

中税出版

YANJIU YU TANSUO NEIMENGGU GUOSHUI
XITONG SHUISHOU KEYAN HUOJIANG LUNWENJI

研究与探索(三)

2006~2007年内蒙古国税系统税收科研获奖论文集

主编 李青山 副主编 孟和

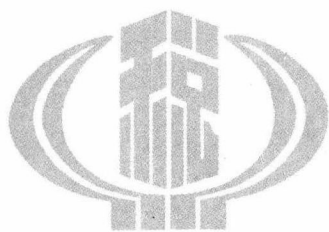
中国税务出版社

YANJIU YU TANSUO NEIMENG GUOSHUI
XITONG SHUI SHOU KEYAN HUOJIANG LUNWENJI

研究与探索(三)

2006~2007年内蒙古国税系统税收科研获奖论文集

主编 李青山 副主编 孟和



中国税务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

研究与探索. (三), 2006~2007 年内蒙古国税系统税收科研
获奖论文集/李青山主编. —北京: 中国税务出版社, 2009. 6
ISBN 978-7-80235-342-8

I. 研… II. 李… III. 地方税收-税收管理-内蒙古-文集
IV. F812.726.042.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 074766 号

版权所有·侵权必究

书 名: 研究与探索 (三): 2006~2007 年内蒙古国税系统税收科研获奖论文集

作 者: 李青山 主编 孟 和 副主编

责任编辑: 朱承斌

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: **中国税务出版社**

北京市西城区木樨地北里甲 11 号 (国宏大厦 B 座)

邮编: 100038

http: //www. taxation. cn

E-mail: taxph@tom.com

发行部电话: (010) 63908889/90/91

邮购直销电话: (010) 63908837 传真: (010) 63908835

经 销: 各地新华书店

印 刷: 内蒙古金岁印务有限责任公司

规 格: 787×1092 毫米 1/16

印 张: 31.5

字 数: 651000 字

版 次: 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月呼和浩特第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80235-342-8/F·1262

定 价: 50.00 元

如发现印有装错误 本社发行部负责调换

前 言

近几年来,在国家税务总局和自治区党委、政府的正确领导下,内蒙古国税工作按照“调查研究——规范管理——全面创新发展”的工作思路,与时俱进、开拓创新,各项工作取得了明显成绩。在这一过程中,广大税收科研工作者们发挥了重要作用,他们和热心税收科研工作的各级国税干部,通过调查研究和理论研讨,认真学习实践科学发展观,结合内蒙古国税工作实际,不断从生动的税收实践中提炼出具有规律性的工作经验和创新理论,为各级领导提供决策参考,及时指导国税工作,推动了全区国税工作的创新发展。

这次选编的《研究与探索(三):2006~2007年内蒙古国税系统税收科研获奖论文集》,是全系统各级领导和广大干部贯彻落实总局和区局党组全面加强税收管理的部署,深入开展调查研究,总结实践经验,研究创新发展理论撰写的各类文章的结集,也是一项重要的科研成果。全书围绕税收调研、规范管理、全面创新发展进行探讨,主题鲜明,贴近现实,富有创见,对指导税收实际工作有着重要意义。

本集收入被评为2006~2007年度全区国税系统优秀税收科研成果的论文77篇。内容涉及国税工作的各个方面,多篇论文和调研报告具有一定的理论水平和应用价值,其中一些成果已经转化成促进税收工作和地方经济建设的有效措施,见到了实效。本书的编辑出版是对全区国税税收科研成果的又一次展示,希望能够为国税干部职工学习、交流和开展税收科学研究起到参考和资料作用。也希望全区国税系统的各级领导干部、税收科研工作人员在新的形势和任务面前,继续保持勇于探索的精神,不断学习、不断创新,多出税收科研精品,为实现内蒙古国税事业的全面创新发展作出新的更大的贡献。

