

寻梦园

——话说新农村

XUNMENG YUAN HUASHUO
XINNONGCUN

徐在荣 编著



海洋出版社

寻梦园

——话说新农村

徐在荣 编著

海洋出版社

2009年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

寻梦园：话说新农村/徐在荣编著. —北京：海洋出版社，
2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5027 - 7271 - 0

I. 寻… II. 徐 III. 农村—社会主义建设—中国
IV. F320. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 212178 号

责任编辑：白 燕 王书良

责任印制：刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编：100081

北京海洋印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

开本：850mm × 1168mm 1/32 印张：5.5

字数：150 千字 定价：21.00 元

发行部：62147016 邮购部：68038093 总编室：62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《寻梦园——话说新农村》编委会

主 任 徐在荣

副主任 姜坤先 李启文 徐继方 陆建国

徐长平 庞 博 王道江

编 委 徐排胜 高同毅 董洪民 司建波

主编单位 江苏省赣榆县建设社会主义新农村
工作领导小组办公室

目 次

春潮涌动的田野(代序)	王道江 庞 博(1)
-------------------	------------

寒暑交替,时光荏苒。社会主义新农村建设已经轰轰烈烈开展了三年有余,为宣传引导好新农村建设工作,《寻梦园》一书做了积极的探索。

引言	徐在荣(8)
----------	--------

梦之源:日有所思,夜有所梦,昼思暮想。

在中国农村广袤无垠的土地上,祖祖辈辈面朝黄土背朝天、弓腰弯背几千年的淳朴勤劳的农民,世世代代梦寐以求的美好向往和长年累月执著追寻的如意愿望:为了大地的丰收,为了幸福的生活。

第一章 希望之园	徐在荣(10)
----------------	---------

当年,一代伟人毛泽东同志曾这样说过:“农村是一个广阔的天地,在那里是可以大有作为的。”毋庸置疑,农村确实是一个广阔的天地,也是希望的田野,是广大农民休养生息的希望之园。

第二章 活力之园	徐在荣(62)
----------------	---------

时和世泰,正逢我们国家科学发展的盛世,党中央站在新

的历史起点上,从“十一五”初始,提出了建设社会主义新农村的伟大历史任务,具有伟大的里程碑和划时代的意义,必将使农村这片沃野成为充满生机与活力的田园。

第三章 耕耘之园 徐在荣(76)

“农民的幸福在哪里?朋友我告诉你,它不在柳荫下,也不在花朵里,它在艰苦的劳动中,它在辛勤的汗水里,其实就在农村这块耕耘之园里。”建设社会主义新农村,就是耕耘希望,收获芬芳的硕果,编织亿万农民金色的梦。

继续延伸的路 姜坤先 高同毅(162)

党的十七大提出建设和发展中国特色社会主义,这是为实现中华民族伟大复兴指出的一条光明道路。同时指出,要走好这条道路,必须走中国特色的自主创新道路、新兴工业化道路、农业现代化道路、城镇化道路和政治发展道路等五条具体道路。建设和发展中国特色社会主义,是建设社会主义新农村的旗帜和方向,是我国农民阔步迈向“梦中乐园”的必由之路。

春潮涌动的田野

(代序)

