

东北亚金三角的热点

主编
里勇

延吉

海參崴

清津

吉林人民出版社

序

延吉市地处吉林省东部，长白山脉北麓，图们江的中游，是我国唯一的也是世界上独一无二的州级朝鲜族自治地方——延边朝鲜族自治州的首府，也是延边朝鲜族自治州的政治、经济、交通、文化、教育、科技中心，是一个新兴的工业、贸易、文教、旅游城市。经过建州 40 年的建设，特别是近十几年的改革开放，在朝鲜族、汉族和其他少数民族团结合作的共同努力下，使延吉市从解放前一个只有几万多人的边疆小城，建设成为现已拥有 30 多万人口的风光美丽、经济繁荣、文化发达、人民生活进入小康水平的中型城市。

最近，我有机会来到延边和延吉访问，对延吉市经济文化发展之迅速、第三产业的蓬勃崛起和人民物质精神生活之丰富等，都有了深刻的印象。我感到，1983 年邓小平同志视察延边时的题词：“把延边朝鲜族自治州建设的更快些更好些”，已经在延边人民的努力下取得了成绩。1991 年 1 月江泽民总书记考察延边时的题词：“把延边朝鲜族自治州建设成全国模范的自治州”，在延边党政干部和全州人民中引起了热烈的反应，正在实践中认真贯彻。今年，面对着邓小平同志南巡讲话后全国掀起的加快改革开放步伐、把经济迅速搞上去的热潮，延吉市委、市政府也树立了力争上游的雄心壮志，向全市各族人民发出了“一定要使延吉的经济建设超常规发展，一定要使延吉的改革开放走在前列；从而推进经济建设和人民生活跃上一个新的台阶”的奋斗号召。并且制定了到 2000 年的发展目标：就是将延吉市这个“丽都”、“虎城”达到或

超过广东“四小虎”的现有水平，向着国际经济型城市迈进，我相信，在东北亚开展国际间经济合作以及图们江流域进一步开放开发的大好形势下，在党和政府的正确领导下，在延吉市人民意气风发的进取精神和努力实干下，这个目标是完全可以实现的。

令人印象更深的是，在我同延吉市党政领导同志的接触中，感觉到他们为了搞好延吉市的建设工作，十分尊重知识，尊重人才，经常向学者专家们虚心请教，博采众议，多谋善断，形成科学的决策，然后坚决在行动中实践贯彻，这也是延吉市各方面工作迅速进步的原因之一。《东北亚金三角的热点》一书，就是今年4、5月间延吉市委、市府召开的延吉开放开发工作研讨会上许多学者、专家们发言的记录，这是他们经过调查考察和长期研究后，从各个角度对延吉市发展战略进行探讨的智慧结晶。我想，把它们汇集出版，对延吉市和延边州的干部、人民以及关心延吉和延边发展前途的读者们，乃至研究图们江开发和东北亚地区经济合作的专家学者们，将会从中获得很多有益的启迪。我个人也愿同大家一起从中学学习吸收他们的研究成果，以提高知识。

（作者系国务院发展研究中心高级研究员）

季崇威

一九九二年八月于延吉

目 录

序	季崇威 (1)
关于延吉市发展外向型经济的战略思考	李得龙 (1)
抓住时机发挥优势加快延吉全方位开放开发步伐	朴东奎 (15)
图们江三角洲科技经济社会发展设想 (摘要)	丁士晟 (27)
图们江通海航行与吉林东部区域开发模式研究 综合报告	陈才 袁树人 (45)
论图们江工程大三角的中国极—延吉	袁树人 (70)
延吉开放开发的战略思考	李北伟 (76)
图们江地区开发与延吉外向型经济的发展	金承权 (83)
关于加快延吉开放开发的考察报告	王胜今 (89)
珲春开放延吉怎么办	崔吉雄 刘兆发 (96)
关于延吉开放开发若干问题的探讨	王立辰 (105)
沿边开放新形势下延吉地位和功能的变化	陈 才 (111)
乘珲春开放开发之势全方位开放开发延吉	王书贵 (117)
延吉改革开放特试区经济发展战略构想	李 晓 (122)
延吉特试区在图们江区域开发和东北亚经济合作中的 地位和作用	李得龙 (143)
关于建设延吉改革开放特试区的思考	李 星 (152)
延吉改革开放特试区模式及软环境	唱 新 (159)
关于延吉市产业结构开发的几点想法	丁四保 (166)
延吉改革开放特试区法制建设的几点设想	赵新华 (174)