编 者

二〇〇九年二月

目 录

一 等 奖

关于内蒙古经济发展的几点思考	刘景溪	(3)
对影响内蒙古地区国税宏观税负水平诸因素的分析	内蒙古国税局课题组	(10)
贯彻落实十七大精神 加强旗县国税局局长自身建设	王月仙	(25)
创新促发展 教育强素质		
——教育培训工作调研报告	王月仙 马云鹏 李晓阳	(32)
关于对全区内资企业所得税长期亏损企业的调研报告	叶殿祥 李吉祥 李拥军	(39)
关于完善现行税务行政复议制度的研究	内蒙古国税局课题组	(49)
依法征税,促进鄂尔多斯市经济社会和谐发展		
——鄂尔多斯市经济发展与国税收入思考	额尔德尼 黄景明 贾俊	(58)
关于强化房地产企业税收管理的思考	牛宏军	(66)
适应变化 加强管理 切实提高出口退税管理水平	徐建华	(76)
当前我区流转税管理工作中存在的问题及应对措施	乔世明 贾峰	(85)
关于“电子眼”在鄂尔多斯市煤炭税收征管工作中应用的可行性研究	高逢 苗飞云 赵霞	(91)
巴彦淖尔市国税局宏观税负现状简析	祁桂平 陈少敬	(98)
结合乌兰察布市近年来税收与经济发展状况浅谈经济与税收关系的对比分析方法	马丽 闫小莉	(105)
推进全面创新发展重在抓落实	范国才	(114)

二 等 奖

加强改进思想政治工作 构建和谐税务

内部环境 王月仙 宋建国 魏凤英 (121)

试论税务系统如何贯彻落实《全面推进依法行政

实施纲要》..... 内蒙古国税局课题组 (125)

关于强化税收征管工作的实践与思考 范国才 (132)

提高纳税服务质量的现实途径 程 辉 (139)

对硅铁行业税收问题的探讨和思考 张瑞生 (150)

论税收管理体制在促进自治区经济中的作用 贾 俊 (157)

呼和浩特市煤炭行业涉税情况

调研报告 呼和浩特市国税局流转税科课题组 (165)

加强呼市国税系统税源管理的

实践与思考 呼和浩特市国税局税收科研课题组 (171)

纳税评估工作中亟待解决的问题浅析 庞宪勇 (178)

关于二连口岸税收征管的调研与思考 李其斗 (182)

浅谈对现阶段数据利用的认识 张有文 (187)

赤峰市矿山企业税收征管情况调查报告 赤峰市国税局课题组 (191)

关于锡盟国税系统宏观税负偏低的对策研究 郑玉英 (197)

影响宏观税负的因素分析 孙 宇 祝 艳 施廷杰 (201)

浅析“十五”期间乌海市经济与税收增长差异的原因 辛建平 (208)

强化税收经济分析 提高税源管理质量 巴彦淖尔市国税局课题组 (217)

通辽市宏观税负的比较分析 王福军 (228)

构建多元化培训体系着力提升基层税务人员的综合素质与

工作能力 张有文 (235)

关于构建国税系统现代绩效考核体系的调查与思考 杜成祥 (240)

促进我国可持续发展的税收政策分析 戎如钢 张 莉 (245)

国税办公室政务工作探析 黄景明 任德清 (260)

以服务纳税人为本 构建和谐税收环境 张林东 (264)

三 等 奖

现行军工企业税收优惠政策执行情况调研报告 吴英芹 孟雪阳 (271)

关于下岗再就业税收优惠政策执行情况的调查	王燕玲	(275)
关于呼市新城区房地产企业所得税管理的调查	李友鹏 王正兵	(280)
浅析如何加强农产品经销和加工企业进项税额抵扣管理	王旋慧	(285)
深化税收征管改革 扎实推进税源科学化、精细化管理	丁永旺	(289)
从当前情况看调整福利企业税收优惠政策的必要性	侯文全	(297)
农产品经销商特性分析与税收征管	朱洪葆	(301)
关于对基层规范化管理工作的思考	王凤山	(309)
加强税源管理 夯实征管基础	徐 云	(313)
如何建立和谐的税收征纳关系	王和平 宋广海	(317)
税负调查发现的问题及其应对策略	段永胜	(322)
满洲里地区税收负担及外经贸企业税收征管问题研究	金利明	(327)
税收与 GDP 增长动态关系研究	张 力	(334)
税收负担与相关政策研究	鄂尔多斯市国税局课题组	(340)
发挥税负分析优势 提升征管工作水平	马向荣	(347)
关于加强学习型税务机关建设的若干思考	马 丽 周志恒	(355)
税收信息化建设研究	肖玉涛 戴志文	(360)
税收行政执法争议的产生及解决办法	史建军 杨海东	(367)
建立税收诚信体系的思考	李劲松	(376)
税务机关如何构建新型的纳税服务体系	曹文军	(382)
浅谈税务文化建设	任向东 庞秀梅	(385)
关于提高税务执政能力的研究	郑玉英	(388)

