

生态安徽 建设研究

ECOLOGICAL CONSTRUCTION
RESEARCH IN ANHUI PROVINCE

孔晓宏 汪家权 主编



合肥工业大学出版社

生态安徽建设研究

主 编 孔晓宏 汪家权

副主编 许 建 孙世群 胡淑恒

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

生态安徽建设研究/孔晓宏,汪家权主编. —合肥:合肥工业大学出版社,2009. 11

ISBN 978-7-5650-0101-7

I. 生… II. ①孔…②汪… III. 生态环境—建设—安徽省—文集 IV. X321.254-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 189881 号

生态安徽建设研究

孔晓宏 汪家权 主编

责任编辑 陆向军

出版 合肥工业大学出版社

地址 合肥市屯溪路 193 号

邮编 230009

电话 总编室:0551-2903038

发行部:0551-2903198

网址 www.hfutpress.com.cn

E-mail press@hfutpress.com.cn

版次 2009 年 11 月第 1 版

印次 2009 年 11 月第 1 次印刷

开本 889 毫米×1194 毫米 1/16

印张 24.25

字数 680 千字

印刷 合肥工业大学印刷厂

发行 全国新华书店

ISBN 978-7-5650-0101-7

定价: 58.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换。

目 录

生态省建设

壮大循环经济,确保节能减排目标实现	沈卫国(1)
高度重视 全面推进农村环境保护工作	缪学刚(3)
加大投资力度 建设生态安徽	孔晓宏(8)
坚持科学发展,全面推进国家生态县创建	林 红(11)
发展低碳经济 建设生态安徽	徐和生(14)
安徽生态省建设第二阶段指标体系研究	汪家权 胡淑恒(18)
安徽生态省建设监测统计研究	许 建 赵金宝 闫红雷(25)
落实科学发展观 推进生态市建设	
——合肥市生态市创建工作情况	合肥市生态办(37)
淮南生态市建设分析与实现可持续发展的几点建议	任 平 赵志根(42)
生态省建设的启示与建议	安徽省生态工程技术研究中心(45)

生态产业

略论新农村建设的生态环境保护	谢培秀(49)
安徽省农作物秸秆综合利用与新农村建设研究	杨 浅(52)
安徽省无公害农产品发展对策	伍震威 黄界颖 孙世群 徐晓春(57)
合肥市农业环境生态存在的问题及对策	项 芳 熊鸿斌(61)
安徽节能减排面临的问题及对策研究	刘奇中(65)
发展农业循环经济,建设生态安徽	曹雪春 周小平 林曼利(69)
论南陵县农村环境保护	刘杨艳 熊鸿斌(72)
以循环经济理念建设生态新农村	
——以安庆市官兵村为例	张春雷 王蕾蕾(76)
发展循环经济 促进安徽生态省建设	张彦芳(80)
安徽省富硒生态农业发展问题研究	陶春军 贾十军 陈兴仁 陈永宁(83)
大力发展静脉产业 促进生态安徽建设	夏明山 彭书传(87)
安徽省“三绿工程”建设的现状及可持续发展对策	
.....	黄界颖 伍震威 严 平 马友华 杨书运 徐晓春(91)

安徽新农村生态建设探讨	张晓辉	彭书传	(95)
建设沿淮调蓄洪生态功能保护区的初步构想	郑 茂	刘艳清	张 妍(99)
浅谈黄山风景区生态旅游压力及对策	吴慧群	许 建	(104)
区域生态足迹对比分析 ——以安徽省与江苏省为例		武 强	(109)
太湖县农村环境保护实践浅析		卓文超	(113)
生态修复			
零价铁在环境修复中的机理及应用	单兰波	周涛发	金 松(117)
地下水污染防治与生态安徽建设	刘艳清	张 妍	(122)
超声降解有机废水的研究进展	程建萍	唐志国	梁山景 陈长琦(125)
水草地毯对改善有机污染水体的初步试验研究	潘 怡	许 建	叶 丹(130)
环境条件对十五里河底质氮素释放影响研究	周楠楠	孙 铭	(135)
富营养化水体植物修复的静态试验研究	高 芮	周楠楠	张择瑞(142)
地下水硝酸盐污染原位修复技术	王晓丽	潘 哲	(147)
店埠河流域地下水水化学特征分析	王璐璐	严小三	陶丽娜(151)
微生物燃料电池及在污水处理中的应用	夏雪兰	丁巍巍	(156)
南淝河底泥释放对上覆水水质的影响	孙 铭	倪进娟	(161)
基于地域特色的合肥城市湿地保护与规划研究		张 泉	(166)
2008 年安徽省生态监测与评估研究	刘惠敏	何彬方	许 颖(170)
原生动物在环境监测中的应用研究	徐忠东	张 雁	王 伟 陶瑞松 耿 明(174)
巢湖蓝藻卫星遥感监测研究与应用	张爱民	荀尚培	黄 勇(180)
还原硫杆菌在酸性矿山废水治理中的应用		周本军	(186)
安徽省主要生态脆弱区的生态建设	张云凤	钱家忠	(188)
淮南采煤塌陷地生态修复模式初探	胡淑恒	陈 洁	(192)
淮北矿区生态建设研究对策	潘 婧	吕 纯	马 雷(198)
淮南潘集一矿煤矸石淋溶行为初探	王宁军	孙世群	韩宁宁 姜栋栋(202)
诱变转基因固氮菌处理秸秆的新思路		许子牧	(207)
煤矿老空水防治与生态安徽建设	周小平	马 雷	曹雪春(211)
生活垃圾卫生填埋与生态安徽建设 ——以合肥为例		严小三	钱家忠(215)
合肥市城市粪便无害化处理工程研究	张 正	熊鸿斌	(218)
生态浮床及其改进设计	张择瑞	高 芮	(222)
煤矸石浸提液对莴笋种子发芽的影响	沈燕华	潘 哲	马玉萍(226)
南淝河沉积物中磷的赋存形态分析	倪进娟	孙 铭	(232)

