

中共盘锦市委政策研究室 编

跨越

KUAYUE KUAYUE KUAYUE

沈阳出版社



跨越

主 编：王本道

副主编：刘宝凯

编 委：杨壮力 田景泉 倪 宏

韩 刚 李 伟 夏 铮

陆铁军 王春利

沈 阳 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨越/中共盘锦市委政策研究室编. - 沈阳: 沈阳出版社, 2002.9
ISBN 7-5441-2009-0

I. 跨… II. 中… III. ①地区经济-经济发展-盘锦市-文集
②社会发展-盘锦市-文集 IV. F127.313-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 070148 号

沈阳出版社出版发行

(沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮政编码 110011)

鞍山利迪股份有限公司太平洋印务分公司印刷

开本: 850×1168 1/32 字数: 380 千字 印张: 15.375

印数: 1-1000 册

2002 年 9 月第 1 版

2002 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 崔云虹 常守凤

责任校对: 刘艳勇

封面设计: 张君华

版式设计: 杨旭

责任监印: 杨旭

定价: 28.00 元

(如图书出版印装质量问题请与厂家联系调换)

永不休止的弦律

——序《跨越》

王本道

大千世界，天地万物之中，一个共同特点，即随时都处在运动之中。这种运动的重要方式，往往是一波未平，一波又起的跨越式。茫茫宇宙间的物种，正是在不停的跨越之中，保持着“发展的一贯”。有鉴于此，由盘锦市委政策研究室主编的调研文集《跨越》，单从书名上看，便可算得上是“与时俱进”的产物了。

运动永远不会停止，跨越便成了天地间一曲永不休止的弦律。但是，认真探求和谛听这弦律就会发现，这是一曲抑扬顿挫、此起彼伏的合弦，单取其一章、一节，或有高低、起伏之别，但总体上永远是昂扬奔放的。《跨越》中所选的调研文章正是组成这曲合弦的一个个音符或音节。文集所记录的是近三四年间，盘锦市改革开放和各项建设事业走过的足迹。其中，是非曲直应有尽有，但最终还是“踏平坎坷成大道”，取得了阶段性成果。透过一篇篇文章的字里行间，我们可以看到近几年来盘锦这座年轻的城市在全球经济一体化的浪潮

中勇往直前、披风斩浪的风采，体察到众多的钟情于这片土地，执著于自己的事业的盘锦市民和村民们的拳拳之心。

调查研究的真功夫要体现在调查与研究两个环节上。相比之下，第一个环节还是比较容易做到的。在取得大量素材之后，如何去粗取精，去伪存真，形成报告，这就需要一个苦苦的研究过程（当然，调查过程中对素材也应该是有选择的）。有了理性的思考，形成科学的结论，才会使一篇调查报告有分量，进入决策的层面。《跨越》中所选的篇章，绝大多数是有感而发，言之有物，晓之以理的。因此，据我所知，多数文章转化成了领导层制订的针对性、操作性强的决策，有效地解决了某一方面的问题。

调查报告虽然也可称为是“文”，但往往被归于“官样文章”一类。我不知道同样是“文章”，从什么时候开始，文人的“文”与官员的“文”被区别得这样泾渭分明。其实在古代先贤之中，公文与其他文章并无区别。《答司马谏议书》、《报任安书》、《谏迎佛骨表》不都是公文吗？但哪一篇不属千古传诵的上乘散文。为什么今天公文与其他文章的文风与内容会这样大相径庭？我想，千百年来，在我国历史演进的过程中，这种文风异化的现象，应该通过目前我国官员队伍文化结构、专

业结构的变化，得到一定程度的弥合。展读《跨越》中的篇章，让我喜不自禁的是一直被称作是官样文章的调查报告在文风方面有了很大的变化。多数文章属“风行水上，自然成文”自不必说，还有部分文章写得很有色彩，个别篇什读后甚至让我有些心旌摇荡，这实在是我们干部队伍文风的一种突变、一种进步。当然，一个作者选择什么样的方式表达自己的思想，是脱不开自身的种种主观因素的，如性格、素养、情趣等，更何况写作原本就不是一种纯技巧性行为，它是个人思想、文化、理论功底的综合展示，需要每一位有志于“此道”的人长期地陶冶和磨炼。

