



改革的时代 奋进的兵团

兵团纪念改革开放三十周年理论研讨会优秀成果选

万卫平 王瀚林 主编

GAIGEDESHIDAI
FENJINDEBINGTUAN

BINGTUANJIANGAIGEKAIFANG
SANSHIZHOUNIANLILUNYANTAOHUI
YOUXIUCHENGGUOXUAN

新疆生产建设兵团出版社

改革的时代 奋进的兵团

——兵团纪念改革开放三十周年理论研讨会优秀成果选

万卫平 王瀚林 主编

新疆生产建设兵团出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革的时代 奋进的兵团/万卫平,王瀚林主编. —五家渠:新疆生产建设兵团出版社,2009. 3

ISBN 978-7-80756-100-2

I. 改… II. ①万…②王… III. 生产建设兵团—新疆—文集 IV. E24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 030415 号

改革的时代 奋进的兵团

出版发行 新疆生产建设兵团出版社
地 址 新疆五家渠市迎宾路 619 号
邮 编 831300
电 话 0994—5825298 5825226 5825228
传 真 0994—5822600
印 刷 新疆生产建设兵团印刷厂
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 26
字 数 488 千字
版 次 2009 年 3 月第 1 版
印 次 2009 年 3 月第 1 次印刷
印 数 1—1 000 册
书 号 ISBN 978-7-80756-100-2
定 价 38.00 元

编 委 会

主 任：卢晓峰 刘向松

委 员：周考斌 万卫平 王运华 王瀚林

傅援朝 赵柳成 金勇钢

主 编：万卫平 王瀚林

序 言

刘向松

1978年12月,我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,以此为标志开启了我国改革开放的历史新时期。这一时期最鲜明的特点是改革开放、最显著的成就是快速发展、最突出的标志是与时俱进,我们党带领全国人民高举中国特色社会主义旗帜,以理论创新引领各方面创新,创立了中国特色社会主义理论体系,开辟了中国特色社会主义道路,开拓了马克思主义中国化的新境界,以勇往直前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的新的壮丽史诗,使中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性的变化。

伴随我国改革开放30年光辉历程,兵团事业也取得了引人瞩目的辉煌成就。兵团经济实力大幅提升,基础设施建设力度加大,农牧团场和国企改革蓬勃开展,产业结构渐趋合理,城乡结构有较大的改善,非公经济不断壮大,区域协作和兵地融合发展良好,各项社会事业也得到健康发展,生态环境得到保护,可持续发展能力得到提高,人民群众的生活明显改善,综合经济实力大幅提升,屯垦戍边事业根基进一步巩固,为兵团在西北地区率先全面建成小康社会,更好地发挥建设大军、中流砥柱和铜墙铁壁“三大作用”奠定了坚实基础。改革开放30年,是兵团改革发展和全面建设小康社会实现重大发展的30年,是职工群众得到更多实惠和屯垦戍边事业基础更加巩固的30年,是兵团履行屯垦戍边使命和发挥“三大作用”能力得到极大提高的30年。回顾兵团改革开放30年的历史,

从理论高度不断深化对兵团事业发展规律、兵团改革开放发展规律的认识,不仅能够激发我们对改革开放、对兵团事业的成就感和自豪感,而且也将极大地提高我们继续改革开放、不断开创兵团事业新局面的责任感和使命感。

30年的成就取得不易,从根本上说,是兵团党委认真贯彻落实中国特色社会主义理论体系、贯彻落实中央关于兵团工作的新要求的结果。中央关于兵团工作的新要求,特别是胡锦涛总书记要求兵团发挥好建设大军、中流砥柱和铜墙铁壁“三大作用”,处理好屯垦和戍边、特殊管理体制和市场机制、兵团和地方“三个重大关系”的指示,既体现了中央组建兵团的战略意图和历届中央领导集体对兵团作用的总体要求,又凝聚了以胡锦涛同志为总书记的党中央对兵团工作的更大重托,体现了党中央运用中国特色社会主义理论体系、运用科学发展观指导兵团屯垦戍边事业的成功实践。发挥好“三大作用”,这是兵团的立身之本、使命所系、责任所在,是新时期新阶段引领兵团人团结奋斗、屯垦戍边的旗帜,是做好兵团各项工作的行动指南和纲领性文献;对我们从理论高度认识改革开放、认识兵团事业发展规律提供了根本指导。始终坚持用党中央关于兵团工作的新要求指导兵团实践,这是兵团事业能够不断从胜利走向胜利的根本保证,也是兵团改革开放30年揭示的一条根本经验。

