

MEIGUO XINYIMIN YANJIU

美国新移民研究

(1965年至今)

姬虹 著

知识产权出版社

AMERICAN IMMIGRATION HISTORY

美国新移民研究

(1965年至今)

陈 虹 著

本书是美国移民史研究领域的最新成果，也是美国新移民研究领域的权威著作。作者陈虹是美国移民史研究领域的权威专家，也是美国新移民研究领域的权威专家。本书全面系统地介绍了美国新移民研究领域的最新成果，包括美国新移民的概况、美国新移民的成因、美国新移民的分布、美国新移民的融合、美国新移民的成就、美国新移民的挑战、美国新移民的未来等。本书是研究美国新移民问题的权威著作，也是研究美国移民史的重要参考书。

上海人民出版社出版

MEIGUO XIN YIMIN YANJIU

美国新移民研究

(1965年至今)

姬虹 著

知识产权出版社

内容提要

本书以马克思主义基本理论为指导,在广泛收集中外已有研究成果基础上,借鉴历史学、社会学、人口学等研究方法和手段,对1965年以来美国新移民状况和影响作客观的考察和分析,力求在理论分析的同时,进行个案的研究,做到有点有面、以点带面,既有宏观的概括,也有微观的分析和说明,以期对美国这个移民之国有更深入的了解。

责任编辑:汤腊冬

责任校对:韩秀天

特约编辑:王 杨

责任出版:卢运霞

图书在版编目(CIP)数据

美国新移民研究(1965年至今)/姬虹著. —北京:知识产权出版社, 2008. 8

ISBN 978 - 7 - 80247 - 149 - 8

I. 美… II. 姬… III. 移民 - 研究 - 美国 - 1965 ~
IV. D771. 238

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第132841号

美国新移民研究(1965年至今)

姬 虹 著

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村1号

邮 编: 100088

网 址: <http://www.ipph.cn>

邮 箱: bjb@cnipr.com

发行电话: 010 - 82000893

传 真: 010 - 82000893

责编电话: 010 - 82000860 转 8108

责编邮箱: tangladong@cnipr.com

印 刷: 北京富生印刷厂

经 销: 新华书店及相关销售网点

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 9.25

版 次: 2008年8月第1版

印 次: 2008年8月第1次印刷

字 数: 238千字

定 价: 25.00元

ISBN 978 - 7 - 80247 - 149 - 8/D · 712 (2194)

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

前言

美国是移民之国 (the nation of immigrants), 移民是美国得以建立、生存和发展的根本要素之一, 世界上还没有哪个国家像美国那样在短短几百年中接受了如此之多、来源纷杂的外来人群, 美国历史学家奥斯卡·汉德林称之为“美国移民造就了美国人民”。^① 美国历史上曾出现过若干次移民进入的高潮, 移民潮推动了美国的发展, 使其走向强大。在这些移民潮中, 离现在最近的一次是1965年以来, 1971~2000年共有1990万合法移民进入美国, 2000~2007年美国接受了1030万的移民 (包括合法和非法), 创了历史新高, 这些移民被称为“新美国人”或“最新美国人”, 他们也是本书将要研究的对象。

1965年美国国会通过《1965年移民和国籍法修正案》(the 1965 Amendments to the Immigration and Nationality Act, 以下简称1965年移民法), 也称《哈特—塞勒法》(Hart-Celler Act), 该法废除了民族配额, 代之以国籍为分配原则, 确立了在申请移民签证时5个优先权, 以保障家庭团聚并吸引有才能和技术的外国人, 该法还规定东半球国家每年的移民总数为17万人, 每个国家不得超过2万人。西半球国家每年的移民总数是12万人。此外, 该法规定美国公民的配偶和子女以及21岁以上美国公民之父母移民美国不受数量限制。该法还创立了对技术与非技术工人入境实施劳工证制度, 并规定每年的难民配额为1万人。1968

^① Oscar Handlin, *The Uprooted: The Epic Story of the Great Migrations that Made the American People*, Second edition, Little Brown and Company, 1973 (orig. pub. 1951).

