

H
E
Z
U
O
Y
U
F
E
N
G
X
I
A
N

包俊洪
著

合作与奉献

——毕节试验区专家顾问组20年



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

包俊洪
著

合作与奉献

——毕节试验区专家顾问组20年



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

合作与奉献:毕节试验区专家顾问组 20 年/包俊洪著.

—北京:中央编译出版社,2009. 6

ISBN 978 - 7 - 80211 - 984 - 0

I. 合… II. 包… III. 不发达地区 - 地区开发 - 经验 - 毕节地区 IV. F127.732

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 093312 号

合作与奉献:毕节试验区专家顾问组 20 年

出 版 人 和 龔

责任编辑 董 巍

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话 (010)66509360(总编室) (010)66509366(编辑室)

(010)66161011(团购部) (010)66130345(网络销售)

(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 www.cctpbook.com

经 销 全国新华书店

印 刷 北京瑞哲印刷厂

开 本 787 毫米×960 毫米 1/16

字 数 260 千字

印 张 19.75

版 次 2009 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 39.00 元

本社常年法律顾问:北京大成律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话:(010)66509618

序

为解决长期困扰岩溶地区经济社会发展落后、生态恶化、人口膨胀等问题，时任中共贵州省委书记的胡锦涛同志于1985年下半年起，历时一年半的时间走遍了贵州省86个县（市、区），深入毕节许多区乡考察调研，倾听干部群众的意见和建议，经过深入广泛的调查研究后，1988年1月胡锦涛同志提出围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，倡导建立“毕节开发扶贫、生态建设试验区”。随后邀请中共中央统战部、国家民委、各民主党派中央和全国工商联专家到毕节地区考察调研。同年6月，国务院正式批准建立“毕节开发扶贫、生态建设试验区”。近20多年来，毕节试验区在各级中共党委、政府的领导下，紧密围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，坚持走可持续发展道路，经济社会各项事业取得了显著成就，创造出了许多行之有效的工作经验和做法，为科学发展进行了重要的理论与实践探索。

毕节试验区成立20多年来，各民主党派始终关注并积极参与了试验区的各方面建设。在试验区创建之初，各民主党派中央帮助毕节试验区制定了1988年至2000年中长期发展规划，规划于1989年上半年在北京论证通过。为了帮助毕节执行这个规划，于1989年9月20日专门成立了由钱伟长任组长的“支援毕节试验区发展规划实施

顾问组”，即毕节试验区专家顾问组。此后，由各民主党派、全国工商联高层专家组成的顾问组历经四届，在中央智力支边协调小组的领导下，同中共毕节地区党委、行署保持密切联系，持续进行了 20 年的成功合作，为推进“三大主题”的改革试验，促进毕节试验区经济社会又好又快发展长期无偿地、赤诚地奉献自己的力量，受到了贵州省干部群众的广泛称赞。自 1994 年毕节试验区定点扶贫制度建立以来，各民主党派中央、全国工商联充分发挥自身优势，积极争取社会各方面支持，努力提高农村贫困人口素质，为促进定点扶贫县和试验区经济社会全面发展做了许多工作，产生了广泛的社会影响。与此同时，各民主党派和专家顾问组在参与毕节试验区建设实践中，也取得了很大收获。

在今年 4 月 14 日召开的各民主党派中央、全国工商联参与毕节试验区建设座谈会上，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在讲话中说：“各民主党派中央、全国工商联参与毕节试验区建设，是执政党与参政党团结合作、共谋发展的生动实践，是统一战线围绕中心、服务大局的成功范例。”毕节试验区既是国务院批准建立的“开发扶贫、生态建设”试验区，也是中国共产党领导的多党合作与政治协商制度框架中，各民主党派、工商联及无党派人士发挥作用，为国家和地方经济社会建设献计出力，开展智力支边扶贫实践的试验区，“三大主题”对西部欠发达地区的整体发展都具有重要的指导意义。当前，毕节试验区已经站在实现跨越式发展的新起点，要认真总结毕节试验区成立 20 多年来的发展经验，加大对试验区的宣传，提高全社会对毕节试验区和科学发展观的理论认识，对各民主党派中央、全国工商联已经形成并富有成效的工作模式、品牌项目加以提升宣传，并持续推进开展，推动试验区各项工作迈上新台阶，这是一项具有重要意义的开创性工作。

