

加强党的先进性建设 构建和谐安康新肇庆

肇庆市党建学会党的先进性建设与和谐社会理论研讨会论文集

郭 锋 主编



人民日报出版社

加强党的先进性建设 构建和谐安康新肇庆

——肇庆市党建学会党的先进性建设与和谐社会
理论研讨会论文集

郭 锋 主编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加强党的先进性建设 构建和谐安康新肇庆 /郭锋 主编.-北京:
人民日报出版社, 2005.10

ISBN 7-80208-103-3

I.加… II.郭… III.社会理论-文集

IV.1217.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 128345 号

书 名: 加强党的先进性建设 构建和谐安康新肇庆

主 编: 郭 锋

责任编辑: 水 石

装帧设计: 谭国华 王 芳

出版发行: 人民日报出版社 (北京金台西路 2 号, 邮编:
100733)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京大华山印刷厂

开 本: 850×1168 1/32

字 数: 250 千

印 张: 12 印张

印 数: 4000 册

印 次: 2005 年 12 月第 1 版 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80208-103-3/G·16

定 价: 21.00 元

加强党的先进性建设 构建和谐安康新肇庆

——肇庆市党建学会党的先进性建设与和谐

社会理论研讨会论文集

主 编：郭 锋

副主编：李有朋 欧荣生 梁钧权

叶峥嵘 苏金生 钟金就

编 委：黄锦平 陶 静 白如雪 李克胜 郑东升

序

中共肇庆市委书记 林 雄

刚刚闭幕的党的十六届五中全会明确了我国“十一五”时期经济社会发展的指导方针、奋斗目标、主要任务和重大举措，对于全面建设小康社会具有极其重要的意义。贯彻落实好十六届五中全会精神，实现“十一五”规划目标，关键在于加强和改善党的领导，坚持立党为公，执政为民，加强党的执政能力建设和先进性建设，加强各级领导班子和基层党组织建设，不断提高党构建社会主义和谐社会的领导水平。因此，进一步扩大拓宽加深党建研究工作，积极探索提高党建水平的新路子、新方法必然地纳入党建工作者的研究范围。

党的建设是一项系统工程，思想理论建设始终是党的政治建设、组织建设、作风建设和制度建设的基础和灵魂。抓好党建理论研究工作，就能有力地推动党的思想理论建设，进而全面提高党建工作的整体水平。全市党建研究工作者必须以改革创新的精神，切实加强党建研究工作，积极研究新情况、探索新方法、解决新问题，推动我市党建工作不断创新发展。党建研究工作要有生命力，必须将其放到全党工作的大局中来思考，紧紧围绕现代化建设的实践来开展。落实“十一五”规划，向建设繁荣活力、文明法治、和谐安康肇庆的宏伟目标迈进，必须进一步加强党的建设，提高各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力和广大党员干事创业的能力。党建研究工作者要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，坚持从实际出发，深入开展党建理论与实践研究，提高党建工作的原则性、系

统性、预见性和指导性，为我市实现跨越发展服务。

近年来，肇庆市的党建研究工作者，服务大局，突出重点，以贯彻落实党的十六大以及十六届三、四、五中全会精神为主要内容，对党的先进性建设与和谐社会建设中的重大理论和实践问题加以探索研究，产生了一批理论研究成果，为建设繁荣活力、文明法治、和谐安康肇庆作出了贡献。《加强党的先进性建设构建和谐安康新肇庆》一书的出版，就是肇庆市党建学会在举办党建理论研讨会的基础上，精心挑选了71篇论文汇编而成的党建理论成果集，它比较系统、真实地反映了我市开展党的先进性建设与和谐社会建设的成果。肇庆市党建学会出版此书，对于总结经验、探索规律，提高党建研究工作水平，促进我市党建事业发展必将起到积极的作用。



目 录

上篇 党的先进性建设

第一章 总 论

借鉴英国工党的成功经验 以改革的精神实施强党战略	郭 锋 3
切实把握党的先进性建设的三个特性 确保先进性教育活动取得实效	程海滨 9
加强党的先进性建设,着力提高构建和谐社会的能力	倪罗桥 14
保持先进性:高校党总支党建工作永恒的主题	谢佐永 18
浅谈新时期共产党员先进性	周勇军 23
加强党的先进性建设 促进企业稳步发展	雷锡基 28
加强企业党的建设 促进供水事业发展	杜焕林 32
开辟非公企业党建工作新境界	江栋才 36

