



山东省财政学会 第七次代表大会文选



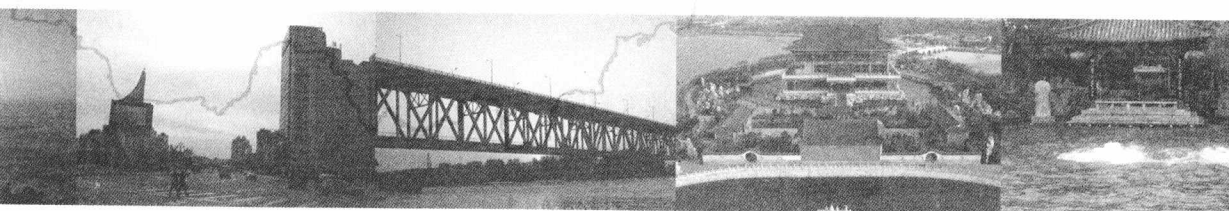
Shandongsheng Caizheng Xuehui
DIQICI DAIBIAO DAHUI WENXUAN

尹慧敏 主编



经济科学出版社
Economic Science Press

山东省财政学会 第七次代表大会文选



Shandongsheng Caizhengxuehui
DIQICI DAIBIAO DAHUI WENXUAN

尹慧敏 主编



经济科学出版社
Economic Science Press

责任编辑：吕 萍 于海汛
责任校对：徐领弟 韩 宇
版式设计：代小卫
技术编辑：邱 天

图书在版编目（CIP）数据

山东省财政学会第七次代表大会文选/尹慧敏主编.
北京：经济科学出版社，2009.10
ISBN 978-7-5058-8633-9

I. 山… II. 尹… III. 地方财政-山东省-文集
IV. F812.752-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2009）第 176256 号

山东省财政学会第七次代表大会文选

尹慧敏 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天宇星印刷厂印刷

季峰装订厂装订

787×1092 16 开 31.5 印张 650000 字

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5058-8633-9 定价：45.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

前 言

山东省财政学会第七次代表大会于2009年8月21日在威海市召开，各团体会员单位的代表出席了会议。中共山东省委副书记、省长姜大明同志致信表示祝贺，中国财政学会和部分省市区财政学会分别发来了贺信。会议听取和审议了山东省财政学会第六届理事会工作报告，修改了学会章程，选举产生了第七届理事会，布置了第七届理事会工作，并对当前财政改革面临的若干问题进行了研讨。

现将会议有关文件和研讨文章编辑成书，供各团体会员单位和各位理事参考。因时间仓促，难免有错漏之外，敬请批评指正。

编 者

2009年9月

目 录

贺 信

姜大明致山东省财政学会第七次代表大会的贺信	(3)
中国财政学会致山东省财政学会第七次代表大会的贺信	(4)
发来贺信的省、市、自治区财政学会名单	(5)

会议文件

在山东省财政学会第七次代表大会上的讲话	尹慧敏 (9)
山东省财政学会第六届理事会工作报告	于国安 (22)
关于修改山东省财政学会章程的说明	(29)
山东省财政学会章程	(30)
山东省财政学会第七届理事会领导成员及理事名单	(34)

学术论文

新时期财政工作应着力保障和改善民生	谭晓备 (43)
关于深化预算制度改革的几点认识和思考	王厚柱 (48)
山东地方财政收入预测	苟成富 (53)
我国转移支付制度研究：基于共建共享视角	陈 华 刘国栋 (59)
山东省财税体制现状及改革设想	潘 青 (67)
完善社会综合治税长效机制研究	宋文军 张期鹏 (74)
加拿大官方统计内部审计模式及借鉴	王孝芳 (81)
围绕中心工作服务民生财政	杨明亮 (85)
山东银行服务业发展状况比较分析及对策建议	赵 滨 (88)
对地方国库现金管理的思考	刘克俭 (95)
以财政改革和创新促进山东经济发展方式转变	张 文 (101)
我国事权与财力相匹配的财政体制选择	李齐云 刘小勇 (108)
我国农民自我就业的收入效应及其影响因素	陈 东 (115)
试论地方预算自主权	李一花 (123)

