

5112
1719

半年來農業合作化運動 發展的情況 和今后的工作任務

——在全國先進生產者代表會議上的發言

鄧子恢 著



通俗讀物出版社

半年来農業合作化运动

發展的情况

和今后的工作任务

——在全国先进生产者代表会议上的报告

鄧子恢著

•

通俗讀物出版社出版

(北京东便门大街72号)

北京市书刊出版业营业登记证出字第051号

外文印刷厂印刷·新华书店发行

•

总号0555 开本787×1092 1/32

印张 9/16 字数11,000

1956年6月第一版 1956年6月第一

印数: 1-150,000

统一书号: 1404·第1分册

定价: (5) 0.05

各位代表，各位來賓：

這次全國先進生產者代表會議是在全國社會主義革命高潮中召開的，現在全國的農業、漁業、手工業、交通運輸業已基本上完成了合作化，資本主義工商業也在很短的時間內實現了各行業的公私合營。由於這種生產關係的根本改變，就使得工人、農民、手工業者的勞動積極性和創造性空前高漲，從而也使工農業生產力的提高得到更廣泛的發展。近來在各個生產戰線上出現了社會主義競賽的新高潮，涌現了無數的先進生產者和先進工作者，大大發展了工農業生產，增加了很多新產品，產品質量也不斷提高，大大發展了交通運輸業，擴大了商業周轉，這就無可爭辯地表明了社會主義經濟的優越性，同時也表明了工人、農民、手工業者在集體勞動的基礎上會大大發揮他們的積極性和創造性，會產生無窮的力量和智慧。我們的任務就是要很好地組織這種積極性和創造性，而首先就是要通過先進生產者運動，把社會主義競賽的高潮推向更高的階段，並使之持續下去，為提前與超額完成第一個五年計劃，加速國家的社會主義建設而努力。這次中華全國總工會適時地召開了全國先進生產者代表會議，來自全國各個戰線上的代表同志們歡聚首都，濟濟一堂，大家攜手聯歡，交流經驗，這對國家的社會主義建設事業將有着極

其重大的意义，我在此首先祝賀大会的成功。

現在，我想乘此机会，向大家介紹一下半年多來農業合作化运动發展的情况和今后的工作任务。

从去年秋季开始，全國性的農業合作化高潮已經出現。运动的發展是以空前巨大的規模和異乎尋常的速度，在半年時間內，从根本上改变了我們的農村面貌。現在社会主义的農業集体經濟，在農村中已占居絕對优势，小農經濟已基本上被改造過來。运动的進程，大体在去年十二月以前是以初級農業合作化为中心，十二月以后，轉入以高級合作化为中心，到今年三月以后，由于進行春耕生產，各地建新社并大社和轉高級社的工作，已先后停止，轉入整頓与巩固合作社的工作。根据今年四月中旬的統計，全國大小合作社共有一百〇八万多个。加入合作社的農戶，已达一億〇六百万戶以上，約占全國農戶总数的百分之九十。其中高級社二十六万多个，入社農戶計六千六百余万戶，占全國总農戶的百分之五六，初級社八十二万个，入社農戶近四千万戶，占全國总農戶的百分之三四。从各省区高級化的程度來看：河北、山西、吉林、黑龍江、廣西、青海六省及北京、天津、上海三市的郊区，参加高級社的農戶已达百分之九十以上；遼寧省达百分之八十六以上；內蒙、江苏、安徽三省达百分之七十以上；山东、湖北、江西三省达百分之六十以上；浙江、福建、陝西三省达百分之五十以上；河南、廣東、貴州三省达百分之四十以上；其余各省的高級社也占有一定的比重。

預計今冬明春再有一个高潮，全國絕大多數省分都可以實現高級合作化。這些新建社及合併起來的大社和高級社，根據各地檢查，百分之九十左右都是比較巩固的，生產工作做得好，社員情緒高，確實達到了中央所指示的“又快、又好”的要求。這說明整個合作化運動的進行是健康的順利的，特別是後一階段轉到高級化所表現的熱烈情況更是出人意料之外。