生态保障

生态省建设的系统构架和运作机制·····	马成泽(237)
安徽生态省建设水平评价·····	汪家权 乔岩石 胡淑恒(241)
基于生态补偿机制的流域生态环境维权研究·····	孙世群 张 乐 方红卫(251)
基于生态创新的生态安徽建设策略探究·····	张云云(256)
安徽省环境与经济协调发展的定量评判·····	张 妍 张 乐 归显扬(260)
基于 BP 人工神经网络评价安徽生态省建设水平的初步研究 ·····	闫红雷 许 建(266)
基于 P-S-R 模型的合肥市生态安全评价 ·····	王成慧 李 鹏(272)
灌区上游生态补偿标准核算方法及实例研究·····	韩宁宁 孙世群 姜栋栋 王宁军(277)
灌区上游水源区生态价值评估方法及实例研究·····	刘 莹 孙世群 张 乐(284)
巢湖流域环境价值核算指标体系的研究·····	孙 雷 孙世群 方红卫(290)
基于 SWOT 分析法的安徽清洁能源产业发展战略分析 ·····	李永玲 唐志国 马培勇 何贤钊 林其钊(295)
安徽省耕地资源可持续利用能值分析的探究·····	李婷芸 吴开亚(300)
森林及水资源生态系统服务功能价值评估方法研究及实例分析 ·····	姜栋栋 孙世群 韩宁宁 王宁军(306)
流域生态补偿标准方法及实例研究·····	章轶磊 张 乐 孙世群(313)
《生态环境状况评价技术规范(试行)》在安徽省的改进和应用·····	钱贞兵 孙世群(317)
改进灰色关联度法在淮北地区地下水水质评价中的应用·····	花 芳 吴泊人 孙莉琴 张云凤(322)
加强地质环境管理,促进生态安徽建设 ·····	潘国林(327)
我国规划环评研究现状及案例分析	
——以蚌埠精细化工高新技术产业基地规划环评为例·····	田 丰 毕 军 张 炳(330)
环境责任保险:环境侵权的社会化救济及其实现路径 ·····	王 康(336)
协调发展理念在安徽生态省建设中的实践·····	马成泽 章力干 张 震(341)
城市化对生态安徽建设的交互效应分析·····	王志平(346)
生态人居建设的理论与实践·····	吴文涛(350)
生态景观设计理念运用浅析·····	汪晒秋 潘国泰(354)
生态城市背景下高校校园景观建设探讨·····	偶 春 姚侠妹 姜双林 陈 杰(360)
基于城市情感角度考虑的铜陵市生态建设思考·····	甄巧莲 吴 杨(364)
建设生态安徽 促进生态文明·····	郭婷婷 许 建(368)
生态文明与和谐安徽·····	钱 俊(373)
绿色广告与生态文明·····	王 忠(376)

壮大循环经济,确保节能减排目标实现

沈卫国

(安徽省发展和改革委员会)

1. 全省循环经济工作进展现状

我省循环经济工作在全国起步较早、成效也较为显著。去年下半年,为有效应对国际金融危机的影响,省委、省政府在认真贯彻中央扩内需保增长的决策部署、努力保持经济平稳较快发展的同时,坚持将发展循环经济、促进节能减排和生态建设摆在重要位置,抢抓国家特定时期的政策机遇,推动结构调整,加快转变经济发展方式。发改委积极落实省委、省政府的战略决策,主要开展了以下几个方面工作:

1.1 开展了重点领域规划研究和编制工作

以循环经济试点示范为抓手,积极推进“十一五”规划确定的发展循环经济的各项任务。根据形势变化,开展了相关战略和规划的研究。编制上报了《巢湖流域水环境综合治理总体方案》;编制了《安徽省应对气候变化实施方案》和《全省秸秆综合利用规划》,正在征求各方面意见,修改后将报省政府颁布实施;启动了《安徽省节能环保产业规划》编制和《安徽省发展低碳经济思路研究》、《安徽省发展循环经济“十二五”规划思路研究》等重大专题研究。

1.2 推动了循环经济试点示范建设

坚持抓试点、促推广,以10个国家循环经济试点为重点,建立健全了省级和市级循环经济试点示范体系。在省循环经济研究会等研究机构的大力支持下,对全省111个循环经济试点和六大类生态省示范基地建设开展了中期评估,加强了工作指导,试点示范项目建设顺利。

1.3 支持了一批循环经济重大工程建设

连续3年将循环经济重大工程列入省“861”行动计划,对其中部分重大项目由省政府直接调度。成立了节能减排和生态建设项目谋划小组,谋划并推进一批循环经济和节能减排重大项目前期工作,目前已入库已达800个,总投资1000多亿元,其中部分项目前期工作已达到一定深度。抢抓国家政策机遇,组织企业和项目单位加强与国家的衔接,去年以来先后有169个资源节约、循环经济和环境保护项目获得10.5亿元中央新增投资和预算内资金支持。发改委还以循环经济理念推动、审批和核准了一批大型循环经济产业基地建设规划和项目。

1.4 培育了发展循环经济技术支撑体系

坚持将科技创新和服务作为发展循环经济的关键环节,充分发挥中国科技大学、合肥工业大学、中科院合肥物质研究院、蚌埠玻璃研究院、化三院(东华股份公司)、安徽省环境科学研究院等院校和科研单位的优势,形成了合肥、芜湖、蚌埠循环经济科技研发、推广和服务产业基地;建设了淮南矿业集团瓦斯综合利用国家工程中心、马鞍山金属矿产资源高效循环利用国家工程研究中心、奇瑞汽车节能环保国家工程实验室、丰原集团生物发酵国家工程中心等一批国家和省级创新和产业化平台。支持各类学术组织开展循环经济宣传推广服务活动。

1.5 保障了节能减排目标的顺利实现

确保实现节能减排目标,是我省循环经济工作的重中之重。在扩大内需项目前期工作中,严格执行国家环境影响评价法,积极开展节能评估;贯彻落实国家、省产业政策,会同有关单位淘汰了一批小火电、小高炉、小水泥、小煤窑等;支持建设了一大批循环经济、节能减排骨干项目;同时大力促进高新技术

