

理论视野

内蒙古

社会发展断想

工会问题研究

理论武装思考

精神文明杂谈

思想工作漫议

G Z S H D L E S Y

关注社会的理论视野

胡益华 著

内蒙古

关注社

江蘇工業學院图书馆

理论力学

视野

江蘇
益華

藏書

者

图书在版编目 (CIP) 数据

关注社会的理论视野/胡益华—呼和浩特：
内蒙古人民出版社，2003

ISBN7—204—06432—1

I. 关 … II. 胡… III. 社会学—理论研究
IV.C91

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 046434 号

关注社会的理论视野 胡益华 著

责任编辑	李 杰
封面设计	徐敬东
出版发行	内蒙古人民出版社
社 址	呼和浩特市新城西街 20 号
发行部电话	
印 刷	内蒙古科技印刷有限责任公司
版 次	2003 年 8 月第 1 版
印 次	2003 年 8 月第 1 次印刷
印 数	1~2600 册
开 本	850×1168 1/32
印 张	13.5
字 数	330 千
标准书号	ISBN7—204—06432—1/C.105
定 价	28.00 元

序

张国民*

随着改革开放和现代化建设事业的发展，我国社会生活发生了深刻变化，工作中遇到的新情况、新问题、新任务不断出现，迫切需要人们以高度的社会责任感，运用科学的理论，予以分析、研究和解决。多年来，我区许多理论工作者和实际工作者适应工作需要、关注社会发展、勤于理论思考，在对一些社会问题的研究探索上，做了大量卓有成效的工作，取得了一系列理论研究成果。益华同志就是其中的一位。近日，益华将他撰写的《关注社会的理论视野》一书清样送来，请我作序，尽管我工作繁忙，但浏览后，觉得该书思想性好、涉及面广、针对性强，对工作有一定参考价值，加上被益华同志多年来勤奋好学的精神所打动，所以也就应允了。

益华同志是一个学习和工作都非常勤勉的人。强烈

* 序言作者为内蒙古自治区党委常委、文明委副主任、宣传部部长

的事业心和责任感，多年工作实践的锻炼，养成了他勤于学习、善于思考的良好素质，科学严谨、精益求精的治学精神和注重实践、求真务实的工作作风。他曾在不同部门、多个岗位工作过，当过教员、做过编辑，从事过宣传思想和精神文明建设等工作，丰富的经历和实践，使他能够从中汲取营养、锻炼成长。这些，也许正是他多年来勤学不倦、笔耕不辍的源泉。

通览益华同志《关注社会的理论视野》一书，我感到有以下三个突出特点：

一是导向正确，思想性好。理论研究必须坚持正确的思想导向，方能给人以启发、给人以鼓舞，并指导实际工作。我觉得益华同志这部文集做到了这一点。文集中的许多文章，运用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，分析研究我国社会生活中遇到的新情况、新问题，有针对性地提出了一些可供参考的对策，观点正确，立场鲜明，论证有力，使得文章具有较强的说服力、感染力和影响力。

二是内容丰富，涉及面广。收入在益华文集中的文章，分为职工状况分析、工会问题研究、市场经济沉思、“大学习大讨论”散论、“理论武装”思考、精神文明杂谈、思想工作漫议、社会发展断想、干部队伍建设、调查研究报告、焦点话题访谈等 11 类，内容涉及政治、经济、文化等各个领域。这些文章有论文、评论、访谈、调查报告等，

内容丰富、体裁多样、涉及面广，反映了益华同志广泛的社会关注面和丰富的知识面。从字里行间我们可以感到，这是作者多年工作经历的总结和积累，也是作者思想认识和人生轨迹的真实写照。