略谈延吉特试区的法制建设问题	苏惠祥 (184)
加强对外经济贸易法律工作促进延吉对外开放 ...	刘世元 (191)
延吉市特试区股份制试点设想	杨惠和 (197)
从东北亚经济发展看珲春的对外开放和开发战略	李崇威 (206)
环日本海经济圈的核心—延边朝鲜族自治州	日本藤间丈夫 (215)
联合国开发计划署有关图们江开发项目文件(摘要)	(222)
图们江下游将成为东北亚经济要冲.....	韩国《东亚日报》(226)

附件:

之一: 中共延吉市委九届五次全委(扩大)会议报告、 讲话.....	(228)
之二: 中共延吉市委工作会议报告、讲话.....	(251)
之三: 延吉概况.....	(282)
之四: 延吉特试区鼓励国内外客商投资的优惠政策	(288)
后记.....	(293)

关于延吉市发展外向型经济的 战略思考

李得龙

近几年来，随着我国对外开放的进一步拓展，发展外向型经济，已成为许多地区，尤其是沿海、沿边地区参与国际市场、国际资本、国际资源竞争，带动经济腾飞的重要突破口。延吉做为一个外向型经济欠发达地区，在又一次改革开放大潮滚滚而来之际，如何审时度势，扭住佳机，奋力外拓，把经济工作的触角延伸到国际市场，大力发展外向型经济，加快经济腾飞步伐，这是深入思考和亟待解决的问题。

一、全面理解外向型经济的基本概念

经济生活的国际化，使当今时代成为开放的时代，使当今世界成为开放的世界。在这种趋势下，一国经济的兴衰，已越来越多地取决于能否利用当代开放的大潮。经济的动力已决定性地从国家经济转向世界经济。过去，由于受国际环境制约以及“左”的思想影响，我们只承认国内生产与消费市场，不承认国际产业分工和国际交换，甚至把内容丰富多样的对外经济活动，简单地理解和局限在对外贸易和对外经济援助的狭隘范围之内，结果未能抓住 60、70 年代世界经济迅速发展的有利时机，拉大了与经济发达国家的差距。党的十一届三中全会以来，党中央审时度势，不

失时机地作出了对外开放的战略决策，大力发展对外经济关系和
外向型经济，短短十几年的时间，使我国与世界各国之间的经济、
贸易、技术和人员往来都获得了迅速发展，取得了显著的成就。

但是，也应该看到，由于我国实行对外开放和发展外向型经济的时间还不长，尚缺乏经验，尤其在外向型经济的理论探讨上还有待于进一步深入。

那么，何谓外向型经济？国内外专家、学者对此有不同的理解。大多数专家、学者认为，外向型经济是指面向国际市场，积极参加国际分工、国际交换和国际竞争，通过扩大进出口、利用外资、引进技术，来促进产业结构的优化和实现经济的全面增长。但是，外向型经济究竟是经济体制、经济体系，还是经济模式，还存在着不同的看法。鉴于国内外专家、学者的探讨，我们认为，作为一种基本概念，可将外向型经济理解为面向国际市场，发挥自己优势、参与国际分工，来实现社会再生产的一国或一地区的商品经济。具体说，这种商品经济发展的出发点、立足点，不是国内市场，而是国际市场，必须同国际市场进行广泛的生产要素和最终产品的双向交流，借助于国际市场来完成社会再生产的循环活动；建立起同国际市场需求变化相适应的产业结构、产品结构、技术结构和组织结构，形成符合国际规范、有利于双向交流的经济运行机制和宏观管理体系。

