

一方面西部大开发战略实施以来取得了明显成效，应予以高度评价和充分肯定；另一方面进一步推进西部大开发还面临许多困难和问题。为了更加有效地推进西部大开发战略，有必要对西部大开发战略从理论和实践上进行再认识，为继续实施西部大开发战略提供科学的决策依据。

◎ 陈 迅 等 著

Theory and Strategy of Further Development of Western China

中国区域可持续发展文库

持续推进西部开发的 理论与实践



科学出版社

www.sciencep.com

国家社科基金项目

◎ 陈 迅 等 著

Theory and Strategy of Further
Development of Western China

中国区域可持续发展文库

持续推进西部开发的 理论与实践

科学出版社
北 京

图书在版编目(CIP)数据

持续推进西部开发的理论与实践/陈迅等著. —北京:科学出版社, 2009
(中国区域可持续发展文库)

ISBN 978-7-03-022017-2

I. 持… II. 陈… III. 西部大开发(中国) — 经济发展战略 — 研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第071129 号

丛书策划: 胡升华 侯俊琳 / 责任编辑: 宋 旭 牛 玲 王日臣
责任校对: 钟 洋 / 责任印制: 赵德静 / 封面设计: 无极书装

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

丽源印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2009 年 3 月第 一 版 开本: B5 (720 × 1000)

2009 年 3 月第一次印刷 印张: 18 1/4

印数: 1—2 500 字数: 345 000

定价: 39.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换〈长虹〉)

前 言

自1999年中央提出并组织实施西部大开发战略以来,已经取得了明显成效。西部大开发战略的实施,不仅促使西部地区的经济社会事业发展大大提速,而且促使全国生产力布局和产业结构调整开始发生根本性改变,有力地拉动和促进了整个国民经济的持续、快速、稳定增长。

西部大开发战略实施以来取得的成绩着实不易,充分体现了党中央、国务院处理复杂多变矛盾,调动一切积极因素,从战略高度驾驭全局,指导西部大开发实践的能力。因此,对6年来特别是党的“十六大”以来中央实施西部大开发的指导思想、方针政策和战略部署应该给以高度评价和充分肯定。

由于历史、自然地理、社会文化等多种原因,进一步推进西部大开发还面临许多困难和问题。这些困难和问题,既有历史性积累的老问题,也有改革发展中出现的新问题,不可能在较短的时间内全部获得根本性解决。只能按照科学发展观要求,全面贯彻以人为本的发展理念,有重点、分步骤逐步解决。

为了更加有效地推进西部大开发战略,全面贯彻以人为本的发展理念,落实全面、协调、可持续发展的科学发展要求,有必要对西部大开发战略从理论和实践上进行再认识,为继续实施西部大开发战略提供科学的决策依据。

本书是国家社会科学基金项目的研究成果,获得了重庆大学人文社科学术专著项目研究与出版资助。本研究是在重庆大学经济与工商管理学院、重庆大学工商管理与发展研究中心陈迅教授主持下,课题组成员集体参与完成的。参加课题研究并撰写书稿的有汪德辉、蒋易强、童华建、于鹏、罗钻意、张艳云、邹庆、宋利格、袁海蔚等。

本项目在研究过程中得到了全国哲学社会科学规划办公室、国家统计局、重庆市社会科学规划办公室、重庆市统计局、重庆大学等单位的大力支持,特此表示诚挚的谢意。

目 录

前言

第一篇 综 合 篇

第一章 总论	3
第一节 研究概况	3
第二节 主要观点	8
第二章 西部大开发的相关理论研究	14
第一节 科学发展观与西部大开发	14
第二节 西部大开发的理论层次与结构	17
第三节 需要深入认识的相关理论问题	21
第四节 促进西部经济社会和谐发展	28
第三章 西部大开发战略的实施成效与问题	33
第一节 西部大开发战略的实施成效	33
第二节 西部大开发面临的新形势	35
第四章 国外欠发达地区开发的经验与启示	47
第一节 国外欠发达地区早期开发实践	47
第二节 国外欠发达地区中后期开发实践	53
第三节 对我国西部大开发的启示	60
第五章 对西部大开发战略实施以来经济增长质量的综合评价	72
第一节 经济增长质量及评价指标体系	72
第二节 西部地区经济增长质量综合评价	83
第三节 亟待解决的主要问题	97

