

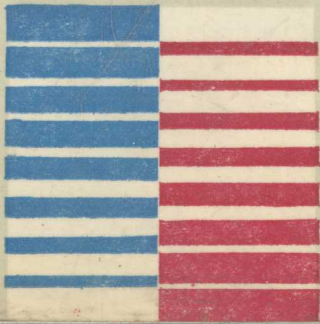
● 杨永吉编著



行政 诉讼 和 诉讼 时效 知识 手册

62

● 法律出版社



行政诉讼和诉讼时效知识手册

杨永吉 编著

法律出版社

(京) 新登字080号

行政诉讼和诉讼时效知识手册

杨永吉 编著

法律出版社出版

(北京宣武区广内登莱胡同17号)

新华书店经销

法律出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 7.75印张 162,000字

1991年12月第一版 1991年12月第一次印刷

印数0,001—8,000

ISBN7-5036-1039-5/D·814

定价3.65元

编者说明

为了更好地宣传、贯彻、执行《中华人民共和国行政诉讼法》，为了帮助国家行政机关工作人员、审判人员、律师掌握各个法律、法规对行政诉讼时效的规定，为了使公民、法人和其他组织运用行政诉讼法保护自己的合法权益，我编了这本《行政诉讼和诉讼时效知识手册》，以期帮助读者把握行政诉讼时效、有关诉讼程序的司法解释和行政诉讼基本知识。

这本手册共分为五部分：

第一部分是行政诉讼知识问答共78个问题，问答围绕《行政诉讼法》的条文顺序而编写，概括了全部内容。

第二部分是有关行政机关主管实施的法律、法规对诉讼时效的具体规定，这是本手册的中心内容。

手册中，以国家行政机关分类，将其所主管实施的法律、法规归在一起，用表格形式，设置了：法律法规名称、发布机关、发布时间、规定时效的条款。申请复议（申请理由、原处罚效力、时效、复议机关）复议机关（时效、复议结果）、起诉（起诉理由、时效）、申请执行（理由、申请机关、申请目的）。这样，从作出具体行政行为的行政机关或相对人，对行政处罚不服时，在多长期限内向谁申请复议，复议机关应在多长期限内作出复议结果，对复议结果不

服时在多长期限内起诉，都是很清楚的。

本书所涉及的具有行政处罚权的行政机关41个，主管实施的法律法规计170多个。

第三部分是最高人民法院、公安部等机关有关行政诉讼程序的司法解释及规章。

第四部分是附录《中华人民共和国行政诉讼法》、《行政复议条例》。

因本人水平有限，错漏之处在所难免，望读者原谅。

编者

一九九一年八月

需要更多的法制建设的实干家

中国法学会法理学研究会干事
吉林大学法学院客座教授

张宗厚

有朋自天水来，带来杨永吉律师编辑的《行政诉讼和诉讼时效知识手册》的书稿，嘱我为之作序。

说实话，为此我颇费踌躇。这倒不是因为前一段文坛上对作序风颇有微词，而是因为为人作序者，应该是该领域驾轻就熟的专家，而我在行政法领域研究甚少，基本上是个门外汉，似此本没有资格为这方面的书作序。但当读了书稿之后，我深为编者不憚劳作的实干精神和对法制建设的强烈责任感与良苦用心所感动。我不认识杨永吉同志，只听说他在当地是一位颇受人们信赖的律师，他花了大量精力来从事从某种意义上说是“为人作嫁”的工作，给我的印象是属于那种“君子用世，全力赴之”般的执著追求的人。他的精神感动了我。我始终记着马克思的一句名言：有幸致力于科学研究的人，应该以自己的学识为人类服务。为此，我拿起笔来。

这本书是为实施行政诉讼法服务的。《中华人民共和国行政诉讼法》是我国社会主义法制建设中一部十分重要的法律。它体现了人民法院对行政案件行使独立审判权的原则，在审理行政案件中以事实为根据以法律为准绳的原则，对具

体行政行为是否合法进行审查的原则，依法实行合议、回避、公开审判和两审终审制度，以及当事人在行政诉讼中的法律地位平等原则。行政诉讼法的制定和施行，是我国社会主义民主政治建设的一个重要步骤，它不仅将在保障公民合法权益方面发挥重要作用，而且在目前人们普遍十分痛恨以权谋私及其它腐败现象的情况下，也将在维护和促进行政机关依法行使职权，克服官僚主义，加强廉政建设，提高办事效率等方面，发挥积极的促进作用。

