



《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编》丛书

RANGSIXIANGQIDIWEILAI

—— Zhongguojinggangshanganbuxueyuanxueshuchengguohuibian

总编 李小三

# 让思想启迪未来

——中国井冈山干部学院学术成果汇编

主编 张泰城

国情研究学科卷

(一)

江西人民出版社



《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编》丛书

总 编 李小三

副总编 张泰城 周金堂 张友南

# 让思想启迪未来

——中国井冈山干部学院学术成果汇编

国情研究学科卷

(一)

主 编 张泰城 副主编 黄国勤

江西人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·

国情研究学科卷(一)/李小三总编;张泰城分册主编.

—南昌:江西人民出版社,2009.7

ISBN 978-7-210-04144-3

I. 让… II. ①李…②张… III. ①社会科学—文集②中

国共产党—党史—文集 IV. C53 D61-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第100198号

**让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·**

**国情研究学科卷(一)**

主编:张泰城

江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:南昌市三经路47号附1号

编辑部电话:0791-6898510

发行部电话:0791-6898893

邮编:330006

网址:www.jxpph.com

2009年7月第1版 2009年7月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16

印张:38.75

字数:780千

ISBN 978-7-210-04144-3

定价:78.00元

承印:深圳市福威智印刷有限公司

赣人版版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

## 前 言

中国井冈山干部学院是经党中央、国务院批准成立,负责对党政干部、企业经营管理者、专业技术人员和军队干部进行中共党史、党建理论、革命传统教育和基本国情教育的国家级培训基地。学院以中国特色社会主义理论体系为指导,贯彻实事求是、与时俱进、艰苦奋斗、执政为民的办学方针,利用井冈山及周边地区的革命历史资源和区位优势,以提高广大干部的政治思想素质和执政能力为目标,以党的优良传统、党性党风和国情教育为主要内容,以中共党史、党的建设、领导学和基本国情为主干课程,以体验式、研讨式为主要教学形式,以短期培训和专题研究为主要班次,借鉴国内外的先进教学经验,不断探索干部教育培训的新方法、新途径,切实把学院建设成为进行革命传统教育和基本国情教育基地、提高领导干部素质和本领的熔炉以及开展国际培训交流合作的窗口、激发广大党员干部保持革命激情的“加油站”。

按照党中央的要求和学院的功能定位,我们确立中共党史、党建、领导学、国情研究为重点建设学科。通过明确学科方向,加大科研工作力度,“紧紧围绕全面建设小康社会的重大理论和现实问题,紧紧围绕加强党的执政能力建设和先进性建设的重大理论和现实问题,紧紧围绕学员关心的重点、热点问题”,结合我们党在井冈山时期革命斗争的光辉历程,加强对党的历史经验以及基本国情的研究,加强对新形势下继承和发扬党的优良传统的研究,积极推进教学科研一体化建设,使科研更好地为教学、管理服务,进一步增强了学科实力,提高了科研水平和办学水平。

自2003年6月创建以来,截至2008年6月30日,学院公开出版著作36部,发表论文817篇,其中在中文核心以上期刊发表论文232篇;院级课题立项280项,省级课题立项10项,国家级课题入围5项,立项1项。

为进一步总结科研工作的经验,推进科研成果的转化,促进学科建设和教学科研工作一体化建设,经学院院务会研究决定,特编辑《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编》(丛书)并予以公开出版。

《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编》丛书由《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·中共党史学科卷》《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·党建学科卷》《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·领导学学科卷》《中国井冈山干部学院学术成果汇编·国情研究学科卷》四卷组成,现在编辑出版的卷一,内容选自学院工作人员2003年6月至2008年6

月五年期间公开发表的论文,公开出版的著作、已结项的院级课题以简介形式编入;学院工作人员系第二作者的科研成果、与学科建设联系不紧密的科研成果、来学院帮助工作的博士服务团成员和挂职挂教人员在院工作期间公开发表的科研成果以及所承担的科研项目一律列入成果索引。

《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编》每卷都是由论文汇编、著作简介、课题简介和论文索引四部分组成。每卷的论文汇编则按照各自学科研究方向来分类。

《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·中共党史学科卷(一)》的论文汇编分为:大革命时期、井冈山斗争时期、中央苏区时期、长征时期和综合类五部分;