产业、现代服务业发展,为保障节能减排目标实现创造了条件。

1.6 宣传普及了循环经济理念

去年以来,结合《循环经济促进法》的实施,先后在人民日报、经济日报、光明日报、中国环境报、科技日报、农民日报、中国经济导报、中央电视台及安徽日报、安徽电视台、政府网等媒体开展了专题宣传;组团参加了国家发改委、中央电视台组织的《循环经济促进法》大赛活动;发动社会团体开展了节能环保、循环经济、限塑等多方面宣传,全省上下发展循环经济、建设资源节约型和环境友好型社会的氛围日趋浓厚。

2. 下一步循环经济发展工作安排

2.1 加强指导,开展“十二五”规划编制工作

组织编制全省“十二五”循环经济发展规划、节能规划、资源综合利用规划、废弃物循环利用及汽车机电零部件再制造规划、节能环保产业规划、低碳经济发展规划、节水型社会建设规划、秸秆综合利用规划等,会同有关部门开展全省“十二五”环境保护规划、重点流域环境治理规划等;指导地方和重点行业、企业编制相应的循环经济发展规划和专项规划,发挥规划的指导作用。

2.2 强力推进,确保完成节能减排计划目标

2010年是实现“十一五”节能减排目标的最后一年。省发改委将根据机构改革方案确定的职能,尽快着手制订工作计划,研究编制《2010年节能减排行动计划》,报省节能减排和应对气候变化领导小组审批后实施。同时,继续支持地方、企业和项目单位争取国家预算内资金、外国政府和国际金融组织贷款、开行等银行绿色信贷,落实国家税收优惠政策,进一步拓宽融资渠道,加快重点项目实施进度。

2.3 深化试点,发挥典型示范作用

继续推动循环经济试点,开展节能减排示范工程、生态省示范工程建设,以试点示范引导,全面发展循环经济。组织专家对循环经济试点单位进行调研、评估和验收,及时总结推广试点经验,对成效显著的典型单位进行表彰,并优先推荐申请国家预算内资金。

2.4 科技创新,建设循环经济技术保障

加强循环经济技术研发和推广应用,发展节能环保产业。尽快出台《安徽省节能环保产业规划》,推广一批节能环保产业装备和技术,培育一批节能环保产业基地,建设一批节能环保产业服务平台;加快建立以企业为主体、市场为导向的循环经济技术创新和服务体系,提高我省循环经济技术支撑和创新能力。

2.5 建立健全政策法规,完善工作推进机制

贯彻实施《循环经济促进法》,积极开展制订《安徽省循环经济实施条例》调研。落实国家有关政策法规,完善地方引导循环经济发展的政策法规体系。扩大碳交易清洁发展机制国际合作,研究发展低碳经济的政策建议。研究完善循环经济统计制度和评价考核体系,建立责任明确、合作共赢、高效推进的工作推进机制。

2.6 加强宣传,继续营造社会氛围

充分利用世界环境日、节能宣传周、全国土地日等法定宣传活动及各种行之有效的方式,组织开展循环经济系列宣传活动,努力营造有利于发展循环经济、建设生态文明的社会氛围。落实推广“节能产品惠民工程”、“汽车、家电以旧换新”等,倡导绿色消费。继续开展地方、行业、企业循环经济和节能减排培训,普及循环经济发展理念和相关知识。

(本文是省发展和改革委员会主任沈卫国在2009年8月份壮大循环经济、推进创业就业论坛上的讲话)

高度重视 全面推进农村环境保护工作

缪学刚

(安徽省环保厅)

1. 认清形势,进一步增强统筹城乡环境保护工作的责任感

近年来,在各级党委、政府的高度重视和正确领导下,全省环保系统紧紧围绕中心,服务大局,以污染减排为主线,以环境执法为重点,以环评管理为手段,以能力建设为基础,努力促进发展方式转变和全省环境质量好转,为全省经济社会又好又快发展做出了积极的贡献。与此同时,全省农村环境保护工作得到逐步加强,各级环保部门围绕推进社会主义新农村建设,因地制宜,积极探索,在推进农村污染防治和环境综合整治方面,开展了大量卓有成效的工作,培育了一批农村环境保护工作的先进典型。经过全省的共同努力,截至目前,全省已创建国家级和省级环境优美乡镇 126 个,生态村 332 个,分别占全省乡镇和行政村总数的 9.9% 和 2.1%,其示范和引导作用正在逐步显现。自 2006 年省局建立农村环保专项资金以来,已累计投入 5000 万元,支持了一批畜禽养殖、土壤污染、工业污染、生活污染治理和生态创建项目。特别是去年,各地抓住国家出台以奖促治政策的机遇,积极争取,共有 40 个村得到了国家专项资金补助,通过编制规划,实施项目,集中解决了一些地区影响群众健康的突出环境问题。与此同时,各级环保部门也主动争取资金,合肥、马鞍山、黄山、铜陵、淮南等市加大了农村环保资金投入,加强与相关部门的配合,实施了一批污染治理项目,为改善农村人居环境发挥了积极的作用。通过开展连续多年的环保专项行动,严厉打击了农村地区违法排污和生态破坏行为,有效遏制了重污染企业在农村地区的发展和蔓延。去年以来,全省环境监察系统对 514 家规模化畜禽养殖场开展了专项执法检查,摸清了情况,提出了整改要求。今年,我厅又会同省农委下发了文件,对今后一个时期加强规模化畜禽养殖区污染防治提出了具体要求。按照统一部署,各地开展了农村乡镇集中式饮用水源地基础环境调查和保护区划分工作,进一步加强了环境监管,为保障群众饮水安全发挥了重要作用。经过上下的共同努力,全省土壤污染状况调查顺利完成,为发展生态农业、保障食品安全提供了科学依据。