第二篇 专 题 篇

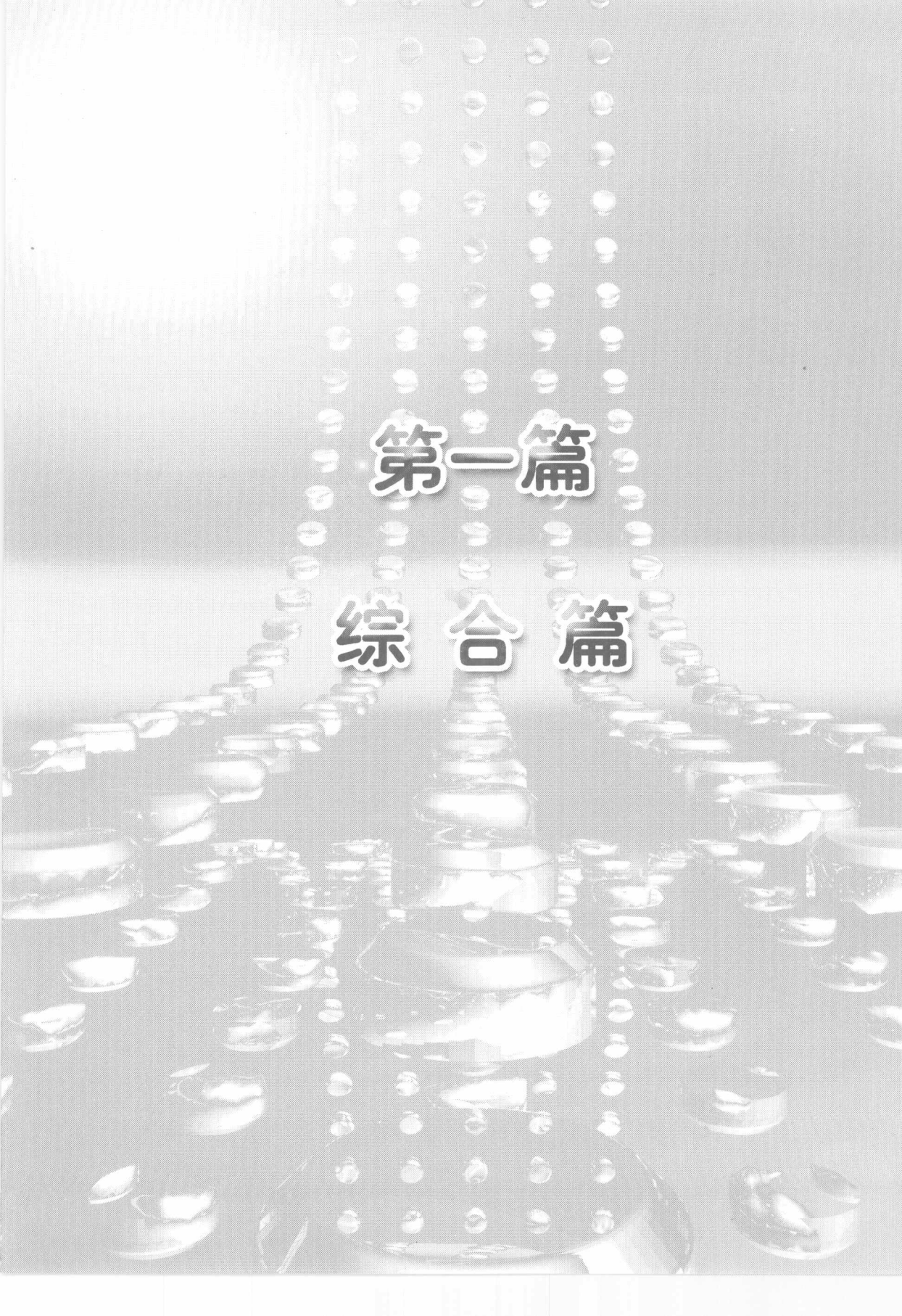
第六章 西部地区人力资源开发	101
第一节 人力资源在西部开发中的基础性作用	101
第二节 西部地区人力资源现状与问题	106
第三节 西部地区人力资源开发对经济增长的影响	118