三是联系实际，针对性强。理论联系实际是我们党一贯倡导的学风。理论来源于实践，又指导实践，理论的力量也只有在实践中才能充分显示出来。所以，理论研究“一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展”。这样，理论才能有价值、有意义，才能为党和政府决策服务。益华同志文集中的许多文章，注意联系我国、我区改革开放和现代化建设的实际，联系工会工作、宣传思想工作和精神文明建设的实际。如他针对一些企业在改革中削弱职工主人翁地位的情况，撰写了“浅谈企业改革中职工主人翁地位的保障问题”等文章；针对下岗职工再就业问题，撰写了“正视职工下岗、待岗问题”等文章；针对一些地区、部门、单位工作中“一手硬、一手软”的问题，撰写了“让精神文明这一手硬起来”等涉及精神文明建设方面的文章，等等。这些文章由于现实针对性强，对实际工作有指导和帮助，所以有的在区内外报刊发表，有的在研讨会上做了交流，有的上报自治区党委，在社会上产生了一定影响。

当然，益华同志文集中的文章也有不足，如有的由于时间已久，内容显露出一定局限性；有的思考欠深入，观点尚嫌稚嫩。但瑕不掩玉，这部文集具有的理论性、政策性、指导性，仍值得人们学习、借鉴。

我积极倡导和主张加强对社会问题的理论研究，尤其是从事宣传思想文化等意识形态部门的同志，更要用心研究问题，动手撰写文章。这是一种贴近实际的研究和探索，一种高层次的品味和情趣。工作上既要有一种“拚命三郎”的热情和干劲，又应该努力练就一种“慎独”的功夫，即在一个时期的工作实践之后，善于反思总结，远离浮躁，潜心研究，提炼工作和思想中的精髓，这不仅对提高工作水平大有裨益，也是一种更为积极、负责的工作态度。希望从事宣传思想工作和精神文明建设的同志们能够从益华同志这部文集中得到启迪，受到鼓舞，勤学习、勤思考、勤实践、勤总结，为促进社会发展、工作进步，做出各自的贡献。

益华同志正值盛年，人又勤奋，希望再接再厉，继续努力，取得更大成绩。

是为序。

2003年6月2日

目 录

序 张国民(1)

第一辑 职工状况分析

内蒙古自治区职工队伍的发展变化及其特点	(3)
关于职工主人翁地位问题的思考	(10)
浅谈企业改革中职工主人翁地位的保障问题	(16)
完善承包经营责任制必须强化职工民主管理	(20)
下岗职工就业心态透视	(25)
下岗职工消极就业心态形成的原因分析	(29)
正视职工下岗、待岗现象	(33)

第二辑 工会问题研究

职工民主管理与工会参政议政	(41)
论制定我国社会主义新时期工会工作方针的主要依据	(48)
工会组织群众化之我见	(58)
社会主义条件下工会运动的特点	(65)
关于工会干部专业化问题的探讨	(72)

试论工会地位与工会作用的辩证关系	(79)
把工会建设成为“职工之家”需要注意的几个问题	(84)
工会学教学的基本方法及其综合运用	(89)

第三辑 市场经济沉思

深化经济体制改革,实现经济发展战略	(99)
加强社会主义市场经济的宏观调控	(112)
国家对经济生活进行干预和调节的必要性及目标取向	(115)

第四辑 “大学习大讨论”散论

“大学习大讨论”是促进我区两个文明协调发展的得力“抓手”	(125)
强大的推动力 ——内蒙古自治区坚持不懈地组织开展社会主义市场	
经济理论大学习大讨论	(128)
把“大学习大讨论”进一步抓紧、抓实、抓好	(133)
掀起学习、讨论新的热潮	(138)

第五辑 “理论武装”思考

把邓小平理论学习引向深入	(143)
从“点线结构”上把握邓小平理论的科学体系	(156)
创造性地运用邓小平理论	(164)
党的十五大在理论上的新贡献	(167)

高举邓小平理论旗帜不动摇需要在理论武装上下功夫	(173)
把“三个代表”重要思想学习好、领会好、贯彻好	(179)
充分发挥讲师团在理论武装人方面的积极作用	(184)

第六辑 精神文明杂谈

让精神文明这一手真正硬起来	(191)
深入开展“讲文明、树新风”活动	(196)
进一步搞好“窗口行业”的优质文明服务	(199)
广泛深入地开展群众性精神文明创建活动	(201)
关于推进社会主义精神文明建设的思考	(207)
切实加强公民道德建设	(215)
关于弘扬和培育民族精神的思考	(225)
把精神文明建设提高到全面小康社会要求的新水平	(232)