我国基层政府支出动机与行为的公共经济学分析	郝书辰 刘 蕾 (129)
美、日、德三国农村医疗保障制度与我国的比较及启示	赵 宇 张晓娜 (136)
与时俱进的财政理论前沿问题研究	宫晓霞 刘 蕾 马恩涛 (143)
我国地区间基本公共服务均等化分析	岳 军 汪崇金 (149)
我国农村贫困群体社会救助状况的实证分析	朱德云 (159)
促进资源节约的收费政策研究	王 晶 朱厚玉 李 鹏 (165)
国家赔偿费用管理现状分析及改革取向	孙庆国 (173)
关于国库集中支付改革的若干思考	袁培全 (180)
对政府支持旅游业发展的思考	宋文旭 (187)
关于完善我国教育财政投入政策的思考	钟泽圣 (192)
我省农民专业合作社发展现状及财政对策	李海军 (200)
重构农村社会养老保障制度的思路与对策	宋新生 (207)
清洁发展机制之发展	张相阳 (219)
关于统一城乡税制研究	袁绍明 (227)
公共财政视角下山东省财政收支状况分析	冯桂华 (234)
行政事业单位国有资产管理思路探讨	殷 明 (243)
论风险导向审计模式及其在独立审计实践中的应用	侯本领 (248)

4 山东省财政学会第七次代表大会文选

围绕大局抓服务 开拓创新求发展 全面推进财政信息化建设

..... 刘 冰 肖丽辉 (255)

财政投资评审的重新定位

..... 李和森 (261)

从国有公司治理现状谈国有企业资本结构调整的必要性

..... 鲁 维 王洁明 (268)

发挥财政职能 加快推进农村基本公共服务均等化进程

..... 徐长林 (274)

以创新促发展,实现管理新突破 提高财政教科文管理精细化水平

..... 王 毅 (281)

现行财政体制运行成效及改革的取向

..... 王修德 (287)

强化财政政策措施 促进服务业又好又快发展

..... 张效莲 (294)

创新理念 完善措施 全面加强县乡财政建设

..... 隗兆刚 (301)

综合运用多种财政手段 大力支持资源型城市转型

..... 尹克同 (308)

构建财力与事权相匹配的地方财政体制 壮大地方财政实力

..... 王 辉 (316)

加强行政事业单位国有资产管理 促进财政事业和谐健康发展

..... 李文军 (324)

东营市城乡一体化建设和财税政策情况调查报告

..... 李俊峰 (332)

充分发挥财政职能 大力支持第三产业发展

..... 倪文华 (340)

以提高财政资金使用效益为核心 积极探索四位一体支出管理模式

..... 叶文君 (344)

以落实科学发展观为主线 推进城镇财政支出结构调整的对策浅析

..... 于海平 (348)

关于加强机关作风建设的几点思考

..... 夏芳晨 (353)

地方政府实施制度创新的策略

..... 刘锡田 (359)

关于增加可用财力的办法途径	张茂如 (366)
不断深化财税体制改革 加快建立公共财政框架	张明生 (370)
县乡政府事权界定与财力保障研究	任先德 (373)
农村义务教育投入保障机制研究	刘兴强 (380)
加强县乡财政建设的思路与对策	朱明华 (387)
关于对信用担保业加强监管的建议	孙世都 (395)
促进地方经济发展的财政手段探讨	于 军 (398)
关于地方公共财政改革的实践与思考	毛晖明 (404)
“三位一体”政府采购运行新机制的探索和实践	王 雷 (412)
发挥财政职能作用 促进统筹城乡一体化发展	高发林 (418)
关于政府购买服务问题的思考和建议	周美明 (422)
创新财政监督机制 着力构建“广覆盖、全过程”的大监督格局	李 民 (427)
围绕构建和谐社会 积极做好财政社会保障工作	主父笑宜 (431)
完善县乡财政管理 缓解乡镇财政困难	战士平 (437)
化解乡镇债务工作初步探讨	孙军强 (444)
落实科学发展观 树立科学理财观	姜之厚 (451)
创新财政支农机制 完善财政支农政策	姚传瑾 (456)