年该法开始实施，以后又多次修改，对美国社会产生了深刻的影响。其表现为不仅使得大量移民进入美国（2007 年时每 8 个居民中就有 1 个是移民，成为过去 80 年中的最高），而且由于绝大多数移民来自亚洲和拉丁美洲，与美国固有的文化、语言、习俗等存在巨大差异，再加上 20 世纪后期非法移民问题突出，美国社会反移民情绪始终存在，移民问题也成为社会的热点问题。

应该指出的是，1965 年后移民潮是与世界范围内的迁徙联系在一起。随着经济区域化和全球化的加速，从欠发达国家和地区移入发达国家和地区的国际移民现象日益普遍。根据国际移民组织（International Organization for Migration, IOM）2005 年的数据，全球移民达 1.91 亿人，2004 年欧盟共接受了 150 多万移民，其中接受移民最多的国家是西班牙（61.01 万），而同年美国接受的合法移民就有 95.78 万之多，美国仍然是当今世界上最大的移民输入国之一。世界移民潮对各国政治、经济、社会、文化都产生了重要的影响，一方面解决了西方各国因为生育率低、人口老龄化而出现的劳动力短缺的问题，推动了当地经济的发展；另一方面加剧了社会的焦点问题，如种族关系紧张、贫富差别加剧、文化冲突等，法国、英国等出现的种族骚乱就是例子。与欧洲不同，美国号称民族“熔炉”，是个富有移民历史和传统的国度，1903 年，犹太女诗人拉扎勒斯（Emma Lazarus）的 14 行诗《新巨人》被镌刻在“自由女神”基座上，使得“我站在金门之侧，高举着自由的明灯”的诗句家喻户晓。按理说美国有经验来应对移民问题，然而 20 世纪末期以来移民问题却成为了美国人手中的烫山芋，奈何不得。

自 20 世纪 80 年代以来，美国社会对于移民的大举进入，表现出极度的忧虑。忧虑主要体现在两个方面：一是经济上，移民是不是抢了土生美国人的饭碗？是不是压低了工资水平、造成了失业率上升？是不是侵占了社会福利，造成公共设施如医院、学

校、监狱等拥挤不堪？由于经济关系到百姓的生计，当经济出现问题的时候，社会对移民的态度就有不同。盖洛普对“是否应该保持现有移民数量水平”问题进行过跟踪调查（1965年以来至今），结果发现在许多年份如2007年6月的数据中，赞同保持现有水平的为36%，要求增加数量的为16%，要求降低数量的为45%，表示不知道的为3%，也就是说，绝大多数人对移民持肯定态度；而在某些年份，如20世纪90年代初，相应数据有所不同，1994年赞同保持现有水平的为27%，要求增加的为6%，要求降低的达65%，不知道为2%，^①原因就是那时美国经济出现了衰退，人们的钱袋子决定了他们对移民的态度。另一方面，是深层次上的担忧，如此之多的与美国主流文化大相径庭的移民进入美国，对美国意味着什么？对美国社会，以至对美国未来会产生什么影响？从彼得·布赖姆洛（Peter Brimelow）《别人的国家：对美国移民灾难的共识》^②到亨廷顿的《我们是谁？》无不表现出这种担忧。而“独尊英语”（English Only）的出现，则是这种忧虑的具体表现。据估计，美国有4700万人在家不讲英语。“独尊英语”运动的实质就是排斥其他语言，“独尊英语”的主要特征是希望通过立法确定英语为唯一的官方语言。在这里，英语早已超出了语言本身的意义，成为盎格鲁新教文化的标志，捍卫英语，就是捍卫美国主流文化。“独尊英语”在美国有一定市场，如加利福尼亚州通过了“63法案”，宣布英语为该州的官方语言，这对有着大量少数族裔人口的加利福尼亚州有一定的影响。目前美国有27个州将英语定为官方语言。此外，由于移民

① Gallup Poll, Immigration, 2008, <http://www.gallup.com/poll/1660/Immigration.aspx#1>.