总结过去是为了更好地开辟未来。我们纪念兵团改革开放30周年,目的在于进一步推进改革开放、推进兵团事业。面对当前党和国家对兵团事业高度重视和大力支持、国家西部大开发和向西开放、自治区党委不断加大对兵团的支持、国家经济结构战略性调整对兵团的有利影响、兵团改革发展基础日益巩固和改革发展方向更加明确等重大机遇,面对中央要求兵团处理好“三大关系”、更好地发挥“三大作用”和兵团在西北地区率先全面建成小康社会的艰巨任务,面对兵团第六次党代会提出的取得“四个重大突破”、实现“四

个大幅提升”的迫切要求,面对当前兵团改革发展中遇到的结构性矛盾突出、体制性制约因素较多、自我积累能力不强、环境和基础条件相对滞后、职工群众生活还不很富裕等严峻挑战,我们要把纪念兵团改革开放 30 周年同兵团深入学习实践科学发展观活动、同学习贯彻党的十七届三中全会和兵团第六次党代会精神紧密结合起来,从理论高度把兵团改革开放 30 年来的发展历程、巨大成就、成功经验和前进方向总结好、宣传好、运用好,牢记新的时代赋予兵团理论工作者的重任,紧紧围绕兵团党委的工作大局和战略部署,坚持以理论创新引领兵团事业各方面创新,坚持将科学理论同兵团实际相结合,不断深化对科学发展观、对中央关于兵团工作新要求的理解,深化对改革开放和屯垦戍边发展规律的认识,深入研究加快兵团经济结构调整、完善团场基本经营制度与深化兵团国企改革、统筹兵团经济社会事业全面发展、加强兵团民主政治建设、加强党的执政能力建设、提高兵团维稳戍边能力等当前兵团改革发展中的战略性课题和职工群众关心关注的热点难点问题,争取在理论上多出成果、出好成果、出有分量的成果,为兵团加大解放思想、推进改革开放、实现科学发展、构建和谐兵团、率先全面建成小康社会、更好地发挥“三大作用”作出更大的贡献。

目 录

序 言	刘向松(1)
-----------	--------

回顾成就篇

改革开放以来党的屯垦戍边理论的创新	兵团党委党校(3)
兵团 30 年改革开放的探索和实践	兵团发改委(12)
兵团推进团场改革开放的历程与成就	兵团党委政研室(23)
改革开放 30 年兵团农业发展历程与展望	兵团农业局(33)
改革开放 30 年兵团国企改革历程回顾	兵团国资委(44)
改革开放 30 年兵团科技事业的发展和作用	兵团科技局(52)
改革开放 30 年兵团教育事业的发展成就	兵团教育局(60)
改革开放 30 年兵团劳动保障工作历程 和成就	兵团劳动和社会保障局(75)
兵团改革开放 30 年经济社会发展回顾	兵团统计局(90)

总结经验篇

兵团 30 年改革实践的重大启示	王瀚林(101)
把握特殊性:改革开放的一条重要经验	吴重吞(111)
农十三师改革开放 30 年结构调整的 经验体会	何 建 滑凤琳 邱新红(121)
兵团借用国外贷款发展经济的理论与实践	兵团发改委外资处(128)
农一师改革开放 30 年思想理论 传播规律研究	农一师党委宣传部课题组(137)
改革开放以来兵团党的建设基本经验	钱广周(146)

新型团场城镇化建设要正确认识和处理好的七个关系·····	康林洁(156)
农七师农牧团场改革开放 30 年的基本经验·····	罗仁生 成 刚(161)
兵团交通运输业改革发展的基本经验·····	刘云方(170)