求是杂志社评论部包俊洪同志是较早从事毕节试验区研究的理论工作者。2005 年在深入毕节试验区调研的基础上，包俊洪同志撰

写了《毕节试验区：科学发展的先行探索与实践》一文，对毕节试验区的经验进行理论的概括和总结，此文发表后被媒体广泛转载，毕节地委以此文下发给试验区各级干部学习参阅。2007年包俊洪同志被中央智力支边协调小组聘为毕节试验区专家顾问组特邀成员后，多次随顾问组到毕节试验区进行扶贫调研。《合作与奉献——毕节试验区专家顾问组20年》一书，是包俊洪同志在长期深入毕节试验区调查研究的实践中进行理论思考的成果，这一研究秉承和体现了中共中央机关刊结合重大现实问题进行理论研究的优良传统。

该书第一编“时代的记忆”，以翔实的史料、严谨的分析和生动的叙述，阐述了毕节试验区创建和专家顾问组组建的时代背景、历史过程和重大意义，充分体现了时任贵州省委书记的胡锦涛同志深入基层、求真务实的工作作风，再现了中共十一届三中全会后民主党派知识分子报效国家、开展智力支边的热情，深入分析了在智力支边过程中诞生的毕节试验区专家顾问组这一制度的特色；第二编“奋斗与合作的历程”，回顾和总结了毕节试验区20年的发展历程，以及在20年中专家顾问组与试验区干部群众围绕“三大主题”共谋科学发展的生动实践，并对这一实践过程进行了理论的总结和概括；第三编“亲历试验区”，作者通过对长期担任毕节试验区专家顾问组常务副组长的常近时教授和毕节地委书记秦如培的采访和对话，重点分析和展望了毕节试验区的现状和未来发展前景。

该书把毕节试验区的创建以及20年的发展历程纳入到国家改革开放大背景和历史进程中来把握和描述，阐述了《国家八七扶贫攻坚计划》、可持续发展战略、西部大开发以及建设社会主义新农村等一系列重大政策和战略举措的出台对毕节试验区产生的深远影响，阐述了试验区广大干部群众和专家顾问组并肩战斗、亲密合作，与时俱进深化“三大主题”的改革试验，创造性地贯彻执行党的路线、方针和政策，走出了一条符合毕节实际情况发展路子的历史过程，这一历史过程也从一个侧面见证了改革开放之后我们国家对科学发展

的积极探索。毕节试验区开创了中国共产党领导的多党合作共同探索和推进贫困地区科学发展的先河。该书的出版，对于我们深入贯彻落实科学发展观，对于加强毕节试验区的理论总结 and 实际工作必将起到推动作用。

周铁农

全国人大副委员长、民革中央主席

2009年5月28日端午节

前 言

毕节试验区是国务院正式批准建立的全国第一个喀斯特地区农村综合改革试验区。1988年1月，时任贵州省委书记的胡锦涛同志审时度势，倡导和推动了建立毕节试验区的战略决策，旨在通过对经济社会发展严重滞后、人民贫困程度极深、生态环境极差的毕节地区试验，探出一条贫困的岩溶地区农民脱贫致富、经济社会科学发展的路子。在毕节试验区的改革探索中，各民主党派中央、全国工商联、毕节试验区专家顾问组直接参加了“三大主题”的试验实践，这一实践活动是中国共产党领导的多党合作共同推进改革和地方经济社会发展的成功范例。

毕节试验区从建立之初就形成了两大鲜明特色：其一是，以“开发扶贫、生态建设、人口控制”为主题的改革试验，包含了可持续发展的核心内容，贯穿了科学发展的探索与实践。其二是，试验区建立之初，在胡锦涛同志代表贵州省委省政府的诚挚邀请下，各民主党派中央、全国工商联把毕节作为智力支边的重点地区并成立了专家顾问组，多党合作共同推进改革试验，是毕节试验区的又一鲜明特色。毕节试验区创建于20世纪80年代，有其深刻的时代背景。邓小平说：十一届三中全会提出的一系列新的政策，从国内来看，最重大的有两条，一条是政治上发展民主，一条是经济上进行改革，同时相应地进行社会其他领域的改革。十一届三中全会以后，我国实行改革开放的大背

景以及一系列重大政策措施的出台，为毕节试验区的创建提供了政策前提；十一届三中全会以后，中国共产党积极推进中国特色社会主义民主政治建设，中国共产党领导的多党合作事业获得蓬勃发展，为毕节试验区多党合作格局的形成和专家顾问组的组建奠定了坚实基础。