二、延吉发展外向型经济的战略意义和有利条件及不利因素

（一）战略意义

延吉发展外向型经济，无论是对本市的繁荣，还是对珲春经济合作区、全州、全省的建设，对于确定我国在东北亚区域经
济中的地位，都具有十分重要的意义。

延吉发展外向型经济有助于我国东北边疆的繁荣发展和巩固我国在东北亚经济中的战略地位。东北亚地区经济，具有较强的

互补性，产业结构既有垂直分布又有水平分布；既有激烈的角逐，又有密切的经济贸易合作。从战略地位上看，延吉是我国通向日本、俄罗斯、朝鲜、韩国的门户。这是由地理上形成的独具优势，其作用是我国任何经济开放区所不可替代的。延吉外向型经济发展，有助于珲春经济合作区、全州、全省和我国东北地区的繁荣和发展，并将对东北亚地区的经济产生更重要的影响。

我们必须重新审时度势，重新认识沿海靠边的优势，真正把发展外向型经济做为我市整个经济社会发展战略的突破口，并进一步调整和完善发展外向型经济的思路，抓住有利时机，在利用两种资金、两种资源、两个市场，学会组织和发展内外经济两个方面的本领上下功夫，促进全市经济和人民生活跃上一个新台阶。

（二）有利条件

延吉发展外向型经济，就当前来说其机遇比较成熟，条件比较具备。

从内部条件看：一是地理位置优越。延边有沿边、沿江、沿海“三沿”全占、三国交界、六方相望、水陆皆通的独特优势，距日本海只有15公里，有相距仅几十公里的6个俄、朝外港。延吉作为一州之首府，是延边政治、经济、科学、教育、文化、交通、通信及信息的中心，正如省、州领导所说，“延吉是代表延边的，是延边的象征、延边的门面、延边的‘龙头’、延边的缩影。延吉的发展如何，对延边具有举足轻重的作用”。延吉又处于东北亚经济圈的中心地带，是中、俄、日、蒙、朝、韩六国八方的结合部，是联合国拟定的开发图们江流域“大三角”中的三个支点（延吉、清津、海参崴）之一。随着世界经济中心向东北亚的转移，特别是图们江三角洲和珲春的开发建设，延吉与俄、韩、日、蒙等东北亚诸国的国际分工和经济联系必将密切。近期看，这里是扩大发展三国间地区性贸易的最佳地带；长远看，更可能开发成为区域内国际贸易中枢。二是交通、通信发达。延吉是承东启西、联

结内外的重要交通、通信枢纽。交通四通八达，通过外围县市并与国省和境外的俄、朝公路相连的公路网已经形成。每天有6对铁路客车经过延吉，直达长春、沈阳、天津、北京等地。民航已开辟长春、沈阳、大连、北京等航线，客运高峰日可起落20多个班次，是全国18个大民航热线之一，客运量占全国第38位，居全省第二位。市话装机总容量2万门，全部实现程控，可直拨国内600多个城市和国外180多个国家和地区。每万人拥有电话机居全国城市第37位，居全省和全国30个自治州首府市第1位，人均邮电业务量居全省第1位。三是经济实力比较雄厚。延吉市是新兴的现代化工业城市，工业总产值占工农业总产值的95%，已初步形成了以骨干企业为依托、名优产品为龙头的食品、纺织、药材、冶金、机械、电子、化工等门类较齐全的工业格局，是吉林省乃至东北的工业重镇之一。延吉经济在延边占居举足轻重的地位，在全省城市中也是佼佼者。轻工业产值占全州的34.92%，工业净产值占全州的30.69%；工业企业利税总额占全省22个城市中第3位；资金利税率占全国30个自治州和5大自治区首府市之首。全市有70多种产品获国家和省、部优称号，有20多种产品远销美国、加拿大、独联体、德国、日本、朝鲜、韩国等20多个国家和地区。农业有较好的基础，已基本形成了以菜、果、蛋、禽、奶为主的近郊、外向型农业经济。流通等第三产业发达，是全州和吉林省东部的商、物流中心，是我国朝鲜族特需用品的集散地。全市共有商业、饮食业、服务业网点7200多家，从业人员27000多人，每万人拥有商业零售网点和从业人员均居全省22个城市和全国30个自治州首府市之首，在全国也属前茅，其中每万人拥有商业机构数在全国5个自治区首府市中排列第一，全市社会商品零售总额占全州的三分之一。四是科教事业繁荣。全市有各类科研机构34个，有各类科技人员3万人，占全州的26.35%，中级以上职称的工程技术人员1万人，其中高工300多人。每万人拥

