基本内容	217
第二节 军队后勤后备力量建设的基本要求	224
第三节 军队后勤后备力量建设的基本途径	229
第四节 军队后勤后备力量建设的发展趋势	234
第十五章 军队后勤教育训练	238
第一节 军队后勤教育训练的基本内容	238
第二节 军队后勤教育训练的基本要求	240
第三节 军队后勤教育训练的基本途径	246
第四节 军队后勤教育训练的发展趋势	251
后 记	258



第一章 绪 论

军队后勤建设是军队建设的重要组成部分，是军队战斗力的重要标志和形成基础。加速军队后勤建设与发展，从根本上提高后勤的组织指挥能力、科学管理能力、快速反应能力、综合保障能力、持续保障能力和防卫能力，对于增强军队战斗力，保障军队现代化建设和各项任务的完成具有十分重要的作用。随着战争的不断发展，后勤保障在战争中的地位日益突出，一方面战争对后勤保障的依赖性越来越大，另一方面战争对后勤保障的要求越来越高，军队后勤建设将是一个不断加强与发展的过程。

新中国成立后，我军把建设一支优良的现代化革命军队作为目标，军队后勤建设迅速发展，形成了比较系统的后勤保障体系。进入改革开放新时期，我军提出要建设一支强大的现代化、正规化的革命军队，军队后勤建设在保障体制、教育训练、保障手段与方式等方面进行了调整改革，取得了可喜的成绩。新世纪新阶段，我军提出建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标，努力建设一支与我国地位相称、与我国发展利益相适应、能够应对多种安全威胁和完成多样化军事任务的军事力量，为军队后勤建设开辟了广阔的发展前景。军队后勤建设涉及国防和军队建设的方方面面，与国家经济、科技及社会各个领域联系紧密，是一个复杂的系统工程，有许多理论与实践问题需要解决。这就要求我们必须认真贯彻落实科学发展观，确立新的军队后勤建设理念，研究军队后勤建设实践中的新特点、新问题、新要求，探索军队后勤建设的新理论，把握新规律，明确新标准，与时俱进，开拓进取，创新发展模式，提高发展质量，加快发展步伐，努力把军队后勤建设推进到一个新阶段。



第一节 军队后勤建设基本概念

军队后勤建设指为生成、积聚和发展军事后勤力量,提高军事后勤保障能力而进行的各项活动的总称。包含两个方面的涵义:其一,军队后勤建设是不断兴建、生成和积聚物质力量,以便在可能发生的战争和非战争军事行动中,随时保障军队执行任务的需要;其二,军队后勤建设是后勤系统自身运行机制的建设,它作为增强军队战斗力物质技术基础的过程,不仅需将国家用于军事的经济力量进行数量上的积累,而且还必须建立和完善运用这些物质基础,以保障军队建设和军事行动需要的合理运行机制。军队后勤建设是国防和军队建设的组成部分,是不断积聚和发展军队后勤保障能力的过程,是适应军事斗争和非战争军事行动需要的措施和保证。

军队后勤建设是以增强战争物质技术基础为核心的军事斗争准备活动，是遏制战争和打赢战争的重要手段。战争是在一定的物质基础上进行的，物质力量又只能依靠物质力量来摧毁。古今中外的一切军队，一切战争，都离不开后勤支援保障。要赢得战争的胜利，就应该建立可靠的后勤保障体系，做好充分的物质准备，组织有力的后勤保障。军队后勤准备程度愈高，战争的物质技术基础、军事实力就愈强，遏制或进行战争的能力也愈强。黄石公《三略》中指出：“用兵之要，必先察敌情，视其仓库，度其粮食，卜其强弱……”。就是说，用兵的要诀是必须先弄清敌情，了解敌人库存物资、粮食多少，判断其实力的强弱。克劳塞维茨也曾说过：“军队的全部组织和作战方式以及与之有关的胜负，取决于物质的即经济的条件；取决于人和武器这两种材料，也就是取决于居民的质与量和取决于技术。”^① 毛泽东指出：“对于现代军队，组织良好的后方勤务工作有极其重大的意义。”^② 随着历史的发展和技术的进步，进行战争的人与物，在数量、质量上不断发生变化，对后勤保障的要求越

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1972年版，第210页

② 《毛泽东军事文选》（内部本），战士出版社1981年版，第360页。



来越高。军队后勤建设作为形成军队战斗力物质技术基础的重要手段，在现代战争中的地位和作用更加重要。美军一位研究人员曾撰文指出：“平时筹划并建设得很好的后勤，对战争起到威慑的作用；而一旦制止不了战争时，后勤则是克敌制胜的一个关键”。他强调“一支军队平转战的能力，其基础是后勤系统的能力和实力”。“因为兵员在很短时间内就可以征集到，而且只要给养、被服、装备、弹药、各种补给品等不成问题，8个星期左右就可以把新征集的人员训练成战士；而要建立保障新的作战部队的后勤系统，却非一日之功，有时需要多。”^①第二次世界大战结束以来，虽然局部战争时有发生，但世界性的大战并未爆发。其中一个重要原因是战争各方都做了充分准备，任何一方都没有轻易取胜而不被对方消灭的把握。在近几场局部战争中，发达国家军队更是以现代高技术作战手段和充分的后勤准备取得战场上的绝对优势，确保了军事上的胜利。