序

登山则情满于山，观海则意溢于海，中国古代文学理论家刘勰如是说。这是中国古代文人士大夫的一种精神境界。在当今历史条件下，作为执政党的一名领导干部，更有责任以明察秋毫的洞察力，将理性与灵性的触角延至力所能及的范畴，去捕捉去反映令世人标举和仿效的旷代风范，弘扬其高尚之道德、深刻之思想、卓绝之业绩，《跨越》已经为此做出了楷模。衷心希望若干年后，盘锦市委政研室会另有精美文章结集，续写永不休止的弦律，让同仁分享时代的脉动，岂不善莫大焉！

目 录

序言 永不休止的弦律	王本道
盘锦市经济结构的调整必须“非”字当头	宋 勇· 1 ·
经营大海的精英们	王本道· 10 ·
一枝一叶总关情	王本道· 18 ·
关于盘锦市非公有制经济组织党建情况的调查与 思考	王 山 宫 宁 朱长杰· 25 ·
建立健全运行机制 努力提高创建水平	李素芳· 36 ·
关于建立与宏观经济规模相适应的财政收入体系 的基本思路	
李素芳 丁立行 陈令岐 孙心新 韩 刚 巩金武· 44 ·	
关于改善盘锦市经济发展软环境的调查与思考	张久富 李春学· 52 ·
做大河蟹产业的四要素	喻国伟· 60 ·
关于实施名牌战略提高盘锦市产品市场占有率 的研究 ...	喻国伟 刘宝凯 倪 宏 王子信 孙百红· 66 ·
对 21 世纪初期盘锦经济社会发展思路的几点思考	孙绍云 李万新 杨壮力 韩 刚· 73 ·
关于盘锦经济发展思路的研究	刘宝凯· 85 ·
推动非公有制经济向更高层次发展	李万新 郭玉柱· 89 ·
借得东风开大船	王树祥 周守本 陆铁军 郭玉柱 刘金昌· 93 ·
关于加快培育新经济增长点若干对策的建议	李万新 杨壮力 倪 宏· 98 ·

对当前经济发展若干问题的几点认识	杨壮力 · 103 ·
关于发掘和培育经济增长点促进盘锦市经济持续 健康发展的调查与建议	王国库 · 107 ·
辽河油田增加值形成的特殊性及对盘锦市经济产 生的影响	韩 刚 王春利 · 121 ·
对盘锦市 GDP 及其使用外流因素分析	孙心新 · 129 ·
从 GDP 最终使用的角度看盘锦经济发展	孙武军 王昌成 · 139 ·
盘锦市参与西部大开发的对策措施	刘宝凯 · 144 ·
关于油地融合战略的几点思考	王振启 袁宏志 · 148 ·
发挥财政作用支持盘锦市经济结构战略性调整 ... 李素芳 丁立行 王树祥 杨旭光 陈令岐 孙心新 · 154 ·	
浅析加入 WTO 对盘锦市税收的影响及对策	张广明 · 159 ·
发挥金融杠杆作用 推动地方产业结构调整 and 经济持续发展	阎庆文 叶近祥 · 165 ·
大力启动民间资金支持盘锦市经济持续健康发展	马振地 · 173 ·
中小企业贷款难的原因及对策	李万新 杨壮力 · 177 ·
盘锦市工业结构调整的方向与对策	杨学明 戴景芳 · 185 ·
关于筹措“工业转型专项资金”的建议	李万新 · 195 ·
盘锦农业可持续发展面临的水资源问题与对策	曲秋红 李光辉 · 200 ·
关于盘锦市农业经济结构调整思路的探讨	秦桂林 · 208 ·
提高质量和效益是农业结构调整的核心问题	刘育生 · 214 ·