王道江 庞 博

~~~~~

寒暑交替，时光荏苒。社会主义新农村建设已经轰轰烈烈开展了三年有余，为宣传引导好新农村建设工作，《寻梦园》一书做了积极的探索。

在此书稿即将送交出版社之际，江苏省连云港市副市长、赣榆县委书记徐开信同志专门指示：“宣传引导，新农村建设不可少。《寻梦园》书稿我从头到尾读了一遍，印象很深，这是探索与实践的结晶，具有很强的可读性、指导性、可操作性，此书的出版，一定能在社会主义新农村建设中发挥积极作用。”

赣榆县和全国各地一样，2006 年拉开了社会主义新农村建设的新序幕。

赣榆县委、县政府高度重视新农村建设工作，抽调精兵强将，专门成立机构具体负责这项工作。开始之初，从县经济开发区调至县建设新农村办公室（以下简称新农办）负责的徐

在荣同志和他的同事们深感责任重大，头绪繁多，一时无处下手。在进行了一番深入的调研和反复论证后，赣榆县新农办制定出全县新农村建设规划纲要草案。在此基础上，根据中央“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，赣榆县确立了近期新农村建设思路和目标，决定围绕“出门有公交，居住有楼房，干活有工厂，家家有存款，上学有学校，就医有保险，人老有供养，休闲有地方，困难有人帮，办事有规章”的“十有”目标；坚持规划先行，分步实施，分类指导，到2010年，全县80%的村基本上达到“十有”标准，把赣榆建设成为“三园式”新农村，即春天一片花、夏天一片荫、秋天一片果、冬天一片绿的美丽花园；地能生财、河能养钱、树能挂金、草能变宝的富裕庄园；村庄安宁、邻里和睦、家庭安适、生活安康的幸福家园。

此后，县新农办的几位同志和广大干群一道将满腔激情投入到具体的行动中去，开展了新农村建设的一系列有益的实践和探索。赣榆大地春潮涌动，从东部沿海到西部山区，从南部湿地到北部临港产业区，随处可见新农村建设的热闹场面，农村面貌日新月异，农村经济社会发展出现了少有的好势头。经过三年的辛勤耕耘，赣榆县的新农村建设搞得独具特色又富有成效，对此，群众拥护，领导肯定。

正是乡村好风景，赣榆处处气象新。轰轰烈烈的新农村建设使赣榆农村发生了“五新”变化：

一是新村庄。赣榆县通过广泛实施“三化”、“三清”等村庄环境整治工程，使一条条街道宽敞了，一条条小河变绿了，一排排小楼拔地而起，一个个村庄靓丽了，在全县村村通灰黑路之后，几乎村村又对村庄路面进行了硬化，彻底解决了农民出路难问题。柘汪镇西林子村不仅村内主干道全部硬化，而且将水泥路延伸到每户门前。

二是新农业。在农林、渔业等部门的指导下，沿海、平原、山区依托自身优势，积极发展高效特色农业，壮大农业龙头企业。地处平原的墩尚镇农民瞄准市场预测，在河边沟旁开挖池塘，成立多家公司，进行泥鳅养殖，出口韩国、日本，辐射带动周边上万亩泥鳅养殖基地，赣榆县因此成为全国最大的泥鳅养殖出口基地，俗称“泥龙”的泥鳅在赣榆县形成了致富的大产业。

三是新产业。“无农不稳，无工不富。”县委、县政府积极鼓励全民创业，在全县推进人人有技能、个个有工作、家家有项目的“三有”工程，通过当地能人带动和引进客商创业，大力发展工业。赣马镇大力发展塑料加工业，瓶盖加工厂产量占全国总量的1/3以上，成为全国闻名的“瓶盖加工之乡”。

四是新农民。按照“有文化、懂经营、会管理”培养目标，县农工办、教育局、职教中心、劳动局、农业局实施“农村培训工程”、提高农村义务教育和职业教育质量、水平，通过多种途径，提高农民综合素质，使全县涌现出大批“泥腿子”能人。青口镇农民胡英刚运用所学知识，探索水产育苗技术，成为远近闻名的育苗大户，被中央电视台请去搞讲座。

五是新生活。文化下乡、科技下乡、信息下乡……组建秧歌队、时装队……一系列的文化科教活动，不仅丰富了农民的精神生活，也使农民的生活方式发生了变化，昔日的“土包子”也渐渐“洋”起来了。

回顾三年来的工作，我们认为，赣榆县新农村建设有这样几个显著特点和值得推介的地方：

### （一）科学指导，规划先行

为了防止新农村建设一哄而上，盲目发展，赣榆县按照科