行政诉讼法的颁布和实施，是我国法制建设中有重大意义的事件。有的行政机关工作人员对此不够理解，认为行政诉讼法实施后，工作难做，干部难当，也有一部分公民有顾虑，认为“官告民一告一个准，民告官没门儿”。这两种思想都和没有认清行政诉讼法的立法目的和深远意义有关。我国的行政诉讼法，一开始就明白地指出了它的立法目的是，为保证人民法院正确，及时审理行政案件，保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护和监督行政机关依法行使行政职权。归纳起来说，制定行政诉讼法，有两个方面的目的和作用，一是维护和监督行政机关依法行政，即按照法律的明确规定行使权利；一是保护公民合法权益。在起草行政诉讼法过程中，曾经把立法目的表述为“促进”行政机关依法行使职权。从行政活动向法制化转移来说，“促进”一词的用意是很好的。但后来将“促进”改为“维护和监督”，就更准确了。因为对正确的行政行为，法律当然要维护；对不合适或违法的行为，法律当然要监督。所有国家机关和国家机关工作人员，都是受人民委托和代表人民利益工作的，他们怎么能不受人民和体现人民意志的法律的监督和约束呢？事实

上，加强对行政行为的监督，既有利于增强人民的主人翁意识，又有利于提高政府在群众中的威信。

在十分注重效率的现代社会里，不允许为了一些陈年老帐进行旷日持久的讼争而耗费精力，因此各国的法律都十分重视诉讼时效。所谓诉讼时效，系指在一段指定的期限终止后，就不能再提起诉讼。也就是说，时效期限的届满即排除了通过诉讼进行某种补救或抵错的可能。在我国，行政诉讼还属崭新的事物，人们的行政诉讼意识还比较淡薄，加之行政法规繁多（仅1982年以来，就有一百多个法律、法规规定了行政诉讼条款，如海洋环境保护法、商标法、食品卫生法、海上交通安全法、统计法、专利法、森林法、药品管理法、水污染防治法、渔业法、矿产资源法、土地管理法、治安管理处罚条例，国境卫生检疫法、邮政法、海关法等），各种行政法规对于行政诉讼时效又各有其明确的规定，如果对此不熟悉，人们可能会因错过了诉讼时效而追悔莫及，因此，把各种行政法规关于诉讼时效的规定汇编成册，以便于公民、法人或其他组织在不服行政处罚决定或发生争议时及时提出申请复议或提起诉讼，是一件非常有意义的事。

杨永吉律师不憚辛苦，编辑了这本实用性甚强的小册子，可以说是法制建设的有心人、实干家。要推动我国社会主义民主与法制建设的进程，需要千千万万个这样的有心人、实干家。“惟与有心人，方可论金铁”，只有靠包括这些实干家在内的全体公民的努力，我国的法制建设才可能不断地“更上一层楼”。

是为序。

1991年8月于北京羊坊店

目 录

一、行政诉讼基本知识问答

1. 什么是行政诉讼?..... (1)
2. “民告官”就是行政诉讼吗?..... (1)
3. 制定行政诉讼法的意义和目的是什么?..... (1)
4. 行政诉讼法的宗旨、任务和根据是什么?..... (3)
5. 行政诉讼法有哪些基本原则?..... (4)
6. 什么叫合议?..... (4)
7. 什么是回避?..... (5)
8. 什么是公开审判? 为什么要公开审判?..... (5)
9. 什么是两审终审制?..... (6)
10. 人民法院受理行政案件的范围是哪些? (6)
11. 对拘留、罚款、吊销许可证、责令停产停业、
没收财物等行政处罚怎样理解? (7)
12. 对限制人身自由的强制措施如何理解? (9)
13. 何谓“认为行政机关侵犯法律规定的经营自
主权的”?..... (9)
14. 对“认为符合法定条件申请行政机关颁发许
可证和执照, 行政机关拒绝颁发或者不予答
复的”如何理解? (10)
15. 对“申请行政机关履行保护人身权、财产权