改革创新篇

从兵团改革实践体会解放思想的作用·····	吕 翻(181)
兵团对外开放的战略探讨·····	罗大胜(187)
落实团场基本经营制度需要突破的认识障碍·····	吴重吞(197)
石河子市在向西开放中的战略定位·····	陈 芳(205)
利益联结机制是兵团农业产业化发展的关键·····	刘翔云(213)
关于团场职工减负增收的思考·····	贾爱萍(221)
团场基本经营制度改革发展的趋势·····	田燕秋 栾雪梅(229)
加快完善团场基本经营制度的思考·····	鲁旭平(235)
对团场基本经营制度理论政策问题的研究·····	王世荣(241)

科学发展篇

围绕团场经济社会全面发展 科学制定干部政绩考核指标·····	赵朝旭(257)
兵团非公有制经济又好又快发展的思考·····	刘善堂(265)
从经营团场到建设城镇	
——改革开放 30 年兵团发展路径探索·····	白 燕(274)
兵团宏观经济循环波动及成因分析·····	支小军(282)
浅谈又好又快推进屯垦戍边新型团场建设·····	田 文(291)
全球化背景下兵团发展面临的	
机遇与挑战·····	蒋建华 王 双 张韶梅(301)
农一师在兵团率先全面建成小康社会的	
实践与思考·····	曾 晓 田爱萍(309)
农一师固定资产投资与经济增长	
关系分析·····	王小强 邓凯平 陆 林(323)
兵团经济增长方式分析·····	王永静(333)

构建和谐篇

农牧团场土地承包及其法律适用	
问题调研·····	孙新民 虞 黎 李克飞(341)
塔里木文化发展回眸·····	刘玉如(350)

完善维稳机制 创建平安团场·····	农七师一二三团课题组(358)
党支部在构建和谐连队中的作用·····	程文瑞(364)
农牧团场土地承包合同法律问题探讨·····	袁建宏(369)
改革开放以来兵团检察机关改革初探·····	殷 平 贺胤应(377)
新时期建设屯垦戍边高素质职工队伍的思考·····	付爱琴(384)
农四师团连“两级党建联创”的调查与思考·····	谢跃红(391)
浅谈新型团场建设中影响小康生态连队建设的因素·····	水生泉(398)
后记·····	万卫平(403)

回顾成就篇

改革开放以来党的屯垦戍边理论的创新

兵团党委党校

党的十一届三中全会后,中国共产党在坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导的基础上,为推进屯垦戍边事业的发展,根据新疆的独特区情,对屯垦戍边理论进行了一系列的创新,形成了鲜明的特点。全面总结30年来党在屯垦戍边理论上创新的成果和特点,有助于我们更好地推进屯垦戍边事业,也有助于丰富和发展中国特色社会主义的理论体系。

一、改革开放以来党关于屯垦戍边理论创新的主要成果

改革开放30年来,中国共产党在推进屯垦戍边事业发展的进程中,不断丰富和发展屯垦戍边理论,概括起来,主要有八个方面内容。

(一)明确了屯垦戍边组织形式的性质

兵团采用一种什么样的组织形式来完成屯垦戍边的使命?特别是在国家向社会主义市场经济体制过渡的条件下,采用怎样的体制来完成屯垦戍边的使命?长期以来一直是关系兵团发展的重大问题。改革开放以来,适应国家改革开放的需要,中国共产党在综合考虑国内外形势变化和新疆独特区情的基础上,对屯垦戍边的组织形式进行了深入系统的思考,并在全中国探索政企分开、党政分开的大环境中,要求兵团走一条独特的发展之路。1981年邓小平明确指出兵团的“组织形式与军垦农场不同,任务还是党政军结合”。(《新疆日报》2001年7月3日)2001年胡锦涛指出:“兵团实行党政军企合一的特殊体制,党组织是领导核心。”(《党的文献》2004年第6期,第11页。)2007年温家宝又指出:兵团是新疆维吾尔自治区的组成部分,实行党政军企合一的特殊体制,是一个既融入新疆社会又高度集中统一的集团化组织。中央对兵团性质的定位,彰显了中国共产党对屯垦戍边认识的进一步深化,有利于兵团更好地履行屯垦戍边的使命。