第二章 思想建设

加强党的先进性建设 提高共产党员的影响力	李有朋 41
拓宽新时期干部理论教育思路 建设高素质干部队伍	钟金就 46
教育机关的共产党员要做到“四个表率”	莫伙荣 51
领导干部要加强情商修炼	刘碧峰 55
大力弘扬清廉精神 确保共产党员的先进性	白如雪 59

第三章 组织建设

新时期加强党的组织建设的多维探究	陈定坤 65
以先进性教育活动促进党的农村基层组织建设	王良华 70
常抓班子建设 促进供水事业	肇庆市自来水公司党委 75
加强党的先进性建设 建设高素质干部队伍	徐奇天 80

第四章 长效机制

论构建惩治和预腐败体系的科学性、指导性和针对性	欧荣生 83
建立健全长效机制 永葆党员先进性	梁钧权 94
以党的先进性教育为契机 建设高素质的干部队伍	陈文中 100
创新四个机制 保持农村基层党组织的先进性	谈郁平 106
建立保持共产党员先进性长效机制的思考	谢立忠 110
浅析巩固党的群众基础的根本途径	李克胜 115
农村党员永葆先进性问题的思考	江伟文 120

下篇 和谐社会建设

第五章 和谐理念

浅谈“和谐意识”与“执政理念”	莫伟皓 129
论以人为本的和谐理念	陶 静 134
领导干部要自强素质 提高建设和谐社会的能力	陆汉勇 139
维护公平正义 构建和谐社会	陈旻萤 144
调动一切积极因素构建社会主义和谐社会	侯贻挠 148

第六章 科学发展

实施四大工程 建设社会主义和谐新农村	谭培安 151
大力推进县乡公路建设 建设繁荣活力肇庆	冯 初 158
加快旅游事业发展 共建和谐安康肇庆	邓燕才 164
坚持科学发展 构建和谐广宁	罗浩翔 169
积极推进农村富余劳动力转移就业 促进城乡和谐发展	陈焕基 174
提高城市可持续创造活力 建设繁荣活力肇庆	韩银娥 180
不断增强构建和谐社会的基础 努力建设和谐安宁怀集	余胜芳 185

第七章 政治民主

组织工作要为构建和谐社会提供保证	郭 锋 191
建设和谐肇庆必须重点提高三种本领	陈少强 198
发挥纪律检查在构建和谐社会中的保障作用	陈海源 205
浅谈和谐社会的制度基础	苏金生 210
推进社会管理体制创新 努力构建和谐安康肇庆	李建文 216
完善部门预算 打造阳光财政	吴德育 222
浅谈鼎湖道路客运市场管理	苏振棠 229
论基建程序在交通行政管理中的重要作用	周泽英 237
法制建设和依法行政是构建和谐社会的基础	申学荣 245
构建社会主义和谐社会的基石——公平正义	何结群 250
推进县级党委民主执政 为构建和谐社会提供政治保障	陈慧敏 255
和谐社会建设与干部机制创新	冯进飞 260



充分发挥党风廉政建设在构建和谐医院中的作用

- 肇庆市第一人民医院 266
- 加强廉政建设 构建和谐社会 徐锐锦 271
- 论构建和谐社会与反腐倡廉的辩证关系 梁金文 274
- 正确处理人民内部矛盾 构建社会主义和谐社会
- 郑东升 278
- 重视民间纠纷调处 建设安定和谐社会 龙爱展 283
- 扎实开展驻村工作 构建和谐农村社会 陈建军 288