- 的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的”如何理解？……………（10）
16. 如何理解“认为行政机关违法要求履行义务的”？……………（11）
17. 哪些行政行为发生争议不能向法院起诉？不能向法院起诉怎么办？……………（11）
18. 什么是管辖？……………（12）
19. 什么是级别管辖？……………（12）
20. 什么是地域管辖？……………（12）
21. 什么是专属管辖？……………（13）
22. 什么叫移送管辖？……………（13）
23. 什么叫选择管辖？……………（13）
24. 什么叫指定管辖？……………（14）
25. 行政诉讼参加人，包括哪些人？……………（14）
26. 行政诉讼中的原告人应具备什么条件？……………（14）
27. 行政诉讼中的被告人应具备的条件是什么？
……………（15）
28. 何为共同诉讼？共同诉讼有几种？……………（16）
29. 何为行政诉讼中的第三人？……………（16）
30. 什么是行政诉讼代理人？……………（16）
31. 委托代理行政诉讼的律师与其他代理人的诉讼权利是否相同？……………（18）
32. 行政诉讼证据有哪几种？……………（18）
33. 怎样理解行政诉讼中的举证？由谁举证？……………（19）
34. 证明对象是什么意思？……………（19）
35. 既然行政诉讼中的被告有举证责任，在诉讼

- 开始后被告还能自行收集证据吗? (20)
36. 什么叫行政诉讼证据保全? 如何保全? (20)
37. 对行政诉讼法第37条规定: 对属于人民法院受案范围的行政案件, 当事人可以先申请复议, 对复议不服时再向法院起诉的意义是什么? (21)
38. 国家对行政复议的程序有具体规定吗? (22)
39. 不服复议决定, 向人民法院起诉有无期限规定? (22)
40. 向人民法院提起起诉的条件有哪些? (23)
41. 行政起诉状应写哪些内容? (23)
42. 人民法院收到起诉状后, 需进行哪些审查? ... (24)
43. 人民法院对起诉状的审查结果决定立案或不予受理产生什么效力? (24)
44. 人民法院在开庭审理前需要做哪些工作?
..... (25)
45. 人民法院对原告起诉的被告的具体行政行为审查什么? 怎样审查? (26)
46. 人民法院审理行政案件的法庭程序有哪些?
..... (27)
47. 行政诉讼中的被告有哪些权利和义务? (27)
48. 人民法院审理行政案件为什么不能进行调解? (28)
49. 在行政诉讼中, 原告或被告经传唤不到庭怎么办? (29)
50. 在民事诉讼中对妨害诉讼的行为和强制措施

- 有具体的规定，在行政诉讼中对妨害诉讼的行为的具体强制措施是什么？……………（30）
51. 根据行政诉讼法第52条规定，人民法院在宣告判决和裁定前，原告申请撤诉或被告撤销改变其所作的具体行政行为，是否准许由法院裁定，对此如何理解？……………（31）
52. 人民法院审理行政案件依据哪些法律、法规？……………（32）
53. 对行政诉讼法第53条规定，人民法院审理行政案件，参照国务院部、委及省、自治区、直辖市和省、自治区人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民政府根据法律和国务院的行政法规制定发布的规章如何理解？是参照还是依据？……………（34）
54. 人民法院对行政案件的判决形式有几种？
……………（34）
55. 人民法院判决被告重新作出具体行为，而被告做出与前基本相同的具体行政行为，人民法院如何处理？……………（35）
56. 人民法院需多长时间作出判决？……………（36）
57. 不服第一审判决或裁定的上诉期限是如何规定的？……………（36）
58. 上诉案件，第二审人民法院的审理形式是什么？……………（36）
59. 人民法院审理上诉案件的处理原则是什么？
……………（37）

60. 对已发生法律效力判决、裁定,确有错误的
是否可以申诉?向哪一级人民法院申诉?… (37)
61. 当事人在申诉期间原判决或裁定是否执行?
…………… (38)
62. 什么叫审判监督程序?审判监督程序由谁提
起?…………… (38)
63. 规定审判监督程序有什么意义?…………… (39)
64. 什么叫执行?…………… (39)
65. 对行政机关拒绝履行判决、裁定的,法院采
取什么措施?…………… (40)
66. 对拒绝执行法院判决、裁定的公民、法人和
其他组织,采取哪些措施?…………… (40)
67. 什么叫执行中止?…………… (41)
68. 哪些情况可以中止执行?…………… (41)
69. 什么叫执行回转?遇有什么情况应执行回
转?…………… (41)
70. 行政诉讼法规定的侵权赔偿责任的概念是什
么?规定赔偿责任的意义是什么?…………… (42)
71. 行政赔偿责任的构成要件是什么?…………… (42)
72. 怎样提起侵权赔偿请求?…………… (43)
73. 行政机关的赔偿费用如何支付?…………… (43)
74. 什么叫涉外行政诉讼?…………… (44)
75. 审理涉外行政诉讼案件应遵循哪些原则?
…………… (44)
76. 行政诉讼费用包括哪些项目?行政诉讼费用
由谁承担?…………… (45)

