

铁路建设管理论集

孙永福

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

铁路建设管理论集

孙 永 福

中 国 铁 道 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

铁路建设管理论集/孙永福. —北京:中国铁道出版社, 2004

ISBN 7-113-06367-5

I. 铁… II. 孙… III. 铁路运输—经济建设—经济管理—中国—文集 IV. F532.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 108813 号

书 名:铁路建设管理论集

作 者:孙永福

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

责任编辑:江新锡 叶 娟

封面设计:薛 为

印 刷:深圳佳信达艺术印刷有限公司

开 本:880×1 230 1/32 印张:15.875 插页:6 字数:306 千

版 本:2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

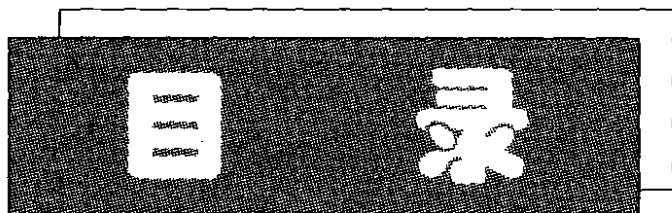
印 数:1~5 000 册

书 号:ISBN 7-113-06367-5/U·1769

定 价:56.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。



前 言	1
-----------	---

铁路发展篇

用科学发展观指导铁路建设

(二〇〇四年二月十二日)	7
--------------------	---

中国铁路建设的光辉历程

(二〇〇三年十月)	15
-----------------	----

构建可持续发展的中国交通运输体系

(二〇〇三年七月)	20
-----------------	----

大力推进隧道建设技术创新

(二〇〇二年七月)	25
-----------------	----

泛亚铁路中国境内方案初探

(二〇〇一年一月十二日)	30
--------------------	----

从战略高度科学编制铁路发展规划

(二〇〇〇年十二月二十三日)	35
----------------------	----

以信息化带动铁路现代化

(二〇〇〇年十一月八日)	53
--------------------	----

加快铁路建设 促进西部开发

(二〇〇〇年十月) 55

铁路勘测要走改革创新之路

(一九九六年四月) 62

建设运能强大的新亚欧大陆桥

(一九九〇年九月十二日) 66

建设优质高效的铁路客运专线

(二〇〇四年十月六日) 69

时代呼唤中国高速铁路

(二〇〇三年八月) 75

高速铁路:成功与挑战

(二〇〇二年十二月二十日) 83

德国磁浮系与轮轨系高速铁路考察及思考

(一九九七年三月) 96

研究开发高速铁路牵引供电技术

(一九九五年十二月四日) 111

管理创新篇

青藏铁路建设管理创新与实践

(二〇〇四年十二月) 117

建设高原生态环保型铁路的有益探索

(二〇〇四年十二月)..... 139

创新青藏铁路建设卫生保障模式

(二〇〇四年十一月)..... 155

运用系统原理建设京九铁路的成功实践

(二〇〇四年十一月)..... 161

京九铁路对客货运输及经济发展的重要作用

(二〇〇四年十一月)..... 188

建立质量、环境、健康安全一体化管理体系

(二〇〇四年十二月三日)..... 205

在铁路建设中全面推行现代项目管理

(二〇〇四年六月九日)..... 208

对铁路投融资体制改革的思考

(二〇〇四年四月十六日)..... 218

积极合理有效地利用外资

(二〇〇一年十二月二十一日)..... 229

搞好铁路建设前期工作至关重要

(二〇〇〇年十二月五日)..... 241

加快铁路建立现代企业制度步伐

(二〇〇〇年五月)..... 247

加强内部审计 保证铁路健康发展

(二〇〇〇年四月二十一日)..... 262

技术创新是铁路发展的不竭动力

(二〇〇〇年四月一日)····· 273

开创合资铁路工作新局面

(一九九九年五月二十五日)····· 280

努力提高统计工作质量和水平