第八章 精神文化

实现思想政治工作的“三个转变” 促进公路事业的和谐发展

- 范汝雄 293
- 加强公民思想道德文化建设 夯实“和谐高要”的精神基石
- 何家辉 298
- 摒弃腐朽思想 建设和谐社会 禡镇邦 302
- 加强市场道德建设 促进和谐社会发展 梁灼刚 308
- 建立社会主义社会信用体系 构建和谐社会 韦国有 312
- 发挥农村青年生力军作用 构建和谐新农村 刘慕英 317
- 增强领导干部的文化执政能力 建设和谐安康肇庆
- 伍建文 321
- 欠发达地区构建农村和谐社会的文化困境与对策
- 刘晓旭 327
- 弘扬特色文化 构建和谐端州 邓淑卿 334
- 构建农村先进文化体系 建设和谐新农村 李斯红 340
- 打造谅解宽容软环境 建设和谐广东 曾少华 344
- 建设和谐安康新农村存在的主要问题及对策 陈贤兴 348



第九章 和谐社区

加强街道社区党建 夯实党在城市基层的执政基础	朱桂芳 353
加强社区党的建设 努力建设和谐社会	黄锦平 361
论建设和谐社区与加强社区党建	中共端州区委党校 366
建设和谐社区的思考	栾盈菊 371
加强房地产管理 营造和谐人居环境	余锦兴 376
后 记	383

上篇 党的先进性建设

第一章 总论

第二章 思想建设

第三章 组织建设

第四章 长效机制



第一章 总 论

借鉴英国工党的成功经验 以改革的精神实施强党战略

——兼论加强党的执政能力建设

郭 锋

20 世纪 90 年代中期以来，以英国工党领袖托尼·布莱尔和工党思想理论家安东尼·吉登斯为代表的工党提出了第三条道路理论，即在自由主义与社会民主主义之间寻找一条不同的前进道路——一条经济发展动力和社会公正可以共存的道路。凭借第三条道路的成功实践，工党连续获得 1997 年和 2001 年两次大选的胜利。在工党执政的 8 年间，英国经济持续稳定增长，失业率和通货膨胀率都处于 40 年来最低水平，是通胀率的两倍。在 2005 年 5 月 5 日举行的英国大选中，执政党工党再次获胜，布莱尔成为连续三次入主唐宁街的第一位工党领袖。当前，中国共产党正以执政能力建设为重点加强党的建设，英国工党的经验对我们实施强党战略、加强党的执政能力建设有一定的启示作用。

一、必须与时俱进加强党的思想建设，实现思想强党

工党主流意识形态的变化特别是第三条道路的提出，反映了在资本主义国家里，一个政党要想上台执政，就不能受传统意识形态的束缚，它必须与时俱进，不断地调整自己的政策，使党的纲领同大众的需求吻合起来。只有这样，它才有生命力，才能得到选民的拥护和支持。而政党理论的创新，必须注重政党的思想库的作用。工党第三条道路的提出有赖于思想库建设。工党政府



除了拥有隶属于自己的众多思想库以外，还与大量的思想库有着广泛的非正式联系。而且作为执政党愿意也必须广泛征集意见，与大量思想库建立并保持更多的官方和非官方的合作关系，甚至将它们控制在自己的手中，以确保首相和执政党拥有无穷的思想支持者。需要指出的是，在政党与思想库的相互关系中，思想库并不是完全被动的，它们不仅仅是政党的附属品，即便是那些隶属于某一政党的思想库，实际上也在很大程度上保持着自己的相对独立。同时，思想库还会积极主动借助政党的力量，将自己的思想研究成果变成执政党的意识形态，并在可能的情况进一步上升为国家意志。

我们党要提高执政能力，同样需要与时俱进，以改革的精神，积极主动地加强党的思想建设。我们党有各类参谋咨询机构，但如何更大程度地发挥它们的作用，需要借鉴英国工党这方面的做法，注意发挥思想库的提供政策建议方面的功能：有选择性地利用思想库来为党的政策提供智力支持或科学依据；通过思想库为实践新思想提供良好的舆论宣传环境；利用思想库进行前期可行性研究工作。