本书分为“时代的记忆”、“奋斗与合作的历程”、“亲历试验区”三编。第一编“时代的记忆”，重点考察了毕节试验区创建的历史背景以及试验区专家顾问组组建的历史；第二编“奋斗与合作的历程”，对毕节试验区20年的发展历程和专家顾问组的工作做一简要回顾，这其中有党和国家领导人对毕节试验区的亲切关怀、国家出台的重大政策措施对毕节试验区产生的深远影响、顾问组专家与试验区干部群众共谋科学发展的生动实践以及试验区在不同发展阶段中所取得的改革试验成果等。在毕节试验区的20年中，顾问组的帮扶工作，贯穿了毕节试验区建设发展的全过程。顾问组是试验区建设的推动者、见证者，更是参与者、建设者、奉献者。第三编“亲历试验区”，通过人物访谈，重点分析和解读了毕节试验区当前的改革发展、改革试验中面临的问题、所采取的政策措施以及毕节试验区未来的发展等。附录部分收录的“毕节试验区专家顾问组大事选记”，试验区专家顾问组办公室整理提供，详细记录了专家顾问组一些重要工作的历史全过程。

在2005年“两会”的一次记者招待会上，我初次了解了毕节试验区。此后，随专家顾问组到毕节调研，对试验区有了更深入的认识，非常希望自己也能毕节作一点力所能及的工作。此书写作历时一年多，是在工作之余完成的。一年多来，尽管我尽了很大的努力，几乎放弃了所有的双休日，也度过了许多不眠的夜晚，但书中的不完善之处还是显而易见的，恳请有关领导、同志们和广大读者批评指正！

包俊洪

2009年5月1日

目 录 | Contents

序.....	1
前 言.....	1

第一编 时代的记忆

第一章 毕节试验区创建的历史背景.....	3
一、毕节试验区的创建.....	3
二、以“开发扶贫、生态建设”为宗旨的试验区	8
三、加快和深化改革的试验区	16
结束语	26
第二章 毕节试验区专家顾问组的组建	30
一、智力支边：新时期多党合作在实践领域的创新	30
二、毕节试验区专家顾问组：智力支边深入开展的制度化成果	35
三、顾问组的主要业绩	52
结束语	54

第二编 奋斗与合作的历程

第三章 试验区第一个发展时期与顾问组的工作	61
一、试验区起步阶段（1988 年到 1993 年）和专家顾问组的工作	61
二、毕节经济社会发展转型阶段（1994 至 2000 年）与顾问组的工作	81
第四章 试验区第二个发展时期与顾问组的工作	116
上篇 毕节试验区在西部大开发中崛起	116
一、国家实施西部大开发给毕节试验区带来新的发展机遇	117
二、顾问组这一时期工作的简要回顾	127
下篇 深化“三大主题”试验，推动经济社会又好又快发展	137
一、以建设社会主义新农村为契机深化“三大主题”的改革试验	140
二、专家顾问组在这一时期工作的简要回顾	152
三、毕节试验区 20 周年纪念活动前后	170
第五章 20 年挚诚合作探索科学发展之路	181
一、贫困地区科学发展的率先探索与实践	183
二、把科学发展观全面贯彻落实到新的改革试验中去	191
三、发挥基本政治制度的优势，凝聚起推动科学发展的强大合力	194

第三编 亲历试验区

第六章 访谈录	201
访谈之一：一个宝贵的为人民服务的机遇	
——访毕节试验区专家顾问组常务副组长常近时教授.....	201
访谈之二：深化“三大主题”改革试验 建设贵州推动科学发展的试验田	
——访中共毕节地委书记秦如培.....	236
附录：毕节试验区专家顾问组大事选记	248
主要参考书	302



第一编 时代的记忆

第一章 毕节试验区创建的历史背景

1978年12月，在“文化大革命”结束以后，中国面临向何处去的重大历史关头，中国共产党召开了十一届三中全会，重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的重大决策，揭开了改革开放的序幕。毕节试验区的创建是十一届三中全会之后解放思想、深化改革的产物。在人口膨胀、生态恶化、人民生活极端贫困的喀斯特地区，如何结合本地实际贯彻落实十一届三中全会以来的方针政策，深化改革以破解发展中的突出难题，探出一条贫困地区可持续发展之路，是创建毕节试验区的深刻理由。

一、毕节试验区的创建

在十一届三中全会路线指引下，中国亿万农民率先走上了改革之路。1978年底，安徽省小岗村迫于贫穷和饥饿的18户农民，聚集在一间破旧的茅草屋里秘密约定在小岗村实行包干到户，为中国农民闯出了一条发展农业、脱贫致富的路子。在邓小平的支持和倡导下，这种家庭承包经营的方式迅速推向全国，高度集中的人民公社体制被废除，实行了以家庭承包为基础，统分结合的双层经营体制。贵州在全省范围内较快地实现了以包干到户为主要形式的家庭联产承