优 秀 奖

对新形势下干部教育培训工作的思考	马云鹏	(395)
创新管理方式 提高税收征管质量	那青松	(401)
关于加强税收征管综合管理的研究	刘定银 马 丽 高泽忠 丁永旺	(407)
精细化管理在税收征管工作中的问题与思考	刘建军	(413)
浅析税源监控中存在的问题及对策	庞恩华	(419)
包头市国家税务局关于房地产开发企业所得税管理情况的 调研报告	杨利新	(422)
对落实提高增值税起征点政策的调研	高泽忠 程贵举	(428)
浅谈增值税起征点调整后如何加强个体税收征管	刘亚玉	(430)
浅谈税收征管中非正常户的成因及对策	李晓伟 那存祥	(436)
如何做好煤炭购销行业的税负调查分析工作	马 杰 薛国栋 管海军	(439)

我国收入分配现状与税收调控力度探析	李劲松	(447)
以税收分析会为抓手 深入开展税收分析工作	王春月	(455)
关于乌海市海南区焦炭企业税负情况的调查 分析与管理	唐金亮 刘玉山 郝 林	(462)
税负调查后对征管现状的思考 ——关于阿盟国税系统税负调查分析工作的调研报告	李军梅	(466)
构建和谐社会,加强税收法制研究	武驭兵	(471)
《行政许可法》实施后有关税务行政处罚的探讨	胡晓伟	(475)
浅论人事工作引入“鲶鱼效应”的创新管理	薛玉坤	(479)
浅谈如何优化税收执法环境	谢 峰	(482)
树立以人为本的税收管理理念	张贵忠	(487)
附录 内蒙古自治区国家税务局关于表彰 2006 ~ 2007 年度优秀税收 科研成果的通报	2008 年 12 月 18 日 内国税科函[2008]4 号	(491)

一等奖



关于内蒙古经济发展的几点思考

刘景慎

一、经济发展取得显著成绩

近年来,内蒙古坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观,紧紧抓住发展这个第一要务,把握机遇,完善思路,超额完成了“十五”计划确定的主要奋斗目标,实现了经济社会又快又好发展,开创了全区改革开放和现代化建设的新局面。

从总量上看,2005 年地区生产总值达到 3822.77 亿元,年均增长 16.6%,比“九五”时期快 5.3 个百分点,高出全国平均增速近 6 个百分点。地区生产总值跨上第一个 1000 亿元用了近 50 年,实现第二个 1000 亿元只用了 6 年,达到第三个 1000 亿元仅仅用了两年。2003~2005 年经济增长速度连续 3 年居全国第一位,人均生产总值达到 16026 元,超过全国平均水平。2005 年财政总收入达到 536.29 亿元,比 2000 年增长 2.4 倍,年均递增 28%,超过“九五”时期 11.7 个百分点。地区生产总值在各省市区中的位次由第 24 位上升到第 19 位,人均生产总值在西部地区列第 1 位。相关指标见表 1。

表 1 “十五”前后内蒙古主要经济发展指标

	2000 年	2005 年	增长(%)
GDP 总量(亿元)	1404	3822	172
人均 GDP(元)	5909	16026	171
财政收入(亿元)	156	536	243.5
城镇居民人均可支配收入(元)	5129	9137	78
农村居民人均纯收入(元)	2038	2989	46.6

从结构上看,地区生产总值中三次产业比例由 2000 年的 25:39.7:35.3 演变为 15.7:44.1:40.2。农牧业产业化发展势头强劲,涌现出 13 个国家驰名商标,培育了

