



辉煌历程

庆祝新中国成立60周年重点书系



中国共产党 民族工作历史经验研究

中共中央党史研究室科研管理部
国家民族事务委员会民族问题研究中心

中共党史出版社

 **辉煌历程**
庆祝新中国成立60周年重点书系

D633
Z544



中国共产党 民族工作历史经验研究

中共中央党史研究室科研管理部
国家民族事务委员会民族问题研究中心

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党民族工作历史经验研究/中共中央党史研究室
科研管理部,国家民族事务委员会民族问题研究中心编.

—北京:中共党史出版社,2009.9

ISBN 978-7-5098-0222-9

I. 中… II. ①中… ②国… III. 中国共产党—民族工作
—经验—研究 IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 034917 号

书 名: 中国共产党民族工作历史经验研究

编 者:中共中央党史研究室科研管理部
国家民族事务委员会民族问题研究中心

责任编辑:李亚平 王 兵 王鸽子

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com.cn

经 销:新华书店

印 刷:北京同文印刷有限责任公司

开 本:165mm×240mm 1/16

字 数:1608 千字

印 张:113.5

印 数:1—3000 册

版 次:2009 年 9 月第 1 版

印 次:2009 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0222-9

定 价:198.00 元(上下册)

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系

电话:82517249,82517244

第 三 编

改革开放以来民族工作的新发展

1979 年全国边防工作会议

孙 国 明

1979 年 4 月 25 日至 5 月 10 日,全国边防工作会议在北京召开。

当时正值党的十一届三中全会决定结束揭批林彪、“四人帮”的群众运动,提出了新时期的总路线和总任务,决定把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来,要求全党、全军和全国各族人民必须坚持四项基本原则,共同为我国的现代化建设而奋斗。只有实现社会主义现代化,才能不断提高我国各族人民的物质生活和科学文化水平,进一步巩固社会主义经济制度和政治制度,才能增强国防实力,有效地抵抗帝国主义的侵略。要达到这一目标,必须有一个安定团结的政治局面。进一步加强各民族的大团结,巩固祖国的边防,是安定团结的重要方面。

我国边境线漫长,边疆地区绝大多数是少数民族聚居区。要巩固边防,搞好边防建设,必须把民族政策落实好,做好少数民族的工作,把边疆的经济文化建设发展起来,这样我们的边防才有坚强的群众基础和雄厚的物质基础,才能真正成为坚不可摧的铜墙铁壁。

然而,在边防工作、民族工作方面,面临新形势,存在一些问题需要解决。“文化大革命”期间,由于林彪、“四人帮”的干扰和破坏,民族工作受到严重的摧残。中央认为,必须进行民族政策的再教育,结合检查民族政策的执行情况,切实解决存在的问题,全党、全军都要把这项工作认真抓好。

中央要求:全党、全军都必须高度重视边防工作和民族工作,任何忽视

边防工作和民族工作的态度都是错误的。研究加速边疆和少数民族地区的建设,加强边防工作,十分重要,也十分紧迫。召开一次全国性的会议,专门研究边防工作和民族工作,十分必要。

全国边防工作会议的目的是巩固祖国边防,搞好边防建设,为实现中共十一届三中全会提出的把中国建设成为社会主义现代化国家的目标,提供一个政治上安定团结的环境。由于中国边疆绝大多数是少数民族聚居地区,要巩固边防,发展安定团结的政治局面,必须做好民族工作。因此,这次会议的主要内容之一是讨论新的历史时期的民族工作任务。在会议上,中共中央政治局委员、中央统一战线工作部部长乌兰夫代表中共中央作了报告,他在报告中除针对林彪、“四人帮”对民族政策和民族工作的破坏而重申了一系列已被历史证明是正确的民族、宗教、统战政策外,着重研究了当前的民族工作,他在报告中强调:“我国边疆地区绝大多数是少数民族聚居区,所以巩固边防必须做好民族工作,加强民族团结。因此,这也是一次讨论民族工作的会议。”乌兰夫在报告中强调了以下几方面:

一、新时期边防工作的任务

我们必须用只争朝夕的精神来建设边疆、巩固国防。我国边疆地区绝大多数是少数民族聚居区,建设巩固的边防,必须发展边疆、少数民族地区的社会主义建设。在边疆地区,许多民族都是跨境而居,还存在一个谁影响谁的问题。我国各族人民不仅要在政治上翻身解放,当家做主,而且要在经济上繁荣,生活上富裕。只有这样,才能充分显示我国社会主义制度的优越性。只有这样,才能使祖国的边防在强大的物质基础上巩固起来。