第七章 西部开发中的投资及资金渠道	124
第一节 投资与经济增长的关系	124
第二节 投资对西部地区经济增长的贡献	128
第三节 西部地区资金渠道存在的主要问题	137
第八章 西部地区“三农”建设研究	148
第一节 西部地区“三农”特征与形成机理	149
第二节 西部开发战略实施以来“三农”项目及其效果	156
第三节 西部地区“三农”项目的评价方法	163
第四节 基于投资乘数的西部地区“三农”项目实施效果	169
第九章 经济集聚效应与西部开发	176
第一节 集聚经济及其分类	176
第二节 西部地区空间集聚效应测度	178
第三节 西部经济增长集聚及差异格局分析	192
第四节 西部地区增长极选择	203
第五节 西部地区产业集聚识别和测度	212

第三篇 对 策 篇

第十章 西部地区人力资源开发的途径	235
第一节 夯实教育基础	235
第二节 完善用人体制	237
第三节 优化人口结构	240
第四节 改善就业环境	241
第十一章 拓展西部地区资金渠道	243
第一节 完善财政政策	243
第二节 健全金融制度	247
第三节 创新融资方式	249
第十二章 西部地区投资策略	252
第一节 界定政府投资	252
第二节 扶持民间投资	254
第三节 提高投资质量和资金使用效率	255
第十三章 西部地区“三农”问题的解决思路	258
第一节 推进农业产业化经营	258
第二节 加大农业科技投入	260
第三节 改革农业生产经营组织形式	262

第四节	统筹城乡综合配套改革	266
第十四章	增强西部开发的集聚效应	268
第一节	注重区域经济集聚效应	268
第二节	培育区域增长极	269
第三节	开发由“点”到“面”	270
第四节	培育产业集群	272
主要参考文献		274
后记		279



第一篇

综合篇

第一章

总 论

第一节 研究概况

一、问题与背景

自 1999 年中央提出并组织实施西部大开发战略以来,随着大规模基础设施投资和生态环境建设的进行,包括重庆、四川、贵州、云南、广西、陕西、宁夏、甘肃、内蒙古、青海、新疆、西藏 12 个省、直辖市、自治区在内的西部地区经济增长速度明显加快,经济总量迅速增大,城乡居民生活水平也得到显著提高。但是,西部地区基础设施仍很薄弱,生态环境局部改善、整体恶化的趋势还未得到根本改变,教育、卫生等社会事业发展滞后,人均 GDP 增长率、人均收入增长率与东部地区差距呈逐年扩大趋势,东西部地区发展差距仍在继续扩大。因此,有必要基于以人为本的科学发展观,反思西部大开发战略实施以来的经验与教训,重新审视西部开发战略重点与措施,研究继续推进西部大开发的战略对策。本书对于切实有效地深入推进西部大开发战略具有重要的理论与现实意义。

中国是一个地域辽阔、人口众多的发展中大国,由于历史、自然和社会文化等多方面的原因,各地区情况千差万别,社会经济发展水平参差不齐,尤其是东部沿海地区和西部内陆地区差异更为明显。

进入 20 世纪 90 年代以来,中国地区经济发展不平衡越发加剧,地区发展差距以及由此带来的一系列问题已经成为中国未来经济发展和社会稳定的最重要影响因素之一,也使得中国现代化进程面临着极为复杂的严峻挑战。

在世纪之交的 2000 年,西部大开发作为中央政府促进地区经济协调发展战略的一个重要步骤全面展开。按照国家规划,实施西部大开发的目标是:力争用 5~10 年的时间,使西部地区基础设施和生态环境建设取得突破性进展,西部开发有个良好的开局;到 21 世纪中叶,将西部地区建设成一个经济繁荣、社会进

步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部。

组织实施西部大开发战略,建设处于国家战略腹地的中国西部,可以提高整体国民经济内需水平、加快国民经济整体发展、增强综合国力、实现共同富裕、巩固民族团结、加强国家安全。西部大开发是我国经济社会发展的必然选择,是全面建设小康社会和现代化建设的必经之路。

西部大开发既是西部地区的利益实现途径,也是协调区域经济关系、促进区域交流和合作、实现优势互补和共同发展,形成若干各具特色的经济区和经济带的战略选择。总之,西部地区必须保持又快又好的发展,这不仅事关西部地区今后的发展、事关西部地区人民生活水平的提高,也事关全国各地区的协调发展、事关整个国家经济和社会的可持续发展。