58户国家级和自治区级龙头企业,带动全区40%的农牧户参与产业化经营。农牧业结构进一步优化,综合生产能力显著提高,内蒙古的经济发展已经进入了一个自主快速增长期,形成了“西部大开发中的内蒙古现象”。群众公认,“十五”时期是内蒙古改革开放以来发展最快、效益最好、人民得到实惠最多的时期。具体见表2。

表2 “十五”前后内蒙古产业结构比较

	第一产业(%)	第二产业(%)	第三产业(%)
“九五”期末	25.1	39.9	35.1
“十五”期末	15.7	44.1	40.2

二、经济快速发展的原因

一是“赶上了时候”。“十五”时期,我国综合国力明显增强,人民生活明显改善,国际地位明显提高。在全国各族人民的共同努力下,有效抑制经济运行中出现的不稳定不健康因素,成功战胜“非典”疫情和重大自然灾害的挑战,从容应对加入世界贸易组织后的新变化,国民经济持续较快发展,“十五”计划确定的主要发展目标提前实现,我国已经成为拉动世界经济发展的重要动力源之一。俗话说:大河有水小河满。全国良好的整体经济发展形势为内蒙古的经济发展奠定了坚实的基础,西部大开发、东北等老工业基地振兴等优惠政策也为内蒙古的经济发展营造了良好的外部环境。

二是“走对了路子”。“十五”初期,自治区党委、政府经过深入调查研究,确立了内蒙古发展的近期、中期和远期奋斗目标。自治区第七次党代会提出了贯穿“一条主线”、实现“两个转变”、强化“三大动力”,加强“两项建设”、推进“三化”进程的总体要求。党的十六大之后,根据全面建设小康社会的新形势和贯彻落实科学发展观的新要求,不断完善发展思路,提出近年内全区经济可以实现两位数增长,有条件、有优势的地区可以实现跨越式发展;要在优化结构、提高效益的前提下,努力做大经济总量;紧紧把握大好形势,力争使经济保持一个较长的快速增长期;全面树立和落实科学发展观,切实搞好“五个统筹”,实现经济社会持续快速协调健康发展。实践证明,这些思路高屋建瓴,以与时俱进的精神对内蒙古发展进行了准确定位,充分体现了求真务实、勇于创新的科学精神,体现了又快又好发展的根本要求,正确地指导了内蒙古经济社会发展。

三是“抓住了机遇”。近年来,内蒙古充分利用我国进入工业化中期,能源、原材料需求上升,国际和国内产业转移加快的机遇,发挥比较优势,大力发展能源、冶金、化工、农畜产品加工等特色优势产业,特别是煤炭和电力实现了历史性突破,成为国家重要的能源原材料和绿色农畜产品基地。紧紧抓住国家实施西部大开发战

略的机遇,着力加强生态环境和基础设施建设,内蒙古生态环境实现了整体遏制、局部好转的重大转折,基础设施建设取得了突破性进展,为经济社会的持续快速发展提供了有力保障。紧紧把握国家振兴东北等老工业基地的机遇,积极争取蒙东地区进入东北振兴规划,为内蒙古东部地区全面融入东北经济圈、加快发展创造了有利的条件。

三、下一步经济发展思路

根据中央的总体部署,结合内蒙古的实际情况,下一步的经济发展思路应该在“一个稳定(稳定能源开发),两个重点(重点发展重化工、乳业),三个注意(注意抓好地区平衡、生态保护、对外开放)”上下工夫。

(一) 一个稳定

一个稳定就是稳定能源开发。内蒙古的自然资源十分丰富,已发现的 128 种矿产资源中,探明储量居全国第 1 位的有 5 种,居全国前 10 位的有 65 种。内蒙古的稀土资源储量占全国的 85%,世界的 50%,年均生产量为 4 万吨,占全国的 60% 以上。煤炭资源储量居全国第 2 位,且具有煤转电的良好条件。天然气资源也非常可观,鄂尔多斯市的苏里格天然气田探明储量已达 6025 亿立方米,是世界级的整装气田。据估算,全区矿产资源储量潜在价值,不含石油、天然气,达 13.4 万亿元,居全国第 3 位。