就总体而言,当前农村环境污染的形势依然严峻,问题十分突出,农村环境保护工作才刚刚起步,尤其是在责任落实、资金投入、体制机制、监管能力建设等方面,都还面临许多困难和问题,与统筹城乡发展和建设社会主义新农村的要求,与广大群众迫切要求改善生产生活环境的愿望相比,都还存在很大差距,需要我们不断探索和努力。农村环保是环境保护工作不可分割的重要组成部分,忽视了这项工作,就会制约整个环保事业发展的进程,影响全省经济社会全面、协调和可持续发展。为此,我们必须进一步提高对农村环保工作重要性的认识,真正从思想和行动上解决城乡环境保护失衡的问题,逐步把工作的重心向农村下移,把资金的投入向农村倾斜,把环境监管的触角向农村延伸,努力实现城乡环境保护的协调发展。

1.1 农村环境保护工作要顺势而为

新中国成立以来,特别是改革开放以后,农村经济社会发生了翻天覆地的变化,我国农村地区成功地实现了从温饱不足到总体小康的历史性跨越,农民年人均纯收入从 1978 年的 134 元,增加到 2007 年的 4140 多元,贫困人口从 2.5 亿减少到 1479 万人。安徽省农民年人均纯收入从 1978 年的 117 元,增加到 2007 年的 3556 元,贫困人口从 1200 万人左右减少到 306 万人。但与此同时,随着工业化、城镇化和农村经济的快速发展,也带来了农村地区日趋突出的环境问题,成为我国全面建设小康社会必须着力

解决的重大课题。2005年,党的十六届五中全会,提出了建设社会主义新农村的20字方针,其中乡风文明、村容整洁,既是对新农村建设内涵的高度概括,也是对农村环境保护工作的具体要求。时隔三年,党的十七三中全会讨论并通过了《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,明确要求将资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成,农村人居和生态环境明显改善,可持续发展能力不断增强,作为到2020年农村改革发展的基本目标任务,这进一步表明,加强农村环境保护,更加突出地摆上了推进城乡经济社会发展一体化新格局和建设“资源节约型、环境友好型”社会的战略位置,农村环保事业正迎来一个崭新的发展机遇。去年7月,国务院还召开了新中国成立以来第一次农村环境保护工作电视电话会,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强出席会议并发表重要讲话,从建设生态文明、统筹城乡发展、改善和保护民生的高度,深刻阐述了加强农村环境保护的极端重要性,并就今后一个时期的目标任务和工作重点进行了全面部署。这是一次具有里程碑意义的会议,进一步把加强农村环境保护从宏观决策,推向具体的工作部署。随后,中央财政首次建立了农村环保专项资金,重点用于解决危害群众健康、威胁城乡居民食品安全和影响农村可持续发展的突出环境问题。在当前应对金融危机、扩大内需中,国家又进一步加大了对农村安全饮水、改水改厕、户用沼气等基础设施的投入,为改善农村人居环境提供了更加有力的资金保障,也使农村基础设施建设,进入了一个加速发展期。上述这些,都给我们发出了一个强烈的信号,就是农村环境保护工作不可动摇地摆上了党中央、国务院的重要议事日程,其推进的力度不可动摇地将进一步加大。只有清醒地认识到这一点,我们才能够准确地把握环保工作的方向和全局,才能够适应形势的发展和时代的要求,才能够做到在大局下思考,在大局下行动,坚定信心,有所作为。

1.2 农村环境保护工作要合力而为

农村环境保护是一项庞大的系统工程,具有点多面广、基础薄弱、职责分散,情况复杂的特点,城市所有的污染问题农村都有,城市没有的农村也有。这就决定了仅靠哪一个部门的力量都难以推动,必须在各级党委、政府的统一领导下,上下联动,部门分工负责,全社会共同参与,才能形成强有力的工作合力,这也是被实践所证明了的。近年来,围绕发展农村经济,改变农村面貌,省委、省政府做出了一系列支农惠农的重大决策,各地各部门认真组织实施了一批涉农重点工程。截至目前,全省已实现“村村通”公路7.1万公里,解决了760万人的安全饮水问题,农村自来水和卫生厕所普及率分别达到39%和53.3%,建设农村户用沼气60万口,认定无公害农产品产地534个,总面积47.65万公顷,绿色食品产地面积达110万公顷。这些都对减少农村地区环境污染,改善人居环境,保障群众健康,发挥了重要的作用,也为做好农村环境保护工作打下了良好的物质基础。各级环保部门作为农村环境保护的统一监管部门,就是要在当地党委、政府的统一领导下,围绕建设社会主义新农村的总体部署,进一步发挥统一协调和监管职责,以规划为引导,以更加开放的心态、主动合作的姿态,将农村环境保护与发展生态农业、乡村旅游、实施清洁工程、安全饮水工程、发展户用沼气、开展爱国卫生运动和各种形式的创建活动有机结合起来,将环境保护的要求渗透在其中。要加强与相关部门的沟通与协作,主动参与,善于借力,聚集合力,共同推进农村地区的污染减排和人居环境的改善。

1.3 各级环保部门必须有所作为

我省是农业大省,全省70%以上的人口生活在农村。虽然我省的粮食产量居全国第6位,但农民人均纯收入低于全国平均水平,农村经济相对落后,基础设施欠账较多,给环境保护工作带来了很大压力。尤其是我省淮河、巢湖流域是全国水污染治理的重点区域之一,淮河流域地区人口密度大,第一产业比重高,农业面源污染、畜禽养殖污染、农村生活污染问题突出,已占流域污染总量的50%左右,农村环境保护的任务尤为艰巨而繁重。不下决心解决好这一地区的农村污染问题,重点流域的环境质量乃至全省的环境状况就难以根本好转,这也是各级环保部门必须面对的现实和应当承担的责任。但是,在环保系统内部,确实存在对农村环境保护工作重视不够、推进不力的问题。从客观上说,一是长期以来全省从事农村环保工作的队伍不健全、力量薄弱,只能把工作的重点放在城市;二是监管力量严重不足、