今后边防工作、民族工作的任务是:广泛深入地宣传贯彻新时期的总路线和总任务,坚持四项基本原则,全面落实党的各项政策,特别是民族政策,加强各民族之间的团结友爱,维护和发展安定团结的大好形势,充分调动各

族人民的社会主义积极性,发扬自力更生、艰苦奋斗的革命精神,在国家的大力支援下,加速边疆、少数民族地区的经济建设、文化建设和战备建设,加强对敌斗争,为建设繁荣的边疆、巩固的边防,为实现四个现代化而奋斗。

二、从少数民族地区的实际出发, 正确执行党的路线和政策

我们党十分重视民族工作,从来认为民族问题是我国革命总问题的一部分,各民族的大团结是夺取革命和建设事业胜利的基本保证。建国初期,我们正确贯彻执行了党的民族政策,实现了民族平等和民族区域自治,培养了大批具有共产主义觉悟的少数民族干部,进行了民主改革和社会主义改造,实现了人民公社化,使处于不同社会发展阶段的少数民族都过渡到社会主义,发展了经济文化事业,使边疆少数民族地区的人民生活有了很大改善。在对敌斗争方面,我们有力地反击了帝国主义的侵略,坚决平定了一些地区民族反动派的武装反抗,比较彻底地镇压了反革命分子,保障了边疆地区的安宁。

但是,林彪、“四人帮”的干扰破坏是极其严重的。他们削弱了边防部队的革命化、现代化建设,破坏了军民团结和军民联防,损害了边防建设,致使很多地区形成有边无防的严重局面。他们否认少数民族的存在,疯狂破坏党的民族政策,任意撤销和分割民族自治地方,取消民族工作,使很多地方民族关系紧张,有的被反革命分子利用,制造事端。他们推行反动的民族政策,在民族地区制造了大量骇人听闻的所谓“叛国集团”、“里通外国集团”、“反革命集团”等冤、假、错案,残酷迫害各族干部群众。他们破坏党的经济政策,致使民族地区的工、农、牧业生产停滞不前甚至下降,削弱了边防的物质基础,给各族人民生活造成了极大困难。

粉碎“四人帮”以后,全国人民在党中央的领导下,开展了深入揭批林

彪、“四人帮”的斗争，现在，被他们颠倒是非的思想、理论、路线得到澄清，他们制造的冤、假、错案正在得到平反和昭雪，党的各项政策逐步落实，边防工作有了加强，民族关系大有改善。

但是，边疆、少数民族地区地处边远，情况复杂，还有不少遗留问题。对这些问题，要以严肃负责的态度，按照既要解决问题又要稳定大局的方针分轻重缓急处理好。一切冤、假、错案必须彻底平反，不留尾巴；一切诬蔑不实之词，必须完全推倒；可工作而没有分配工作的干部，要尽快分配适当的工作，安排不适当的，要加以调整；涉及群众的问题，更要认真复查，落实政策，做好善后工作；迫害致死的干部群众应予抚恤，家属生活困难的要适当照顾。

总结建国以来我们的经验和教训主要有：

（一）必须坚持理论联系实际的原则，从少数民族地区的实际出发。实行民族区域自治；解放初在一些较落后的少数民族地区进行民主改革时，坚持“慎重稳进”的方针，采取“和平协商”——对少数民族上层实行赎买的改革方法；在内蒙古牧区实行“三不两利”的政策，即：不斗、不分、不划阶级（不公开在群众中划分阶级，只在内部掌握），牧工、牧主两利，对牧主进行赎买。这些曾被林彪、“四人帮”曲解为“和平过渡”、“修正主义”、“投降主义”政策措施无疑都是正确的。

（二）必须坚持民族问题长期存在的观点，尊重少数民族的平等地位和自治权利。承认不承认民族问题的存在，实质上是承认不承认少数民族的平等地位和自治权利的问题。社会主义阶段，是各民族繁荣兴旺的时期，民族融合是一个长期的历史过程，要坚决反对强迫同化政策和否认民族问题存在的谬论，我们要牢记恩格斯的指示：“胜利了的无产阶级不能强迫任何异族人民接受任何替他们造福的办法，否则就会断送自己的胜利。”

（三）必须坚持无产阶级的民族观点，团结各族人民的绝大多数。林彪、“四人帮”把民族问题和民族斗争、民族问题和阶级斗争完全等同，曲解少数民族风俗习惯，制造大量冤、假、错案，迫害少数民族干部群众。把蒙古族喝奶茶说成是“资产阶级生活方式”，把回族不吃猪肉说成是“阶级斗争新动