隨着全國範圍內基本上實現了農業合作化，特別是其中高級合作化比重的巨大增長，就大大地解放了農村的生產力，激發了廣大農民的生產積極性和創造性，大大提高了農民的勞動出勤率和勞動生產率，過去為個體農民所不能舉辦甚至不敢設想的生產事業，現在有條件、有力量來進行了。因此隨着農業合作化的同時，在全國範圍內出現了農業生產的高潮，中央“1956年到1967年全國農業發展綱要（草案）”的公布，更促進了這一高潮的增長。在全國各省市，地無分東西南北，人無分男女老少，凡能參加勞動的，都卷入以興修水利和積肥為中心的生產運動中來，冰凍三尺，削冰掏井，寒風凜冽，排水挖泥，這種向自然進軍的農民的頑強勇敢的集體勞動，在中國歷史上第一次把“冬閑”變為“冬忙”，大自然的威嚴也第一次在農民的热情勞動面前低頭。這裡我只舉出如下一些數字，便可看出這個運動的熱烈情況：從去年冬季到今年四月中旬，據不完全統計，全國已完成水利工程，它的灌溉面積已達一億畝以上，半年所完成

的任务，大大超过了五年计划原定在1957年所要达到的指标，也大大超过了全国解放后六年來所完成的总灌溉面积。其中只打井一项，全国约计二百五十余万眼，比以往六年打井总数还超过三分之二以上。在积肥方面，河北全省共积五千八百六十亿斤，超过1954年的二倍，该省的安国县，平均每畝地可施肥三万斤，超过往年每畝地施肥数量的十倍以上。广东省已积肥二千九百亿斤，湖南省积肥三千五百亿斤，比去年同时期的积肥数量增加三倍。在造林方面，去冬以来，全国已达四千九百余万畝，已完成今年全国造林任务的百分之七八。其他如冬耕、冬播面积的扩大，优良品种的推广，耕作技术的改革，农民对双轮双铧犁、抽水机、水车、脚踏机等要求的增长等数字，在此就不列举了。估计今年如果没有特殊的自然灾害，增加农业生产是完全可以肯定的。许多农业生产合作社，不仅将增产百分之几，而是将增产百分之十几甚至百分之几十。显然，在农业生产方面所出现的这种巨大高潮，对支援我们国家的工业建设和对整个国民经济来说，有着巨大的意义；同样地，工业化的迅速发展，又将对农业的进一步发展，作出更大的贡献。

其次，随着农业合作化的实现，农村的政治情况，也起了巨大的变化。这首先表现在进一步加强了党与农民之间的密切联系和进一步巩固了工农联盟。当然，在过去历史上，党与农民的关系始终是亲密的，工农联盟是巩固的。但在过去很长的时期内，农民是分散的个体经济，而这种个体经济

与社会主义是有某些矛盾的，今天農村已經基本合作化，今后的工農聯盟是建立在新的社会主义的基礎之上，從而必將達到進一步的巩固，这是可以想到的。隨着合作化的實現，也進一步加強了農民內部的團結，加強貧農和中農之間的團結。社会主义的集体生產、共同富裕的經濟关系，把他們更密切的聯繫起來，这是又一个巨大的变化。由于合作社生產的發展、实行多种經營，就便于在農村中擴大就業範圍，便于安置和照顧孤寡老弱，便于做到人尽其才各得其所，这也是我國農村歷史上所从未有过的。隨着合作化的實現，工人与農民在建設社会主义中進一步密切結合和貧中農之間進一步團結，就使过去的地主分子、富農分子、反革命分子以及其他坏分子完全陷于孤立，这就使党和人民政府有完全可能來最后地消滅農村的資本主义，消滅一切剝削制度。

在經濟上發展農業生產，在政治上進一步巩固工農聯盟，巩固貧中農團結，分化和改造地主富農，消滅資本主义在農村中最后的社会基礎，这就是合作化运动在我們農村中所引起的空前深刻的变化，也是合作化在我國整个社会主义革命中所起的偉大的歷史作用，無疑地，在短短期間內把五億農民順利地吸引到合作化中來，由个体經濟改造成为集体經濟，這不僅是中國革命的偉大勝利，而且在世界上也是具有偉大歷史意義的創舉。