手段缺乏,看得见,管不了;三是农村环境保护制度、政策和法规的缺失,使环境监管失之于宽、失之于软。从主观上讲,我们更应该看到,一些同志在思想上存在畏难情绪,认为农村环保工作基础差、困难大、任务软,费力大、难奏效。因此,工作上一手软、一手硬,对工业和城市污染防治投入的精力多,思考的问题多,抓工作的办法多;而对农村环境保护工作,不愿想、不多想,消极等待,被动应付。对此,我们必须进一步提高认识,把思想和行动真正统一到党中央、国务院和省委、省政府的部署上来,增强工作的责任感和紧迫感,迎难而上,多做贡献。

2. 积极进取,扎实推进农村环境保护重点工作

今年3月,环保部召开了全国自然生态与农村环境保护工作会议,对全国自然生态与农村环境保护工作进行了全面部署,提出了从五个方面积极探索自然生态和农村环境保护新道路,从七个方面努力完成全年的工作任务。省政府办公厅转发了省环保局等部门关于加强农村环境保护工作的意见,明确了今后一个时期全省农村环境保护工作的主要目标和工作重点。6月初,省政府在阜阳召开了全省爱国卫生运动现场会,王三运省长到会作了重要讲话,对全省环保部门也提出了明确要求。各级环保部门要深入学习领会,结合实际,认真抓好落实。当前,要着重做好以下几个方面的工作:

2.1 全面落实“以奖促治”政策,促进村庄环境综合整治

国家建立农村环境保护专项资金,实行“以奖促治”,着力解决农村地区存在的突出环境问题,并由财政部和环保部将资金直接安排到具体项目,这在过去是没有过的。去年,经过争取,我省共有9个市的40个村获得资金3268万元,占全国总数的6.9%,充分体现了环保部对我省工作的大力支持。但是,如果我们不能把这件好事办好,真正让当地群众感受到党和政府的关怀,为群众造福,我们就是对工作的极端不负责任,也将给我省继续争取国家资金带来不利影响。国家明确要求,这些项目必须在今年的6月底前全部完工,8月底前完成对项目的考核验收。从我们近期对各地项目的调度情况看,有近70%的项目未能按时完成。目前,距离国家验收的时间已经不多,国务院办公厅近日还将派出检查调研组来我省,请各有关市、县环保局抓紧督促已完工的项目,尽快做好验收的各项准备;对尚未完工的项目,要明确专人现场督办,并及时向市政府汇报,加强与县、区政府的沟通,在确保工程质量的前提下,尽快完工。省厅正在会同省财政厅制定项目验收具体办法,文件下发后,请各有关市、县按照文件具体的要求,做好验收工作。在项目实施中,市、县环保局要主动为当地政府当好参谋,指导项目所在村编制环境综合整治方案,引导其他涉农资金向项目所在村集中,放大中央补助资金的乘数效应,实现村庄环境的综合改善。需要强调的是,要严格项目和资金监管,坚决防止实施中的弄虚作假,对用过去已经完成的项目拿来验收,将中央资金截留或者挪用的,要严肃查处。

2.2 突出抓好农村饮用水源保护,确保群众饮水安全

各级环保部门要把保障农村饮用水安全作为农村环保工作的首要任务,认真组织开展乡镇集中式饮用水源地的基础环境调查和水源保护区划分工作,指导乡镇制定集中式饮用水源地污染防治与管理措施,并认真组织实施。按照省厅要求,此项工作应在今年6月底前完成,但截至目前,仅有巢湖、滁州、黄山和宣城4市完成了乡镇饮用水源地保护区划分及上报工作,大多数市工作进展缓慢,没有按要求完成任务。请各市会后认真查找原因,进一步明确责任,落实人员和必要的经费,确保尽快完成任务。要加大对集中式饮用水源地保护区周边的环境监管,坚决取缔威胁饮水安全的所有排污口。要逐步建立饮用水源地环境监测制度,定期开展水质监测,发布水质信息,为保障饮用水安全提供有效依据。

2.3 切实加强环境执法,解决群众反映强烈的环境问题

要按照正在开展的打击违法排污企业、保障群众健康环保专项行动的要求,切实将环境执法延伸到农村地区。加强工业企业的环境监管,严把环境准入关,坚决防止发达地区和城市淘汰落后企业向农村转移,防止“十五小”和“新五小”企业在农村死灰复燃。加强规模化畜禽养殖场区污染防治,禁养区内的所有规模化畜禽养殖场仍未搬迁的,要坚决督促其搬迁;未履行环评手续的,要限期补办;2009年底前,

所有规模化畜禽养殖场必须实现达标排放。继续重视农作物秸秆禁烧工作,加强与农业部门的协作配合,落实责任,强化宣传引导,加大巡查力度,努力确保不发生重大环境安全事件。

2.4 认真做好规划编制,为农村环境保护工作提供科学依据

家底不清是当前农村环保工作中的一个薄弱环节,也是制约农村环境保护工作有序开展的一个重要因素。只有做到心中有数,我们才能有针对性地提出对策,制定措施,真正做到有的放矢,重点突出。各级环保部门要在深入调查的基础上,按照统一规划、分步实施、整合资源、整村推进的总体要求,抓紧开展农村环境综合整治规划编制工作,把解决乡镇集中式饮用水源地保护、规模化畜禽养殖污染治理、农村生活污水和垃圾处理作为重点,大力推广农村环境污染治理适用技术,为有计划地改善农村环境提供依据和项目支撑。要通过科学规划,合理引导农村地区工业企业向园区集中,实现污染的集中控制与治理。

