

主 编◎吴慧泉 王平海
副主编◎张 康 蒲必明 方诗国 余 锋

实践

SHIJIAN YU
TANSUO

与探索

——兵团农一师阿拉尔市改革开放三十年回顾与展望

 新疆人民出版社
XINJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

主 编◎吴慧泉 王平海
副主编◎张 康 蒲必明 方诗国 余 锋

实践与探索

SHIJIAN YU
TANSUO

兵团农一师阿拉尔市改革开放三十年回顾与展望

图书在版编目(CIP)数据

实践与探索/吴慧泉,王平海主编.—乌鲁木齐:
新疆人民出版社,2009.7

ISBN 978-7-228-12658-3

I. 实… II. 吴… III. 生产建设兵团-概况-新疆
IV. E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 126561 号

责任编辑 徐晓琳

整体设计 刘堪海

出 版	新疆人民出版社
发 行	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
电 话	(0991)3652363
制 版	乌鲁木齐形加意图文设计有限公司
印 刷	新疆八百印务有限公司
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	10
版 次	2009 年 7 月第 1 版
印 次	2009 年 7 月第 1 次印刷
印 数	1-3000 册

定 价:28.00 元

● 序 言

吴慧泉

改革开放 30 年来,我们在自治区和兵团党委的领导下,有着光荣革命传统的“三五九旅”的后继者——农一师阿拉尔市各族人民,在天山南部反分裂斗争的第一线,在塔里木抗风治沙第一线,坚持弘扬“艰苦奋斗、勇于创新、团结奉献、力争上游”的塔里木精神,开辟了一片天地,使荒漠变成绿洲。

改革开放 30 年来,师市基本实现了从计划经济体制到社会主义市场经济体制的转变;实现了从封闭、半封闭经济到开放型经济的转变;职工群众生活实现了从温饱不足到总体小康的转变;政治、经济、文化和社会发展取得巨大成就,“稳疆兴疆、富民固边”的屯垦戍边伟大事业进一步巩固。事实雄辩地证明,改革开放是发展师市屯垦戍边伟大事业的必由之路。

为纪念改革开放 30 周年,师市党委党校编辑出版了《实践与探索》一书。本书搜集了党的十七大以来从基层到机关,从一般理论工作者到师市领导对师市在政治、经济、社会、文化、党建等方面的优秀文章 41 篇。这些文章以论文、调研报告、典型经验等

形式,宣传农一师阿拉尔市改革开放的伟大实践和成功经验,讴歌改革开放所取得的巨大成就。让师市广大干部群众永远铭记以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代中央领导集体的丰功伟绩,更加紧密地团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移地走中国特色社会主义道路,继续把改革开放伟大事业推向前进,为夺取师市全面建设小康社会和率先在兵团实现现代化的新胜利、更好履行屯垦戍边政治使命而努力奋斗。

(作者系农一师阿拉尔市党委书记、
政委、阿拉尔市人大主任)

目 录

● 政治篇

改革开放 30 年农一师阿拉尔市取得的成就和基本经验	王平海(1)
浅谈新时期纪检监察机关如何提高保证和完善	
社会主义市场经济的能力	张 康(9)
改革开放 30 年农一师阿拉尔市思想理论传播规律研究	
..... 方诗国 崔俊海 余 锋 陆江华 王玉凤 刘 勇等	(17)
关于创建学习型师市机关的思考	刘合益(28)
学习贯彻党的十七大精神 创新团场基层	
党组织建设	方诗国(36)
提高职工素质是推进屯垦戍边新型团场	
建设的关键	崔俊海 刘 勇(42)
关于构建社会主义和谐社会之思考	余 锋(50)
改革开放时期的屯垦戍边	弓 新(57)
农牧团场剩余劳动力转移问题的	
调查与思考	郝广军 龚惠明(63)
树立“四化”新目标 加快团场科学发展	姜国政(69)
建立党员密切联系群众的长效机制	
..... 余 锋 徐广江 杜 旭	(73)

对纪检监察机关保障社会和谐新思考

..... 农一师阿拉尔市纪委、党委组织部、党校课题组(79)