然而，以上所說的成績并不意味着我們的合作化运动就

沒有錯誤和缺點了，不是的，錯誤和缺點還是不少的。主要是：

第一，有一部分農業生產合作社，沒有貫徹執行中央所指示的勤儉辦社的方針。它們不從實際的需要與可能出發，過早地舉辦許多非生產性的基本建設，當前並不急需的生產性的基本建設也投資過多，浪費了許多人力財力與物力，並招致了資金上的困難；

第二，有一部分農業生產合作社，生產單一化，只注意糧棉增產，而忽視其他經濟作物和副業生產，這種生產單一化可能給合作社和社會經濟帶來不良後果；

第三，由於運動進行的迅速，小部分社的建社工作進行得很粗糙。在這些社內的勞動組織、經營管理還相當混亂，牲畜飼養管理制度不健全，有的社還有一些具體的政策問題（如耕牛農具作價不合理、林木果樹無代價入社或作價太低和強迫社員投資等）未獲得解決，因而有一部分社員的思想顧慮還未解除，從而產生不愛護林木、牲口瘦弱死亡、社員有錢不肯投資、不敢買消費品等不正常現象，所有這些問題，都必須迅速加以解決，各地也正在着手解決中。

這裡有些同志可能提出這樣的問題：為什麼我們的合作化運動進行得這樣迅速而又比較順利呢？為什麼高級社的發展比初級社還要更快更好呢？顯然合作化運動的勝利不是從天而降，也不是憑空得來的，而是存在着有利的主客觀條件，所以才瓜熟蒂落，水到渠成。這些有利條件是什麼呢？

主要的：

第一，是由于中國農民富有革命性。中國農民在過去的長時期內受到帝國主義、地主、買辦、富農的各種殘酷掠奪與剝削，使他們中間的絕大多數人變成貧農，變成半無產者，而陷于驚人的貧苦狀態，這就迫使他們不得不走上革命的道路。在民主革命時期，他們為了擺脫地主階級的統治與剝削，曾經在我黨的領導下勇敢地參加了土地改革的偉大鬥爭，打倒了地主階級，取得了土地，並與工人階級結成了牢固的聯盟。土地改革之後，他們雖然取得了土地，生活上有了很大的改善，但是由於中國地少人多，農業設備落後，農業生產仍然是分散的個體小農經濟，並不斷地遭到自然災害的侵襲，這樣農民在土地改革後就仍然不可能很好發展生產，仍然有可能受富農的剝削，仍然經不起自然災害的侵襲，因此他們中間的絕大多數人，主要是占農村戶口的百分之六十到七十的貧農和下中農在生產、生活上就仍然有困難或者還不富裕。他們為了發展生產，為了避免剝削，為了有效地抵抗自然災害，為了永遠擺脫貧困，就只有大家聯合起來走社會主義合作化的大道，除此之外別無出路。有着高度政治覺悟和完全信賴中國共產黨領導的中國農民，就這樣在第一個革命——土地改革完成之後，緊接着轉到第二個革命——社會主義革命運動中來，這就是大規模的農業合作化運動所以能夠迅速發展的最根本關鍵。