2.5 深入开展“百千万”生态示范创建工作,不断提高创建水平

实践证明,自2005年以来,开展创建环境优美乡镇和生态村、生态户,作为生态省建设的细胞工程,已经成为各级环保部门推进农村环境保护工作的突破口和抓手。但是,就总体而言,工作进展还不平衡,严格对照标准,一些乡镇还难以完全达到要求。17个市中,获得国家和省级环境优美乡镇总数排在前三位的是:黄山市(17个)、六安市(16个)和安庆市(14个),但有的市目前还一个都没有。在去年的会议上,我们提出了一个目标,就是力争到2010年,全省所有县(市、涉农的区)都要有省级以上环境优美乡镇和生态村。从目前看,还有37个县(市、区)没有达到要求。各级环保部门要坚定不移地深入推进这项工作,进一步广泛宣传发动,积极建言献策,把生态创建与新农村建设百镇千村示范工程、扩权强镇试点工作等紧密结合起来,充分调动镇村两级的积极性,采取鼓励措施,扩大覆盖面,确保实现上述目标,并逐步由点到面,引导和推动全省农村环境保护工作深入开展。同时,要严格创建工作标准,更加注重质量和创建过程,加强村镇生活垃圾、污水处理设施建设,提高村镇环境管理水平,探索建立长效管理机制,实现环境质量的持续改善。在适当的时候,省厅将组织对已命名的乡镇和村进行后评估,跟踪问效,希望各地先行自查,对发现的问题限期整改,情况严重的要取消其命名。

2.6 加快推进项目建设,为改善村庄环境提供支持

2006年以来,省局通过积极争取国家资金和建立省级农村环保专项资金,合计约2亿元,累计安排了400多个项目。其中,仅2008年,省厅就安排了3000万元,约占省级可用排污费的30%,对161个农村环保项目给予支持。各地要切实加强对项目实施的监督管理,确保资金使用到位,项目真正建成,发挥效益。省厅将对项目实施情况进行评估,并将评估结果作为今后安排资金的重要依据。

2.7 重视环境宣传教育,提高干部群众的环保意识

开展环保宣传教育,是一项长期而重要的基础性工作,对农村而言,难度更大,任务更加艰巨。各级环保部门一定要从农村的特点和需求出发,制定宣传培训计划,加强与相关部门的配合,创新方式,积极探索宣传教育的长效机制,力求在广度和深度上有所突破。要通过建立村规民约等行之有效的方式,大力倡导文明、环保、健康的生产生活方式,让环境保护的知识和要求进村入户,让广大群众真正认识到,保护环境就是保障健康,努力使保护环境成为广大干部群众的自觉行动和良好行为规范。

3. 抢抓机遇,切实加强农村环保队伍建设

目前,全省环保系统现有人员5532人,其中,市级1619人,县级3505人,平均每个县(市、区)约33人,且存在分布不均,北多南少的现象,全省乡镇一级基本没有专门的环保工作机构,仅有工作人员77人。长期以来,市、县环保部门的行政及执法力量主要集中在城市和对工业企业的监管上,县(市)环保局的工作重点本来应该在农村,但现有的机构、人员和手段与农村污染呈现量大面广的特点、与形势和任务的要求,都存在严重的不相适应。据初步统计,全州市级环保局虽然都设立了自然生态科,明确了农村环境保护工作的职责,但人员配置严重不足,普遍只有1—2个人,最好的是合肥市配备了4个人;

有的市局一个生态科要对应省厅的几个处,工作效果可想而知。全省县级环保部门从事环境监测和监察的人员分别为 903 人(平均 8.6 人)和 1665 人(平均约 16 人)。按照环境监察机构标准化建设的要求,县一级的环境监察机构,人员缺编达 41.5%,执法车辆缺少 79.2%,设备缺少 67%。

当前,我们正在进行新一轮的省政府机构改革。从省厅来说,自 1995 年省环保局独立设置以来,也经历了两次机构改革。每经历一次改革,环保工作都得到一次加强。这一次机构改革,环境保护工作的地位得到了空前的提升。在这一次的省厅机构改革中,我们将在充分借鉴其他省市做法的基础上,力争进一步加强省厅农村环保工作机构的力量,为各市带个好头。同时,我们还在积极努力通过制定安徽省环境保护条例,争取根据工作需要,在开发区、工业园或者建制镇设立环境保护管理派出机构,乡镇配备专职或者兼职环境保护监督管理人员,为加强基层环保队伍建设创造条件。

各市、县环保局高度重视农村环保工作队伍建设,抓住将要开展的市、县机构改革机遇,在摸清机构、人员底数的基础上,积极向当地党委、政府报告,向编制部门争取,力争实现各市环保局都有独立设置的自然生态与农村环境保护科室,县、乡一级环保部门都有专职从事农村环保工作的人员。同时,要按照环保部和省政府的要求,充分利用环保部和省厅加强市县能力建设政策机遇,进一步重视环境监测能力建设,加快县级环境监察机构标准化建设步伐,这项工作已纳入省政府与各市政府签订的“十一五”环境保护目标责任书,未达标的市、县要主动汇报,确保按期达标,通过不懈努力,逐步建设起一支纵向到底、横向到边的农村环保工作队伍,为加强农村环保工作提供组织保障。

加强农村环境保护,改善农村环境质量,事关全省 5000 万农村人口的福祉,事关社会主义新农村建设的进程,我们一定要全面贯彻落实科学发展观,坚定信心、埋头苦干,努力开创农村环保新局面,为实现安徽加速崛起,全面建设小康社会做出更大的贡献,以优异的成绩迎接新中国建立 60 周年。

(根据缪学刚厅长在 2009 年全省农村环境保护暨百镇千村万户生态创建工作现场会上的讲话整理)

加大投资力度 建设生态安徽

孔晓宏

(安徽省发展和改革委员会)