第七辑 思想工作漫议

群众性精神文明创建活动是做好新形势下思想政治工作的 重要载体	(243)
充分认识加强和改进思想政治工作的重要性	(249)
思想政治工作要围绕中心,突出重点	(253)
思想政治工作如何为“大局”服务?	(257)
以创新精神探索思想政治工作的新路子	(261)
宣传部门要为下岗职工再就业导航鼓劲	(264)
乘势而上 再创辉煌 ——关于抓好宣传思想工作任务落实的思考	(267)

第八辑 社会发展断想

社会主义全面发展问题断想.....	(273)
把“科学技术是第一生产力”的思想落到实处.....	(278)
在改革开放和现代化建设实践中牢固树立四项基本原则	(281)
关于农民增收问题的思考.....	(291)
统计工作尤其需要“打假”.....	(299)
汉字使用需要规范.....	(301)
陕西省实施西部大开发的思路和做法值得借鉴.....	(303)
二十年思想解放运动给我们的深刻启示.....	(310)

第九辑 干部队伍建设

大力培养和选拔德才兼备的领导干部.....	(319)
加强对领导干部的培养教育.....	(322)
全面正确地贯彻干部队伍“四化”方针和德才兼备原则	(325)
坚持党管干部原则,改进党管干部方法	(328)
进一步扩大选拔、任用领导干部工作中的民主	(331)
完善领导干部考核制度.....	(334)
防止和纠正用人问题上的不正之风.....	(337)

第十辑 调查研究报告

关于哲里木盟推动个体私营经济发展的调查.....	(343)
--------------------------	-------

全区社会主义市场经济理论大学习、大讨论情况督查报告	(346)
赤峰市、哲里木盟开展社会主义市场经济理论大学习、 大讨论情况督查报告	(355)
精心组织,取得实效	
——全区社会主义市场经济理论大学习大讨论综述	(363)
高标准建设小城镇,好环境引来大资金	
——和林格尔县小城镇建设调查报告	(368)
对我区精神文明建设工作的基本估价和建议	(373)
党的十四届六中全会以来内蒙古自治区精神文明建设情况 调研报告	(381)
北疆劲吹道德风	
——内蒙古自治区公民道德建设年活动综述	(394)

第十一辑 焦点话题访谈

赌博之风不可长	(403)
请擦亮你的“窗口”	(408)
人民公仆,请塑好你的形象	(413)
跨世纪中青年干部关注精神文明建设	(420)
后记	(427)

第一辑

职工状况分析



内蒙古自治区职工队伍的 发展变化及其特点*

内蒙古自治区是我国最早建立的由少数民族实行区域自治的地区。自 1947 年 5 月 1 日成立以来,特别是在中华人民共和国成立以来的五十年间,内蒙古自治区在党的民族政策光辉照耀下,国民经济和社会发展都取得了举世瞩目的成就,职工队伍也随之逐年发展壮大,并成为内蒙古“两个文明”建设中的骨干力量。

一、内蒙古职工队伍发展变化的基本情况

解放前,内蒙古由于长期遭受帝国主义的侵略和北洋军阀、国民党反动政府的统治以及王公贵族和上层喇嘛的残酷剥削和压迫,经济十分落后,全区的职工人数很少,少数民族职工人数更少,而且分布极不均衡。自治区成立后,特别是新中国建立以来,为了医治战争创伤,恢复国民经济,改变我区贫穷落后的面貌,首先着手解决旧中国遗留下来的大批失业人员的就业问题,在重点发展农、林、牧业的同时,大力发展工、副、矿业,使我区的国民经济得到了较快的恢复和发展,经济结构发生了显著的变化,职工队伍得以迅速壮大。