② Peter Brimelow, *Alien Nation: Common Sense about America's Immigration Disaster*, Random House, 1995.

大量进入,美国的种族构成发生了极大变化,拉美裔取代黑人成为了美国第一大少数族裔。据预测,到 2042 年,白人将成为“少数族裔”,在总人口中的比例将降至 50% 以下(2007 年少数族裔人口占总人口的 34%)。目前在夏威夷、华盛顿特区、新墨西哥州、加利福尼亚州和得克萨斯州已经出现了“少数族裔多数”(minority-majority)的状况,在上述 5 个州和特区,少数族裔在人口中的比例超过 50%,这种人口构成变化对种族关系的影响是不言而喻的。另外,孩子是未来的希望,2007 年全国 1/5 的学龄孩子是移民或移民的子女,他们的族性对美国社会的未来将产生不可低估的影响。

由于移民是个综合性问题,对移民问题的观察和思考,可以作为研究美国的政治、经济、社会、文化等问题的一个窗口,加深对美国现实和未来的认识。此外,由于全球移民潮日益扩大,对移民输出国的影响也不可忽视,如墨西哥(合法和非法)移民大举进入美国,2007 年时占美国移民总数的 1/3。尽管移民给墨西哥带来了侨汇、贸易等积极作用,但人才流失却始终存在,移民与发展是不可避免的议题。鉴于此,从美国的移民问题出发,也可以对全球性热点问题有深入的了解和认识,具有一定理论和现实意义。

在我国国内,美国移民相对于美国学领域中其他问题,算不上是热点和显学,但近年来也涌现了不少专著和论文,其中大部分研究具有较高学术价值和水平,内容涵盖美国移民政策的产生和演变、美国对华裔(亚裔)移民政策、美国难民问题和一些移民群体如拉美裔、爱尔兰裔等,前人的研究成果为笔者进一步研究奠定了基础。所存在不足之处:第一,对 1965 年后新移民缺乏微观、实证研究;第二,对移民对社会经济发展的作用和影响比较关注,但对社会文化方面的影响不太重视;第三,对经济全球化背景下移民的新特点认识不够。

在美国方面,有关研究有以下特点:第一,有各种学会或智库从事相关研究,只是侧重面不同。如“社会科学研究理事会”(Social Science Research Council, SSRC)有“国际移民项目”。在它的组织下,召开了多次移民、种族和族性的研讨会,出版了会议论文集,如《不仅仅是黑与白》(*Not Just Black and White*),它的研究特点是汇集各学科学者,进行跨学科、结合历史与现实研究。而“移民和族裔史学会”(The Immigration and Ethnic History Society)则侧重美国移民史研究,出版有季刊《美国族裔史杂志》(*Journal of American Ethnic History*)。对移民态度各异的智库,在移民问题研究上也有一定特色,“移民研究中心”(Center of Immigration Studies)是一个主张严格限制移民数量的团体,但其定期发表的移民现状研究成果中的客观叙述部分比较可信,有资料价值,而结论部分则观点偏颇。第二,有若干杂志作为专门的园地。比较突出的有《国际移民评论》(*International Migration Review*),刊登从社会学角度对移民研究的成果;《族裔和种族研究》(*Ethnic and Racial Studies*),刊登人类学、社会学、文化研究方面的研究成果;《美国族裔史杂志》(*Journal of American Ethnic History*) 在刊登有关族裔群体迁徙历史研究方面有特色。第三,出版了各种门类的研究成果。如工具书《哈佛美国族裔集团百科全书》(*Harvard Encyclopedia of American Ethnic Groups*)、《新美国人,1965年以来移民指南》(*The New Americans, A Guide to Immigration since 1965*);通史类如《族裔美国人:移民史》(*Ethnic Americans, A history of Immigration*);针对某个族裔群体或某个城市,如《在新的土地上》(*In a New Land, A Comparative View of Immigration*)、《边缘上的城市,迈阿密的转变》(*City on the Edge, the Transformation of Miami*)等。第四,跨学科研究的形成。由于移民是复杂的社会问题,涉及多个学科,目前美国移民研究的趋势是跨学科联合,优势互补,如