第二，是由于合作制適合于農民發展生產的需要，特別

是適合于貧農和下中農的生產要求。上面說過，中國農民在土地改革之后，其中大多數貧農下中農在生產、生活上仍然有困難，那麼出路何在呢？在共產黨的領導之下，經過了多年摸索，他們終于找到了自己的出路，這條出路就是合作化。他們開頭只辦互助組，以後轉到初級合作社，最後再轉到高級合作社。多年來的歷史實踐證明互助合作的優越性，特別是合作社確實能夠增加生產，增加收入。當農民還是處在個體經濟的時候，由于各自分散經營，往往為經濟條件和自然條件所限，不能提高勞動效能，不能合理使用土地，不能進行技術改革，不能抵抗自然災害。因此在土地改革以後，一般農民生產雖然有了增加，但增產是緩慢的，有限度的，有些貧苦農民則不僅不能增產，有時反而減產。但當他們組織了合作社的時候，他們集體勞動，土地統一經營，生產資料統一調配使用，因此他們就大大發揮了勞動積極性，大大增加了社員出勤率和勞動效率。而由于目前我們的農業生產還是依靠畜力耕耘、人工灌溉、自然肥料，只要農民勞動力充分發揮，加上土地統一經營，耕畜農具等生產資料統一調配，他們就能夠大規模地興修水利、積造肥料，就能夠合理使用土地、進行深耕細作，就能夠使用新農具和新技術，就能夠擴大復種指數和耕地面積，就能夠兼營各種副業、手工業，實行多種經營。這就是合作社所以能夠增加生產，增加收入的基本原因。到去年春間這種初級合作社全國已發展到六十五萬個，入社農戶達一千六百多萬戶，占全國總農戶的

百分之十四。这个比例虽然很小，但这一千六百多万户社員大部分是羣众中比較先進的積極分子，他們参加了合作社，親自看到合作社确实能够增加生產、增加收入，能够避免剝削，避免或減輕自然灾害，看到合作社确实能使大家改善生活，共同富裕，永远擺脫貧困。这些積極分子又散布各个鄉村，在羣众中起帶头示范和核心骨干作用。農民是实际主义者，他們親眼看到了合作社的好处，又有一批積極分子帶头領導，这就不能不強有力地吸引着廣大農民傾向合作社。这种傾向一个时期曾經为右傾保守思想所压制，一旦这种思想被毛主席和党中央所揭露，羣众的热情与積極性就立刻得到解放，运动就以雷霆万鈞之力如火如荼地發展起來，这时运动不是按平常的速度前進，而是打破常規加速度的飛躍前進，这是羣众运动發展的必然規律，農民运动更是如此。在初級社有了基礎的地方，農業生產力有了很大發展，但这种生產力却与土地私有制存在着矛盾，由于抽取了土地報酬，从而相对地減低了劳动報酬，这就影响了廣大貧農和下中農的生產積極性，从而也就限制了合作社生產力的更大發展。特別是中央農業發展綱要傳达到鄉村以后，各鄉各社農民都制定自己全面的生產規劃，这种規劃需要集中更多的人力物力和財力才能進行，这样，建立在私有制基礎上的小型的初級社就更加顯得不能滿足農民这种增產要求。而取消土地報酬的大型的高級社則不僅便于發揮貧農和下中農的積極性，便于更大的發展生產，而且便于擴大就業，安置和照顧孤寡老

弱，便于人尽其才，各得其所。这样高級社很自然地就隨着全面規劃的增產运动的高漲而迅速發展起來，合作化运动后一階段中“并社”“轉社”的高級化运动成为当时运动的主流，其原因就在于此。適合于發展生產的需要，这是合作化运动迅速發展的物質基礎。

第三，是由于在農村中貧農和下中農优势的形成。各地党委在貫徹执行中央在農村中的階級路綫的时候，深刻体会了依靠貧農和下中農的重要性，因此在組織合作社的时候，就首先組織貧農和下中農入社，而后組織富裕農民入社，这样，在实际运动中既充分發揮了貧農和下中農的積極性，樹立了貧農和下中農的优势地位，又避免了强迫富裕中農入社現象的發生。而在百分之六十到七十的貧農和下中農積極起來与他們的优势樹立之后，又很自然地帶动了富裕中農入社的積極性。于是就形成了包括所有貧中農在內的規模宏大的羣众运动，并保證了运动的健康發展。由于貧農和下中農在農村中取得了优势地位，他們也就要求將革命進行到底，要求取消土地报酬，轉到完全按劳取酬的社会主义的合作化。一般富裕中農在轉高級社初期，对取消土地报酬是有顧慮的，但后來他們看到合作社的全面規劃，看到農業生產的巨大發展，估計即使取消土地报酬，他們的个人收入并不減少，甚至有些增加，因此他們也就贊成高級化。樹立貧農优势，帶动中農，这就是合作化运动特別是后一階段高級社迅速發展的羣众基礎。