(一九九九年四月二十七日)····· 299

推进铁路两个根本性转变

(一九九六年六月十八日)····· 308

“八五”铁路建设成就与体会

(一九九六年一月十一日)····· 324

按照系统原理提高铁路电气化工程质量

(一九九五年十一月二十八日)····· 334

勘测设计是铁路建设的灵魂

(一九九四年九月十日)····· 341

全面推行铁路建设监理制度

(一九九四年四月十九日)····· 349

构筑科学的铁路建设安全管理体系

(一九九四年四月五日)····· 361

在确保质量、控制投资的基础上加快铁路建设

(一九九四年三月二十五日)····· 369

积极推进铁路建设管理体制改革的

(一九九四年一月十九日)····· 376

加强铁路建设项目可行性研究

(一九九一年十月) 388

总结推广铁路工程质量创优新经验

(一九九〇年十一月二十九日) 392

重点工程篇

高起点、高标准、高质量建设青藏铁路

(二〇〇一年七月一日) 403

依靠科技创新攻克多年冻土难题

(二〇〇四年十一月五日) 415

“速战侯月”铸辉煌

(二〇〇二年六月) 427

“宝中会战”奏凯歌

(二〇〇〇年十二月) 431

建设京九铁路是党中央作出的重大决策

(一九九六年五月) 434

建设京九——中国铁路发展史上的壮举

(一九九五年七月) 441

引进 TBM 实现隧道建设技术新跨越

(一九九五年一月十八日) 449

组织科技攻关 建好南昆铁路

(一九九四年五月二十三日)..... 456

大秦铁路开创重载运输新纪元

(一九九二年十一月二十七日)..... 469

“中取华东”取得重大胜利

(一九九一年十月三十一日)..... 475

大瑶山隧道谱写了中国铁路建设新篇章

(一九八七年五月六日)..... 480

全力以赴加快衡广复线建设

(一九八五年十二月二十四日)..... 485

繁忙干线技术改造的成功范例

(一九八八年十二月十七日)..... 492

附：“七五”至“十五”铁路重点建设项目示意图

前言

自 1984 年我到铁道部任副部长,至今已 20 年整,期间多年分管铁路建设工作。这期间,我国在改革开放的道路上迅跑,建立了社会主义市场经济体制,国民经济持续快速健康发展,辉煌成就令世界瞩目。我们抓住这一难得的历史机遇,加快铁路建设,加强建设管理,也取得了显著成绩。20 年来全国铁路基本建设投资总额达 6 344 亿元,建成投产新线 21 693 公里,复线 14 790 公里,电气化铁路 15 878 公里。铁路这些成绩归功于党中央、国务院的亲切关怀,归功于铁道部党组的正确领导,归功于各单位、各部门、各地区的大力支持,归功于广大铁路建设者的顽强奋战和无私奉献。

这 20 年,铁路管理体制改革的稳步推进,给铁路建设管理提出了新课题。铁路改革的核心,是改变“政企合一”的管理体制,实行政企分开。1989 年 7 月 1 日,铁道部撤销基本建设总局,设立建设司,宏观管理铁路建设。同时,成立中国铁路工程总公司、中国铁道建筑总公司,使其成为自主经营、自负盈亏的全民

所有制法人企业。1998年铁道部机构改革中,再次界定了建设司管理职能,强化了行业管理,加强了市场监督。2000年铁道部同中国铁路工程总公司、中国铁道建筑总公司等企业“脱钩”,以往的行政隶属关系已不复存在,基本上解决了政府职能“越位”和企业市场主体“缺位”的问题。铁路管理体制的这一重大改革,要求建设管理走上社会主义市场经济轨道。

这20年,我们经历了“七五”到“十五”四个五年计划,铁路建设技术水平大幅度提高,铁路建设管理逐步实现规范化、制度化、科学化。在新形势下,我们以科学发展观为指导,更新建设观念,制定技术政策,修订技术标准,完善管理制度,加强勘察、设计、施工、监理的资质管理;积极推行项目法人责任制、招标投标制、合同管理制、工程监理制;开放铁路建设市场,引进竞争机制,加强市场管理,严格执法监察,铁路建设管理水平有了很大提高。

目前,铁路建设项目管理正从传统管理走向现代管理。这主要表现在管理思想、管理方法、管理手段和管理模式的创新。在铁路建设项目前期工作中,全面调查,深入研究,充分论证,作出科学决策。从我国国情出发,按照可持续发展要求,统筹规划,合理布局,发挥铁路在综合交通运输体系中的骨干作用,使各种运输方式优势互补,相互衔接,形成统一的运输网络。强调建设大能力的铁路运输通道,把具体建设项目放到大通道中进行系统研究,使点线能力协调,移动设备与固定设备配套,达到