应对人世挑战 提升盘锦农业综合开发水平

.....	孟祥哲· 223 ·
全面启动品牌农业发展战略是一项紧迫任务	
.....	李昌勤 陆铁军 郭重阳· 229 ·
盘锦市订单农业发展现状及对策	李昌勤 陆铁军· 237 ·
对增加盘锦市农民收入的对策思考	陆铁军· 243 ·
大力发展乡镇企业 促进地方经济发展	黄玉民· 253 ·
关于组建农业企业集团和农业协会的思考	
.....	李述仁 李昌勤· 259 ·
对盘锦市情的分析与研究	陆铁军· 264 ·
发挥龙头企业优势 带动农民致富增收	王嘉宁· 271 ·
盘锦旅游业大有可为	孙 波· 275 ·
关于发展盘锦市文化产业的调查及建议	
.....	邢乃忱 李 强 田景泉 夏 铮 李观源· 282 ·
盘锦市房地产市场的分析与思考	徐志峰· 290 ·
盘锦市市场建设与发展探析	张凤仪· 298 ·
关于盘锦市城市化问题的几点思考	倪 宏· 308 ·
走向现代文明的必由之路	崔发林· 314 ·
关于搞好市核心区开发建设的几个问题	宋族明· 322 ·
人世对盘锦经济发展的影响及今后利用外资工作 的对策	张芝迁· 327 ·
加入 WTO 对盘锦工、农业的影响	王树祥· 334 ·
关于对盘锦市实施高层次专业人才开发战略的几 点思考	贾凌生· 343 ·
关于发展盘锦市农业高新技术的对策	张义林· 348 ·
关于发展壮大盘锦市科技型中小企业的基本对策	
.....	张义林· 356 ·
建设中国石油高新技术产业园的基本构想	姜 冰· 364 ·

关于加强环境保护搞好生态市建设的研究	朱再林 · 372 ·
关于盘锦水资源“三个体系”建设情况的调查 与建议	王国库 · 380 ·
对盘锦社会保障体系的调查与研究	于长山 · 388 ·
盘锦市县区财政建设工作思路与对策	顾希孟 · 393 ·
关于县域经济发展的基本思路	王广华 · 399 ·
盘山县如何应对我国加入 WTO 带来的机遇和 挑战	邵 冰 · 404 ·
变资源优势为经济优势 加快建设北方河蟹第 一强县	李茂军 · 410 ·
开拓创新 富民强村	李成禾 祝成刚 · 415 ·
对大洼县进一步深化国有农场改革的几点思考	张清和 · 419 ·
做好水稻生产结构调整这篇大文章	刘松林 · 424 ·
加大支持服务油田改革力度 促进兴隆台区经济 持续快速发展	陈斯来 张 剑 周恩义 · 427 ·
抓住油田改革机遇 加快兴隆台区经济发展	王正准 王若民 · 438 ·
关于促进双台子区经济快速发展的几点思考	梁庆发 · 445 ·
浅谈双台子区个体私营经济的地位与发展	傅秉奇 · 449 ·
“一把手”监督中存在的问题及对策	辛荣啸 · 455 ·
关于对反腐倡廉必须从“限制自己”入手的几点 思考	田景泉 · 461 ·
关于提高盘锦市农村基层干部队伍素质的调查研究	王 山 孙悦声 宫 宁 尤 涛 · 464 ·
关于“想”与“干”的一点思考	杨建军 · 471 ·
社区建设的一枝奇葩	夏 铮 · 478 ·

盘锦市经济结构的调整 必须“非”字当头

——关于对盘锦经济结构调整的思考要点

宋 勇

经济结构调整在经济工作中居主线地位，对盘锦这个资源型城市来说，更是迫在眉睫。调整经济结构，必须遵循经济发展规律，既要使之符合国际国内未来经济走势，也必须坚持从本地实际出发的原则，特别必须注重从本地的比较优势和比较劣势对比的分析中，确定经济结构调整的方向。依据这样的认识，盘锦市的经济结构调整必须“非”字当头，突出解决好非油经济、非农经济和非公经济的发展问题。

一、必须努力提高非油经济在全市经济总量中的比重

1. 盘锦市经济结构的主要矛盾，仍然是油产业比重过大，且资源约束加剧；非油产业比重过小，且发展速度和效益不够理想。截至2000年末，其比值仍为42.5%:57.5%。这种经济结构无法保证盘锦经济的稳定发展，进入“九五”以来，盘锦GDP增速减缓，就是一个明显例证。这种结构性矛盾如不从根本上解决，一些资源型城市因未能及时发展接续和替代产业而导致“城市衰亡”的今天，就很有可能是盘锦的明天。全市人民必须增强忧患意识，切实以从未有过的紧迫感和危机感，致力于尽快实现非油经济快速发展的目标，力争在“十五”期间，使全市