内蒙古自治区成立时的 1947 年,全区职工人数仅有 3.5 万人;新中国成立后的 1949 年,全区职工人数增加到 7.1 万人,1952

* 本文与史孝贞合写,原载《内蒙古工运》1999 年第 1 期,后经修改被收入内蒙古统计局编辑、中国统计出版社出版的《辉煌的内蒙古》一书

年进一步增加到 16.9 万人。此后,从 1953 年第一个“五年计划”开始,随着国家进行大规模经济建设,使我区出现了经济发展、充分就业、生机勃勃的大好局面。为了满足各方面的需要,全区各地各部门普遍采取招工、招生、技术培训、专业培训等多种渠道,陆续吸收大批职工。在这期间,国家还从自治区外统一分配、调入了一大批专业技术人才、熟练工人和干部,前来支援内蒙古边疆建设,使得自治区职工队伍迅速壮大。到 1957 年底,全区职工总数达到 46.1 万人,比 1949 年净增加 39.0 万人,增长 5.5 倍,不仅较快解决了旧中国无法解决的失业问题,而且形成了初具规模的社会主义建设大军。

从 1958 年开始的第二个“五年计划”和三年调整时期,由于受“大跃进”的影响,我区职工队伍的发展出现了大起大落。1958 年,全国掀起了以大炼钢铁为中心的工业建设高潮,由于城镇劳动力满足不了建设需要,从农村、牧区招收了大量民工,使职工队伍急剧膨胀。到 1960 年,全区职工人数猛增到 136.8 万人,而且新增人员大多数集中在城市、集中在重工业和建筑业部门,从而使城市因人口骤增带来巨大压力,也导致农、轻、重的比例关系严重失调。同时,因农业欠收、轻工业减产,给我区财政带来很大困难,造成人民生活水平普遍下降。针对这种情况,自治区党委、政府根据党中央提出的“调整、巩固、充实、提高”这一调整国民经济的八字方针,采取了一系列果断措施:缩短基本建设战线,关、停、并、转部分企业,精兵简政,使大批来自农村、牧区的民工返回农牧业生产第一线。到 1963 年,全区职工人数回落到 80.1 万人,比 1960 年减少 56.7 万人。此后,职工人数转入稳步增长阶段。

“文化大革命”时期,城镇大批企业停产闹革命,使生产受到严重影响,职工人数呈现在徘徊中增长的势头。据统计,1966~1976 年,全区职工由 90.8 万人增加到 152.3 万人,但大部分是在 1969 年后增长起来的。

粉碎“四人帮”后,特别是党的十一届三中全会以来,国家的工作重点转移到经济建设上来,我区各项事业蓬勃发展,职工队伍迅速壮大。1976年全区职工人数为152.3万人,到1990年已发展到369.7万人,1992年达到最高峰的392.7万人。此后,由于企业实行减员增效等改革措施,职工人数稍有下降,1998年全区职工人数为336.5万人。改革开放二十年成为内蒙古历史上职工人数增长最快的一个时期。职工人数的成倍增长,使得职工人数在全区城乡社会劳动者中所占比重迅速上升。从1949~1998年的五十年间,职工人数增长了46.4倍,平均每年递增7.68万人,职工人数在全区城乡社会劳动者中所占比重,也由1949年的1.9%上升到了1998年的32%。

二、内蒙古职工队伍发展变化的基本特点

回顾五十年来内蒙古自治区职工队伍发展的历程及变化情况,有如下六个方面的特点:

(一)蒙古族和其他少数民族职工人数增长迅速

建国五十年来,由于各级党委、政府认真贯彻党的民族政策,重视蒙古族和其他少数民族职工队伍的成长,在招收职工、招考学生、培训使用干部等方面,采取了特殊政策,给予优先录用,使得蒙古族职工和其他少数民族职工队伍日益壮大。

解放前,内蒙古的蒙古族和其他少数民族人口大多数生活在农村、牧区,从事农牧业生产。新中国成立的1949年,全区蒙古族职工仅有1.4万人,其他少数民族职工也只有1000人。此后,在党和国家的关怀、重视下,蒙古族职工和其他少数民族职工不断成长壮大。1957年,全区少数民族职工发展到5.2万人;1978年又增加到28.3万人;党的十一届三中全会之后,由于进一步落实了民族区域自治政策,内蒙古自治区党委、政府在招工、招生、招干工作中,制定了优先安排少数民族的政策,从而为少数民族职工队伍的发展创造了有利条件,到1995年(注:1996年后少数民族职工人