《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·党建学科卷(一)》的论文汇编分为:井冈山革命根据地党的建设、中央苏区党的建设、党的重大战略思想、党的建设新的伟大工程四部分;

《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·领导学学科卷(一)》论文汇编分为:领导哲学、领导主体、领导力、领导教育四部分;

《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编·国情研究学科卷(一)》论文汇编分为:政治学类、经济学类、社会学类、文史学类、生态环境学类五部分。

《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编》丛书的编辑出版,是在学院院委会统一组织领导下进行的,学院教学科研部提出编辑方案,教学科研部科研管理处提供论文、著作、课题目录及相关复印材料,中共党史、党建、领导学、国情研究四大学科的负责人和学科组成员具体编辑核稿,经各卷副主编初审后,由各卷主编和丛书总编最后审定,交江西人民出版社正式出版。

《让思想启迪未来——中国井冈山干部学院学术成果汇编》丛书的编辑出版,是学院学科建设的一件大事,也是一项非常浩繁艰巨的工作。五年中,学院科研成果达一千余万字,涉及方方面面及众多学科门类。尽管参与这项工作的同仁力求编出精品并为此付出了艰辛的劳动,但难免存在一些不尽如人意之处。对此,请读者多批评指正,以便将来进一步提高。

李小三

2008年11月24日

# 目 录

## 第一部分 论文

---

### (一) 政治学类

---

构建和谐社会视野下的农民政治参与	王旭宽/3
事业单位改革的难点与对策:基于国际经验的探计	蒋寒迪 匡 胜/10
村民自治权冲突及其法律救济的不足与完善	王旭宽/17
浅谈企业文化建设与思想政治工作	文尚卿/26
和谐社会构建与乡村政治关系整合	王旭宽 匡 胜/29
统筹城乡发展视域中的农民公民地位问题	王旭宽/36

---

### (二) 经济学类

---

创新农业发展思路与增加农民收入	周金堂/46
扶贫,应增强贫困人口的参与性	李小三/53
井冈山特色旅游业第一要务是发展 壮大县域支持三农	文尚卿 赵亚琴/55
发展县域经济与构建农村和谐社会	周金堂/57
新型工业化背景下的城镇化问题探讨	周金堂/59
产业转移与中部地区工业结构演化	周金堂/66
江西省工业园区的建设及产业治理	王全春/72
发展县域经济须走新型工业化道路	王全春/79
	周金堂/83

发展县域经济 构建和谐社会	周金堂/85
江西必须大力发展县域循环经济	周金堂 周毅婧/87
正视县域工业发展与人才奇缺的矛盾	周金堂/91
知识经济条件下企业边界变动趋势的探析	张泰城 陈剑林/94
我国农业市场结构的最佳选择及调整方向	匡小明/100
论会计信息供需的矛盾及其均衡	蒋寒迪/106
试论我国县域工业化与城镇化	周金堂/108
产业转移与区域协调发展的思考	蒋寒迪/115
建设新农村与发展农民合作经济组织	熊吉陵/125
鄱阳湖及周边经济区种植业发展研究 黄国勤 王淑彬 蒋海燕 赵小敏	石庆华/129
抓住新型工业化的本质特征 大力发展县域经济	周金堂/137
发展农民合作经济组织存在的问题及建议	熊吉陵 张孝锋/141
把发展县域经济作为推进新农村建设的重要抓手	周金堂/146
把发展县域经济与建设新农村结合起来	周金堂/148
“三山”地区科技扶贫的实施与发展	周金堂/150
中小企业的经营特点与战略选择	熊吉陵 张孝锋/156
发展民营企业 协调城乡发展	文尚卿/161
张家口市县域经济发展的思路与对策	周金堂/166
新型工业化与县域经济可持续发展	周金堂/173
两类茶业企业的成长模式比较	蒋寒迪/178
关于中小企业营销发展的思考	熊吉陵 郭朝晖/181
城市经营理论在中西部城市发展中的运用研究	朱全秀/186
农民增收的难点与对策 ——关于江西省宜春市农民增收的调查与思考	熊吉陵 郑惠敏/192
中部地区城镇化的动力机制及路径选择研究	张泰城 张小青/197
对我国政府支持中小企业技术创新的政策建议	肖居孝/203
婺源茶业产业化经营的实践与启示	熊吉陵/207
启动农村消费市场的新视角	熊吉陵 匡胜/213
基于合物制的农产品营销策略探析	熊吉陵 罗勇/218
人际关系沟通与提高企业绩效探微	张泰城 陈剑林/220
中部地区县域构建农村和谐社会与县域经济可持续发展	罗勇 周毅婧/226