1. 全省污水处理项目建设及国债争取工作进展

1.1 统一规划,有序推进污水处理项目的建设

近年来,国家安排污水处理项目建设和环境治理工程,十分重视规划的指导作用,规划成为国债、中央预算内资金安排的主要依据。省发改委根据国家政策变化的新情况,按照省政府的统一部署,提出了统一规划、突出重点、分步实施、加快建设的总体要求,会同和配合省直有关部门制订了相关的十五、十一五建设规划。积极主动地配合国家和有关部门制订了淮河流域水污染防治“十五”、“十一五”规划、巢湖流域水污染防治“十五”、“十一五”规划,全国城镇污水处理及再生利用设施建设“十一五”规划,全面推进《巢湖流域水环境综合治理总体方案》编制工作,努力将我省的有关建设规划内容提升到国家层面。特别是长江、新安江流域,由于不在国家重点环境治理流域,国家有关部委也未予足够重视。按照省政府的要求,我委会同有关部门全力争取,两流域所有城市和大部分县污水处理项目都列入了国家发改委、建设部、环保部联合批复的“十一五”城镇污水处理和再生利用设施建设规划,为争取国家国债支持创造了较好条件。

1.2 加强谋划,建立节能减排和生态建设项目库

根据省政府要求,我委会同省建设厅、省环保局等部门成立了节能减排和生态建设项目谋划小组,及时召开了专题会议,研究部署有关工作。同时还发文各市和省直有关部门,要求报送储备项目。目前,储备了城镇污染治理项目、资源节约和环境保护项目、流域污染综合治理项目、区域性重大生态建设项目、清洁发展机制项目5大类650个项目,总投资700多亿元,其中基本具备建设条件的项目有300多个。城镇污水处理厂是项目库重点内容之一,共有108个项目入库,总投资200多亿元。其中长江、新安江流域56个,投资100多亿。目前,长江、新安江流域市级扩建和县级(市)城市污水处理项目均列入项目库,并上报国家,今年可望继续获得国债资金支持。

1.3 积极衔接,争取国家扩大内需中央预算内资金支持

在省直有关部门和各市共同努力下,我省污水处理项目得到国家较大支持。截至目前,我省已建成污水处理厂63座,形成污水处理能力313.5万吨/日(其中,2008年新建成污水处理厂33座、扩建3座,新增污水处理能力87万吨/日),批准投资72亿元,落实国债和中央补助资金38亿元。长江、新安江流域共有44个污水处理厂列入国债计划,总投资44.2亿元,规模188万吨/日,获得国债和补助资金约8.42亿元,建成污水水处理厂13座,规模72万吨/日。国家实行新一轮扩内需、保增长政策以来,长江新安江有31个项目列入国债计划,投资总规模29.3亿元,获得国债补助资金3.25亿元。特别需要报告的是,今年省政府要求我省长江新安江流域各县也必须建设至少一座污水处理设施,但部分县项目没有列入国家批准的规划,原则上不符合国家扩大内需支持范围,我委积极主动衔接,汇报解释我省实际情况,获得理解,一批不在规划内项目作为特殊情况获得国债支持。

1.4 开拓创新,积极拓展污水处理项目投融资渠道

认真贯彻省政府《关于全面推进污水处理工程产业化的实施意见》,多渠道筹措项目建设资金。今

年3月份,为拓宽投融资渠道,加快我省污水处理工程设施建设步伐,引导社会民营资本参与我省城镇污水处理设施建设,我们会同省建设厅、环保局、省企业联合会和省国际徽商交流协会共同举办了安徽省城市污水处理工程项目对接会,让污水处理工程项目主管单位与社会民营资本面对面交谈,20多个污水处理厂与社会民营资本签订了投资意向书,部分项目取得了实质性进展。同时积极推进与国家开发银行及其他商业性银行衔接,组织银行对接活动,努力缓解地方配套资金压力。

1.5 简化程序,创造污水处理项目建设宽松政策环境

坚决执行扩权县和投资体制改革的有关文件,简化项目基本建设程序,对于中小型污水处理工程可研以市县审批为主,加快了长江、新安江流域的县级污水处理前期工作。同时,申报国家补助时,严格审查污水处理收费等政策执行情况,保证建设和运行的配套资金。列入国债项目的污水处理设施,享受861项目各项优惠政策,优先保障土地供给;配合省财政等有关部门落实国家和省奖励政策。

1.6 强化监督,协调加快工程建设进度

自去年新一轮扩大内需政策以来,国家加大了对城市污水处理等项目支持力度,同时也加大了对项目督查力度,重点是项目建设进度和配套资金到位情况,要求尽快形成工作量。我委组织了多轮检查,并配合中央扩大内需检查组、审计署进行督查。对于出现的问题,我委积极会同省直有关单位和地方发改委协调解决。督查中发现的一些问题得到了妥善处理,总体上加快了工程建设进度,也为争取国家进一步支持创造了条件。

尽管我省污水处理厂建设取得一定成效,但是也存在一些问题。一是项目建设不平衡,总体进度滞后。在长江流域32个县(县级市)中,尚无一座污水处理厂建成运行;长江流域部分省辖市市区污水处理项目也未建成运行。二是部分项目前期工作不扎实,部分项目在选址、规模、投资、工艺等方面论证不充分,导致项目不能按期开工,少数项目也因此没有获得国债支持。三是污水处理收费和配套资金未能按要求落实,皖南的各市县总体上污水处理收费偏低。四是市场化运作不规范,市场化程度不高。一些项目仍然是政府或政府投资公司建设,部分项目没有通过招标来确定转让对象、转让价格。上述问题,我们将会同或配合有关部门及有关市认真加以解决,全力推进全省污水处理项目建设。

2. 下一步工作安排

目前,我省长江、新安江流域生态环境矛盾也日益突出,同时污水处理工程建设也面临争取国家支持的最佳时机和难得机遇。省政府作出了在今年底每个县市都要建成一座污水处理设施重大战略部署,省发改委将和省直有关部门、各市县政府一道,积极创造条件,加快污水处理工程建设。

2.1 推进污水处理项目前期工作,积极争取国家支持

积极争取我省长江、新安江流域污水处理项目列入国家下一步有关规划;同时,科学论证、推进我省相关规划的制订。此前批准的国家的有关规划,编制时项目和投资测算是基于当时国家补助水平和我们地方配套能力,规划项目储备明显不足。国家即将开始“十二五”规划编制,长江、新安江流域环境治理规划也已启动,我们要抓住机会做好有关规划编制工作。同时,继续推进项目前期工作进度,规范项目前期,为争取国家支持创造条件。根据国家发改委要求,在项目前期工作阶段和项目申报时需要提供以下材料:项目可行性研究报告批复、用地预审证明、环评批复、配套资金证明、银行贷款承诺函、污水收费文件、国有资本出资人代表说明等。各市发展改革部门要做好项目的可研审批、初步设计审批的论证,加快推进项目前期工作,严格按照国家要求落实申报条件和建设条件。