系统效益最大化的目的。坚持以人为本,把为旅客货主提供安全、可靠、便捷、优质的服务作为建设项目设计的出发点和落脚点。

在铁路建设项目实施阶段,广泛应用系统原理、决策技术、网络技术、目标管理等科学方法,成效显著。“南攻衡广”,统筹安排铁路运输与施工生产,创造了在繁忙干线进行技术改造、增建第二线的经验;“北战大秦”,按照系统工程原理合理安排煤炭装车、运输、卸车能力,自主开发与引进关键设备相结合研制万吨单元列车成套设备,创造了我国第一条重载铁路建设经验;京九铁路,创造了优质快速建设纵贯南北大干线的经验;南昆铁路,创造了依靠科技进步建设复杂山区铁路的经验。铁路建设项目总体目标明确,经过分解层层落实责任。持续开展质量创优活动,创建了一大批优质工程。优质、安全、高效地完成建设任务,实现了质量、工期、投资三大控制要求。在青藏铁路攻克多年冻土、生态脆弱、高寒缺氧三大难题的实践中,建立了质量—环境—健康安全一体化管理体系,应用管理信息系统,把建设项目管理提高到新水平。

本书是从近百万字文稿中选编而成的有关铁路建设管理方面的“论集”,包括20年来发表的部分论文、总结、讲话和研究报告。内容分为三部分:铁路发展篇,以史为鉴,以人为本,论述铁路发展有关问题;管理创新篇,论述铁路建设管理有关专题,总结一些建设项目管理的探索成果;重点工程篇,阐述重点工程的

建设成就。本书凝聚着许多同志辛勤工作的成果,期望能对今后加强铁路建设管理有所帮助。

在此,谨向为中国铁路的发展而拼搏奉献的全体建设者致以崇高敬意!

孫永福

甲申年冬

铁路发展篇

用科学发展观指导铁路建设

(二〇〇四年二月十二日)

以胡锦涛同志为总书记的党中央,从全面建设小康社会、推进中国特色社会主义事业的战略高度,提出了坚持以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观。树立科学发展观,核心是要以人为本,统筹兼顾,促进经济社会和人的全面发展。这一重大决策集中体现了“三个代表”重要思想和党的十六大精神,体现了时代进步的要求,标志着我们党对人类社会发展规划、社会主义建设规律和党的执政规律的认识有了新的飞跃,标志着发展理论有了新的突破,必将对我国改革开放和现代化建设产生极其深远的影响。最近,国务院常务会议讨论并原则通过的《中长期铁路网规划》,勾画了新世纪新阶段铁路发展的宏伟蓝图。我们要用科学发展观指导铁路跨越式发展,在铁路跨越式发展中实践科学发展观。

铁路建设要纳入现代化交通运输体系统筹规划

新中国成立以来,特别是改革开放 20 多年来,我国交通运

* 本篇系作者发表于 2004 年 2 月 12 日《人民铁道》的署名文章

输业有了很大发展,但同国家经济快速发展的形势仍很不适应。在我国现代化建设中,铁路、公路、水运、航空、管道等运输方式各具一定优势,都需要加快发展;按照科学发展观的要求,我们要统筹规划,合理布局,发挥各种运输方式的不同功能,建设优势互补、相互衔接、四通八达、全国统一的现代化交通运输体系。在大城市,应建立综合交通枢纽,构成一个能够发挥铁路、城铁、公路、航空等运输方式优势、互相衔接的大型客流集散、换乘站。这样,既有利于发展交通运输市场,有利于打破行业垄断,又有利于运力资源的合理配置,有利于提高服务质量和水平,有利于取得良好的经济效益和社会效益。

目前存在的突出问题是:各种运输方式发展不够协调,综合运输优势没有得到有效发挥;铁路的发展严重滞后,与其在国民经济和社会发展中的战略地位和作用极不相称;在发展问题上缺乏有权威的统筹,管理体制存在障碍,各部门、各地方在研究制定发展规划时,都难免会有一些局限性。我们考察和深究某些建设项目的决策、建设时间的安排、建设投资的使用等方面出现失误,造成重复建设,其原因都与上述情况有关。

我们要实践科学发展观,坚持统筹兼顾、协调推进的原则要求,必须对现代化交通运输体系的发展规划有一个系统的、长远的考虑,把铁路的现代化建设纳入到现代化交通运输体系的大格局中去统筹规划,着眼于各种运输方式的协调发展,切实解决铁路与公路、民航等联劳协作、共同发展的问題。