有自然科技人员 564 名，大大超过全省平均水平（237 名），在 30 个自治州首府市中名列第一。近年来，全市共取得科研成果 130 多项，分别获国家、部、省、州的奖励，其中专利 33 项。延吉集中了全州 5/6 的高等院校和 90% 以上的大专教师，已成为全州乃至全国朝鲜族的科教、文化、出版基地。五是矿产资源丰富。地上是 700 多平方公里的茂盛森林和肥美草原、800 多种经济植物和几十种珍贵野生动物，地下是储量大、品位高、质地好的原煤、石油、天然气、大理石、硅灰石、麦饭石等。六是城市服务功能较强。城市建设初具规模，市内方格式道路网基本形成，街道宽敞、整洁，城市供水、排水已管网化，城市绿地覆盖率为 21.27%，人均占有绿地面积 5.2 平方米。七是旅游资源较多。延吉是一个“海味扑鼻”的沿边、沿海、沿江城市。距中朝、中俄边境线和日本海较近，距中朝边境线 54 公里，距中俄边境线 150 公里，距日本海直径 80 多公里，北部与全国著名的旅游圣地——镜泊湖相距 200 余公里，西南部距联合国 10 大国际保护区之一的长白山自然保护区及举世闻名的白头山直距 109 公里，东南部与我国东北前哨防川岛直距 82.5 公里。延吉是个有山皆绿、有水皆清的美丽城市，布尔哈通河和烟集河纵横流淌，把市区象“T”字形分成三个部分，并流经市区中心，注入图们江。帽儿山绿树成荫，针阔混交林地带景观十分壮观，市内还有 10 多处名胜古迹。八是对外开放十分活跃。延吉是朝鲜族主要聚集地之一，朝鲜族占全市人口的 60%。据统计，生在延边而久居海外的朝鲜族有 6000 多人。随着我国对外开放的不断扩大，来延观光、旅游、洽谈贸易的国内外客人与日俱增，日流动人口达 3.5 万人，年接待国外客人 1.3 万人次。九是外向型经济已经起步。“七五”期间，全市用外汇 2027 万美元，从国外引进 8 条生产线、179 台套设备，引进外资 1886 万美元。兴办“三资”企业 59 家，已投资和协议投资额 11 亿元。现有出口企业 17 家，“七五”期间创汇 988 万美元。

从外部条件看：一是国际环境有利，世界大战打不起来，世界范围内的社会主义和资本主义之间的矛盾有所缓和，资本主义内部的矛盾和竞争日益加剧。这种国际形势，使我们回旋的余地更大了。二是世界经济格局转向多极化，世界经济增长中心在逐步东移，环太平洋地区已成为最有活力的地区，正在成为世界经济的重心。三是同周边国家睦邻友好关系的发展是前所未有的，尤其是韩国在延边投资的限制已经取消，延吉由所谓“韩国投资敏感地区”将成为韩国投资的热点地区，与韩国的经济交往日益增多，为发展外向型经济创造了条件。四是我国沿边、沿海对外开放格局的形成，特别是图们江流域国际合作开发项目的进展和珲春经济合作区的建立，成为延吉发展外向型经济的大背景。

（三）不利因素

自从1985年延吉市被国务院批准为甲类开放城市以来，开放的步子明显加大，外向型经济发展也很快。但尚处于起步阶段，仍属欠发达地区。一是企业外向度低，出口企业仅占企业总数的0.046%，出口产品产值仅占总产值的1.62%。二是外贸发展慢，与国外贸易规模小，没有成为发展区域经济的龙头。三是与国际市场以及国外资源、资金、技术的联系程度低，“三资”企业产值仅占总产值的0.42%。四是思想不解放，“内陆”、“盆地”意识和“角落”、“边远”、“内向”、“锁国”等观念，还在束缚着人们的思想和延吉外向型经济的步伐。五是除刚刚起步的依兰牧业合资企业外，还没有形成以外向型经济为主导的产业。六是尚没有建立起较大的产品生产基地。从外部因素看，一是没有直接对外贸易“窗口”和口岸，直接参与国际市场竞争受到一定限制。二是机场小，没有形成航空港，没有开辟国际航线，不能进行货物运输。