根据数据的可得性,本书采用2000~2005年的数据对西部大开发战略实施6年来的经济社会发展情况进行了剖析。

西部大开发战略组织实施6年来,在党中央、国务院的正确领导下,国家在规划指导、重大工程建设、资金投入、政策措施等多方面对西部地区予以重点支持。西部大开发开局良好,取得了明显成效。集中表现在经济增长速度加快、结构调整步伐加快、区域特色产业开始起步、财政收入逐年增加、经济效应逐步提高、居民生活不断改善。尤其是基础设施建设取得较大进展,生态环境保护和建设能力显著加强,科教文卫等社会事业发展加快。实施西部大开发,不仅加快了西部地区的经济社会事业发展,而且促进了全国生产力合理布局 and 产业结构的战略性调整,对整个国民经济的持续、快速、稳定增长发挥了重要的拉动和促进作用。

6年来西部大开发取得的成果来之不易,充分体现了党中央、国务院用邓小平理论和“三个代表”重要思想指导西部大开发实践,处理复杂多变矛盾,调动一切积极因素,从战略高度驾驭全局的能力。

在肯定成绩的同时,还必须保持清醒的头脑。由于历史、地理、社会文化等多方面原因,进一步推进西部大开发还面临许多困难和问题,主要表现在东西部地区之间发展差距仍在扩大,西部“三农”问题相当突出,基础设施落后仍然是制约西部地区经济社会发展的薄弱环节,生态环境局部改善但整体恶化的趋势还没有完全扭转,经济增长方式粗放,资源和环境约束日益严重,低水平重复建设现象还在发生,科教文卫等社会事业发展滞后,人才不足、人才流失现象严重,投资环境亟待改善,等等。上述困难和问题,有的是历史性积累的老问题,也有改革发展中出现的新问题,不可能在5年、10年、20年内全部解决。

新世纪新阶段,为了更好地推进西部大开发战略,按照科学发展观要求,全面贯彻以人为本的发展理念,落实全面、协调、可持续发展的科学发展,有必要

对西部大开发从理论和实践上进行再认识，为继续实施西部大开发战略提供科学的决策依据。

二、基本思路

（一）回顾西部开发的历史经验与教训

在简要回顾中央提出西部大开发战略的宏观背景、战略举措的基础上，主要归纳、整理西部大开发战略实施以来，尤其是西部地区各省、自治区、直辖市在具体实施西部开发过程中的指导思想、基本原则、战略目标、实施机制、开发模式、主要措施、实施效果等，从中梳理出可资借鉴的有益经验；深入剖析西部地区各省、直辖市、自治区在西部开发中普遍存在的主要问题，并发掘其深层次原因。通过总结历史经验与教训，为进一步推进西部大开发战略提供借鉴。

（二）剖析西部开发面临的新环境

经过多年的探索和实践，党中央适时提出了坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，这是进一步推进西部大开发战略的基本指导思想。因此本书在科学发展观的指导下，结合国务院关于进一步推进西部大开发的十条意见和我国持续深入的改革开放新形势，深入分析继续推进西部大开发战略所面临的国内外经济政治新环境，其包括：我国市场化、国际化程度提高；国家的整体区域发展战略趋于完善；区域竞争主要表现为不同地区（一般是跨省区的大区域）之间综合经济实力的较量，而不再是单个城市间的竞争，区域经济合作空前发展；国际环境的不确定、不稳定因素增加等。通过对上述新环境的剖析，为提出继续推进西部开发的战略对策提供客观背景依据。

（三）研究西部开发存在的主要问题

西部大开发战略实施以来，西部地区基础设施建设已迈出实质性步伐，生态建设和环境保护明显加强，科技教育加快发展，人才开发力度加大，特色产业发展步伐加快，改革开放已取得新的突破，西部地区经济增长速度明显加快，经济总量迅速增大，城乡居民生活水平也得到显著提高。

但是，在西部开发中还普遍存在如下问题：在开发指导思想上过分注重“强区”，对“富民”关注不够；开发过程主要靠政府主导的投资拉动，一定程度上抑制了市场主体的行为；投资主要集中在基础设施、生态环境保护等方面，与“富民”直接相关的项目并不多；过分注重资源启动型开发，与可持续发展初衷有背离倾向；过分注重硬件投入，软件建设配套严重不足，投资环境与法制化、