向”。诬蔑少数民族“里通外国多”、“特务多”、“土匪多”，在内蒙古挖根本不存在的“新内人党”；在云南搞“划线站队”，把很多干部群众定为“站错队”，打成“反革命”，制造了1.2万多起冤、假、错案，其中少数民族占多数；在延边他们制造了“叛国暴乱”等四大冤案。

（四）必须坚持国家帮助和自力更生相结合的方针，加速边疆、少数民族地区的经济文化建设。少数民族地区的现代化建设，是我国四个现代化的重要组成部分，发展边疆、少数民族地区的经济和文化事业，要靠当地各族人民发扬艰苦奋斗、自力更生的精神，同时国家必须采取积极扶持、重点照顾的政策。国家要采取有远见的政策和特殊的照顾办法，给予大力支援。诚心诚意帮助少数民族地区发展经济和文化事业，是国家在民族工作方面的重大任务，也是加强边疆建设和巩固国防的重大任务。

三、认真落实党的民族政策， 增强各族人民的大团结

由于林彪、“四人帮”的干扰和破坏，我们党的民族政策没有能够得到很好的贯彻执行，所以要进行民族政策再教育，检查和解决存在的问题，全面落实党的民族政策。

（一）一定要坚持各民族一律平等的原则，搞好汉族和少数民族的关系，加强民族团结。大汉族主义和地方民族主义都不利于各族人民的团结，当前特别是要反对大汉族主义。

（二）一定要认真执行民族区域自治政策。民族区域自治，是解决我国民族问题的基本政策，是在少数民族地区实行无产阶级专政的组织形式。民族自治机关任用少数民族干部，是实行民族区域自治的关键；对民族自治地方的区划，不能轻易改变，已经改变的，如果改的不合理，群众意见较大的，要恢复；应根据宪法的规定保障自治地方的财权，凡是中央有关自治地

方财政经济的规定,有关省和地区必须切实贯彻执行。

(三)一定要培养大批少数民族出身的共产主义干部。现有的少数民族干部,无论数量还是质量都远远不能满足工作的需要。领导骨干少,专业技术干部更少。各自治区党委、有关省委和边疆、少数民族地区党委,都要作出规划,给所属党校、各类干部学校规定培养和轮训少数民族干部的任务。原有的民族院校,凡是没有恢复的,都要尽快恢复,并根据需要和可能,适当增设民族院校。此外,计划、教育部门要作出具体安排,指定一些普通大专院校担负培养少数民族专业技术干部的任务。

(四)一定要重视使用和发展少数民族的语言文字。重视使用和发展少数民族的语言文字是体现民族平等的重要标志,也是党的一贯政策。要进一步恢复和改进使用少数民族的语言文字、翻译出版和广播宣传工作。召开有少数民族参加的会议,要为他们提供翻译,民族自治地方党政机关下发文件,必须使用当地少数民族通用的文字。

(五)一定要尊重少数民族的风俗习惯。尊重少数民族的风俗习惯对于搞好民族关系有着重要意义,不要在信仰伊斯兰教的少数民族中提倡养猪,不要强制少数民族人民实行火葬。

(六)一定要做好团结教育改造少数民族上层爱国人士的工作。这是统一战线政策的组成部分,也是一项重要的民族政策。对他们给予适当安排,解决好他们的政治待遇、生活照顾等问题,给他们学习参观和为人民效力的机会。

(七)一定要认真贯彻执行党的宗教政策。宗教特别是伊斯兰教和喇嘛教,在我国少数民族中有较深的影响,尊重少数民族公民的宗教信仰自由,不得因为信仰宗教而在政治上受歧视。干涉正当的宗教活动不仅不能削弱宗教的影响,反而会引起信教群众的不满,使宗教活动转入地下,被反、坏分子利用。要坚持对宗教爱国人士团结、教育、改造的政策,加强对宗教人员的爱国主义、社会主义和守法教育。要对群众进行科学知识和无神论的宣传教育。

四、加速发展边疆地区的经济建设和文化建设

根据中央的指示,国家将加强边境地区和少数民族地区的建设,大会筹备小组拟订了《边疆建设规划》草案,提交大会讨论,按照这个草案,今后8年内,国家拟在边境地区和少数民族地区安排四百亿元的建设投资;同时国家还将组织内地省市对口支援边境和少数民族地区,具体安排如下:北京支援内蒙古,河北支援贵州,江苏支援广西、新疆,山东支援青海,天津支援甘肃,上海支援云南、宁夏,全国支援西藏。

