

第一把手抓第一生产力

“八五”广东科技

中共广东省委政策研究室
广东省科学技术委员会

编

广东人民出版社

科学技术是第一生产力

国家实行经济建设和社会发展依靠科学技术，科学技术工作面向经济建设和社会发展的基本方针

切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来

编委会主任：钟阳胜 梁 湘

编委会副主任：高溥铨 关则文 黄菊勋
蔡齐祥 郭喜泉

编委会委员：钟阳胜 梁 湘 高溥铨
关则文 黄菊勋 蔡齐祥
郭喜泉 谢鹏飞 魏建飞
莫 震 梁焯楷 周兆龙
曾昭盛 方 旋 李中铎
廖兆龙 陈怀珍 马宪民
欧阳农跃

主 编：关则文

副 主 编：黄菊勋 谢鹏飞 廖兆龙

编辑工作人员：魏建飞 莫 震 顾幸伟
李康年 陈雪梅 郑贤操
冯晓晖

前 言

1991—1995 年是我国实施第八个五年计划时期,是我省建国以来、改革开放以来经济社会发展最迅速的时期,也是我省科技发展的重要历史时期。“八五”之初,我省就根据邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的理论,郑重提出第一把手抓第一生产力,正式实施依靠科技进步推动经济发展战略。几年来,全省科技工作实现了战略性转变和迅速发展,并取得了重大的成就:科技体制改革成果丰硕,科技综合实力增强,科技促进国民经济增长贡献显著,高新技术及其产业发展迅速,科技投入稳步增长。在这一时期,省委省政府主要领导对科技工作作了一系列重要指示,提出了许多富于创见的战略思想和工作思路;省委省政府相继作出一系列加速科技进步的重大决策,颁发了一系列扶持科技事业发展的具体政策;科技主管部门创造性地开展工作,精心组织实施了一系列重大科技发展计划,促进科技经济一体化,取得了显著成绩;软科学和政策研究部门针对科技与经济结合的重大理论和实际问题展开深入研究,取得了一系列富于创造性、预见性和可操作性的研究成果,为

省委省政府的重大科技经济决策提供了科学的依据；各市县、各行业、企业和各科研单位，在推进科技进步的实践中大胆探索，创造了许多新的经验。编辑《第一把手抓第一生产力——“八五”广东科技》一书，旨在比较全面地反映“八五”期间广东科技发展的指导思想、重大决策及主要成绩和基本经验，为广东科技工作树起一个里程碑，以策励未来。

本书由中共广东省委政策研究室和广东省科学技术委员会共同编辑。全书分为五大部分：《政策法规篇》主要精选 1991—1995 年期间省委省政府关于科技发展的几个具有战略意义的重大决策文件和省人大通过的法规；《领导讲话篇》主要精选省委书记谢非、省长朱森林和主管科技工作的省委常委、副省长卢钟鹤等领导同志几年中关于科技发展的具有代表性的决策思想和重要讲话；《科技工作篇》是科技主管部门各个阶段的主要工作部署、各项重大科技计划的实施、科技投入的运作、重大科技成果的获取、科技与经济结合的成效；《发展研究篇》主要汇集了政策研究部门和科技实际工作者几年来有关科技发展战略及扶持政策措施等方面的主要研究成果；《先进经验篇》主要精选有关市、县、镇及企业在依靠科技进步推动经济发展的实践中所创造的成功经验。总之，本书所反映的丰富内容，既可视作“八五”期间广东科技改革与发展的阶段性标志，又可为“九五”乃至下

世纪初广东科技新一轮改革与发展提供实践的依据和发展的导向。

本书的编辑出版，得到省领导的重视，省市有关部门、科研机构和科技企业、以及科技专家和研究工作者的大力支持和通力协作。广东人民出版社为本书的出版给予鼎力支持。在此，我们谨对他们的大力支持和辛勤劳动表示衷心的感谢。

由于我们的水平有限，缺乏经验，书中缺点差错在所难免。书中研究论文的观点和建议，有的是研究者带探讨性的意见，仅供参考。敬祈读者不吝赐教，批评指正。

编 者

1995 年 12 月

目 录

前 言	(1)
-----	-----

政策法规篇

《中共广东省委 广东省人民政府关于依靠科技进步推动经济发展的决定》(粤发〔1991〕24号)	(3)
《中共广东省委 广东省人民政府关于扶持高新技术产业发展的若干规定》(粤发〔1993〕9号)	(17)
《中共广东省委 广东省人民政府关于加速科学技术进步若干问题的决定》(粤发〔1995〕7号)	(25)
《广东省促进科学技术进步条例》(1995年9月19日广东省第八届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过)	(38)

领导讲话篇

广东经济发展必须依靠科技进步	
——谢非同志在全省工作会议上的讲话	(49)
抓紧发展高新技术产业	
——谢非同志在珠江三角洲地区高新技术产业座谈会上讲话	(65)