盘锦市经济结构的调整必须「非」字当头

非油经济占全市国内生产总值的比重提高到 65% 以上。

2. 大力发展接续和替代产业, 是盘锦市经济结构调整的主要任务。要特别注重大力发展非油工业, 努力提高非油工业在整个工业中的比重。目前我市工业产品多为初级加工产品, 必须采取有效措施, 将资源优势转化为经济优势。要做大石化基础工业, 注重扩大生产规模, 提高加工能力、加工深度和产品档次, 开发新品种。要延伸石化工业产品链, 依托原料优势, 加大推进精深加工度, 延长产品链条, 提高附加值。要发展特色精细化工、塑料加工与建材业以及机电、医药、环保等产业。

3. 国民经济健康发展的重要标志, 应该是三次产业的协调发展。因此, 注重发展弱势产业, 实现弱势产业的由弱到强, 是调整经济结构的必然选择。第三产业是盘锦市经济结构的短腿。第三产业增加值仅占全市经济总量的 17%, 低于全省平均水平 22 个百分点。因此, 必须把发展第三产业作为盘锦经济发展的重要增长点。要优化传统第三产业, 强化服务功能, 努力增加服务业的知识技术含量, 扩大高新技术在服务领域的应用。大力发展物流产业, 加强市场载体的建设, 集中建设一批在国内、省内有较大影响的大型专业化市场。认真规划、大力发展具有北方水乡特色的生态旅游业。有计划地建设一批中高档住宅, 推动房地产业的健康发展。加速发展适应市场经济要求的新兴服务业, 支持信息咨询、技术服务、业务代理、市场策划、法律、会计等新兴服务业发展。大力发展金融、证券、保险业。要做大教育和体育产业。争取在“十五”期末使全市第三产业增加值达到全市 GDP 的 23% 以上。

4. 大力发展高新技术产业, 切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来, 是解决当前经济深层次矛盾, 加快产业结构优化升级, 实现国民经济持续、稳定、健康发展的重要举措。目前盘锦实现高新技术产业的产值虽然较低, 只

占工业总产值的 3.3%，但发展速度较快，发展潜力巨大。继续保持这样的发展势头，高新技术产业就可以成为全市经济发展的重要增长点。从盘锦的实际出发，高新技术产业的发展，要坚持以用高新技术和先进适应技术优化和提升传统产业为重点，在发展定位的选择上，根据盘锦基础条件、人才和资源优势及可预见的市场前景，应注重在油气勘探与开发、新材料与精细化工、生物工程与医药、电子、信息等领域研究确定发展课题。要加大对科技产业的支持力度，制定鼓励和扶持政策，建立高新技术风险投资基金和中小企业创新基金，完善风险投资机制，加速石油高新技术园区建设，继续加大科技投入，进一步完善创新体系建设。依靠市场机制和中介机构，加速高技术成果转化，实现技术存量化。要在“十五”期间内，努力实现高新技术产业发展年均增长 25% 以上，科技进步对工业经济增长的贡献份额达到 50% 以上。

5. 县区经济是国民经济体系的基本单元，在促进国民经济发展方面具有不可替代的作用。全市县区经济总量占全市经济总量的 33%，占全市地方经济总量的 84%。特别是在大力发展非公有制经济的情况下，更应重视发展县区经济。县区要以大力发展二、三产业为重点制定经济结构调整规划。要指导和支持各县区在县域和区域内建立工业开发区，以形成新的发展空间和具有活力的经济增长点。县区工业开发区的管理权限可适当扩大。要指导和鼓励重点镇建立工业园区，并在用地计划、土地出让金留成比例、基础设施配套、财政支持、管理服务等方面实行优惠政策。要增强县区经济的调控能力，完善县区政府职能。着眼于区域经济发展，进一步调整市与县区财政分配关系。适当下放外资、外经、外贸项目和固定资产投资审批权。可将部分市直工业下放给县区管理。发展县区经济必须重视发展以乡镇为重点的块状经济，因此，必须以建立乡级财政和实行领导班子和领导干部