兵团特色廉政文化建设问题研究

..... 余 锋 王玉凤 刘玉如(86)

继续解放思想 推动科学发展 赵 勇(93)

保持党的先进性 干部作风问题不容忽视 张 虎(100)

关于加强屯垦戍边能力建设 发挥“三大作用”的思考

..... 赵泽义(105)

对贯彻落实党员先进性教育

长效机制的调查与思考 陆江华(115)

对流动党员教育管理工作的思考 赵虹彩(122)

塔里木文化形成 发展 繁荣回眸 刘玉如(129)

尊重党员主体地位 促进党内民主建设的思考

..... 李作栋(136)

机关党组织建设如何为构建

和谐社会服务 王玉凤(144)

农工素质与构建和谐师市关系的研究

..... 翟惠敏 巩发云(151)

农一师阿拉尔市党校在改革中发展 余 锋(157)

大力弘扬兵团精神与加速新型工业化战略 万蜀月(163)

新时期干部培训工作初探 常文萍(174)

农一师阿拉尔市未成年人思想道德建设研究 赵 君(179)

● 经济篇

从经营国有企业到管理国有资产 汤建军(186)

农一师集体所有制民族农场经济社会发展问题研究

..... 余 锋 杜 旭 谢素梅 王文君 田爱萍(195)

农一师阿拉尔市工业发展问题研究	 胡建萍 王庆安 翟保江 何克辛 徐 艳(203)
建立资本运营新体制是团场经济和社会发展模式	
调整的必然选择	 郭高琪(212)
关于发挥城市对产业带动作用问题研究	
..... 胡建萍 汪天仁 翟保江 何克辛 徐 艳(216)	
对农一师阿拉尔市建设屯垦戍边新型团场的	
调查与思考	 解素梅(224)
农一师阿拉尔市率先在兵团实现全面建设小康社会目标的	
实践与思考	 曾 晓 田爱萍(232)
农一师棉花产业 30 年发展历程及未来发展思考	
..... 胡思达 陆 林 金 伟(243)	
改革开放 30 年农一师阿拉尔市	
农业现代化建设的思考	 解素梅 赵莘莘(252)
关于农资集中采供问题研究	
..... 胡建萍 翟保江 汪天仁 何克辛 徐 艳(262)	
建设新型团场“新”在哪里	 巩发云(269)
团场职工增收的制约因素分析及对策	
..... 赵莘莘 胡建萍(275)	
农一师阿拉尔市固定资产投资与经济增长关系	
分析及政策建议	 王小强 邓凯平 陆 林(283)
阿拉尔市招商引资问题研究	 曾 晓(295)
农一师阿拉尔市服务业发展初探	 叶祖平 张 辉(304)
后 记	 (313)

改革开放 30 年农一师阿拉尔市 取得的成就和基本经验

◎王平海

1978 年,以党的十一届三中全会为标志,我国进入了改革开放新的历史时期。改革开放 30 年来,农一师阿拉尔市经济和社会各项事业发展取得了巨大的成就,为今后更好的发展积累了宝贵的经验,奠定了坚实的基础。

一、改革开放推动了农一师阿拉尔市各项事业全面发展

改革开放 30 年间,农一师阿拉尔市综合实力发生了翻天覆地的变化,各项事业保持了快速、稳定、持续发展的良好势头。

(一)国民经济发展势头强劲,经济规模迅速扩大

国民经济稳步发展,综合实力不断增强。2007 年农一师阿拉尔市国民生产总值实现了 56.34 亿元(现价)(占兵团 441.22 亿元的 13%,占阿克苏地区 174.4 亿元的 32.7%),比 1978 年增加了 51.46 亿元(可比价),增长了 47.21 倍。30 年来,生产总值平均增速超过两位数达 11.55%;师市人均 GDP 由 1978 年的 269 元,增长到 1.93 万元,年均增速 14.8%,居兵团前列;2007 年全社会固定资产投资 30.9693 亿元,比 1978 年增长了 146.6 倍。职均收入 1.99 万元,比 1978 年增长了 33.9 倍,农牧工家庭人均纯收入 7813 元,比 1978 年增长了 283 倍;2007 年师市消费品零售总额 94011 万元,比 1978 年增加了 91373 万元,增长了 34.6 倍,年均增速 12.6%,师市城镇居民人均可支配收入 10181 元,三大产业结构比例为 52.78 :