第四，是由于我們党貫徹執行了在組織上坚持自願原則，在經濟上照顧中農利益，达到貧中農互利的正确政策。在办初級社的时候，我們保持了社員土地的所有权，采取了土地和劳动按比例分紅的制度，对耕牛農具采取“租用”或“作价收買”政策，因而取得了土地較多較好和有較多耕牛農具的中農的贊同。在轉高級社的时候，我們对社員私有的耕牛農具和果樹林木等仍如初級社一样采取作价收買政策，对社員私有的較好的漁塘及水利設備等亦采取作价補貼或个别照顧等办法，許多地区对果樹林木还采取了照旧比例分紅的过渡形式。这样，高級化的中心問題只是取消土地報酬，由于土地改革到現在为时不久，農民之間占有的土地懸殊不大，这就使取消土地報酬能够得到大多数農民的同意，同时經過了初級社的准备階段，農民已有了比較充分的物質准备和思想准备，所以对取消土地報酬，也并不感到突然。总之，在樹立貧農优势的基礎上，这种主动照顧中農利益而又尊重中農意見的自願互利政策是取得中農願意入社，从而达到巩固地團結中農的重要因素。

第五，是各地真正實現了中央所指示的“書記动手，全党办社”“全面规划，加强領導”的羣众路綫的領導方法，真正造成深入实际了解情况，及时發現問題解決問題的細致踏实的工作作風，这就使各級党的領導可以自始至終站在运动的前列，具体地、及时地指導运动前進。

第六，是由于國家的大力支援。为了帮助農民合作化，

國家訓練了大批干部，發放了大量農貸和貧農合作基金貸款，廉價供應了新式農具、提水工具和殺蟲的農葯、農械等，並組織了拖拉機站，抽水機站，幫助農民耕地灌溉。國營農場在農業合作化中也起了一定的示范作用，並供應了不少的優良品種。所有這些也促進了合作化運動的迅速發展。

第七，是城市的社會主義建設高潮，對農村的社會主義改造高潮起了促進的作用。整個的社會主義改造高潮，是從農村開始的，農村的社會主義改造高潮，曾推動了城市的社會主義改造高潮的形成，但當城市高潮形成之後，它又反過來促進農村高潮進一步的發展。

半年來農業合作化進行如此迅速和高級社發展得又快又好，其原因就是如此。

現在全國的農業生產已基本上完成合作化，那麼今後在這方面應該做些什麼工作呢？如何工作呢？顯然今后的任務除了繼續吸收未入社的農民參加合作社，並把初級社小社合併、上升為高級社外，主要任務是從經濟上政治上來鞏固這種新型的社會主義的集體經濟，進一步發展農業生產，提高農民的生活水平，並且在現有的合作化基礎上逐步推廣先進經驗，進行技術方面的改革，最後達到農業機械化。合作社的鞏固工作是多方面的，但中心一環是必須保證合作社不斷增加生產和保證社員不斷增加收入。農民參加合作社贊成社會主義，不是為了什麼名譽，而是為了增加生產增加收入，來不斷改善自己的生活。如果辦了合作社不能增加生產、增

加收入，不能改善社員的生活，那麼組織合作社便失掉它的意義，黨對這方面所進行的一切政治工作與組織工作也就會失去作用，其結果就要影響到社員的生產積極性，影響到合作社的生產發展，最後影響到合作社的巩固。因此，保證增加生產增加收入便成為把社办好、巩固合作社的主要關鍵。

那麼如何才能保證合作社不斷增加生產呢？我認為：

第一，要每個農業生產合作社，根據全國農業發展綱要中所提出的各項增產措施，並結合自己的具體情況，抓住其中增產的主要關鍵，大力進行，貫徹到底，防止生產上的一般化。只有如此，在增產上才可以取得事半功倍的实际效果。