建设边疆地区,要着重抓好农牧林场的建设,利用当地丰富的资源兴办特色工业,大力发展交通运输业和邮电通讯业,鼓励和照顾当地的商业网点建设和民族贸易企业,注重培养、使用当地少数民族工程技术人员。

帮助当地办好各级各类学校,采取多种学制、多种形式办学,加速培养各种人才。

发展繁荣少数民族文化,加强对少数民族历史文化的研究和宣传,办好相关研究机构,增加民族语文书刊,翻译民族语言电影,培养少数民族文艺人才,做好边境和少数民族地区的文物保护工作,办好边疆地区的民族语言广播,办好当地的卫生医疗机构,发展民族医学。

7月31日,中共中央批转了乌兰夫的报告,要求全党全军必须十分重视民族工作,进行民族政策的再教育,结合检查民族政策的执行情况,切实解决存在的问题。乌兰夫的报告是粉碎“四人帮”后第一个系统地重申中国共产党的民族政策,在民族工作方面拨乱反正、正本清源的文件。这次会议以后带动了从中央到地方,从干部到群众,对民族政策和民族团结的教育和学习。各地在民族政策再教育的过程中,结合检查民族、宗教、统战政策的执行情况,解决了存在的问题,改善了民族关系。

但是,要在民族工作方面做到拨乱反正,仅仅重申民族政策是不够的。

还必须彻底纠正“民族问题的实质是阶级问题”的“左”的错误观点,把民族工作的根本指导思想端正过来,解除人们思想上长期以来受到的束缚。

(作者单位:国家民族事务委员会)

1979 年全国民族政策 宣传工作座谈会

钟廷雄 孔令杰

一、会议召开的背景

“文化大革命”十年动乱使我国民族工作遭受严重损失。民族工作机构被撤销,大批从事民族工作的干部受到迫害,党的民族平等团结政策被否定和歪曲,民族关系受到严重破坏。“文革”结束后,民族工作的首要任务,就是拨乱反正和全面恢复、落实党的民族平等团结政策。

为恢复和做好民族工作,从 1978 年开始,中央采取了一系列措施,陆续恢复了中央和地方各级民族工作机构,逐步清理“文革”时期关于民族问题的“左”的理论和政策,否定了“社会主义时期民族问题的实质是阶级问题”的错误理论,重新明确“现阶段我国各民族之间的关系基本上是劳动人民之间的关系”的观点。1979 年 2 月,中共中央批转了中央统战部《关于建议为全国统战、民族、宗教工作部门摘掉“执行投降主义路线”帽子的请示报告》,撤销了 1964 年对李维汉的所谓“长期以来在统一战线、民族、宗教工作方面坚持一条反党、反中央、反毛主席的修正主义路线,反对无产阶级专政,反对社会主义革命,向资产阶级和封建农奴主投降,严重地损害了党的事业”的

指责。并明确指出,对统一战线工作和民族、宗教工作扣上“执行投降主义、修正主义路线”的罪名,是完全没有根据的,应予以纠正。中共中央的这一措施,使广大民族工作者卸掉了思想包袱,为彻底清算林彪、“四人帮”破坏民族政策的罪行,在民族工作方面拨乱反正扫清了障碍。1979年10月,中共中央批准《中央统战部关于地方民族主义摘帽问题的请示》,要求凡是划为地方民族主义分子的,都要全部摘掉帽子。

为重申党的民族政策,总结民族工作经验教训,加快民族工作领域的拨乱反正,促进边疆地区和民族地区的经济社会发展,1979年4月,中共中央主持召开了全国边防工作会议,讨论了新时期的民族工作。中共中央政治局委员、中央统战部部长乌兰夫代表中共中央作了报告。乌兰夫在报告中总结了民族工作的经验教训,指出:“必须重视民族问题,认真贯彻执行党的民族政策,切实尊重少数民族的平等权利和自治权利。”“必须坚持无产阶级的民族观点,在巩固工农联盟的基础上,不断加强各民族人民大团结。巩固国家的统一和国内各民族的团结,是加速实现新时期总任务的基本保证。”7月31日,中央批转了乌兰夫的报告,要求全党全军必须十分重视民族工作,进行民族政策的再教育,结合检查民族政策的执行情况,切实解决存在的问题。