23.65 : 23.57,逐步趋向合理。

农业基础地位更加巩固,农业经济发展迅速。2007年,农一师阿拉尔市农业总产值30.25亿元,比1978年增加131.52倍。播种面积达到148230公顷,比1978年增加75497公顷,增长比率达到了50%。主要经济作物棉花播种面积117180公顷,总产27.9348万吨,比1978年增加了27.8130万吨,年均增长9204吨。棉花节水滴灌率达到85%以上,新品种推广率100%。2007年,农一师阿拉尔市皮棉总产28万吨,提前3年实现了“十一五”规划目标。

工业发展环境不断优化,新型工业化稳步推进。按照“整合做大一批、减亏增效一批、培育扶持一批、租赁出售一批”的部署,农一师阿拉尔市党委不断深化实施兵团“1+8”文件精神,通过内改外联、扶优扶强,对国有企业实行联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作制、收购、破产、招商引资等多种形式,重点做大建材、棉纺、电力、塑业和建筑业,特别是城市工业经济的快速发展,为新型工业化积蓄了力量,培育了新的经济增长点。师市新增规模企业逐年增多,现有国有企业62个,股份有限公司6个,有限责任公司13个,先后培育了2家上市公司。近5年来,师市工业连续实现全行业盈利,轻工业总产值13.0254亿元,年均递增14.8%;重工业总产值实现15.616亿元。能源建材等基础工业迅速加强,加工工业比重相对下降。2007年,农一师阿拉尔市原煤产量79140吨;发电量32618万千瓦时,比1978年增加了30081万千瓦时年均速8.9%。落实招商引资合同26个,到位资金8.12亿元。

交通运输更加方便快捷,投资环境进一步改善。农一师阿拉尔市党委立足于“农业产业化建市,工业化强市,服务业富市”,坚持“两桥两岸、南北拓展,组团建设、滚动发展”的城市建设思路和“一体两翼、九个小城镇梯度发展”的区域布局,以及把阿拉尔市建设成为区域中心,成为兵团南疆推进城镇化、工业化的排头兵的目标,依托国家项目支持加大了阿拉尔市基础设施建设力度。目前,阿拉尔市5条进出口大通道基本贯通,与阿克苏、沙井子、王尔滚、

和田4个垦区的交通网全面连接,市政水、电、暖、道路等基础配套设施逐步到位,师、团、连互联三级通讯网络全面普及。

(二)职工生活水平迅速提高,减负增收工作成效显著

改革开放30年来,农一师阿拉尔市职工生活水平明显提高。2007年,农一师阿拉尔市职工年均工资17338元,比1978年增长29.43倍。师市居民人均可支配收入10188元、农场农牧民人均纯收入7813元,比1978年人均收入249元,分别增加9939元和7564元。基本完成了危旧住房改造,新增住房面积103.4万平方米,比2006年增长3.2%。通连公路建设和安全饮用水达100%。电脑、电视、通讯等现代家用电器普遍进入职工家庭(安装电话8.86万户、移动电话用户5.8万户,互联网3400户),民用车辆4.5万辆,广播电视覆盖率达到98%以上。2007年,农一师阿拉尔市认真落实兵团党委减负政策和税费改革,团场职工人均增收5427元。30年来,师市职工的生产、生活环境明显改善,质量进一步提高,文化生活更为丰富,农一师阿拉尔市已进入了全面建设小康社会的快车道。