77. 收行政诉讼费的标准是怎样规定的? (46)

78. 行政诉讼具体经过哪些阶段, 各个阶段的期限是如何规定的? (46)

二、有关行政机关主管实施的法律法规对诉讼时效的具体规定

1. 公安机关..... (49)

2. 劳动人事机关..... (56)

3. 财政机关..... (59)

4. 税务机关..... (60)

5. 审计机关..... (79)

6. 民政机关..... (81)

7. 土地行政管理机关..... (82)

8. 农牧业行政管理机关..... (84)

9. 林业行政管理机关..... (86)

10. 渔业行政管理机关..... (90)

11. 地质矿产行政管理机关..... (92)

12. 盐业行政管理机关..... (95)

13. 水利行政管理机关..... (96)

14. 能源行政管理机关..... (100)

15. 石油工业行政管理机关..... (101)

16. 电力行政管理机关..... (102)

17. 气象行政管理机关..... (103)

18. 金融行政管理机关..... (104)

19. 工商行政管理机关..... (106)

20. 专利局..... (114)

21. 烟草专卖局..... (115)

22. 计量行政管理机关	(116)
23. 标准化行政管理机关	(120)
24. 物价行政管理机关	(121)
25. 卫生行政管理机关	(124)
26. 医药行政管理机关	(133)
27. 教育行政管理机关	(134)
28. 城建行政管理机关	(135)
29. 环保行政管理机关	(137)
30. 核安全局	(144)
31. 广播电影电视行政管理机关	(145)
32. 测绘行政管理机关	(147)
33. 交通行政管理机关	(148)
34. 铁路行政管理机关	(150)
35. 民航局	(151)
36. 港务、港航、渔航监督机关	(152)
37. 海关	(154)
38. 商检局	(159)
39. 旅游行政管理机关	(160)
40. 出版行政管理机关	(162)
41. 著作权行政管理机关	(163)

三、有关行政诉讼程序的司法解释及规章

最高人民法院关于人民法院审理经济行政案件不应进行调解的通知	(164)
最高人民法院关于印发《人民法院审理治安行政案件具体应用法律的若干问题的暂行规定》的通知	(166)

最高人民法院于铁路运输法院是否受理治安行政案件的批复.....	(169)
最高人民法院于地方人民政府规定可向人民法院起诉的行政案件法院应否受理问题的批复...	(170)
最高人民法院于审理专利申请权纠纷案件若干问题的通知.....	(171)
最高人民法院于《人民法院审理治安行政案件具体应用法律的若干问题的暂行规定》是否适用于审理其他行政案件的批复.....	(173)
最高人民法院 中国人民银行于法院对行政机关依法申请强制执行需要银行协助执行的案件应如何办理问题的联合通知.....	(174)
最高人民法院于行政案件受理问题的函.....	(175)
最高人民法院对劳动部《关于人民法院审理劳动争议案件几个问题的函》的答复.....	(176)
关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定.....	(178)
关于没收、处理违反治安管理所得财物和使用工具的暂行规定.....	(181)
公安部关于设在企事业单位的公安机构执行《治安管理处罚条例》几个问题的通知.....	(184)
公安部关于铁道、交通、民航、林业公安机关执行《治安管理处罚条例》几个问题的通知.....	(187)
公安部关于县公安局能否对治安管理处罚案件进行“二裁”问题的批复.....	(190)
公安部关于复查治安处罚申诉案件时追加治安处	

罚的程序问题的批复·····	(191)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚 的有关问题的通知·····	(192)
最高人民法院关于执行行政诉讼法第六十四条 的暂行规定·····	(195)
海关总署关于海关行政处罚决定执行期限问题的 通知·····	(197)
国家物价局关于《中华人民共和国价格管理条例》 第三十二条起诉期间规定的解释·····	(198)
四、附录	
中华人民共和国行政诉讼法·····	(199)
行政复议条例·····	(215)