(二)拓展了屯垦戍边事业发展的内涵

党的十一届三中全会以后,党中央清醒地认识到,在社会主义市场经济体制逐步建立起来的条件下,屯垦戍边不能走单纯发展农业的模式,而必须走一二三产业全面发展和对外开放之路。1981年,中央在恢复兵团的决定中指

出:兵团要“实行农、林、牧、副、渔综合经营,发展农工商联合企业”。(《党的文献》2004年第6期,第5页。)1990年,为更好地支持兵团全面发展,中央决定对兵团实行计划单列。此后,中央又明确指出:在新的历史时期,兵团的经济发展已经不是传统意义上的屯垦,也不是单纯为了自身的供给和生存,而是要适应国际国内政治经济形势的变化和发展社会主义市场经济的要求,在加快实现农业现代化的同时,大力发展第二、第三产业,大幅度提高经济实力,一方面致富职工群众,另一方面带动当地经济发展和社会进步,造福新疆各族人民。2007年,温家宝在讲话中更明确指出:新形势下兵团要肩负起参加国家建设、维护边疆稳定的新的历史使命。“垦”字的内涵在变,现在不仅指农业,还包括工业和第三产业;不仅要发挥规模化、集约化的优势,还要改革体制,发展现代农业,走新型工业化的道路。屯垦戍边事业发展内涵的丰富,拓展了屯垦戍边事业发展的空间。

(三)提出了屯垦戍边应充分发挥出“三大作用”

屯垦戍边是一个综合性、复杂性的工作,需要在新疆同时发挥出政治、经济、文化、军事等多方面的功能。为此,以毛泽东同志为核心的中央领导集体,赋予兵团“生产队、工作队、战斗队”的任务。改革开放以后,党中央根据新疆独特的区情和不断变化的周边国际形势,都在不同的时期要求兵团发挥出综合性的功能,以为边疆的发展和稳定服务。以邓小平同志为核心的中央领导集体,肯定兵团是“新疆经济建设的重要力量、民族团结的重要力量、安定团结的重要力量和巩固边防的重要力量”;以江泽民同志为核心的中央领导集体,要求兵团做“生产建设的模范、安定团结的模范、民族团结的模范,以及稳定新疆和巩固边防的模范”。(《党的文献》2004年第6期,第7页。)进入新世纪后,胡锦涛指出:新形势新任务对兵团工作提出了新的要求。兵团的同志要认清形势,牢记使命,扎实工作,开拓进取,更好地发挥推动改革发展、促进社会进步的建设大军作用,更好地发挥增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用,更好地发挥巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁作用。从“四个力量”到“三大作用”,是党中央在改革开放后不同的时间点对兵团提出的不同要求,体现了党的屯垦戍边理论既是不断发展的,却又是一脉相承和与时俱进的,是中国共产党对屯垦戍边实践的科学总结,标志着中国共产党对屯垦戍边的认识更加深刻和完备。

(四)指出了屯垦戍边的发展要处理好三个重大关系

对兵团这样一个成立于计划经济条件下独特的组织形式,随着改革开放的推行和社会主义市场经济体制的逐步建立,要在急剧变化的国际国内环境中发挥自身的独特作用,就必须适应形势的变化,不断推进改革,正确处理

好各方面的关系,为兵团的发展创造一个有利的环境。对此,中央一直有明确的要求,从20世纪70年代末开始,中央就不仅要求兵团正确处理好与地方的关系,而且要求兵团加快改革,适应国家经济体制改革发展的需要。2001年,胡锦涛指出:“兵团是新疆自治区的重要组成部分。要自觉接受自治区党委和政府的领导,服从并服务于自治区改革发展稳定的大局。自治区党委和政府要进一步加强对兵团的领导,继续为兵团发展创造良好的环境和条件。中央各有关部门也要按照中央的要求,落实好对兵团的各项政策,积极支持兵团事业的发展。”(《党的文献》2004年第6期,第12页。)2006年,胡锦涛进一步指出:在新的历史条件下,兵团必须要注重处理好三个重大关系:一是要处理好屯垦和戍边的关系;二是要处理好特殊管理体制和市场机制的关系;三是要处理好兵团和地方的关系。中央强调的这三个重大关系,点到了兵团事业能否得到顺利发展的关键所在,体现了中国共产党对屯垦戍边规律认识的深化。