促进新型工业化和县域经济的又好又快发展必须大力加强农村人力资源开发	周金堂/232
落实科学发展观 实现中部地区崛起	文尚卿/240
县域建设社会主义新农村的经济学思考	周金堂/245
略论新农村建设背景下农村信用社改革的方向	蒋寒迪/254
流动性过剩的中国特色与国际经验启示	匡小明/257
中小企业在国民经济中的地位和作用分析	肖居孝/260
又好又快发展的支撑体系	
——价值、制度、技术、产业、模式	廖才茂 贺文赞 徐国栋/264
落实科学发展观 构筑社会主义新农村建设的金融体系	蒋寒迪/272

### (三) 社会学类

构建和谐稳定的社会环境的思考	刘付春/277
免征农业税后农村凸现的新问题及对策	匡小明/283
构建和谐社会视野下的农民权益保护问题	王旭宽/286
创建节约型 CBD	罗勇/292
论刑事辩护制度的独立价值	尹世康/298
我国农村医序保障制度的法律审视与思考	程吉生/303
构建老区的和谐社会	文尚卿 赵雅琴/308
构建和谐社会应当注重发挥社会组织的作用	吴黎宏/312
对当代经济与社会全面协调可持续发展的几点思考	李小三/316
“新三农”问题、成因及其出路	匡小明/321
解决就业问题 促进社会和谐	王乐平/325
构建和谐社会视域中的农民社会保障	王旭宽/327
欠发达在区新农村建设的对策	文尚卿/332
构建和谐社会视域中的农村义务教育问题	王旭宽/338
社会主义新农村建设的路径选择	
——以江西为视角	颜清阳 贺喜灿/343
论又好又快发展县域经济与促协定农村社会和谐	周金堂/351
构建和谐社会视野下的农民政治参与	周金堂/361
留守妇女:建设新农村的重要力量	贺喜灿/363



“留守老人”在建设新农村中的能量需挖掘	贺喜灿/365
维护教育公平 促进和谐社会建设	刘小毛/368
缩小社会收入分配差距 构建社会主义和谐社会	文尚卿/372
国处新农村建设的特点、经验及启示	周金堂 黄国勤/377
论中国中部地区社会主义新农村建设	黄国勤/387
中西部地区新农村建设的科技支撑体系建设研究	刘小毛/401
提高农民素质是欠发达地区新农村建设的根本	刘小毛/405
以人为本 关注民生	张友南/411
建设资源节约型、环境友好型社会	黄国勤/413
我国贫富差距拉大的成因分析及对策	肖小明/423
构建和谐社会视野下的城乡统筹发展	王旭宽/428
加快县域科技创新体系建设初探	刘小毛/435
中西部构建和谐社会的分析与思考	文尚卿/440

#### (四) 文史学类

文化化——世界 CBD 发展的趋势	罗 勇/449
邓小平农村经济思想的特征及其历史启迪	文尚卿/454
庐陵古代农业探析	文尚卿/458
CBD 建筑文化探析	肖良材/462
影视产业坚持先进文化前进方向的思考	蒋寒迪 张孝锋/468
大力发展先进文化 构建社会主义和谐社会	文尚卿 周志坚 王海明/470
中国电影产业投资回报	蒋寒迪 张孝锋/474
影视创作应注意弘扬和培育民族精神	蒋寒迪/477
社会主义新农村视域中的农村文化建设	五旭宽/479
家文化背景下的家族化企业	张 弛/485
解决历史遗留问题的新视角 ——谈“剩饭原理”的运用与拓展	贺喜灿/490

## (五) 生态环境学类

农村生态环境与社会主义新农村建设	黄国勤/497
中国中亚热带地区的水土流失	黄国勤 李文华/503
中国中亚热带地区的农业环境污染	黄国勤 李文华/511
中国中亚热带地区湿地资源面临的问题及对策	黄国勤 李文华/522
井冈山旅游生态系统的可持续发展	黄国勤/529
气候变化对农业生态系统的影响及对策	黄国勤/536
中国南方地区的土地荒漠化及其对策	黄国勤 俞伟强/545
江西生态农业分类研究	黄国勤 刘秀英/550
生态文明及其若干特征	黄国勤/561
中国南方低温雨雪冰冻灾害对农林业的危害及对策	黄国勤/567
井冈山及周边地区有机农业的发展	黄国勤/574

