

辽宁省国民经济和社会发展 第十个五年计划

辽宁省发展计划委员会 编

辽宁人民出版社

辽宁省国民经济和社会发展 第十个五年计划

ISBN 7-205-04892-3



9 787205 048921 >

ISBN 7-205-04892-3/F·1055

定价:48.00 元

辽宁省国民经济和社会 发展第十个五年计划

辽宁省发展计划委员会 编

辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划/辽宁省
发展计划委员会编. - 沈阳: 辽宁人民出版社, 2002. 2

ISBN 7-205-04892-3

I. 辽… II. 辽… III. 国民经济计划 - 五年计划
- 辽宁省 - 2001~2005 IV. F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 005896 号

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮政编码 110003)

沈阳新华印刷厂印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 字数: 456 千字 印张: 21½ 插页: 4

印数: 1—3,000 册

2002 年 2 月第 1 版

2002 年 2 月第 1 次印刷

责任编辑: 杨 惠 蔡文祥 责任校对: 刘再升等

封面设计: 刘冰宇 版式设计: 王珏菲

定价: 48.00 元

序 言

郎廷标

“十五”时期是我国向现代化建设第三步战略目标迈进的起步阶段；也是我国初步建立社会主义市场经济体制框架下的第一个五年计划期；还是我国加入世界贸易组织后的关键过渡期。在新的历史发展阶段，我省国民经济和社会发展面临着新的机遇和挑战。本书作为《辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》及重点专项计划、地区计划的总汇，系统地表述了我们如何面对日益激烈的经济和技术竞争，抓住历史发展的机遇，把握时代前进的脉搏，深化改革，扩大开放，加快经济结构战略性调整，促进我省国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，其作用是十分重要的。

本书所汇集的《辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》及各专项计划是省直各有关部门在省委、省政府的领导下，广泛动员全省各方面力量，经过近三年的努力完成的。大体经历了前期重大问题研究、基本思路和纲要框架编制、“十五”计划纲要和专项计划制定三个阶段。在这个

过程中，省政府多次召开常务会议，讨论“十五”计划及专项计划，根据中共中央和辽宁省委关于“十五”计划的建议精神以及省人大、省政协讨论意见，并广泛征求专家、学者和社会各界的意见，不断对计划进行修改和完善。同时，省政府组织省直有关部门多次向国务院领导和国家计委等有关部门汇报我省“十五”计划的基本思路和主要内容，认真做好与国家总体计划的衔接。可以说，“十五”计划既是省委、省政府决策科学化、民主化的产物，同时也是全省各界人士积极参与、群策群力、集思广益的智慧结晶。

本书以《辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》为基础，分行业、分地区对辽宁未来五年国民经济和社会发展进行了全方位的规划和描述，提出以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，实施科教兴省、对外开放和可持续发展三大战略的指导思想。在规划的目标、任务和措施等方面突出了宏观性、战略性和政策性。它突出了市场机制和市场主体的作用，强调根据市场需求和实际可能，合理确定发展目标和调控目标，反映了社会主义市场经济发展的内在要求。它改变以往计划偏重经济增长，强调人口、资源、环境与经济发展的协调适应，推动国民经济和社会全面发展。它把结构调整提高到战略高度，强调通过调整促发展，在发展中调整结构，提高经济效益，增强我省经济整体实力和竞争力。它把我省经济和社会发展置身于经济全球化、新技术革命的国际背景下，进一步强调了科学技术和对外开放的作用。它突出了以人的全面发展为中心，把提高人民生活水平作为经济建设的出发点和政府工作的落脚点。

“十五”计划是集中智慧，统一认识，组织和动员全社会力量，为实现省委、省政府确定的国民经济和社会发展目标而奋斗的宏伟蓝图。这个计划的启动和实施，标志着辽宁又开始了新的征程。希望全省各级领导干部进一步统一思想，认清形势，明确各自的工作重点和努力方向，与时俱进，尽职尽责；同时希望全省人民进一步坚定信心，发扬艰苦奋斗的精神，发挥自己的聪明才智，为辽宁的未来发展多做贡献。我相信，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，认真贯彻落实江泽民同志“三个代表”的重要思想，经过全省人民的不懈努力，伴随着“十五”计划各项目标的实现，一个经济结构基本合理、经济实力明显增强、开放型经济初步形成、生态环境显著改善、人民生活较大提高、民主法制更加健全的新辽宁一定会展现在我们面前。

目 录

综 合 篇

中共辽宁省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个 五年计划的建议	3
辽宁省第九届人民代表大会第四次会议关于批准辽宁省 国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的决议	29
政府工作报告	30
辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	58

专项计划篇

辽宁省农业和农村经济发展第十个五年计划	109
辽宁省“十五”部分县(市)扶贫开发专项规划	126
辽宁省“十五”计划工业经济发展和结构调整专项 计划	137
辽宁省“十五”计划第三产业发展专项计划	155
辽宁省“十五”旅游业专项规划	175
辽宁省“十五”商品流通产业发展专项规划	190