第二，要在保證糧棉增產的同時，因地制宜地注意發展與農業相結合的多种經營，如林業、牧業、漁業、園藝業、運輸業、家畜家禽飼養業、手工業及其他副業生產。在農業中糧食作物和其他經濟作物生產，也應該適當安排。目前，有一部分合作社，只重視糧棉增產爭取千斤社千斤縣，而比較忽視其他經濟作物和副業生產。有些地區甚至錯誤地批評農民养猪养鴨為浪費糧食行為，批評種高价藥材為自發資本主義思想。當然重視糧棉增產這是必要的很好的，但忽視其他經濟作物和副業生產，其結果就可能使某些合作社，增產而不增值，這就是說從合作社所經營的農作物的產量來說，是增加了，但從合作社包括農作物和其他副業的生產總值來說，却並不增加甚至反而減少，這對合作社本身是不利的。另一方面對整個社會經濟的平衡也將受到影響，有些經濟作

物和副業產品不僅是人民生活的必需品，而且是工業手工業原料和出口物資，同時各地在歷史上習慣經營的經濟作物和副業生產，它必然具備了一定的自然條件，有一定的技術基礎、技術設備，並且形成一定的供銷運輸系統，如果一旦停止經營，也會在社會經濟上造成一定程度的失調現象。因此在目前農村的經濟改組中必須採取極端慎重的態度，凡是當地原來習慣經營而又為社會所需要的經濟作物和副業生產，必須由合作社繼續經營，或鼓勵社員繼續經營並適當加以發展，決不可胡亂改組，致造成對合作社對國家的不利形勢。

第三，要做好合作社的經營管理工作。從個體經濟變為集體經濟，從小生產變為大生產是一個巨大的革命。合作社也如工廠一樣，如果沒有具體的勞動分工、沒有明確的生產責任制與定額管理制度，就必然要產生混亂現象，必然要影響生產。因此合作社必須做好“三固定”工作（即固定生產隊、固定耕作區、固定耕牛農具的使用等），必須制訂勞動定額、實行按件計酬或包工包產、超額提獎等制度。

第四，根據目前一般幹部的管理能力，合作社的領導機構，一般以實行兩級制為宜，即社的管理委員會為一級，田間生產隊或副業組為一級。千戶以上大社可以考慮三級制，但層次太多，會增加領導上的困難，因此社的規模也不宜太大，山區一、二百戶，平原三、五百戶比較適宜。社組成後要穩定若干年，不可年年并社，致影響幹部和社員不安。

第五，要十分注意推廣先進經驗，這是推進生產、發揮

廣大羣衆積極性創造性和教育羣衆的最重要方法。所謂先進經驗，應該包括生產技術和經營管理等方面。為此，農業生產方面的先進生產者會議，合作社的代表會議與訓練班、展覽會等都应该定期舉行。

如何才能保證社員不斷增加收入呢？

第一，要認識這是一個重大的政策問題，是農業增產如何分配的問題。分配問題是生產關係的重要方面，分配得合理可以促進生產的發展，分配不合理也會影響到生產不發展，影響到社員和幹部的關係，影響到社員和社員的關係，甚至影響到合作社的鞏固。因此必須使所有幹部在思想上十分重視這個工作，保證社員每年收入有所增加。

第二，要貫徹執行中央所指示的勤儉辦社的方針，力求增加生產，減少開支，克服鋪張浪費現象。一切非生產性開支，如衛生、體育、文化、娛樂等費用包括撫恤救濟補助費在內，必須控制在公益金所能負擔的範圍之內。當年沒有收入的長期基本建設必須照顧現實需要，分清輕重緩急，量力而行，不可有“百廢俱興”“一步登天”的思想。如果這些支出不加限制，即使社內增產，但社員的收入還是不能增加，甚至反而減少。

第三，各地要規定一定比例，來限制合作社的各種支出與公共積累，譬如當年生產費用一般可以規定不超過當年總收入的百分之十五到二十，脫產與半脫產幹部的工分補貼不超過全社總勞動日數的百分之二，公積金公益金提成一般不