三、延吉市发展外向型经济指导思想和战略目标

延吉市要扩大对外开放，加速发展外向型经济，一个重要的

问题就是要从延吉市的实际出发，充分利用和发挥自己的优势。其次是要正确分析形势，紧紧把握机遇。我们是在千载难逢的历史机遇面前发展外向型经济的。邓小平同志南巡的重要谈话，不仅标志着第二次改革高潮的到来，而且还预示着沿海地区开放以来又一次全国性开放高潮的形成，即从沿海开放到沿江、沿边开放全方位挺进。以边贸为先导，带动地方经济起飞，已经成为全国广大内陆边境地区经济的重要发展战略思路。最近召开的省委工作会议明确揭示我省对外开放的总体思路，即以长春、珲春的开放带动全省对外开放。坚持全方位开放与重点突破相结合的方针，形成对外开放的新格局。以长春、珲春为重点，中心城市为依托，加速发展珲春——延吉——吉林——长春沿铁路线开放带和珲春——图们——长白——集安沿边境线开放带，抓好各级各类开发、开放区，梯次推进，全面开放，使我省在东北亚经济圈中占有重要位置。我们延吉市恰好位于吉林省“两带”的一个交汇点上，南接吉长、北连牡图两条通往东大门的铁路，直抵中、俄、朝三国交界的门户。

因此，发展外向型经济基本思路或指导思想及战略目标，可以概括为：利用国内、国外两个资金，开拓国内、国外的两个市场，进而提高开放层次，加大开放力度。要以沿边沿海窗口为通道，以省内经济开发带为依托，以先进工业为基础，以高新技术产业为先导，以第三产业为支柱，以面向韩、俄、日、朝为重点的市场经济体制和外向型经济运行机制，以创办改革开放特区为突破口，充分发挥枢纽的联结和聚集作用，向国际经济型城市迈进。在指导思想上要把对外开放、发展外向型经济纳入经济发展战略，在经济发展的战略重点上，加快由以内向型为主转到内外兼顾、以外向型为主的轨道上来，学会国内建设和对外开放的两个本领，依靠改革、开放两个轮子，发挥地缘、资源两个优势和建设工、贸、旅、科、教、文为一体的具有民族特色综合性的

现代化国际都市。

四、延吉市发展外向型经济的基本方针、战略步骤、发展阶段及战略重点

延吉市外向型经济发展基本步骤和发展阶段可以分为三步：

一是起步阶段（1992年—1993年）。这个阶段的目标是：着力完善投资环境，形成一批生产性项目，积累资金和经验，聚集人才，走经济开发为主、技术开发为辅的路子，为开发区的发展积累资金和技术。利用与韩国人际关系的优势，积极开展经济技术合作。以边贸为导向，挖掘现有企业潜力，办好“三资”企业，重点发展创汇农业、旅游、轻纺、食品、电子以及劳动密集型产业，加速培养外向型人才。

二是成长阶段（1994年—1996年）。这个阶段的目标是：着重强调引进先进技术和发展新兴技术产业，形成技术档次合理的产业结构，强化与延边州及吉林省本地区工业的技术经济联系，促进现有工业的改造；扩大与强化对外经济技术合作，走一条经济开发、技术开发与对外贸易并重的路子。主要是利用国际梯形产业传递搞好“三引进”和结构调整，并与边贸出口创汇相结合。

三是全面发展阶段（1997年—2000年）。这个阶段的目标是：使开发区成为高新技术的辐射区、经济增长的中心区、利用外资的先行区、转口贸易的中介区。主要以出口贸易为主导，实现产业结构的优化及高度化。