《美国族裔史杂志》2006 年冬春季合刊登出了特辑“移民、融合、跨国主义：跨学科和国际的视角”，12 篇文章从历史到现代，涉及 10 个族裔群体，学科/领域涵盖历史、社会学、犯罪学、妇女研究、奇卡诺研究、人类学。

本书在上述研究基础上，以专题研究形式，从美国新移民在美国的发展及其融入美国的过程，以及美国社会因为这些新移民的进入而发生的变化这两个方面展开。首先，移民进入美国，除了传统的推拉因素外，政府的政策也起了很大作用。政府制定的准入政策极大地影响了移民的流向和规模，因此移民也是政策的产物。研究目前、尤其是“9·11”后美国政府移民政策的变化对移民的影响，以及移民法对非法移民产生的影响是本书重要关注点。其次，新移民进入美国，给社会方方面面都带来了变化和影响，城市是首当其冲的一个场所，因为移民向来有定居大城市的习惯。移民的到来，不仅推动了城市的发展，也改变了城市的种族关系，带来了冲突，也形成了合作。再次，同化问题是移民绕不开的问题，由于新移民进入美国之时，正值美国经历波澜壮阔的民权运动，黑人的胜利成果也激励了其他族裔集团，他们开始提倡种族自豪感和凝聚力，这对新移民同化过程产生了很大影响。同时，由于社会经济发展的新趋势和新移民自身特点，也决定了在同化之路上，新移民将大不同于他们的前辈移民。最后，尽管美国社会由于多元文化主义、双语教育的提倡，以及少数族裔政治上的觉醒和抗争，社会对种族的宽容度是前所未有的，跨族婚姻的不断增长就是一个实例，但美国还远不是一个“色盲”的社会，种族歧视依旧是社会的一大痼疾，对亚裔的成见并没有随着亚裔在社会经济方面的成就而消失。

本书以马克思主义基本理论为指导，在广泛收集中外已有研究成果的基础上，借鉴历史学、社会学、人口学等研究方法和手段，对 1965 年以来美国新移民状况和影响作客观的考察和分析，

力求在理论分析的同时，进行个案的研究；利用因特网中提供的最新数据，做到有点有面、以点带面，既有宏观的概括，也有微观的分析和说明，以期对美国这个移民之国有更深入的研究。

在本书的研究中需要说明的是，本书使用的移民数据主要来自三个渠道，但由于各自定义和数据来源不同，数据之间有些出入。如十年一次的人口普查，只将人口分类为美国本地出生和外国出生，在外国出生的移民中不分合法或非法，2000 年人口普查认为移民（外国出生）是 3300 万人。第二个数据来源是“当前人口调查”（the current population survey, CPS），这是一个抽样调查，也不问移民是合法或非法状态，2000 年时 CPS 认为外来人口是 2840 万人。第三个数据来源是国土安全部的国籍和移民归化局（United States Office of Citizenship and Immigration Services of the Department of Homeland Security），也就是 2002 年以前的移民归化局（Immigration and Naturalization Service, INS），它只统计合法移民的数据。