任届制管理为主要措施，形成对乡镇领导班子和领导干部的激励约束机制。

6. 发展非油经济是盘锦地方和油田的共同责任。在支持油田搞好油气开采的同时，要着眼于促进区域经济一体化，以非油产业多元开发示范区为载体，加快地方企事业单位与油田企业的融合，鼓励油地企业互相持股、参股，开展实质性合作。利用辽河油田改制时机，为辽河油田分流职工创造就业机会，解决就业安置问题，促进经济融合。对于油田的非油经济项目，要在土地使用、财政支持和管理服务等方面提供更大力度的支持。

二、必须努力提高非农经济在全市农村经济总量中的比重

1. 盘锦县域经济在全市地方经济中占有半壁江山。全市2001年地方经济实现GDP中，有51%是两县创造的。但是，在全市农村经济比重中，农业增加值占整个GDP比重的50%左右，工业化、现代化水平较低。省第九次党代会明确提出要在今后五年内“建设一批现代化农业县区”的目标。盘锦两县具备实现这一目标的基本条件，应该确定这样的奋斗目标。而要实现农业现代化，根据国际较有代表性的标准，农业产值占国民生产总值的比重必须在12%~15%以下。因此，大力发展二、三产业，应是调整农村产业结构的主要任务和实现农业现代化的必由之路。而盘锦这方面的差距较大，解决这个问题更是迫在眉睫。

2. 我们这里所说的发展非农产业，是指狭义的包括农林牧副渔在内的农业，而非广义的农村经济。即使是前者，也必须继续大力发展，强调必须大力发展农村二、三产业，是因其发展速度缓慢，占整个农村经济比重过小。因此，继续大力发展农业，仍是我们的必然选择。盘锦的农业发展，必须紧紧围绕提高质量和效益，打好生态农业这张牌，特别注重“优粮、扩渔、强畜、改革”。要着力抓好产业化基地建设，重点规划和建设好百万亩优质大米、百万亩河蟹养殖、百万头有机食品猪和百万亩苇田立

体开发等“四个一百万”工程。着力提高水产业和畜牧业总产值在农业总产值中的比重。加快水产业发展,是盘锦市立足资源优势,推进农业结构调整的重要举措,通过大力发展河蟹、经济贝类、对虾、淡水鱼及名优新品种的集约化人工养殖,扩大河蟹、贝类、河豚鱼等地方名优鲜活及深加工水产品的出口量,使水产业总产值达到占农业总产值的50%。加快畜牧业的发展,是盘锦市推进农业结构调整的一项战略任务,目前盘锦市畜牧业总产值占农业总产值的比重仅为10.8%,距全国30%的比重相差19.2个百分点。盘锦又是粮食生产区,有着丰富的草场资源,发展畜牧业潜力巨大。要通过大力发展以奶牛、有机食品猪为主的畜牧业,使全市畜牧业总产值占农业总产值的比重接近全国平均水平。

3. 延长农业产业链条,提高农产品的转化率,是发展非农经济的主攻方向。农产品加工业是农业的后向产业,它一边连接初级产品,一边面对最终需求,它的进一步发展可以有效提高农业的整体效益。目前全市农产品加工转化率仅占农产品总量的20%,比全国平均水平还差10个百分点,距世界发达国家相差50个百分点,说明全市农产品加工业还处于相当落后的状况。必须采取有效措施,努力实现优质稻米深加工、水产品深加工、奶制品深加工和肉食品深加工等四个方面的较大突破。

4. 农产品流通是结构调整最主要的制约因素,农产品流通不畅,不仅制约农民的生产交换,而且还影响着后续产业的发展。目前我市的商品流通率仍然较低,粮食、水产、肉类、蛋类、蔬菜的交易比值一般仍在65%~90%之间,如继续提高生产水平,所面临的流通压力将会更大。因此,必须把发展农产品流通业作为发展农村第三产业的重中之重,采取加快流通体制改革、加强流通载体建设、拓宽流通渠道等办法,提高农产品的流通率。要坚持“产地市场”原则,围绕促进盘锦农业主体产业、