辽宁省“十五”计划高技术产业发展专项计划	204
辽宁省“十五”软件产业发展专项规划	220
辽宁省“十五”国民经济和社会信息化专项规划	231
辽宁省“十五”计划固定资产投资及基础设施建 设专项计划	245
辽宁省“十五”计划开放型经济发展专项计划	266
辽宁省“十五”计划社会发展专项计划	291
辽宁省“十五”环境保护专项规划	310
辽宁省“十五”经济体制改革专项规划	327

地区计划篇

沈阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	341
大连市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	363
鞍山市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	416
抚顺市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	434
本溪市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	457
丹东市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	480
锦州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	497
营口市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	522
阜新市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	549
辽阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	575
铁岭市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	605
朝阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	623
盘锦市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	640
葫芦岛市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	661

综 合 篇

辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划

中共辽宁省委关于 制定全省国民经济和社会发展 第十个五年计划的建议

(2000年11月10日中国共产党辽宁省
第八届委员会第十三次全体会议通过)

跨入新世纪,辽宁的社会主义现代化建设事业将进入一个新的发展阶段。正确把握时代特征,进一步理清发展思路,制定好国民经济和社会发展第十个五年计划,对于面向新世纪、建设新辽宁具有重要意义。省委在深入学习党的十五届五中全会精神的基础上,认真总结“九五”时期的工作,分析国内外的形势,研究未来五年的改革与发展问题,就制定全省“十五”计划提出如下建议。

一、“九五”的回顾与“十五”的总体战略

“九五”是辽宁经济和社会发展历程中不平凡的五年,全省人民在党中央、国务院的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领,解放思想,振奋精神,团结奋斗,知难而进,保持了全省经济的持续快速发展,国民经济整体素质和社会发展总体水平明显提高。

国民经济健康发展，经济总量登上新台阶。五年间，国内生产总值年均增长 8.5%。农业生产力水平明显提高，粮食综合生产能力达到 1600 万吨，第一产业增加值年均增长 6%。工业增加值年均增长 9%，一批大型骨干企业竞争能力明显增强。第三产业快速发展，增加值年均增长 8.9%。

结构调整取得进展，老工业基地改造初见成效。三次产业的比重由 1995 年的 14.0:49.8:36.2，预计调整到今年的 11.0:49.2:39.8。五年累计完成固定资产投资 5200 亿元，其中技术改造投资 1240 亿元，分别比“八五”期间增长 60% 和 48%。一批工业技术改造项目相继竣工投产。高新技术产业产值占工业总产值的比重由 8% 增加到 12%。

经济体制改革不断深入，社会主义市场经济体制框架初步建立。百户国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，国有大中型企业 3 年改革与脱困目标将如期完成。非公有制经济得到较快发展。社会保障体系的基本框架已经形成。农村、粮食、流通、金融等各行各业改革都取得了新进展，全省经济体制和经济运行机制发生了深刻变化。

对外开放不断扩大，国际交流日益增强。五年间外贸进出口总额 663 亿美元，比“八五”期间增长 52%，其中出口总额 427 亿美元，增长 28%；五年累计实际利用外资 148 亿美元，比“八五”期间增长 99%。对外经济技术合作进一步加强。

基础设施建设速度加快，城乡面貌发生较大变化。以沈阳为中心，辐射省内各市的高速公路主框架基本形成，铁路和港口建设明显加快。白石水库等一批水利项目建成投入使用。小城镇建设、老城区改造、城市美化绿化成效明显。

各项社会事业健康发展，人民生活基本实现小康。“九五”期间取得重要科技成果预计 13200 余项，各级各类教育事业加快发展，九年义务教育基本普及。文化、卫生、体育、新闻出版、计划生育等事业取得新成就。城乡居民生活水平和质量进一步提高，居住条件得到很大改善，矿工房和棚户区改造基本完成，多数贫困县已基本脱贫。社会主义民主法制和精神文明建设得到加强，全省保持了安定团结的政治局面。

即将过去的五年，是我省在困境中奋起，实现艰难转折的五年；也是辽宁在改革开放中取得显著成就，发生巨大变化的五年。五年的成就为我们在新世纪的发展奠定了坚实基础，提供了宝贵经验。总结“九五”的实践，使我们深深感到：必须解放思想、转变观念，坚持发展是硬道理，用发展的办法解决前进中遇到的困难和问题；必须加快经济结构调整，从根本上提高经济整体素质和竞争力；必须以改革为动力，不断增强经济和社会发展的活力；必须扩大对外开放，以开放促改革、促改造、促调整、促发展；必须坚持科教兴省，为现代化建设提供人才和技术支持；必须确保社会稳定，妥善解决社会热点难点问题；必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，努力实现经济与社会的协调发展；必须加强党的领导，充分发挥我们的政治优势。