军队后勤建设是不断适应战争保障需求而增强后勤保障能力的发展过程。后勤是为保障战争需要服务的，后勤建设的根本目的是提高对战争的保障程度，最大限度地增强后勤保障能力。现代战争由于高技术运用于战场，呈现出许多新的特点，对后勤保障提出更高要求，军队后勤建设必须适应这些新特点新要求，解决好后勤保障能力与现代战争相适应的问题。因此，积极适应现代战争的发展变化，针对不同作战需求，确立科学的建设目标与任务，是军队后勤建设的首要任务。军队后勤建设又是把包括人力、物力、财力在内的后勤资源转化为后勤保障能力的实践过程。一切可用于战争物质技术保障的社会资源只能是潜在的后勤保障能力，只有使这些资源进入后勤领域，通过军队后勤建设活动转变为战时可以直接运用的资源，才能够形成现实的后勤保障能力。同时，在军队后勤建设实践中，必须科学筹划、突出重点，促进各个层次各个要素建设的协调发展，才能真正实现后勤保障能力的提高。

军队后勤建设渗透并融入国家经济建设和科学技术发展之中。“战争之伟力存在于民众之中”，古今中外都是如此。现代战争技术含量越来越高、消耗越来越大，军队后勤建设对国家、社会的依赖也越来越大。后

^① 美国《国防与外交》杂志，1986年6月，引自《外军后勤资料》1987年第3期。



勤物资器材的生产、采购涉及到各个经济与工业部门。如油料、弹药、零配件、粮食、被装等物资的供应,特别是现代武器,各种器材设备和各种贵重物品的获取,离不开国家高新技术设施设备。军事投资有很多项目也是国家基本投资的一部分,如军工企业、维修设施设备、检验试验设施、仓库设施、军事交通、气象及医疗卫生设施设备,平时都是国民经济的一个组成部分。又如工业布局的调整、战略物资的储备、战场建设与后方建设、民防设施建设等,都是着眼战时军事需要和平时的利用而进行的。同样,军事院校培养的各类人才,为战备而建立起来的交通运输设施,为部队修建的营房、医院和其他军事设施,都是社会财富的一部分,都对社会发展产生促进作用。随着军事技术的进步和武器装备的更新,军队后勤保障技术日益先进,很多技术成为推动社会与经济发展的有利因素。

第二节 军队后勤建设学研究内容

军队后勤建设学是研究后勤建设活动规律,指导后勤建设实践的学科。军队后勤建设学的研究对象是形成后勤保障能力的过程,在这一过程中,影响和代表后勤保障能力的主要方面则是军队后勤建设学的主要研究内容。在不同的历史时期和不同的战争条件下,军队后勤建设的重点与内容将有所不同。军队后勤通常依据军事战略方针、军事斗争形势,按照军队建设发展目标、保障任务的要求,结合国家经济、科学技术发展状况,对影响和代表军队后勤保障能力的各个方面,进行全面而有重点地建设发展。主要包括:

一、军事后勤理论建设

军事后勤理论是人们对军事后勤的理性认识,随着军事后勤实践的不断发展而逐步形成和发展。军事后勤理论建设主要是建立与完善军事后勤理论体系,总结后勤建设经验,开展后勤学术研究,加强理论研究管理及成果的推广和应用等。军事后勤理论建设的中心任务,是揭示军事后勤历史发展规律,发现军队后勤建设的新特点、新要求,研究军队



后勤建设发展目标、重点、途径及实现目标的方法和措施等，建立、完善和发展军事后勤理论，为军队后勤建设和发展提供理论指导，为解决和回答重大历史与现实问题提供理论支持。军事后勤理论建设遵循的一般原则是：紧密联系实际，重视基础研究，加强应用研究，突出对重大现实问题的研究，从理论和实践的结合上，回答军队后勤建设中急需解决的重大问题；立足现实，着眼发展，注重揭示后勤工作的基本规律，探讨后勤工作的基本理论和基本原则，为后勤现代化建设和未来作战后勤保障服务；加强研究成果的检验、评估和推广应用，使其在军队后勤建设和发展中充分发挥作用。

二、军队后勤战备建设

军队后勤战备是军队后勤为保障军事行动需要所进行的针对性准备。通常依据战略方针、预定作战任务和国家提供的物质、技术条件，结合后勤工作实际，按照战备要求和战备等级的规定组织实施。后勤战备的程度和水平，直接影响战争初期作战后勤保障的成败。军队后勤战备建设主要是制定、完善各种军队后勤战备方案，建立健全军队后勤战备制度，战备物资储备、军队后勤战备力量建设等。制定、完善军队后勤战备方案，主要是制定军队后勤战备建设和后勤后备力量建设规划、计划，以及后勤保障、动员与扩编等各种战备预案，并根据情况变化及时修订。军队后勤战备制度建设，主要是确定军队后勤战备等级，建立健全军队后勤战备值班制度、战备物资储备管理制度、战备检查报告制度和动员制度、战备教育制度、训练制度等。战备物资储备，主要是按照突出重点、合理布局、优化结构、保障作战应急需要的原则，确定战备物资储备规模、布局 and 标准。军队后勤战备力量建设，主要是建立与应急作战任务相适应的后勤应急保障力量，提高应急机动保障能力；尽最大可能建立后勤数字化部队；调查掌握地方的军民通用物资、运输工具、有关设施设备和卫生、维修等各类技术人员数量、质量和分布情况，做好征用、征集准备工作；建立和完善后勤指挥通信自动化网络系统。

三、军队后勤装备建设

军队后勤装备是后勤人员从事后勤保障的工具，是构成军队战斗力