二、必须根据社会阶级阶层结构的变化不断扩大党的群众基础，实现组织强党

英国工党第三条道路成功之处就在于它能够根据社会阶级阶层结构的变化调整其政策，不断从社会上层中吸收党员的同时，尽量从新中间阶层中发展党员。我们必须按照党的十六大关于中国共产党“是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队”的理论，解放思想，与时俱进，不断增强党的阶级基础，扩大党的群众基础。但现在的问题是，有的人担心扩大党的群众基础，就必须把社会各方面的优秀分子都吸收到党内，这样必然会出现党员成分的多元化，从而会改变党的根本属性。从英国工党的做法可以看到，英国工党的党员成分多元化并没有改



变其根本阶级属性。这是因为，其领导权仍旧掌握在垄断财团及其政治代理人手中，而且其纲领、政策和主张尽管有这样那样的漂亮言词，但事实上是为垄断资产阶级服务的。我们党在扩大党的群众基础的同时，必须坚持党的阶级性，不断增强党的阶级基础。中国共产党不会因为党员成分的多元化而改变党的工人阶级先锋队性质，中国共产党也不会成为“全民党”。因为：第一，中国共产党的领导权仍然掌握在忠诚于马克思主义的人手中；第二，中国共产党制定的基本路线和基本纲领，代表了中国最广大人民群众的根本利益，体现了时代发展的根本方向和要求；第三，这些基本路线和基本纲领已经得到并将继续在实践中得到充分贯彻执行。

三、以权利和义务为中心加强党的各项制度建设，实现制度强党

强调权利和义务的联系，这是工党第三条道路的重要内容之一，也是其成功之处。我们党内，党员权利与义务不对称的问题比较突出，必须要强化这方面的意识，加强制度建设。第一，加强党内培训制度。由于第三条道路强调解决当前问题和市场失误，鼓励人力资本、创新和技术投资，认为如果公民有了平等的才能，就可以确保市场结果的平等。所以，教育培训至关重要，政府的作用就是要平等地分配这些资产，进而减少收入的不平等。第二，加强供给制度建设。特别对农村和社区的困难支部、困难党员，我们必须注重给予必要的救济。第三，加强党内民主制度建设。在英国工党的第三条道路中，布莱尔主张建立一种“参与制经济”，即每个人都能参与决策，而不是由少数几个特权人物或占居民总数 30—50% 的富人主宰一切。他认为工党现今的任务就是在个人与社会之间建立一种新型关系，消除传统的左右翼分野，使每个人都成为股东，每个人都参与市场经济活动，建立一个“共同利害关系者的社会”。现在我们党实行的地方党委



常委会向全委会报告工作、全委会票决制度等都是很好的党内民主制度，党内民主制度还需要进一步建立健全。

四、必须加强执政作风建设，树立为民、务实、清廉形象，实现作风强党

英国工党第三条道路的理论和实践，为工党树立了亲民、为民的形象。我们加强党的执政能力建设，当以加强党员干部作风建设为保证，树立为民、务实、清廉的队伍形象，实施作风强党。坚持立党为公、执政为民的本质要求，必须结合新的形势，努力发扬党密切联系群众和求真务实的优良传统和作风。

一是教育引导领导干部牢固树立科学的发展观和正确的政绩观。加强和改进对领导班子和领导干部的实绩考核，努力克服和查处虚报浮夸的假政绩、沽名钓誉的“形象工程”，发扬求真务实的作风，注重实际，一切从实际出发，从群众所关心、所要求的事情做起，创造性地开展工作，以实实在在的政绩换取人民群众的满意和爱戴。要做到讲真话，办实事、求实效。

二是大力加强“两个务必”和“八个坚持八个反对”的教育。要使各级干部始终保持谦虚谨慎、戒骄戒躁和艰苦奋斗的优良作风，始终坚持党的群众路线，“情为民所系”，常存爱民之心，做到心里装着群众，一切为了群众；必须时刻牢记“权为民所用”，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事；切实做到“利为民所谋”，群众利益无小事，始终把群众的利益放在第一位，围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益，少说空话，多干实事，真正把为民谋利的要求落到实处。

三是坚持领导干部密切联系群众的制度。党的作风建设核心是保持党同人民群众的血肉联系。要坚持深入基层，深入群众，尊重群众，关心群众，在与群众保持紧密联系的过程中，倾听群众的呼声，关注群众所关心的热点、难点、焦点问题，汲取群众