众所周知,内蒙古近年来经济高速发展主要依赖能源型产业的拉动,尤其是煤炭产业,1999 ~ 2004 年,内蒙古煤炭产量增长了 168%,同期全国总体产量增长了 63%。摩根士丹利(亚洲)首席亚太区经济学家谢国忠博士说:“只要煤炭价格能保持稳定,内蒙古经济的繁荣就能够持续下去。”

过去,东北和山西是中国的重要能源基地。虽然内蒙古也有丰富的资源,但在一定的经济总量前提下,利用山西和东北的资源基本可以满足中国经济发展的需求,内蒙古在为中国经济增长提供能源上处于辅助地位。但是在新一轮经济增长中,随着中国经济总量的不断扩大,对外经济的不断发展,特别是中国产业结构从轻工业向重化工升级,使得原有的能源基地无法满足经济增长对能源的大量需求。正是在这样的背景下,内蒙古作为中国能源供给的后备军,已经作为正规军进入中国能源供给的行列。

靠山吃山,靠水吃水。内蒙古的经济发展战略一定要以开发、利用和节约能源为基础,本着抓大限小、以销定产、规范管理、有序开发的原则,着力打造 21 世纪中国新能源基地。按照“十一五”规划,在煤炭方面,应加快呼伦贝尔、霍白平(霍林河、白音华、平庄)、胜利、准格尔、东胜、乌海、古拉本等 7 个煤炭基地建设,使全区煤炭产量到 2010 年达到 5 亿吨。煤炭液化和其他煤化工转化煤炭达到 3000 万吨。到 2010

年重点培育出 5000 万吨级煤炭企业 4 户,亿吨级煤炭企业 2 户;在电力方面,应在内蒙古的东、中、西部建设一批大型坑口、路口电站和电站群,力争到 2010 年全区电力装机实现 6000 万千瓦。以华北、东北外送通道为主形成 10 条以上外送通道,实现全区大联网,“西电东送”容量超过 4000 万千瓦;在天然气方面,应在鄂尔多斯建成苏里格、乌审、大牛地三大 10 亿立方米以上气田,到 2010 年全区天然气产量达到 72 亿立方米。要通过几代人的不懈努力,使煤、电、气真正成为内蒙古经济发展的支柱产业和我国经济发展的“动力引擎”。

(二) 两个重点

两个重点就是重点发展重化工业和乳业。

1. 重点发展重化工。一个地区的经济发展有四个层次:第一个层次是输出资源,第二个层次是输出产品,第三个层次是输出技术,第四个层次是输出资本。内蒙古正处在第一个层次和第二个层次之间。近年来,借国际国内经济快速发展的东风,内蒙古抓住机遇靠能源输出迅速壮大了自己,但这种能源产业的大规模扩张时期已经过去,下一步,要根据市场需求决定产能,光靠简单的能源输出,先挖煤后卖煤,不可能在知识经济时代走得很远。过去,内蒙古东部地区发展缓慢,一个重要原因就是市场化程度低、转化效益差,有煤运不出去,有电销不出去。

鉴于上述原因,内蒙古应该把发展重化工业作为下一步经济工作的“重中之重”,当然,这个发展应该是充分考虑过去工业基础的发展和充分考虑本地资源优势的发展,换言之,即如何把过去已有的化工产业做强做大和如何实现本地资源的升值利用转化。

目前,内蒙古在钢铁方面有包钢,在电解铝方面有包铝、东方希望、通顺、霍林河,这两个产业已经积累了一定的经验和特色,有自己的市场和特色,下一步要在加快发展和提升档次上下工夫,实现传统优势产业的“老树发新枝”。内蒙古煤化工工业起步较早,已经形成先发优势,而且符合国家产业导向。因此,要科学引导和规范化工尤其是煤化工产业的发展,建设规模化煤化工产业基地,加快煤制油、甲醇、聚氯乙烯等产业化步伐,实现煤化工等产业健康快速发展,尽快形成产业优势。如果内蒙古在这新旧两大重化工领域取得突破性进展,重化工产业的经济规模很可能超过传统能源产业,成为内蒙古的最大产业和新兴产业,经济发展模式也就实现了“脱胎换骨”,届时,将由“资源”和“化工”两只巨轮牵动着内蒙古经济继续快速向前发展。