二、会议的召开

在这样的背景下,根据中央领导同志关于进行民族政策宣传教育的指示,中央统战部、中央宣传部、国家民委共同于1979年12月16日至22日在北京召开了全国民族政策宣传工作座谈会。参加会议的有20个省、自治区、直辖市的党委宣传部长,各省、自治区、直辖市的民委主任和四川省民工委、云南省委民族工作部负责同志,人大民委、中央有关部门、人民解放军总政宣传部和新闻、宣传、研究单位的同志。会议着重讨论了如何开展民族政

策再教育,特别是如何在春节前后集中进行,如何在报刊上进行宣传的问题,同时回顾、检查了全国边防工作会议以来民族政策再教育和民族工作的情况。乌兰夫参加会议并讲话。与会同志畅所欲言,肯定成绩,揭露矛盾,交流经验,提出了很多好的建议和意见。

三、会议的内容

会议认为,从粉碎“四人帮”,特别是党的十一届三中全会以来绝大部分地区民族工作有较大的进展,在揭批林彪、“四人帮”的极左路线,拨乱反正,进行民族政策再教育,平反冤假错案,落实民族政策、宗教政策和经济政策,恢复、发展生产,改善人民生活等方面,做了大量工作,取得了很大成绩,得到了少数民族干部和群众的衷心拥护。群众反映:“党的民族政策又回来了。”但是,目前在民族工作中还存在很多问题,有些问题还是严重的。主要表现在:有些地方对中央关于开展民族政策再教育的指示和全国边防工作会议的精神没有认真贯彻落实。有些地方无视民族平等原则,侮辱、歧视少数民族,不尊重少数民族的语言文字和风俗习惯。有些地方民族自治权利不受尊重,甚至受到粗暴侵犯。有些地方自治机关民族化和少数民族干部的培养、选拔、使用仍然被严重忽视。有些地方在不同民族之间的经济关系上矛盾比较突出,少数民族的利益受到损害,引起强烈不满。有些地方不注意在工交、商业单位吸收少数民族职工,特别是在那些没有或极少城市人口的兄弟民族中,因机械执行不在农村招收工人的规定,致使这些兄弟民族职工极缺,至今没有形成自己工人队伍。有些地方民族关系比较紧张,有的竟发生因一句谣言引起几万人上山躲藏的事件。有些地方少数民族相当困苦,甚至大量外出讨饭。大多数少数民族的文化、教育、卫生十分落后,不少地方文盲占了人口的多数。这些问题如不认真对待和妥善解决,还可能继续发展,势必影响安定团结和四化建设。

会议认为,继续进行民族政策再教育,势在必行,十分必要。我国是一个多民族的国家,民族问题是一个关系边防巩固、祖国统一、安定团结、四化建设的全局性问题。中央在批转乌兰夫在全国边防工作会议上的报告的通知中指出:“由于林彪、‘四人帮’的严重干扰,民族工作受到极大的破坏。进行民族政策的再教育,结合检查民族政策的执行情况,切实解决存在的问题,十分重要。全党、全军都要把这项工作认真抓紧抓好。”进行民族政策再教育是中央早就确定了的方针,几年来中央反复重申了这个方针。从当前民族地区情况来看,继续搞好民族政策的再教育,认真落实党的民族政策,调整民族关系,对于维护和发展安定团结的大好形势,巩固祖国边疆,促进四化建设确有重大的意义。

进行民族政策再教育的重点是克服大汉族主义。这是当前调整民族关系、搞好民族团结的关键。在一个地区占主要地位的少数民族,在处理同其他少数民族的关系上,也要注意防止和纠正大民族主义。在存在地方民族主义的少数民族中间,则应当注意克服地方民族主义。教育的对象包括干部和群众,主要是领导干部。对汉族和少数民族都要进行教育,主要是教育汉族。

无论大汉族主义或地方民族主义,都属于人民内部矛盾。进行民族政策再教育,克服两种民族主义,要从团结一致向前看、同心同德搞四化这个共同目标出发。在教育中,要实事求是,具体分析,要做好深入细致的思想工作。

会议认为,民族政策再教育是长期的工作,要把经常性的教育同适当时机的集中教育相结合。从现在起到春节前后的一段时间内,要集中地进行一段时间。这次教育的内容,以周恩来同志在青岛民族工作座谈会上《关于我国民族政策的几个问题》的重要讲话、《中共中央批转乌兰夫同志在全国边防工作会议上的报告的通知》、《中共中央、国务院批转国家民委党组关于做好杂居、散居少数民族工作的报告》以及中央批转全国统战工作会议的通知的有关部分为主(国家民委第一次委员扩大会议的文件和国家民委政策研究室编写的《民族政策讲话》)均可供参考。各地可以结合当地情况编写宣