- 贯彻落实科教兴国战略，加速广东科学技术进步
——谢非同志在全省科学技术大会上的讲话
..... (77)
- 朱森林同志在广东省高新技术产业发展工作会议上的讲话 (87)
- 发展高新技术产业是广东基本实现现代化的战略需要
——朱森林同志在全国科技大会上的发言 ... (90)
- 全面实施科教兴国伟大战略，促进我省经济社会
协调发展
——朱森林同志在全省科学技术大会上
的讲话 (98)
- 发展广东高新技术产业的思考
——卢钟鹤同志在广东高新技术产业发展工
作会议上的讲话 (110)
- 从大科技出发，树立市场观念，深化改革，使星火计划
工作跃上新水平
——卢钟鹤同志在广东省星火计划第二次工
作会议上的讲话 (120)
- 卢钟鹤同志在全省科学技术大会上的总结讲话 (129)

科技工作篇

- 充分发挥科学技术在实现广东九十年代战略目标中的
第一生产力作用
——广东省科委主任梁湘同志在全省工作会
议上的发言 (143)

抓紧机遇，加快发展我省高新技术产业	
——梁湘同志在珠江三角洲地区发展高新技术 产业座谈会上的发言·····	(151)
实施科教兴国战略，努力推进广东科技进步	
——梁湘同志在全省科学技术大会上的发言 ·····	(159)
加大投入，建立科技投入新体系，促进科技经济的发展	
····· 广东省科委副主任 高溥铨	(166)
广东“八五”科技发展概述	
····· 广东省科学技术委员会	(174)
1991—1995年广东省重大获奖科技成果 ·····	(187)
广东高新技术产业开发区简介·····	(198)
广东工程技术研究开发中心一览表·····	(207)
广东科技统计简表·····	(212)

发展研究篇

高技术企业认定标准与统计方法研究	
····· 本课题组	(219)
发展经济靠科技 发展科技靠人才	
——顺德县的调查	
····· 黄菊勋、康 钟、廖兆龙等	(230)
九十年代广东经济发展依靠科技进步的研究报告	
····· 关则文 黄菊勋 张锡洪 莫 震 曾 节 陈祖煌 魏建飞	(244)
广东二十年基本实现科技现代化的初步设想	
····· 本课题组	(271)

关于加快广东高新技术产业发展的政策研究报告	
..... 黄菊勋、谢鹏飞、莫 震	(285)
珠江三角洲科技发展的启迪	
..... 梁 湘 蔡齐祥 廖兆龙	
骆水成 马宪民等	(302)
关于省级工程技术研究开发中心建设的几个问题	
..... 蔡齐祥	(318)
广东技术市场发展情况的研究报告	
..... 黄菊勋 康 钟	(326)
广东科学技术基础研究的现状和对策	
..... 谢鹏飞	(341)
广东高新技术产业的现状、特点及其发展对策	
..... 郭喜泉、廖兆龙、欧阳农跃、邓雷鸣	(359)
关于广东工业企业技术进步的研究报告	
..... 谢鹏飞等	(375)

先进经验篇

依靠科技进步 促进广州经济和社会发展	
..... 广州市人民政府	(399)
发挥政府主导作用 大力发展高新技术产业	
..... 深圳市人民政府	(407)
加速科技进步 推动经济建设和社会的新发展	
..... 中共佛山市委 佛山市人民政府	(414)
抓住机遇, 加速中山高技术产业开发区建设	
..... 中山火炬高技术产业开发区管委会	(420)

创办高新技术企业的实践和体会

… 亚洲仿真控制系统工程(珠海)有限公司 (427)

着力开发高新技术产品 推动企业上规模上档次

…………… 江门长润集团 (433)

实施技术领先战略 发展民族通讯工业

…………… 深圳市华为技术有限公司 (438)

创办多元化、规模化、国际化的高新技术企业集团

…………… 汕头超声电子(集团)公司 (443)

努力发展高科技 加速实现产业化

…………… 广东风华高新科技股份有限公司 (448)

推进科技进步 发展规模经济 赶超国际水平

…………… 顺德特种变压器厂 (453)

依靠科技进步 发展“三高”农业

…………… 高州市人民政府 (459)

深入实施星火计划 促进农村现代化建设

…………… 顺德市北滘镇人民政府 (466)

附 录

广东省科学技术发展“九五”计划与2010年规划

纲要(初稿)

…………… 广东省科学技术委员会 (475)

政策法规篇

中共广东省委 广东省人民政府 关于依靠科技进步 推动经济发展的决定

(1991年7月22日)

粤发〔1991〕24号

为了深化科技体制改革，建立充满活力的运行机制，促进科研与生产紧密结合，充分调动科技人员和广大群众的积极性，依靠科技进步实现我省国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划，特作如下决定。

一、切实把发展科技放在经济和社会发展的首要位置

科学技术是第一生产力，发展科技是实现“四化”的关键。依靠科技进步是实现我省国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的战略措施。各级党政领导要充分认识发展科技的重要性和紧迫性，加强领导和宣传，增强全民的科技意识，推动科技、教育与生产相结合，切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