要大力发展外向型经济，就要实施开放战略，努力在全市形成一个多渠道、多形式、全方位的开放格局，广泛开拓通向世界经济的通道。根据参加延吉开放开发第二次研讨会的专家、学者的建议，今后延吉发展外向型经济的战略重点是，在办好延吉改革开放特试区的同时，要充分发挥天时、地利、人和的优势，依据延吉市在东北亚地区中所处的战略位置和图们江区域经济发展

的趋势，瞄准当今世界先进水平，抢占制高点，坚持高起点的建设目标，重点发展工贸旅产业。

从延吉市现有的基础条件和优势来看，应全面发展各类产业，并适当地分为若干个小区协调发展，就特试区的产业布局来看：东部为综合工业区，发展精密机械加工产业；西部为高新技术开发区，发展技术密集型产业；北部为依兰牧业食品加工开发区，发展饲养、屠宰、加工、经营一条龙的畜牧产业；南部为帽儿山旅游观光区，建设娱乐、消闲、旅游、度假中心。

延吉发展外向型经济对策措施的选择依据如下思路。

一是进行双向循环，尽快扩展国内和国外的产品销售市场。就延吉来说，发展外向型经济，不光是出口创汇，同时也包括打入全国市场跨地区赚钱。因此，要面向国际、国内两个市场，以提高经济效益为目的，在搞好地区内循环的同时，既要全方位参加国内经济循环，又要千方百计挤进国际经济大循环圈。这样才能增强活力，快速起飞。根据目前情况，要充分利用改革开放、国际市场对我们的各种有利时机，进一步开辟门路，拓宽渠道，力争把更多更好的产品打入国际市场。其次，利用我们的资源优势 and 剩余劳力，积极提供沿海所需的配套产品，主动承接沿海扩散转让的技术项目，通过“二传手”的作用，“借船出海”或“借鸡下蛋”间接地参与国际交换。

二是搞好双向开发，充分发挥自然资源优势，发展外向型经济。要采取优惠的政策措施，大力开发出口创汇产品，不断提高出口创汇能力和市场应变能力，全面繁荣商品经济。目前，我们地区可供开发项目很多，但考虑以国际市场为导向，按市场需求和本地条件，把开发的重点放在建立各种外贸出口基地和农副产品深加工上。立足现有条件，建立蔬菜产品、人参产品、木材产品、矿产品、山珍产品为主的加工出口产品基地，通过开发，要以建出口基地，以基地保加工，以加工促生产，如此循环推进，带动

外向型经济健康发展。

三是坚持南北并进，实行全方位对外开放。在实施外向型经济发展战略的过程中，我们除了在沿海地区当好“二传手”以外，还要充分利用我们延吉所在的地理位置，用足用活用好国家放宽的适用于我市的对外开放的边境贸易政策，利用州内外贸窗口，抓住有利时机，把对俄、韩、朝、日等国的贸易和经济技术合作，作为对外开发、发展外向型经济的重点。这样，不仅可以直接进入东北亚地区经济发展的小循环，而且还可以与间接进入沿海地区的大循环结合起来，实现南北并举，发展壮大自己。

五、发展外向型经济的主要对策措施

具体对策是：

1. 组织企业集团，加强横向联合。延吉市现有企业的技术装备大都停留在 50、60 年代水平，有些企业虽已进行技术改造和设备更新，但与先进地区企业相比还有很大差距，特别是在经营管理上，商品意识差。过去长期的统购统销，使企业封闭求全的思想影响较深。发展商品经济本身就要求开放，搞专业化生产与协作，形成生产流通网络。近年来发展横向联合的经验表明，这是迅速提高延吉市现有企业水平与经营管理水平，增强企业活力，发挥企业潜能的有效办法。

2. 改善投资环境，吸引国外投资。通过建立延吉改革开放特试区和几个经济开发区，以优惠政策，吸引外商来我市开办合资、合作企业和独资企业，也欢迎来原料、设备、技术，以产品进行补偿。吸引外资应当坚持让利在前、得利在后的原则，要使外商有利可图，能取得合理利润。除了优惠的政策以外，更重要的是改善投资环境和条件，以此满足外商在生产和生活上的基本要求，这包括居住、交通、通信、供水、供电、供热、卫生等方面基础设施的完善，法律的完备以及资金融通与汇兑等等，必须按国际