规范化尚待加强,劳动力素质不高且流动不充分,长期积淀下来的落后的思想观念转变并不明显等主要问题。导致西部地区尽管经过大力开发,基础设施规模与强度与党中央提出的公共服务均等化目标所需的保障水平还有较大差距;生态环境局部改善、整体恶化的趋势远未得到根本改变;教育、卫生等社会事业发展滞后;与东部地区比较,人均GDP增长率、人均收入增长率的地区差距呈逐年扩大趋势,贫富两极分化日趋严重,东西部地区发展差距仍在继续扩大。

因此,本书就西部大开发战略实施以来,历史遗留和新近出现的主要问题进行深入细致的分析,以期在探索继续实施西部大开发的战略重点以及相应的战略对策时,具有客观、科学的分析依据。

(四) 探索继续推进西部开发的战略重点

在继续实施西部大开发战略的过程中,必须协调好人口与资源、环境之间的矛盾,协调好经济发展同社会进步的关系,协调好增加人民收入与地区可持续发展的关系等。以上提及的诸多矛盾和问题,都是继续推进西部大开发战略必须正视并需妥善解决的问题。由于经济社会是一个极其复杂的庞大系统,影响因素多,涉及面广,暴露出来的问题也都是紧密相连,错综复杂。对于这些纷繁复杂的问题,不可能在一个课题中予以全方位的系统研究。因此,本书在对西部开发进行广泛的一般性分析基础上,就继续推进西部大开发战略中亟待重点解决的投资与资金渠道问题、人力资源开发问题、“三农”问题、经济集聚问题等战略重点,进行了深入细致的探讨。

(五) 提出继续推进西部开发的战略对策

在归纳总结过去西部大开发战略实施以来的经验和教训,分析当前及未来一段时期西部大开发面临的新环境的基础上,明确西部大开发的指导思想,基于以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,从拓展西部地区资金渠道、提高投资质量和资金使用效率;夯实教育基础、完善用人体制、优化人口结构、改善就业环境等西部地区人力资源开发的途径;推进农业产业化经营、加大农业科技投入、改革农业生产经营组织形式、统筹城乡综合配套改革等解决“三农”问题的途径;培育西部区域增长极、开发由“点”到“面”、培育产业集群、防止城乡差距扩大化等提高经济集聚效应方面,提出继续推进西部大开发的战略对策与政策建议。

三、研究方法

采用科学的研究方法是保证研究结论正确与科研成功的基础。由于西部大开

发是非常现实的经济社会发展问题,故本项目在研究继续推进西部大开发战略时,采用了实证研究和规范研究相结合的研究方法,以实证研究为主,辅之以相应的规范分析。实证分析将基于中国西部地区的经济社会发展基础、基本要素供给、生态环境约束等进行研究;规范分析将以科学发展观为基本指导思想,以经济发展、社会进步、环境友好等为导向进行研究。

运用简捷、精确的计量工具,可以帮助研究更加简便而深入,使研究过程更加可靠,研究内容更加准确,研究结论更加可信。因此,本项目在坚持定性与定量研究相结合的基础上,在专题研究中采用了相应的适用计量方法。在研究投资问题时,根据连续数据缺失的现实,使用了面板数据,通过建立固定效应计量模型,用省份固定效应法来分析。在研究人力资本与西部经济增长关系时,将人力资本作为一个影响经济增长的独立变量,纳入柯布-道格拉斯生产函数予以分析。在研究西部地区“三农”问题时,根据产业链的投资乘数和扩大再生产的投资乘数效应,证实延长农业产业链对于解决“三农”问题的必要性。在研究西部地区经济的空间集聚效应时,运用空间自相关、经济的产业集聚区位商、行业集中指数和空间基尼系数等方法来分别计量西部地区经济的集聚程度。

四、结构与内容

本书共分为三篇 14 章。各篇章主要内容为:

第一篇,综合篇,包括第一~五章。其中:第一章,主要对研究的问题、研究目标、研究方法、基本结构以及主要观点等做概括性介绍;第二章,主要介绍了为了更好地推进西部大开发战略,全面贯彻以人为本的发展理念,从科学发展观的角度对西部大开发从理论和实践上进行再认识;第三章,主要归纳分析西部大开发战略实施以来取得的成效、存在的主要问题以及继续推进西部大开发战略所面临的新环境;第四章,在总结、借鉴国外欠发达地区开发的经验基础上,得出对于继续推进我国西部大开发的重要启示;第五章,主要从经济增长质量的角度,对西部大开发战略实施以来的经济效果进行综合评价。

第二篇,专题篇,包括第六~九章。其中:第六章,主要对西部地区的人力资源开发的现状、存在的主要问题进行分析,并从人力资本的角度进行较为深入的研究;第七章,主要对西部大开发战略实施以来,西部地区的投资效率、资金渠道等问题进行研究;第八章,主要就西部大开发最难解决的“三农”问题进行探索;第九章,主要从空间规模经济的角度,对西部地区城域集聚效应和产业集群效应进行研究。

第三篇,对策篇,包括第十~十四章。其中:第十章,主要从夯实教育基础、完善用人体制、优化人口结构、改善就业环境等方面提出建议;第十一章,

主要从完善财政政策、健全金融制度、创新融资方式等方面提出建议；第十二章，主要从界定政府投资、扶持民间投资、提高投资质量和资金使用效率等方面提出建议；第十三章，主要从推进农业产业化经营、加大农业科技投入、改革农业生产经营组织形式、统筹城乡综合配套改革等方面提出建议；第十四章，主要从注重区域经济集聚效应、培育区域增长极、开发由“点”到“面”、培育产业集群等方面提出建议。

第二节 主要观点

西部大开发战略实施6年来，西部地区基础设施建设已迈出实质性步伐，生态建设和环境保护明显加强，科技教育加快发展，人才开发力度加大，特色产业发展步伐加快，改革开放已取得新的突破，西部地区经济增长速度明显加快，经济总量迅速增大，城乡居民生活水平也得到显著提高。

但是，西部各省、直辖市、自治区在西部开发战略实施过程中普遍存在如下问题：在开发指导思想上过分注重强区，对富民关注不够；开发过程主要靠政府主导的投资拉动，其他市场主体的投资行为仍不活跃；投资主要集中在基础设施、生态环境保护等方面，与富民相关的项目并不多；过分注重资源启动型开发，与可持续发展初衷严重背离；过分注重硬件投入，软件建设配套严重不足，投资环境与法制化、规范化尚待加强，劳动力素质低下且流动不充分，长期积淀下来的落后的思想观念转变并不明显等的主要问题。导致西部地区尽管经过6年的大力开发，基础设施仍很薄弱；生态环境局部改善、整体恶化的趋势远未得到根本改变；教育、卫生等社会事业发展滞后；与东部地区比较，人均GDP增长率、人均收入增长率的地区差距呈逐年扩大趋势，贫富两极分化日趋严重，东西部地区发展差距仍在继续扩大。

经过多年的探索和实践，党中央适时提出了坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，这是进一步推进西部大开发战略的基本指导思想。因此，有必要基于以人为本的科学发展观，结合国务院关于进一步推进西部大开发的十条意见和我国持续深入的改革开放新形势，反思西部大开发战略实施以来的经验教训，重新审视西部开发战略重点与措施，基于科学发展观，从观念转变，制度创新、改善生存状态、提高国民素质，增加国民收入、降低空间交易成本、产业结构调整、公共服务、多元化市场主体参与等方面，研究继续推进西部大开发的战略对策及相应的保障措施，实现区域社会经济协调发展。为此，对继续推进西部大开发的战略提出如下观点。

一、西部大开发的基本宗旨是富民

西部大开发的基本宗旨应当是居民的富裕。西部大开发的一切指导思想、基本原则、战略目标、实施机制、开发模式、主要措施、实施效果等,都必须以居民富裕为基本出发点和归宿,否则将背离西部大开发战略的初衷。但是,消除贫困是西部大开发中“难中之难”的长期性任务。虽然西部大开发战略实施以来是西部地区历史上经济增长速度最快的时期,但是在消除贫困方面却进展缓慢。实际上,地区差距拉大却恰恰反映出了西部地区贫困问题的日益突出。因此,有必要对西部大开发的战略目标进行重新定位,应把解决贫困问题置于继续实施西部大开发战略的最优先发展地位,西部大开发的一切战略、方向、目标、规划、措施、手段、项目等都必须以富民为宗旨。这种新模式的核心就是以“富民为本”,通过西部大开发,使西部地区贫困人口、少数民族、社会弱势群体和广大居民的生存条件得以好转,生活质量得以改善,社会福利得以提高。