6 山东省财政学会第七次代表大会文选

构建县乡财政保障体系 促进基本公共服务均等化
..... 赵庆翔 (463)

关注民生倾斜基层 努力增强基层政府提供公共服务能力
..... 王秀夫 (469)

滨州产业结构调整与地方财政的关系初探
..... 景学江 (472)

财政支持农村社会保障体系建设的调查与思考
..... 赵传山 (479)

深化“乡财乡用县管” 改革完善县乡财政管理体制
..... 楚喜斌 (484)

贺 信

姜大明致山东省财政学会 第七次代表大会的贺信

山东省财政学会：

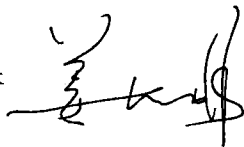
欣闻省财政学会召开第七届理事会换届会议，我代表省委、省政府，向大会表示热烈的祝贺！

近年来，财政作为政府履行职能的物质基础和政策手段，在贯彻落实科学发展观、支持改革开放、保障与改善民生、推动经济社会又好又快发展方面，发挥了重要作用。特别是去年以来，面对国际金融危机的冲击，财政部门认真落实积极的财政政策，保增长、调结构、促改革、惠民生，为促进经济平稳较快发展，做了大量卓有成效的工作。为支持财政事业健康发展，省财政学会始终坚持“为财政中心工作服务”的方针，解放思想、实事求是，脚踏实地、开拓进取，充分发挥桥梁纽带作用，积极开展多种形式的理论研讨与学术交流活动，为提升全省财政科研水平做出了重要贡献。

当前，我省正站在新的历史起点上，进入科学发展、和谐发展、率先发展的关键时期。加快推进地方公共财政建设，增强财政保障能力，既是经济文化强省建设的重要内容，又是促进全省经济社会又好又快发展的重要保证。希望省财政学会与时俱进，切实增强使命感和责任感，充分发挥自身优势，立足当前形势需要，不断深化对经济财政重大理论与现实问题的研究，积极推动财税改革和公共财政体系建设，更好地发挥参谋和服务作用，为促进全省经济财政发展提供强大的智力支持，为实现富民强省新跨越作出新的贡献！

最后，预祝大会圆满成功！

山东省委副书记、省长



中国财政学会致山东省财政学会 第七次代表大会的贺信

山东省财政学会：

在贵会第七次代表大会胜利召开之际，谨向贵会表示热烈的祝贺！

多年以来，贵会紧紧围绕全省财政中心工作，紧密结合财政体制改革和财税工作实际，把学会工作同财政经济发展中的热点、重点和难点问题紧密结合起来，积极开展理论和政策研究，提出了不少解决问题的思路 and 对策，得到了领导和有关部门的重视与肯定。贵会还十分重视发挥社会团体的桥梁纽带作用，积极组织和动员广大会员，开展了丰富多彩的理论研讨和学术交流活动，有力地推动了全省财政科研事业的发展。

我们深信，在贵会新一届理事会的领导下，贵会能够以更加积极的姿态，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，以改革创新精神全面推进财政学会的各项活动，为全省的经济发展作出新的贡献。

中国财政学会

2009 年 8 月

发来贺信的省、市、自治区 财政学会名单

北京市财政学会
天津市财政学会
江苏省财政学会
福建省财政学会
江西省财政学会
广西壮族自治区财政学会
湖南省财政学会
河北省财政学会
内蒙古自治区财政学会
甘肃省财政学会
新疆维吾尔自治区财政学会
四川省财政学会
辽宁省财政学会
黑龙江省财政学会

上海市财政学会
重庆市财政学会
浙江省财政学会
安徽省财政学会
广东省财政学会
湖北省财政学会
河南省财政学会
山西省财政学会
陕西省财政学会
宁夏回族自治区财政学会
青海省财政学会
云南省财政学会
吉林省财政学会

会议文件