2.2 加快在建项目建设进度,确保省政府确定的目标任务按期完成

近日国家发改委、财政部下发了《关于进一步加强扩大内需中央投资项目管理有关问题的通知》,我委已经转发各地。通知要求,第一批新增1000亿和第二批1300亿中央投资项目分别于今年5月底和9月底要全部开工,配套资金全部到位。加快工程进度是落实中扩大内需政策需要,也是完成省政府目标任务的需要。长江、新安江流域未建成的25个污水处理工程有的刚开工,有的项目主体工程还未开

工,必须进一步加快工程进度。对于进度较快的项目,在下一轮中央投资安排中,将优先给予支持。由于淮河、巢湖流域各市及 33 个县(市)均建成一座以上污水处理厂,今后一段时间,将重点支持长江、新安江流域污水处理厂建设;同时争取没有列入国家“十一五”规划但列入省政府目标责任的县级污水处理项目,能够全部获得国债支持。

2.3 继续加强项目监督检查,规范项目管理

按照国家和省政府要求,我们将会同和配合有关部门继续加大项目监督检查力度,督促地方严格落实项目法人责任制、合同制、招投标制和工程监理制。严格资金管理,做到中央资金专户管理,专款专用,严禁滞留、挪用。督促地方按国家要求,努力落实项目配套资金,做好项目旬报和月报工作,及时了解项目进度,加强项目跟踪协调和调度。对于资金落实,由于工作不力、管理不善,不能按期完成省政府目标任务的市县,将严格按省政府文件要求,限批、限报新开工项目。

2.4 继续制订和落实有关政策,促进项目加快建设

我们将会同有关单位积极推进城市污水处理产业化,鼓励各类所有制积极参与投资和经营,实现投资主体多元化、运营主体企业化、运行管理市场化,形成开放式、竞争性的建设运营格局。采取市场化 BOT 方式建设,将优先申报国家支持。同时,继续积极推荐污水处理项目参与每年的银企对接会和对外招商等活动,研究发行企业债券等新型金融工具解决配套资金等。

(省发改委副主任孔晓宏在 2009 年 6 月 3 日长江、新安江流域污水处理厂建设现场会上的发言)

坚持科学发展,全面推进国家生态县创建

林 红

(安徽省环保厅)

党的十六大提出了要科学发展,强调在国内外新的形势和要求下,要坚持科学发展,这是保证我们经济社会长治久安的根本。十七大提出要建设生态文明,对经济社会发展又提出了更高更新的要求。要实现科学发展、文明发展,现阶段,生态县建设为我们提供了一个很好的平台和载体。通过创建生态县,追求实现县域经济的可持续和科学发展,这是保护生态环境、实现经济、社会和自然和谐共生的必由之路。

1. 生态县建设是实践科学发展的重要形式和载体

1.1 生态县建设是落实科学发展观的必然要求

科学发展观,是我们党立足中华民族可持续发展,顺应世界经济发展趋势,在执政理念上的一次重大飞跃。科学发展观是以人为本的发展观,核心是可持续发展;前提是人们赖以生存的物质条件和环境的可持续,否则我们将丧失发展的根基。生态县是社会经济和生态环境协调发展,各个领域基本符合可持续发展要求的县级行政区域。生态县是在生态示范区基础上发展起来的,是生态示范区建设的高级形式。其概念是在可持续发展的理论和实践的基础上提出来的,内涵是运用可持续发展理论和生态学与生态经济学原理,以促进经济增长方式的转变和改善环境质量为前提,抓住产业结构调整这一重要环节,充分发挥区域生态与资源优势,统筹规划和实施环境保护、社会发展与经济建设,基本实现区域社会经济的可持续发展。建设生态县就是选择了一种可持续发展的模式,在尊重自然、保护自然、与自然和谐相处的过程中,实现经济的增长、社会的进步和人民生活水平的提高,在追求经济效益的同时,兼顾社会效益和生态效益。

1.2 生态县建设是促进安徽实现中部率先崛起的现实要求

长期以来,由于历史和人为的原因,安徽经济发展缓慢,长期在全国中下游水平徘徊,经济社会基础薄弱,工业化水平偏低。但安徽的发展潜力很大,基础很好,更重要的是具有发展的强烈欲望。加快发展、奋力崛起、实现超越已成为全省的共识。2008年,全省经济增长速度已经高于全国平均水平,到2011年,地区生产总值和人均生产总值也将分别比“十五”末翻一番。同时我们清醒看到,要加快实现这个目标,实现安徽在中部率先崛起,绝不仅仅是保持较快的发展速度,还应该包括能够跨越一些发达地区曾经经历的先污染后治理、先发展后恢复、以牺牲环境换取经济增长的发展阶段。如果我们仍然固守传统的发展观念和发展模式,亦步亦趋跟在别人后面,走过度依赖资源开发和破坏生态环境的粗放式发展路子,不仅差距越拉越大,而且路不通、法不容。因此,必须充分发挥我们的生态优势和自然资源丰富的优势,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

1.3 生态县建设为做好农村环境保护工作提供了抓手

在发展经济的同时,保护好良好的生态环境,实现富民强县,是生态安徽建设的落脚点。国家级生态县的一个重要条件是县域内80%的乡镇达到国家级环境优美乡镇。为实现生态县建设目标,就必须首先大力抓好农村的生态创建工作,以创建促保护,这是做好农村环境保护工作的关键和基础。我省是农业大省,农业基础薄弱,经济发展滞后,并且由于地域差异,生态环境的现状差异很大,生态创建往往