(三)文化、社会事业建设快速发展,实现了全面进步

文化和社会建设的发展是衡量社会文明程度的重要尺度。农一师阿拉尔市党委在发展经济的同时,十分重视推动文化、社会事业的发展,制定了文化社会建设事业发展建设规划,逐步完善了具有团场特殊体制的和发展要求的教育、科技、文化、卫生及其他社会事业体系。30年来,师市广泛开展科技合作和科研攻关活动,建成国家级科研中心和技术创新中心各1个,省级重点实验室和技术中心各2个。1978~2007年共获科技成果奖460项,其中自治区兵团级57项、地师级403项。师市各团场已建成连队文化站324个,覆盖率达85%以上,建成卫生室363个,覆盖率达92.5%以上,其中,甲级卫生室占连队卫生室比例的76%,团场初级卫生保健达标100%。师市现有各类专业技术人员12784人。师市教育和医疗卫生条件得到较大改善,卫生监督、疾病预防体系进一步健全,医疗救

治、公共卫生监督、疫情监控网络体系基本形成。人口与计划生育服务水平不断提高。广播、电视、报纸等新闻宣传已形成比较完备的网络。建立了社会保险基金收支运行分析制度和风险预警制度,解决了五项统筹事业等职工群众关注的切身利益问题,发放低保金和临时救济金 730 万元,低收入人群做到“应保尽保”,实现再就业 4097 人,五项社会保险待遇支付率达 100%。国家“两免一补”政策得到全面落实。通过建立一批基层帮扶站,开展“扶贫帮困”、“捐资助学”等措施,使师市特殊困难群体得到及时救助,并形成救助机制。文化社会事业的发展较好地调节了各种利益关系,保持了职工队伍和社会的稳定。职工文化生活质量、生活水平、道德素质和身心健康得到了极大的改善,为屯垦戍边事业提供了技术、人才和精神保证,发挥了精神文明建设对促进经济发展产生的巨大推动作用。

(四)民族团结和兵地共建全面加强,为改革发展创造了稳定的社会环境

正确处理改革发展与稳定的关系,是推动农一师阿拉尔市建设发展的关键,也是在新的历史条件下发挥屯垦戍边战略作用的关键。30 年来,师市坚持以“民族团结教育月”为契机,深入开展了形式多样的马克思主义民族理论、党的民族政策宣传教育和民族团结进步模范评比表彰、社会实践活动,积极发展少数民族经济和社会事业,引导和教育干部职工牢固树立“三个离不开”的思想,帮助少数民族职工提高素质、脱贫致富,涌现出了一大批民族团结进步模范集体和模范个人。仅 2006 年,师市就争取和落实国家发展少数民族贸易和民族特许商品生产优惠资金 270.24 万元。师市坚持走兵地融合发展道路,建立了兵地干部互挂职交流机制,帮助地方少数民族推广丰产、高产技术,实施现代农业,培训农牧业专业技术人才,发展社会文化事业。通过精神文明共建活动,开创了兵地融合发展的新局面。作为屯垦戍边,维护新疆南疆稳定的一支重要力量,农一师阿拉尔市坚持“稳定压倒一切”的方针,牢记屯垦戍

边使命,强化社会治安综合治理,大力推进法治建设,全面维护社会政治稳定,实现了对“三股势力”和“法轮功”等邪教组织的破坏活动零控制,普法合格率达100%。坚持劳武结合,以劳养武的方针,不断加强民兵队伍建设,广大民兵和干警在“抢险救灾、处突维稳”中发挥了重要作用。

(五)党的建设进一步加强,为改革发展提供了坚强的组织保证

改革开放30年来,农一师阿拉尔市各级党组织带领各级干部职工群众认真贯彻党的一系列方针政策,不断解放思想,更新观念,在促进师市经济社会又好又快发展中充分发挥了领导核心和战斗堡垒作用。围绕提高党的执政能力这个重点,师市党委坚持党管干部、党管人才原则,广泛开展了以增强党性意识和宗旨观念为核心内容的“三讲”、“三个代表”、“党员先进性教育”活动。其中,以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动是近年来师市参加人数最多、规模最大、成果最明显的一次集中学习教育活动。在活动中,各级党组织认真组织学习实践活动,对照实际工作,查摆了影响师市改革与发展中的突出问题,整改率达90.7%;广大党员干部建立“一助一”联系点353个,结扶贫帮困对子9070个,捐款600多万元。30年来,师市各级党组织不断深化了“两级联创”、“五好”党支部、“十佳搭档”、“四好”企业班子和党员联系服务群众主题实践活动,建立健全师市、团场党建工作领导机构,更加科学修订和完善了师市基层组织建设、党员管理制度,建立了团场社区党组织工作体系,理顺了非公有制经济组织中党组织的隶属关系,国有企业和社区党组织建设工作取得了新进展。着力于各种权力的制约与制衡,强化关键环节、关键岗位、关键时期的把关和监督,坚持抓源头、抓预防,超前介入敏感行业、“事故”高发地段、对重点监控领域进行教育和监控,建立健全了以民主集中制为核心、以人财物管理为重点的制度290余项,先后出台了扩大党内民主的党务公开、全委会票决和干部选拔任用、管理考核、