(五)肯定了屯垦戍边的核心价值观

兵团人在几十年的屯垦戍边实践中创造出来的以“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”为主要内涵的兵团精神,是一种以大局利益为重,以国家和人民的利益为重,为边疆的稳定和发展不惜牺牲个人幸福生活的英雄主义精神,具有强烈的震撼力,也是凝聚和支撑兵团人在艰苦的环境下始终能履行屯垦戍边使命的重要因素。以兵团精神为核心的兵团文化,既构成了兵团人极其宝贵的精神财富,也是塑造兵团人核心价值体系的根本所在,是支持兵团人在新的历史条件下进一步开拓进取发展壮大兵团的基石。对这样一种独特的精神和文化,党中央不仅给予了高度的评价和肯定,而且多次明确要求兵团要进一步弘扬好兵团精神,增强兵团的凝聚力,使之为兵团的屯垦戍边事业服务。1998年,江泽民在视察新疆时明确要求兵团“继续发扬艰苦奋斗、开拓进取的光荣传统……广大干部职工要继续发扬创业时期那么一种作风、那么一种精神、那么一股劲,千方百计克服暂时的困难,不断取得改革和建设的新成绩”。(《党的文献》2004年第6期,第7页。)2007年,温家宝在视察新疆时指出:“半个多世纪以来,新疆生产建设兵团几代人艰苦努力,不仅给新疆创造了丰富的物质财富,更创造了宝贵的精神财富,这就是艰苦奋斗、自力更生、无私奉献、顽强拼搏的精神,我们要大力弘扬,代代相传。”(《新疆日报》2007年8月21日第1版)对兵团精神和兵团文化的充分肯定,标志着中国共产党把屯垦戍边文化纳入到了社会主义核心价值体系的范畴内,使屯垦戍边文化成为建设中国特色社会主义文化的一个有机组成部分。

(六)提出了屯垦戍边新的发展理念

面对边疆恶劣的生活条件,为留住职工队伍,有利于屯垦戍边使命的完

成,中央多次明确提出要把改善和提高职工群众的生活放在重要位置。1982年王震就指出:“你们兵团屯垦戍边,建家立业,要定下心来,不搞富怎么行呢?首先要富起来。现在盖几十平方米房子算个啥呢?过去讲艰苦奋斗是对的,但有当时的条件。那时谁穿一件新衣服就很显眼,现在我们提倡穿西服。……艰苦奋斗的目的是改善人民生活,不是为了艰苦而艰苦。人民富了国家才能富,才有四化幸福家庭。”(《党的文献》2004年第6期,第13页。)2001年,胡锦涛在视察兵团时明确指出:“及时地解决基层和群众生产、生活当中的实际问题,努力减轻职工负担,改善职工的待遇,把职工群众的积极性调动好、保护好、发挥好,团结凝聚广大职工,把兵团的各项事业不断推向前进。”(《党的文献》2004年第6期,第11—12页。)2004年,中央又有针对性地指出:只有聚精会神搞建设、一心一意谋发展,把兵团的经济搞上去,不断增强兵团的经济实力,不断提高广大干部职工的生活水平,更好地凝聚人心、吸收人才,才能更好地巩固边防,更好地发挥兵团在实施“稳疆兴疆、富民固边”战略中的重要作用。这些不仅极大地丰富了屯垦戍边的实践空间,而且使得屯垦戍边事业的发展更具人性化。

(七)形成了建设屯垦戍边新堡垒的战略

随着兵团社会经济的发展,进入20世纪80年代后,中央开始大力支持兵团城镇化的发展,以支持兵团的进一步发展,并把建立垦区城镇是履行屯垦戍边使命的坚强堡垒的战略高度来对待。1997年,中央明确提出在兵团建立阿拉尔、图木舒克、五家渠、北屯四个自治区直辖市。2001年,胡锦涛指出:“要加快垦区的城镇化建设步伐,营造屯垦戍边的坚强堡垒。”(《党的文献》2004年第6期,第10—11页。)2007年中央又明确提出:按照石河子模式,在战略地位重要、团场集中连片的垦区新建几个自治区直辖的县级市。垦区大力发展城镇战略的提出,标志着中国共产党在新时期对屯垦戍边事业的发展进入了一个全新的层次。