由于移民问题的复杂性，以及在国内作此项研究，缺乏现场感和丰富的资料，研究中肯定有许多不足之处，恳请同行学者批评指正。

目 录

第一章 “9·11”事件与美国移民政策	(1)
一、加强对外国学生的控制	(3)
二、加强边境管理	(8)
三、拆分移民归化局	(11)
四、对外国人的不信任	(15)
小结	(18)
第二章 非法移民潮与布什的“客籍工人计划”	(19)
一、“人的海啸”	(19)
二、社会对非法移民的看法	(23)
三、从短工计划到“客籍工人计划”	(30)
四、非法移民问题的症结和出路	(36)
第三章 美国两次移民浪潮之比较	(41)
一、历史背景	(41)
二、东南欧移民的同化之路	(51)
三、新移民的同化/融合以及跨国主义取向	(60)
小结	(66)
第四章 当代移民潮对城市的影响	(70)
一、移民潮改变了城市的人口结构	(70)
二、移民对城市经济发展的作用	(77)
三、外来移民与城市底层阶级	(82)
四、移民对城市种族关系的影响	(88)
小结	(93)
第五章 移民跨族婚姻的历史与现状	(94)

一、跨族婚姻的概念和“反异族通婚法”的产生、实施和废止	(94)
二、新移民跨族婚姻的现状	(100)
三、影响跨族婚姻的因素	(109)
四、跨族婚姻的意义	(116)
小结	(125)
第六章 跨越两个世界：移民第二代的今天与未来	(126)
一、问题的提出	(126)
二、移民第二代的主要特征	(134)
三、移民第二代面临的主要挑战	(142)
小结	(146)
第七章 新移民的跨国主义行为	(148)
一、何为跨国主义实践和行为：狭义与广义	(148)
二、跨国主义实践涵盖的方面	(153)
三、实例研究	(166)
小结：穿梭于两个世界	(173)
第八章 美国媒体中的华裔形象	(175)
一、华裔现状	(175)
二、“黄祸”的出现：华裔形象的历史考察	(179)
三、“模范少数族裔”：媒体制造出的神话	(183)
四、当今媒体中的华裔	(187)
小结	(198)
第九章 黑与褐：黑人与拉美裔关系解析	(200)
一、问题的缘起	(200)
二、黑人与拉美裔的分歧、冲突和竞争	(207)
三、黑人与拉美裔之间存在合作吗？	(214)
小结	(220)
第十章 移民政策改革与 2008 年总统大选	(223)

一、改革的关键：是全面改革还是仅加强边境安全 …	(223)
二、对拉美裔的负面影响	(233)
三、拉美裔的政治参与	(237)
小结	(242)
结论	(243)
参考文献	(247)
附录	(272)
后记	(280)

第一章 “9·11”事件与美国移民政策

移民政策历来是美国政府和社会关注的一个重要问题，从1996年移民法^①颁布以后，一直变化不大。布什上台后，移民政策总的趋势是比较宽松，布什2001年7月10日在纽约埃利斯岛参加移民入籍仪式上发表讲话，认为移民不是美国一个亟待解决的问题，它是一个自信和成功国家的标志，同时宣布移民归化局的目标是：将申请美国公民身份的手续从开始到办理结束缩短到6个月内。作为移民政策松动的标志之一，7月，布什在墨西哥总统福克斯的请求下，同意进行移民制度改革。布什承认移民对美国经济的发展作出了不可磨灭的贡献。在他的授意下，由国务卿鲍威尔及司法部长阿什克罗夫特（John Ashcroft）牵头组成班子，推出新的移民草案，打算通过扩大临时工计划的方式，逐步、分段给予在美的300万墨西哥非法移民以永久居留权，直至最后使其归化成为公民。同时国会的民主党议员也呼吁进行移民政策改革，9月8日，来自亚利桑那州的国会议员帕斯特（Ed Pastor）在民主党每周广播演说中说，美国必须进行移民制度的改革，减少对在美国有亲人或者要到美国工作的外国移民的限制，尤其要完全取消对加拿大移民和墨西哥移民的限制。帕斯特认为，这样做有利于让分离多年的亲人团聚，并且减少非法移民的人数。他还说，美国移民政策的中心内容应该