民主选举等制度和办法，严格落实了党风廉政建设责任制和责任追究制。近5年来，师市涌现出全国优秀基层党组织3个，自治区、兵团级先进基层党组织25个，兵团级以上优秀党员和党务工作者25人，共发展党员2547人，其中一线党员1855人。

二、改革开放30年农一师阿拉尔市取得的基本经验

改革开放30年，农一师阿拉尔市经济社会发展取得了巨大的成就和一定的经验。

(一)坚持“解放思想，更新观念”，是师市不断突破各种思想禁锢，实现跨越式发展的关键

1997年以来，师市党委按照“三个有利于”的标准，提出了“三破三立”，不断强化对新事物的认识 and 把握，突破思想禁锢，采取“走出去、引进来”等开放政策，实施了“棉花做大，大米做精、畜牧林果业做强”的发展战略，不断扩大经济领域和其他领域的对外交流，积极探索各种新思路，调整农业和所有制结构，大力推行“两费自理”，租赁承包，股份合作制以及发展非公有制经济等多种改革举措，促使师市经济建设出现了新的发展势头。2006年，按照胡锦涛总书记对兵团提出的要处理好特殊管理体制与市场机制关系的要求，师市党委进一步深化“1+3”文件精神，加快农牧团场改革步伐，坚持从实际出发，尊重职工的意愿，采取多种形式，做到了不强求一律，又能充分调动职工群众承包土地的积极性和创造性，全面推进和落实了以职工家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制，即“土地承包经营、产权明晰到户、产品订单收购、农资集中采购”，推动了师市经济社会又好又快发展。

(二)强化“以人为本，执政为民”的理念，充分调动干部职工的积极性、创造性，是落实各项政策的出发点

30年来，师市逐步推进土地承包经营改革，全面落实“两权”，土地长期固定、自用地划分和生产资料自理率均达100%，林权改革20.14万亩。出台定单生产、土地流转、以丰补歉等配套办法，土

地承包经营日趋规范,100%的连队实行了干部民选。2006年,按照兵团党委新型团场建设“三定”、“五定”方案,顺利完成了师团两级机关机构改革,组建2个中心团场,分流机关人员316人,撤并中小连队110个,精简非生产人员1414人。事业单位、财务(财政)改革,政府财税体系改革进一步完善,建立了以预算管理为核心的师、团和机关部门预算管理制度及直属行政事业单位“零”基预算管理体制。在加快落实各项惠民政策的同时,2002年起,师市党委加快实施了“科技、人才兴师市”战略,先后表彰了一批在科技工作中作出突出贡献的科研人员,每人重奖20万元;累计完成棉花自育品种23个,小麦水稻自育品种14个。按照科学发展观的要求,近年来,师市共推选出两批45名师市科技拔尖人才,享受国务院津贴。引进大学毕业生2028名,其中189人已走上领导岗位,形成了长效机制,极大的调动了科技人才的积极性。实践证明,只有不断强化“以人为本,执政为民”的理念,才能保证师市各项改革稳步推进,惠民政策落实到位,才能极大地调动基层干部职工的积极性和创造性,推动师市新一轮的改革发展。