学发展的要求，力使新农村建设与上级要求相符合，与本地实际相适合，与群众意愿相吻合，与外地典型相结合，坚持高台定位，规划先导。他们在充分调研和广泛征求各界意见的基础上，制定了《赣榆县建设社会主义新农村工作意见》等指导新农村建设的大纲，确定了新农村建设的指导原则、主要目标和基本蓝图。县委、县政府聘请深圳城市规划设计院，编制了《赣榆县社会主义新农村建设规划纲要》，对全县的产业布局、城镇发展、村庄建设等各方面进行全方位、多层次的规划。全县 18 个镇、420 个行政村也全部制定了新农村建设规划。

## （二）产业富民，发展优先

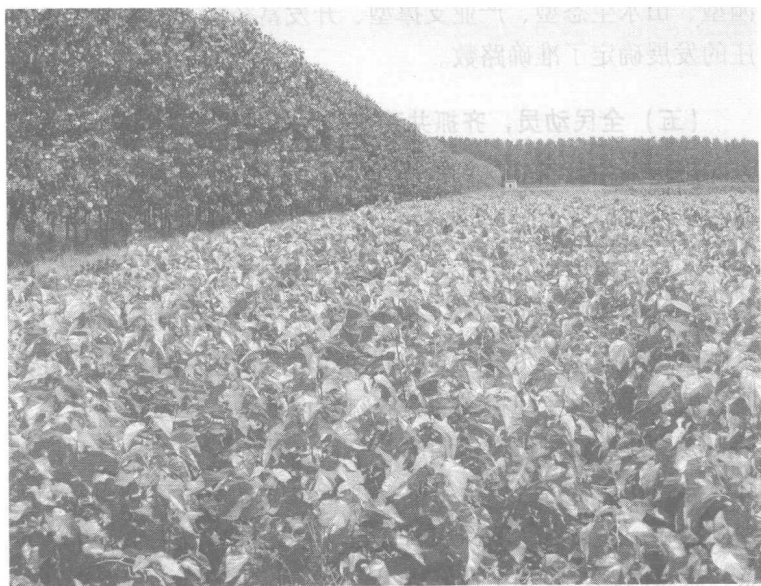
立足特色资源，坚持发展优先的原则，赣榆县把产业富民作为新农村建设的重中之重，大力发展优势特色产业，从而带动农民大幅增收。沿海镇村依靠海洋，大力发展高效特色养殖。依托 108 万亩优质浅海域资源，实现渔业从传统粗放经营向高效工厂化养殖的转变。平原镇村大力发展特色鲜明的“种养加”高效农业，形成了以沙河镇为中心的 5 万亩设施蔬菜，以城西镇为中心的 2 万亩花卉苗木，以门河镇为中心的万亩中药材，以城头、赣马镇为中心的 4 万亩蚕桑，以墩尚镇为中心的万亩草莓和泥鳅养殖，以欢墩镇为中心的万亩芦笋等十大高效产业基地。山岭镇村把发展特色优势农业和观光农业作为产业富民的切入点，结合山区综合开发，扶大、扶强、扶优，建成黑莓园、板栗园、樱桃园、有机茶园等特色产业园区，开发面积超过 10 万亩。

## （三）典型引路，示范带动

赣榆县确立了“抓两头，带中间”发展思路，以市县两



赣榆县门河镇药材基地——芍药花开



赣榆县赣马镇黑坡村大力发展蚕桑生产

级 50 个新农村示范典型、省确定的 57 个经济发展薄弱村帮扶为“两头”，进行新农村建设的示范带动，并制订了《赣榆县新农村建设示范村重点项目考核办法》进行考核推进。以点带面，引导全县新农村建设全面展开。

#### （四）立足县情，因地制宜

赣榆县分山区、平原、沿海三块区域，各区域差别很大，各镇、各村发展水平和经济实力又参差不齐，因此新农村建设要求上不能“齐步走”，不能“一刀切”和“千篇一律”，必须坚持因地制宜，区别对待，突出生产发展这个中心建设新农村。在实践中，全县涌现出六种不同类型而又效果明显的新农村建设模式，向人们展现出一幅幅风采各异的美丽乡村画卷，这六种新农村建设模式是：城郊工贸型、滨海风光型、农业田园型、山水生态型、产业支撑型、开发富裕型，为全县各类村庄的发展确定了准确路数。

#### （五）全民动员，齐抓共建

赣榆县把建设社会主义新农村作为解决“三农”问题的抓手，全民发动，大力宣传，齐抓共建，坚持农民自助、政府补助、社会帮助，动员社会各界力量共同参与。在赣榆县，建设新农村没有“局外人”，从干部到农民，从县机关到乡村，全民建设新农村的热情被充分调动和迸发出来。他们独创性开展的机关干部返乡回村参与新农村建设活动，就是集中社会力量支援、帮助农民建设家园的一个良好载体。县委、县政府动员全县 800 余名科级以上干部，带着发展思路、建设物资深入乡村指导、参与家乡的新农村建设，帮助群众解决生产生活难点、热点问题，收到了良好效果。

赣榆县建设社会主义新农村的独特做法，江苏省和连云港

市有关领导给予了高度评价，誉之为“赣榆模式”。国家农业部、中央党校有关领导及专家先后多次来赣榆调研新农村工作，中央电视台等国内媒体也多次对赣榆的做法进行报道。赣榆县的一些好的做法还被编入中共中央党校教材，向全国推广。2007年，江苏省农村工作领导小组以《江苏省社会主义新农村建设百村集锦》的形式，向全省推介了赣榆县三个村的经验和做法。

赣榆县新农村建设虽然取得了重大进展，但是还必须清醒的看到，和各地一样，农业依然是国民经济发展的薄弱环节，制约农业和农村发展的深层次矛盾并没有消除，农村经济发展明显滞后的局面并没有根本改观，诸多因素依然制约着新农村建设的快速发展。

为了更好地推进新农村建设，赣榆县新农办先后编纂出版了《广阔天地——赣榆县新农村建设实践与探索》、《沃野春华——奋进中的赣榆县新农村》等书籍，在全县产生了良好的影响。在此基础上，赣榆县新农办的同志又着手系统总结三年来的经验教训，徐在荣同志结合自己长期农村工作经验及三年来的实践摸索与感悟，运用大量鲜活的实例，纵横捭阖又深入浅出地论述新农村建设的一些重大问题。因为源于基层，源于实践，其建议具有较强的针对性、指导性和可操作性。几年来，他的一些观点和认识在本县的农民冬训中宣讲时，广为农民接受；在国内一些大学受邀演讲时，也普遍得到了相关专家教授的认可和赞同。