二、培育西部地区的自身造血功能

为了居民的长期持续富裕,必须培育西部地区的自身造血功能。西部大开发战略的政策重点应当向产业发展转移。即在继续强化基础设施、生态环境建设,强化文化教育,促进观念转变,狠抓制度创新,培育多元化市场主体的同时,一定要结合西部地区实际,将开发重点逐渐转移到产业的培育和发展上,并集中资源,培育西部地区产业发展环境,以增强西部地区的自身造血功能。在产业培育和发展中,要大力实施能够培育当地创造能力和竞争能力的富民项目。尽可能发展一些能够改善居民生存状态,增加居民收入,提高居民素质,促进全面、协调、可持续的小康社会建设,促使地区创造能力和竞争能力的提高。

在继续实施西部大开发战略期间,西部地区应加快产业整合,要重视引导战略投资者进入产业整合链条。产业性战略投资有助于将一些地区某些行业中存在的生产能力分散、规模小的格局通过产业整合变为集中的、规模化的生产,使所投资的企业不仅在行业中取得领先地位,而且在区域内拥有举足轻重的地位。尤其是它对某一地区产业的整合是战略性的、多元化的、链条式的战略投资体系。因此,它对构筑和强化区域核心竞争力,促进居民持续富裕将起到关键性作用。

三、自身造血功能应当植根于民营经济

民营经济是区域经济活动中最具活力的构成部分之一。一定程度上,东西部

地区经济社会发展的差距,很大程度上表现为民营经济发展水平与发展态势的差距。沿海发达地区所取得的经济社会发展成就,主要表现为民营经济的成功;西部经济社会发展滞后,从一定意义上说也就是民营经济的落后。因此,西部地区的自身造血功能应当植根于民营经济。随着我国经济多元化格局的发展,在西部地区有必要创新政策导向,实施民营经济振兴工程。从战略上加强对西部地区民营经济发展的研究,创新政策和体制,在西部地区营造全民创业的良好环境和氛围。制定鼓励民间投资和民间投资重点的产业导向,在有条件的地方,应设立民营经济促进中心,协调解决民营企业发展的有关政策性问题。扩大民营经济融资渠道;制定税收优惠政策,扶持民营科技企业发展;积极组建各类民营科技产业化基地,为民营企业的发展壮大创造条件。

四、大力开发基于知识创新的现代产业

为实现富民宗旨,西部地区必须大力发展和培育相关产业。但是,西部地区的产业发展不能再囿于资源启动型,要突破资源启动型约束,开发基于知识创新的现代产业。应当通过人才、技术、管理等高级要素将现存的资源优势转化为竞争优势,通过构建循环经济链,发掘资本追求长期利润的本性,以规避资源启动型战略在市场、资源、生态等方面的缺陷。必须按照市场经济的运行机制,尽快使计划经济时代的“政府计划、效益低下、资源耗竭、环境污染、资本密集”的产业发展模式,转变为“市场导向、效益优先、资源节约、环境友好、劳动密集、居民收益”的产业发展模式。

实施知识创新,既要充分发挥原有工业基础优势,发挥生物资源多样性、民族文化多样性丰富的优势,对传统产业进行改造,建立区域性的特色经济,又要发挥“蛙跳”效应,实行跳跃式或跨越式的产业调整战略,实行“三高一跨越”的技术发展路线,即高起点、高技术、高水平、跨越式地加速发展高新技术产业,使之成为支柱产业。同时,还要为产业发展提供必要的制度和政策保障措施。

五、必须从根本上消除知识贫困

西部地区最稀缺的资源是知识资源,西部发展的最大制约因素也是知识资源。开发知识资源,关键在人才,基础在教育。大力发展教育事业,不仅有助于提高劳动生产率,促进经济增长,从根本上消除知识贫困,而且“是一国控制人口的最有效的‘避孕药’,是最好的解决方式”^①。因此,西部地区要认真普及九

^① 高小勇,汪丁丁.2005.专访诺贝尔经济学奖得主——大师论衡中国经济与经济学.北京:朝华出版社