2. 重点发展乳业。经过多年的探索经营,内蒙古的畜牧产品在经营规模、产品档次、市场开拓上均走在了全国前列。依托内蒙古独特的草原资源优势,目前已形成了伊利、蒙牛两大知名的乳业龙头企业。2005 年内蒙古奶牛存栏突破 50 万头,鲜奶产量达到 160 万吨。2005 年乳业总产值达到 16 亿元,2007 年将达到 400 亿元,呼和浩特已经成为名副其实的“中国乳都”。如此得天独厚的条件,已经让内蒙古社会各

界取得一致共识:必须大力发展乳业。

其实,发展乳业是具有“一石两鸟”功效的,一方面是经济的需要,一方面是就业的需要。2005年7月中旬,国际著名投资银行摩根士丹利组织了一次对乳业公司的调研活动。内蒙古两大乳业公司占了中国乳业企业近一半的产能,这一产业在拉动就业上有巨大的乘数效应。内蒙古目前大约拥有500万头奶牛,以此为支撑的乳品业能给170万个家庭带来就业机会,相当于1/5的内蒙古人口。蒙牛、伊利为进一步发展壮大,已经先后引进了LILE、APV等公司的先进设备,这是内蒙古乳业走出中国、走向世界的重要举措,但引进先进设备只是第一步,要想达到预期目的,一定要想办法结合创新,发展有自主知识产权的技术。世界五百强的经验告诉我们,一个企业要想在国际市场上争得一席之地,必须拥有自己的技术优势。目前,内蒙古乳业发展虽然很快,但总体规模并不大,以2005年国税收入为例,全区乳业收入接近5亿元,增收接近1.8亿元,增长59.8%,但对增值税的贡献率仅为2.9%。因此,蒙牛、伊利应该把眼光放得更远一点,不要满足于国内的领先优势,要集中力量搞研发,打造拳头产品,提高经济附加值,积极与国际接轨,着力开拓国际市场,不但要有量的扩张,更要有质的突破。

(三) 三个注意

三个注意即注意抓好地区平衡、生态保护和对外开放。

1. 注意抓好地区平衡

一要充分发挥“金三角”的辐射带动作用。经过二十余年的发展,呼和浩特、包头、鄂尔多斯构成的“金三角”已经成为内蒙古经济发展的龙头。据统计,“金三角”总人口555万,仅占全区的23.5%,但却集聚了内蒙古1/2以上的工业固定资产,1/3以上的财政税收,2/3以上的科技人才。可以说,没有“金三角”的经济增长,就没有新一轮的内蒙古经济增长。下一步,“金三角”不但要把自己建设好,还应像“珠三角”和“长三角”那样发挥好辐射带动作用,带动周边经济同步发展。实事求是地讲,相对于全国而言,“金三角”的优势还仅限于内蒙古区内,所谓的特色只是刚刚形成,远没有达到“珠三角”和“长三角”的水平。目前,摆在呼包鄂三市面前的问题是如何把优势发挥到最大,在全国形成自己的特色和优势,如呼和浩特的乳业、电力,包头的冶金、稀土,鄂尔多斯的能源、化工,都是有一定优势的,三地应审时度势选准突破口,集中力量把优势产业做强做大,用优势产业拉动城市整体经济发展,用城市发展需求带动周边区域经济同步发展。

二要抓好东部地区的振兴。内蒙古东部地区是传统的粮食主产区,资源开发比较早,计划经济体制的烙印比较深,近年来发展较慢。区域经济发展的不平衡必然带来整体社会发展的不平衡,内蒙古经济的真正腾飞应该是区域经济的整体腾飞,鉴于此,自治区党委、政府专门确立了东部地区加快发展战略,从国税部门的收入来看,效果比较明显,2006年上半年,通辽、赤峰、呼伦贝尔的收入增长速度较快,均超过了