惯例进行交易。这样，外商才愿意来做生意。近年来尽管我们在改善投资环境上做了一些工作，但与对外开放、吸引外资工作的要求还很不适应。如工作环节关系较多、不顺、效率低、企业素质不高等问题，亟待解决。

3. 建立健全出口商品生产体系。延吉市现有出口生产基地少，多处于分散经营、出口产品结构也不尽合理，特别是优势、拳头产品少。一般来说，出口商品特别是工业品，是按国外订货要求来生产的，为了稳定出口，满足出口商品要求，应加强出口商品基地建设。根据企业条件，建立专门的出口生产企业或车间，确定出口农副产品基地，如蔬菜、人参、山野菜、朝鲜族酱菜、矿泉水等，筹集资金，建立经营实体公司，扩大出口。出口生产体系各环节的利益应统筹兼顾，利润合理分配，此外还要注意使出口生产体系和国内市场保持必要联系，以便调剂余缺，消化、平抑国际市场波动引发的冲击波。

4. 加速外贸体制改革，多渠道出口。现行外贸体制是外贸一家独办，进出口分别核算，国家补贴。在贸、工、农关系中，外贸部门起了收购站的作用，企业和地方不知道出口产品能卖多少钱，不清楚是赚是赔，客户、卖价、换汇成本三不知，关系不顺，渠道不畅。这些都在很大程度上影响着企业和地方出口创汇的积极性，阻碍着出口创汇的进一步发展。目前亟需调整和理顺关系，实行“一个帽子大家戴”、“一个窗口大家用”、“一个渠道大家通”，使企业获得直接出口权，这样才能真正调动企业的积极性，多创汇、多分成、多受益。

5. 加紧培养外向型人才。对外开放，开展对外贸易，引进技术，都需要通晓专业的各种技术人才、外语人才、经营管理人才和财务、法律专家等，要正确使用各种人才，充分发挥他们的作用。通过延吉市的延边科学技术大学和延边大学等大专院校尽快培养出一批外向型人才。

六、发展外向型经济是当前的工作重点

发展外向型经济并不是一件轻而易举的事，而是需要做出大量艰巨细致的工作。当前应注意抓好以下几项工作：

1. 调整、优化出口产品结构，提高出口创汇的市场应变能力。首先，要根据国际市场的需求和我市的优势，积极调整好出口产品结构，逐步由主要出口原料和初级产品转向出口制成品或半成品，以获得资源的多次利用，增殖增益。其次，按贸工农一体化的要求，进一步优化出口产品结构，做到国际市场需要什么就生产什么，以改变过去那种盲目生产、无计划出口的自然经济状况。第三，对大宗出口产品的生产和发展，要从战略的角度，制定周密的计划和配套措施，以进一步发挥优势，占领市场，提高创汇能力。

2. 进一步深化改革，理顺基本关系。按照发展外向型经济的要求，各行各业都要建立自己的生产开发和经济贸易实体，由此来增强自身活力，尽量减少商品流通环节的利益流失，特别要在发展出口生产同时，大力建设对外销售系统，从根本上改变重生产、轻流通的状况。这样，才能在国际市场上更好地提高经济效益和竞争能力。

3. 用足、用活、用好政策，为发展外向型经济创造良好的外部环境和条件。我们要大胆探索，善于变通，把上级给的政策用活。人家不仅注意运用政策，而且善于创造性地用足、用活、用好政策，只要有利发展生产力，有利于发展外向型经济，就要放胆地干，充分利用政策效应，把经济搞活。

4. 把发展外向型经济转到依靠科技进步的轨道上来，使科技真正成为经济发展的原动力。目前，在推进科技进步上，还存在着一些问题，主要是人才分布和知识结构不尽合理，科技优势难以转化为生产优势、商品优势和市场优势。为克服和消除这些不