展望新世纪，国际经济发展出现了新趋势。各国尤其是发达国家的经济结构发生了重大变化，新兴产业迅猛发展；高新技术日新月异，各国的综合国力竞争更加倚重于科技进步和知识创新；经济全球化进程大大加快，跨国公司的影响力日益增强。我国社会经济生活也发生了历史性的重大变

化，市场供求格局出现了根本性转变，经济体制改革进入了攻坚阶段，国家实施西部大开发战略，特别是我国即将加入世贸组织，将给经济和社会发展带来深刻的影响。这些既为我省发展拓展了新的空间，也提出了更高的要求。我们要全面准确地把握国内外形势的深刻变化和发展趋势，审时度势，对辽宁在新世纪的发展进行科学的谋划安排。

在新形势面前，我们不仅面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。我省长期积累的矛盾进一步显露，并与现实的问题交织在一起，严重制约着经济和社会发展。一是结构性矛盾突出。工业技术装备落后，生产力水平低，相当一部分企业竞争力不强；农村经济结构调整滞后，农业基础脆弱，农民收入增长缓慢；非公有制经济比重偏低；地区经济发展不平衡。二是体制性矛盾仍未得到根本解决。企业经营机制还不适应市场竞争的要求，社会保障体系不健全，市场体系不完善。三是自然资源短缺。水资源不足尤为突出，一些矿产资源枯竭，资源型城市接续产业发展迟缓。四是就业和再就业压力加大。下岗职工和失业人员数量较多，城乡部分群众生活困难。我们要在加快发展中解决好这些矛盾和问题，努力开创经济和社会发展的新局面。

世纪之初特别是今后五年，是辽宁实现“两个根本性转变”的重要时期。我们的经济和社会发展处于全面建设小康社会并加快推进社会主义现代化建设的加快发展阶段；改革处于完善社会主义市场经济体制的体制创新阶段；经济结构处于提高整体素质和竞争能力的战略调整阶段；对外开放处于扩大领域、提高水平，参与经济全球化合作与竞争阶段。形势要求我们必须在加速改革开放、依靠科技进步、调整经

济结构、提高经济效益上下功夫。全省“十五”期间经济和社会发展的总体思路是：高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线，认真贯彻“三个代表”的要求，进一步解放思想，振奋精神，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，实施科教兴省、对外开放和可持续发展三大战略，推进经济发展和社会全面进步，保持社会稳定，加速振兴辽宁，为实现现代化建设第三步战略目标奠定坚实基础。

“十五”期间国民经济和社会发展的主要目标是：

国民经济持续快速健康发展。国内生产总值年均增长率预期9%左右。工业经济运行的质量和效益明显提高；农业基础地位进一步加强，产业化经营取得重大进展；服务业增加值和从业人员占国内生产总值和全社会从业人员的比重进一步提高。基础设施更加完善，生态环境进一步改善，水资源短缺的“瓶颈”制约得到缓解，经济发展后劲明显增强。

社会主义市场经济体制进一步完善。所有制结构得到调整和完善，国有经济布局趋向合理，非公有制经济获得长足发展。建立起比较完善的市场体系，形成以市场机制配置资源的新体制。

经济结构战略性调整取得重大进展。三次产业协调发展，优势传统产业得到巩固和提升，落后生产力得到调整和淘汰，高新技术产业化步伐加快、粗具规模，经济结构基本适应国内外市场竞争的要求，国民经济整体素质和竞争力明显提高。

国有企业步入良性发展的轨道。通过体制创新、技术创新和管理创新，大多数国有大中型企业完成股份制改造，普

遍建立现代企业制度；重点行业综合技术水平达到国际 90 年代中期水平，骨干企业主要技术装备达到或接近世界当期水平，产品竞争能力明显增强；大多数大中型企业实现现代管理，经营水平和经济效益明显提高。

对外开放提高到新的水平。基本建立符合国际经济规则和惯例的对外经济运行机制和管理体制，参与国际合作的软硬环境进一步改善。商品出口增长率超过国内生产总值增长率，实际利用外资比“九五”期间有较大增长。

社会主义文化事业蓬勃发展。群众思想道德水平不断提高，社会风气进一步好转。科技、教育、文化、卫生、体育等事业取得长足发展。民主法制建设迈出新步伐。

人民生活水平和质量显著提高。城乡公用设施建设更加完善，经济、社会和环境协调发展。人民生活小康水平上更加宽裕，就业状况明显改善，社会保障体系比较健全。

在此基础上到 2010 年，基本建立起比较完善的社会主义市场经济体制，经济增长方式得到根本转变，老工业基地改造取得明显成效，国内生产总值比 2000 年提前翻一番，沈阳、大连和部分沿海地区基本实现现代化。

二、以改革总揽全局，加速完善社会主义市场经济体制

改革是推动经济和社会快速发展的基本动力。要立足于建立社会主义市场经济体制，以深化国有企业改革为中心，以产权制度和分配制度改革为重点，推进各条战线的改革，排除影响生产力发展的体制障碍，加快市场化进程。