① 即《1996年非法移民改革和移民责任法》（Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act of 1996，简称IIRAIR），内容主要是打击非法移民。

促进美国经济文化的发展，而不是遏制。^①

而“9·11”事件“改变了一切”，首当其冲是移民政策，如何打击恐怖主义，如何加强安全防范措施、将恐怖分子拒之国门外，这些无疑是美国所面临的最迫切的问题，也引发了美国国内新一轮的移民政策大讨论。

此次移民政策讨论不同以往，以往讨论的重点往往是在如移民是否抢了本地人的饭碗，非法移民是否损害了经济，是否要给非法移民大赦等具体问题上。“9·11”后却大不相同，讨论的矛头直指美国的移民政策。

综合“9·11”后美国报刊对移民政策的讨论，持反对移民态度的人认为，“9·11”至少暴露了移民政策的明显漏洞：1. 边境巡逻和执法力量薄弱；2. 外国人进出美国缺乏记录，也没有跟踪外国人的系统；3. 联邦政府各机构信息彼此不共享，也无各种层面的协调和合作；4. 国会屈服于亲移民集团和工商业界的游说，通过的移民法太宽松；5. 目前每年的移民数量太大，有人警告说，如果不改变现行政策，美国在未来 10 年中将接受 1300 万合法和非法移民。^②

而主张保持移民政策不变的人士则认为，“9·11”不能改变美国向外国人开放的优良传统，保持向世界开放的最好办法就是采取严厉措施，改善目前移民法执法松弛的状况。

这种讨论的结果，就是美国社会公众舆论对移民的态度有了较大的转变，如 CNN 和今日美国 (US Today) 在 2001 年 6 月所作的民意调查显示，42% 的受访者认为应该保持现行的移民数

① Jim Wolf, Democrats to Welcome More Mexicans, Canadians, Yahoo News, September 8, 2001.

② James O. Goldsborough, Time to Take Immigration Seriously, *San Diego Union - Tribune*, October 15, 2001.

量,41%的人认为应降低移民数量,“9·11”后不久再次调查,这两个数字相应变成了30%和58%。移民在公众眼里不再是辛勤工作、贡献经济和友善的家庭成员,而是一种致命的威胁。^①在美国的一些地方也出现了反移民的事件,如“9·11”后一星期,曼哈顿的电话亭就出现了40多条反移民标语,而针对阿拉伯人和穆斯林的仇恨事件更是遍布全国。

在这种背景下,布什政府采取了以下措施,旨在加强国内安全。

一、加强对外国学生的控制

由于19名劫机犯中有3名是以学生签证进入美国的,其中驾机撞上五角大楼的哈尼交了110美元的申请费在加利福尼亚州的一家语言学校报了名,又交了2285美元学费和宿费,但他从未在该校露过面。而另外两个劫机犯谢赫和阿塔以旅游签证入境,在学生签证未得到批准的情况下,开始在佛罗里达州的一家飞行学校学习。这都暴露了美国对外国留学生管理中的漏洞,这在“9·11”后倍受批评。

1993年世贸中心爆炸案后,国会曾要求加强追踪外国人,包括留学生,命令移民归化局建立系统,使外国人的入境和出境都能记录在案。《1996年非法移民改革和移民责任法》第一次用法律的形式,责成移民归化局建立跟踪外国人的制度,将到达和出境材料统一汇总,以防止外国人逾期不归。倡议该制度的得克萨斯州众议员拉马尔·史密斯(Lamar Smith)在1998年国会听证会上说:“如果没有这个制度,我们的政府就不知道谁来到美国和他们在该离开美国的时候是否离开,这对于美国使他的人民

^① Thomas Edsall, Attacks Alter Politics, Shift Focus of Immigration Debate, *Washington Post*, October 15, 2001.