要认真贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针；全面落实中共中央《关

于科学技术体制改革的决定》，总结经验，深化改革，逐步建立和完善适应社会主义商品经济需要的、计划管理与市场调节紧密结合的、充满活力的科技管理体制和运行机制；“八五”期间，继续执行并进一步完善省委粤发〔1987〕1号文件的各项规定，充分调动科研单位、科技人员和企业的积极性，争取创造数量更多、质量更高、效益更好的科研成果，并使之尽快地转化为生产力。

九十年代中后期，全省的综合科技能力，包括科技力量、经费投入、科技水平、科技进步对社会经济发展的贡献等几个主要指标，要从目前居全国中等水平提高到先进水平；科技进步对工业的贡献额，要从八十年代的20—30%提高到50%左右；对农业的贡献额，要从目前的20%提高到40%左右。高技术产品的产值在全省工业总产值中的比重，从目前的3%提高到7—8%。

二、进一步改革和完善科技管理体制，建立充满活力的运行机制

1. 科研单位（含高等院校的科研单位，下同）继续实行所（院）长负责制和所（院）长任期目标责任制，完善各种形式的科研经营承包责任制。

2. 进一步扩大科研机构的自主权。“八五”期间，一般科研单位在不另增拨事业费的前提下，经主管部门批准，可根据需要适当增加技术骨干、研究开发人员，也可聘请客座研究人员；其科技开发的纯收入应保证不少于50%用于科技发展经费，其余部分可由单位自主分配使用；每年可晋升3%的科技人员的工资；允许自浮工资总额30—50%，不计入单位的奖金总额。事业费完全自立的技术开发型科研单位，税

后留用的纯收入，在保证事业发展的前提下，不再规定事业发展、奖励、福利三项基金的比例和具体分配形式；事业费部分自立的科研单位，以奖励福利基金占纯收入的 50% 为基数，事业费每减拨 10%，奖励福利基金提取增加 2%。

3. 技术开发型的科研单位及具有技术开发能力的其他类型科研单位，经省、市科技主管部门核准，并经同级工商行政管理机关登记，取得企业法人资格，具有技术开发和经营权，签订合同权，可在银行开设帐户，在贷款方面与企业享受同等待遇，并继续享受国家对科研事业单位的优惠政策。鼓励技术开发型科研机构和有技术开发能力的其他类型科研机构，按自愿互利原则与生产企业联合，有条件的也可承包、租赁、兼并企业，按章纳税。原科研机构享受的优惠政策和事业费、固定资产投资渠道不变。

4. 支持和鼓励科研单位派出或同意科研人员兴办民间科研机构或科工（农）贸经济实体。欢迎和支持省外科技人员来我省办民间科技机构。对民办集体科研单位中试和研制的新产品，可按新产品规定给予减免税优惠照顾。

5. 允许科技人员在完成本职工作、不侵犯本单位技术经济权益和经单位同意的前提下，有组织地参加企业的技术改造、技术攻关、技术承包、技术开发和引进技术设备的消化吸收，运用专业知识兼职或业余从事技术服务。技术开发项目投产后，直接参与该项目的科技人员可按投产后三年中效益最好的年度利税计算，从新增利税中一次性提取一定比例作为报酬：年税利在 20 万元以下的提取 5—8%，20 万元以上部分提取 1—3%，可在计税年度税前列支，不计入奖金总额。技术承包的收入，直接参加的科技人员的个人所得不低于 50%。科技人员在本职工作时间兼职取得的科研成果，

可记入本人的业务考核档案，可申报科技成果奖励；其个人所得报酬应不低于其收入的40%，业余兼职收入全部归己。科研机构、高等院校可从创办、承包企业和经济技术实体的纯收入中提取10—20%作为当事人的津贴和奖励；从事技术转让、技术开发、技术服务的纯收入中提取20—30%，贫困地区可提取30—40%，作为津贴和奖励，不计入单位奖金总额。

三、增强企业对技术的吸收、开发能力，大力推进企业技术进步

1. 企业要成为技术开发和技术应用的主体。国营、集体企业都应重视群众的技术革新活动，要建立自己的技术开发机构，负责对引进技术设备的消化吸收创新，对国内科研成果的选用、中试，改革工艺流程，研制开发新产品。企业技术开发机构都应有固定的经费来源、场地、设备和专（兼）职的技术人员。企业科研机构享受国家规定科研机构的同等政策优惠待遇。

2. 企业要建立和完善技术进步的考核指标，纳入企业承包合同和厂长（经理）的任期目标，并建立相应的评审制度。没有完成考核指标的企业不能升级，厂长（经理）不得评为优秀企业家。大中型企业要建立厂长（经理）领导下的总工程师技术负责制。

3. 企业要积极开辟技术开发资金来源，盈利的工业企业，税前按当年销售额1—2%的比例提取技术开发费；亏损企业在不增加财政补贴的前提下，可按不超过1%的比例提取；高技术企业可按3%提取，其中属于集成电路、程控交换机、软件、计算机行业中经国家批准实行优惠政策的企业，可按