“一份耕耘一份收获。”在新农村这片广阔天地里的默默耕耘者们，明天一定会有更加丰硕的收获。

# 引言



梦之源：日有所思，夜有所梦，昼思暮想。

在中国农村广袤无垠的土地上，祖祖辈辈面朝黄土背朝天、弓腰弯背几千年的淳朴勤劳的农民，世代梦寐以求的美好向往和长年累月执著追寻的如意愿望：为了大地的丰收，为了幸福的生活。

他们每时每刻魂牵梦萦的宿愿，总是在圆自己田园的梦想，天天都过好日子，年年都是好光景。这是每个农民亘古伊始的梦。

民心所系，人心所向。

建设社会主义新农村就是圆农民的梦，让农民好梦成真。

说实在的，笔者谈论新农村建设，也是班门弄斧。因为本人既不是研究这方面问题的行家，又不是从事这方面工作的里手。2006年初，正当党中央、国务院发出建设社会主义新农村号召的时候，组织上安排我担任赣榆县建设社会主义新农村

工作领导小组副组长和办公室主任，从事全县社会主义新农村建设工作，等于回到了希望的田野，深感任务重，难度大，对于这番事业，我既看不到底，又摸不着边；既没有现成的经验借鉴，也没有固定的模式照搬。

怎么办？

着实思考了一番，悟出灵感：办好全新的事业，需要有全新的理念、为民的情感、干事的热忱、良好的精神状态，虚心借鉴外地先进的经验，善于向农民群众探究真知灼见，就能在新农村建设中有所作为，有所拓展。在实践中，又有全县各级的高度重视，基层干部群众真抓实干，社会主义新农村建设在江苏省赣榆县有了良好的开端。

几年来，在社会主义新农村建设的实践中，本人按照党和政府的要求，会同一班人，坚持高效低调、不浮躁，一边干一边谋，务实务虚相结合，作了一些初步的探索，形成了一些简单的思考，积累了一些粗浅的体会，引发了一些朦胧的启示。

于是乎，我就立足本地着眼全局，来谈谈社会主义新农村建设这个问题。

# 第一章 希望之园



当年，一代伟人毛泽东同志曾这样说过：“农村是一个广阔的天地，在那里是可以大有作为的。”毋庸置疑，农村确实是一个广阔的天地，也是希望的田野，是广大农民休养生息的希望之园。

2006年初，中共中央1号文件《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，顺乎亿万农民的意愿，符合农村老百姓的殷切期盼。

新农村新希望。

那么，什么是社会主义新农村？

新农村建设是老课题新内容，是老话题新提法，是老事情新目标。

新农村的概念，在20世纪50年代是“楼上楼下、电灯电话、点灯不用油、耕地不用牛、走路苹果碰着头……”。80年

代初，是解决了温饱问题的基本小康。党的十六大提出解决“三农”问题必须统筹城乡发展。2000年春湖北省监利县棋盘乡党委书记李昌平给国家领导人写的一封信“农民真苦、农村真穷、农业真危险”，引起了国家领导人的高度重视，即提出了“农业、农村、农民”的“三农”问题。统筹城乡发展是战略思路，以工补农、以城带乡是战略取向，建设社会主义新农村是战略的具体化。党的十六届五中全会和2006年中央1号文件明确提出建设社会主义新农村，是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，这5句话20个字是建设社会主义新农村的指导方针，也是社会主义新农村的具体表述和目标内容的基本要求。

生产发展是关键、生活宽裕是目标、乡风文明是保障、村容整洁是形象、管理民主是基础。

## 一、生产发展

生产发展是社会主义新农村建设的关键所在。从宣传和报道的新农村典型看，更多的注意力放在如何修道路、盖新房、改厕所、让农民享受新生活上，这正是我们建设社会主义新农村的目的所在。但问题的关键在于如何实现这个目标。要想让农民享受新生活，那么前提也只有一个，这就是发展生产。历史与现实早已说明一个颠扑不破的道理：快发展，不困难；慢发展，小困难；不发展，大困难。发展是解决一切问题的关键。只有生产发展了，生活富裕、乡风文明、村容整洁才会有坚定的物质基础，农民群众才会有热情和能力参与民主管理；只有生产发展了，农民才会有稳定的、不断增长的收入，生活水平才能不断提高，用农民的话说：日子越过越好。所以说发展生产是社会主义新农村建设的唯一选择。认识不到这一