(八)确立了新时期屯垦戍边的主要职能

随着我国改革开放的推进,党中央根据形势的变化和我国国力的增强,把过去屯垦戍边主要防范外敌入侵转变到维护边疆稳定和防止敌对势力分裂国家领土上来,明确提出新时期的屯垦戍边要为巩固边防和稳定边疆服务。1981年,邓小平在恢复兵团前明确指出:“新疆生产建设兵团,就是现在的农垦部队,是稳定新疆的核心。”(《新疆通志·生产建设兵团志》,新疆人民出版社1998年版,第42页。)2001年,胡锦涛在视察新疆时指出:“兵团是保持新疆社会稳定的重要力量。尽管兵团的经济职能有所强化,但中央赋予的屯垦戍边的历史使命没有变,兵团的性质、任务和特殊作用没有变。因此,在加快

经济发展的同时,兵团要始终把维护新疆稳定工作放在重要位置。”(《党的文献》2004年第6期,第10页。)2004年中央进一步指出:在新的历史时期,由于与境内外敌对势力、“三股势力”斗争形势的发展变化,兵团屯垦戍边,保卫边疆,巩固边防,维护国家统一的责任更加重大;增强民族团结,打击和防范“三股势力”,维护新疆稳定和国家安全,保证各族人民安居乐业的政治任务更加繁重;加快发展,繁荣边疆,造福人民的历史使命更加紧迫。屯垦戍边主要职能的转变,既反映了边疆各族人民群众对美好生活的追求和愿望,也体现了中国共产党对屯垦戍边事业的继承和创新。

二、改革开放以来党关于屯垦戍边理论创新的特点

在屯垦戍边理论创新的过程中,中国共产党针对边疆问题的复杂性、多变性和重要性,在坚持建设中国特色社会主义大框架的前提下,灵活运用马克思主义的立场、观点和方法,使屯垦戍边理论的创新体现出了鲜明的时代特色。

(一)围绕一个主题:增强屯垦戍边能力

1981年12月3日,中共中央、国务院、中央军委在联合发出的《关于恢复新疆生产建设兵团的决议》中指出:“兵团要实行企业管理,积极推行经济责任制,整顿和发展各项生产事业,办好社会主义大农业,实行农林牧副渔综合经营,发展农工商联合企业,大力兴修水利、灌溉和水力发电,大力植树造林,不断提高森林覆盖率,继续搞好农业机械化,提高经济效益。”(《新疆通志·生产建设兵团志》,新疆人民出版社1998年版,第1119页。)1998年江泽民在视察新疆时要求兵团“要紧紧抓住经济建设这个中心,坚持改革开放不动摇。……不断增强屯垦戍边实力”。(《党的文献》2004年第6期,第7页。)2001年6月,胡锦涛在视察新疆时,进一步提出“兵团要更好地发挥生产建设、保卫边防、稳定新疆、促进民族团结的四大作用,首要的任务是不断壮大经济实力。只有把经济搞上去,才能为履行职能奠定坚实的物质基础”。(《党的文献》2004年第6期,第9页。)这些要求,体现了党中央把加快兵团发展,增强屯垦戍边的能力放在了首要地位,体现了中国共产党在进行屯垦戍边理论创新时与时代、形势、实践发展有着深刻的内在联系。

(二)坚持两个结合:总结历史经验与实践创新相结合、边疆发展与边疆稳定相结合

1. 总结历史经验与实践创新相结合。屯垦戍边是历代中央政府治理新疆的重要国策,留下了极为丰富的经验教训。党中央在指导推进兵团事业时,明确要求全党熟悉新疆历史,特别是善于总结历代治理新疆的经验和教训。1998年7月,江泽民在考察兵团工作时明确指出:屯垦戍边是历朝历代治理新疆的重要国策。通过两千多年的屯垦,不仅开发了边疆地区大片沙漠戈壁,