主导产品的发展和流通，构建大型专业批发市场。大力发展市场中介组织，兴建各类专业合作社，改进各类专业协会，发挥他们在搞活农产品流通中的作用。加强农村经纪人队伍建设，充分发挥他们在农民与市场结合中的重要媒体作用。尽快建立和完善农业信息的收集、整理和发布制度，指导农村调整生产经营决策。

5. 发展乡镇企业是盘锦经济发展的大战略，应在全市范围内形成大力发展乡镇企业的工作氛围。要从盘锦的实际出发，把大力发展农副产品加工业、大力发展为国有大企业提供配套服务项目、大力发展农村第三产业，作为我市乡镇企业的发展定位。要以建立工业小区为载体，大力发展乡镇企业，推动农村工业化和城镇化同步运行。继续深入开展乡镇企业产权制度改革，改革投资体制，推动乡镇企业向现代企业制度方向发展。要采取择优扶强办法，积极培育一批骨干企业，形成规模优势。要建立有效的激励和制约机制，充分调动农村各级党委、政府发展乡镇企业的积极性。

6. 农业产业化经营是农业结构调整的重要推动力，是提高农业竞争力的有力措施，是创新农业经营体制的有效实现形式，是推动农业工业化和实现农业现代化的必由之路。因此，必须把发展农业产业化经营，作为推动我国传统农业向现代农业转变过程中的重大任务，作为促进结构调整和农民增收的工作重点。实现农业产业化经营，要在两个层面展开：一是培育农业产业化龙头企业，特别是要加快发展有竞争力和带动力的农业龙头企业，增强其竞争、辐射和带动能力；二是指导农户的生产经营也要逐步引入企业的经营管理方式，提高专业化、规模化和集约化水平。总之，要用农业企业化的思路来推进农业产业化经营。鉴于农业产业化龙头企业在创建之初在市场上处于微利、弱质和相对不利的地位，政府要切实加大对其支持力度，建立健全企业风险保障机制和农业产业化经营支持体系，不断改进农业领导方式和

方法，努力提高对农业产业化经营的领导水平和服务水平，从过去用行政手段抓农业转到用经济手段抓农业，重点抓好产业化经营上来；从重视基地建设转为重视农业龙头企业上来；从依靠行政指导转向加强服务上来。

三、必须努力提高非公有制经济在全市各种经济成分总量中的比重

1. 大力发展非公有制经济，这既是实现经济跨越式发展的重要力量，也是优化所有制结构的重要体现。盘锦市国有经济比重较大，盘锦经济的发展，要寄希望于国有经济在突破资源制约和体制制约基础上的更大发展。但要实现盘锦经济特别是地方经济的跨越式发展，更应寄希望于盘锦的非公有制经济的超常规发展。目前，盘锦市的非公有制经济处于比较弱小的地位，所创造的增加值仅占全市经济总量的 14.3%，比全省平均水平相差 6.4 个百分点，占全市地方经济总量的比重只有 37.4%。由此可见，盘锦市发展非公有制经济的潜力是巨大的。但是，令人生忧的是，盘锦市非公有制经济的发展速度却不够理想。2001 年全市地方 GDP 的增速为 13% 以上，而非公有制经济的发展增速却仅为 12.6%，比全省 18.4% 的平均增速更是有 5.8 个百分点的差距。按照这样的发展速度，盘锦市的非公有制经济就很难摆脱弱小的地位，实现盘锦市经济的跨越式发展也就是一句空话。江泽民同志的“七一”重要讲话，进一步肯定了非公有制经济的经济地位和政治地位，为我们大力发展非公有制经济提供了强大动力，我们一定要进一步解放思想，坚持放心、放开、放手发展的原则，确保非公有制企业经营者在政治上有地位，社会上有声誉，经济上有发展，实现全市非公有制经济 20% 以上的增长速度，使非公有制经济真正成为全市经济发展的生力军，地方经济发展的主力军。

2. 贯彻中央“抓大放小”的方针，强力推进国有中小企业

盘锦市经济结构的调整必须「非」字当头