(三)坚持“两手抓,两手都要硬”的工作方针,是师市各项事业发展的必然要求

党的十一届三中全会以来,师市坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,始终围绕“解放思想、更新观念,提高素质,调动积极性”三大任务,持续开展“三化”、“四学”、“六家”和“五好连队”、“小康连队”等精神文明创建活动,在经济建设中用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装党员干部职工,把思想道德教育贯穿到群众性精神文明建设的各项活动中,着力构建社会主义核心价值体系,全面提高干部职工群众的思想道德素质。努力培养一支“政治素质强、文化素质高、技能素质精、军事素质硬、身体素质好”且相对稳定的干部职工队伍。30年来,师市在创造巨大的物质财富的同时,还大力弘扬老一辈军垦人用心血凝聚成的精神财富——“艰苦奋斗,勇于创新,团结奉献,力争上游”的塔里木精神。正是有了

这样的精神支撑，师市的才能把来自各地的建设大军凝聚起来，创造出辉煌的业绩。事实证明，无论是师市过去取得的成就，还是今后的发展建设，都离不开用科学发展观的理论武装干部职工的头脑，都离不开“塔里木精神”对广大干部职工的凝聚、引导和激励作用。

（四）以改革创新的精神加强党的建设，是推进师市各项事业全面发展的根本保证

改革开放 30 年来，农一师阿拉尔市党委始终坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装广大党员干部职工，坚持用党的创新理论统一思想、凝聚共识，不断强化各级党员干部宗旨意识和党性观念。通过开展以“两级联创”、“五好连队”创建为载体的主题实践活动，不断增强各级党组织的战斗力和凝聚力；通过认真贯彻落实中央、兵团的各项惠民政策，进一步改善民生，不断增强各级党组织的吸引力。师市党委坚持“党要管党、从严治党”的工作方针，不断加强党员干部的作风建设，密切了党群干群关系，切实做到了权为民所用、情为民所系、利为民所谋，推动了社会和谐发展。通过在各级党员干部中坚持深入地开展“三讲”、“三个代表”和“科学发展观”等学习教育活动，使广大党员的理想信念、党性观念不断增强，在改革开放和屯垦戍边事业的实践中充分发挥了各级党组织的战斗堡垒作用，更好地履行了中央赋予的“稳疆兴疆、富民固边”神圣使命。党的历史特别是改革开放以来的实践证明，以改革创新的精神加强党的建设，培养一支高素质的干部队伍是我们履行屯垦戍边使命的根本保证，也是推动师市经济社会实现又好又快发展的重要基石。

农一师阿拉尔市改革发展 30 年的实践，就是坚持了党的基本路线不动摇，坚持了解放思想、实事求是、与时俱进和科学发展观。这是师市在屯垦戍边事业实践中不断取得新的突破、取得新的发展成就最重要、最根本的经验。

（作者：农一师阿拉尔市市委常委、政委）

浅谈新时期纪检监察机关如何提高 保证和完善社会主义市场经济的能力

◎张 康

当前,我国改革开放和社会主义建设已经进入了一个新的发展时期。建立和完善社会主义市场经济体制,是促进经济发展的必要措施,是社会发展的必然阶段,是我们党多年来不断探索出的社会主义发展的必由之路。面对竞争激烈、瞬息万变的市场经济,如何提高纪检监察机关保证和完善社会主义市场经济的能力,成为当前值得研究和探讨的问题。

一、全面认识社会主义市场经济发展一般理论,是纪检监察工作适应市场经济发展的客观要求

(一)学习并掌握市场经济发展一般理论

市场经济是人类社会经济发展进程中的一个不可逾越的阶段,它是通过市场而运行的经济。社会主义市场经济是同社会主义各项基本制度相结合,适应现代化大生产和发达的商品经济的要求,依靠市场机制,在全社会范围内进行资源的基础配置,按照价值规律进行活动,以达到效率与公平相统一的经济运作方式与调节方式。社会主义市场经济是以公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构做基础,既有市场经济的一般特性,又有社会主义本质特征的个性,是我党长期奋斗总结出来的经验。正确认识市场经济一般理论,对增强市场意识,提高驾驭市场能力,推动社会主义市场经济的发展具有重要的意义。纪检监察工作只有