30%,在全区名列前茅。下一步,东部地区应紧紧抓住西部大开发、东北等老工业基地振兴、沿海发达省区产业转移、地理位置优越等机遇和优势,解放思想,更新思路,知难而上,加快发展,力争成为拉动内蒙古经济发展的第二极。

2. 注意抓好生态保护

内蒙古作为我国北方重要的生态屏障,对于我国北方环境保护有着举足轻重的地位。“内蒙古多种一棵树,北京人少吃一粒沙”的说法,虽然有夸张的成分,但也说明:北京要想天蓝草绿,必须把内蒙古建设成后花园。近年来,在国家的大力支持下,内蒙古的生态总投资额将近500亿元,八大生态工程取得阶段性成果,生态环境恶化的局面得到有效遏制。但是随着内蒙古作为国家重要能源基地的开发,也面临着产业发展与生态保护的新矛盾,如何解决这个问题,既是内蒙古经济发展需要考虑的问题,也是中国北部尤其是北京环境保护需要考虑的问题。据报道,号称“北方第一湖”的达赉湖因在湖边进行地下石油开采,造成了湖水水位急剧下降,如不及时采取措施,美丽的达赉湖将有消失的危险,诸如此类问题在内蒙古还有很多,应该引起有关部门的高度重视。

看来,内蒙古在发展经济的同时,一定要坚持科学发展观,决不能以牺牲环境为代价。其实,经济发展和保护环境并不是对立的,只要走对了路子,找准了办法,是可以实现“双赢”的,发展旅游业就是实现“双赢”的重要途径之一。内蒙古草原面积约88万平方公里,占全国草原面积的三分之一。蒙古族、达斡尔族、鄂温克族及鄂伦春族等少数民族的风土人情,构成了国内独有的人文旅游资源。2005年上半年,来内蒙古旅游的国内游客250万人次,收入16.54亿元;国外游客18.3万人次,收入6050万美元,应该说,发展速度还是很快的。但同期,四川省的旅游收入已经达到200多亿元,约占GDP的9.8%,是内蒙古的12倍。这充分说明,内蒙古的旅游业还有很大的弹性空间,应该结合生态保护,大力发展这个新兴的朝阳产业。

3. 注意抓好对外开放

在对外开放方面,内蒙古是有条件和优势的。一是有横跨“三北”和接壤蒙古、俄罗斯的独特区位优势。二是有满洲里、二连浩特等18个边境口岸。经过多年的建设,已形成了通往俄罗斯、蒙古的国际大通道。三是2003年初,国务院发展研究中心在深入调查研究的基础上,又形成了《关于加快构建呼包银—集通线经济带的建议》,提出应把内蒙古列为向北开放的重点地带。四是世界银行执行董事会2005年2月15日批准向中国内蒙古交通和贸易走廊项目提供1亿美元贷款。

扩大开放绝不能泛泛而论。一方面要大力加强与俄蒙的经贸往来。目前国家特别重视与俄蒙的交往。我国与俄罗斯的经贸关系滞后于政治关系,国家正在大力推动与俄蒙的实质性合作,商务部和国家进出口银行都积极支持这方面的合作项目。这些年来内蒙古在合作开发俄蒙资源方面做了一些工作,开始有所突破,但还没有形成气候,要力争在实质性经贸合作方面有新的突破,特别是能源合作方面,内蒙古具有其他任何地区都不具备的区位优势。另一方面要大力加强对沿海发达地区的开放。

内蒙古过去利用内资主要来自于周边省区,尤其是一些国有大中型企业,开发项目也主要集中在能源领域。下一步,应该在广泛承接沿海发达地区产业转移尤其是非资源产业转移方面有新的突破,使对外开放向更广、更深层次发展。

(作者单位:内蒙古国税局)

参考文献:

- [1]《内蒙古统计年鉴》,2005 年度。
- [2]《新一轮经济增长与内蒙古经济战略的新定位》,北方经济网。
- [3]《“十五”期间内蒙古经济社会发展的特点及启示》,《发展研究》。
- [4]《循环经济:呼包鄂区域可持续发展的必然选择》,《发展研究》。
- [5]《内蒙古资源型产业的成长模式研究》,《发展研究》。