包责任制，极大地调动了广大农民的生产积极性，以粮食为主要标志的农村经济发展较快，农村极度贫困现象迅速得到了缓解。

但是，由于经济基础薄弱和各种客观条件的限制，使贵州和全国特别是东部沿海地区发展差距越来越大。全国1987年与1978年相比农民人均纯收入年增长12.15%，贵州则为8.7%。1987年全国农村人均收入423元，贵州省农村人均收入仅为252元。贵州农村人口在全省占88%，28%的农业人口还没有解决温饱问题。一个贫困，一个生态恶化，仍然是严重困扰贵州经济社会发展的突出问题，这种情况又以地处乌蒙山腹地的毕节地区尤为明显。

由于人口膨胀，粮食短缺，迫使陡坡开荒，林、灌、草、植被遭到严重破坏，造成了大面积的水土流失，致使毕节地区生态环境严重恶化，数以百万计的农民生活极度贫困。1985年，新华社《国内动态清样》的一篇关于毕节地区赫章县海雀村极贫情况的报道，堪称典型。新华社记者刘子富在文章中写到，“在赫章县河镇乡海雀村3个村民组察看了311户农家，家家断炊。苗族老大娘安美珍瘦得只剩枯干的骨架支撑着脑袋，一家4口人，丈夫、两个儿子和她，终年不见食油，一年有3个月缺盐，4个人只有3个碗，当时已经断粮5天。”至试验区建立之前的1987年，毕节地区8个县有6个属于国家级贫困县，农村贫困人口300多万。全区602万亩耕地中，90%是挂在陡坡上的旱地，人均产量不到200斤，农民人均纯收入仅184元。水土流失严重，森林覆盖率仅为8.53%。全区国土总面积26853平方公里，时年总人口559万，每平方公里208人，人口自然增长率21.29%，均高于全省和全国水平。

1985年，胡锦涛同志出任贵州省委书记。在这个经济贫困、生态恶化的内陆山区省份，“如何带领省委、省政府一班人去攻下脱贫和生态良性循环这两个堡垒？胡锦涛深知自己肩上担子的分量。在省里的干部见面会上，他出人意料地给黔官们讲述了一个外国人的故事……”（参见《聚焦中国毕节——关注胡锦涛开发建设中国西部新

思路》，《华人世界报》2003年第8期。）故事的主人公是一位富有人情味、执著敬业的英国传教士伯格里。1904年，伯格里来到贵州省威宁县的石门坎，开始他的传教生涯。在吸引一批苗族信徒以后，伯格里利用教会的投资，在这里盖了教堂、修了学校，自己先学会了当地的苗族语言，又教教徒学英语。其后，他和自己的教徒一道创制了苗族文字，并用这套苗文翻译了圣经《新约全书》，编写了小学课本。几年时间里，将一个无人问津的荒僻苗乡变成了国内外知名的中国内地教区。伯格里凭自己的执著做到了别人想都不敢想的事情，使外部的新鲜事物在荒僻的苗乡扎下了根。在伯格里的引导和支持下，世世代代没有读过书的苗族子弟后来有两人获得了博士学位，20多人成为学者、教师、医生……然而，伯格里却没有看到这一天，1915年9月，石门坎地区爆发伤寒，许多群众迁出了石门坎，伯格里却留下来照看染病的教徒和学生，自己也被传染上了伤寒，死在自己的牧师任上。信徒们将伯格里的骸骨安葬在了石门坎，将他的名字铭刻在心里。故事的结局使到会的每个人都深受感动，一位外国的传教士凭着敬业、执著使荒僻的苗乡改变了面貌，身为人民公仆的共产党人更要迎难而上、艰苦奋斗，带领群众在困境中闯出一条发展的新路来。

1986年的贵州百废待兴，身为省委书记的胡锦涛同志工作千头万绪，但他总是千方百计挤出时间一头扎进基层深入调研，历时一年多走遍了贵州省86个县市区，寻找贫困山区脱贫致富的路子。1986年4月，胡锦涛同志专程到海雀村挨家查看、问寒问暖。在深入调查研究的同时，胡锦涛同志还多方征求意见。为了更好地把握毕节地区贫困的由来和症结所在，胡锦涛同志咨询了几位前任的党政领导，听取各厅局汇报，与省委、省政府领导班子认真研究后达成共识，形成了建立毕节试验区的初步设想，并就这一设想向专家学者作了咨询，向党外人士进行了通报。这里，仅提及几件值得回顾的事。

1987年12月7日至18日，国务院农村发展中心研究员李学智、张忠发到贵州调查生态问题，回京后写了《贵州省农业生态问题调