## 第二部分 著作简介

《国家背景下的工业化与县域经济发展》简介	585
《新农民·新观念》简介	585
《江西全面建设小康社会人口发展》简介	586
《江西生态安全研究》简介	586
《中国地下金融市场中的利益群体用其博弈分析》简介	587
《农业可持续发展导论》简介	587
《解读新农村建设——以监利县政为个案的研究》简介	588
《论建设社会主义新农村》简介	588

## 第三部分 课题简介

《转型期构建和谐社会与“三农”问题研究》课题简介	591
《社会主义和谐社会和社会主义新农村建设研究》课题简介	591
《社会主义新农村建设道路探索:兼农业产业化、农村小城镇化和农民现代化(以江西为	

视角)》课题简介	592
《县域建设社会主义新农村的经济学研究》课题简介	593
《中部地区建设社会主义新农村面临的问题及对策》课题简介	593
《社会主义和谐社会的经济基础研究》课题简介	594
《欠发达地区新农村建设的金融支持体系研究》课题简介	595
《和谐社会构建中我国经济利益关系研究》课题简介	595
《中部地区社会主义新农村建设中的金融缺失与金融创新研究》课题简介	596
《欠发达地区新农村建设的科技支撑体系研究》课题成果简介	596

---

## 第四部分 索引

---

部分论文题目索引	601
<b>本卷后记</b>	609

# 第一部分

## 论文

### (一)政治学类



# 构建和谐社会的视野下的农民政治参与

王旭宽

构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面出发提出的一项重大任务。政治参与是政治文明的重要内容,也是现代社会民主制度与和谐社会赖以存在的基础。我国是一个农业大国,农村人口占全国人口的70%,农民是我国最大的社会群体,农民的政治参与程度在一定意义上直接显示着我国政治文明与和谐社会的状况。满足农民政治参与的愿望和利益要求,对于尽量减少和避免农民因政治参与渠道的不畅通而去寻求制度外的参与途径对社会政治稳定所造成的潜在危害,进而推动政治发展意义重大。因此,构建和谐社会,促进社会主义政治文明,必须大力提高我国农民的政治参与能力和积极性。

## 一、农民政治参与在和谐社会构建中的功能和价值

所谓政治参与,是指公民依法通过一定的程序参加社会政治生活,表达自己的各种意愿,影响政府的政策制定和实施过程的活动。政治参与通过制度化的途径,为公民提供利益表达的渠道,公民则利用这些合法的渠道对政府的各种政策提出肯定、支持或否定、反对,以充分实现自己的利益要求。政治参与为公民的利益表达和利益实现提供了有效途径。

我国由于长期实行城乡二元结构体制,农民的权利受到不公平地对待和限制。农民成为我国一个庞大的政治弱势群体。随着改革开放后农民的大量流动和民主政治、法律意识的不断提高,农民对自身在社会中所处的政治弱势地位和不公平待遇越来越有着清醒的认识和改善现状的强烈要求。这种要求如果得不到社会的及时回应,为数众多的中国农民这个庞大的弱势群体必然会形成一股强大的抵触甚至反叛情绪,对社会的稳定与和谐运行产生危害。因此,保障农民拥有广泛的政治参与机会和权利,对构建社会主义和谐社会具有极其重要的价值和功能。

1. 农民政治参与是我国民主政治建设的基础工程。现代民主政治的发展,在一定程度上就是政治参与不断扩大和水平不断提高的过程。公民享有充分的政治参与机会和权利是现代政治文明的重要标志之一。一个国家公民的政治参与程度和水平越高,这个国家的民主程度和政治发展程度就越高。我国是一个农业大国,农民占全国人口的70%,

农民人口在我国占绝大多数,他们的政治参与程度和水平几乎决定着整个国家政治参与的程度和水平,从而直接影响着我国政治文明水平和社会和谐的程度。中国的民主政治建设能不能取得实质性的发展,在很大程度上要看农村民主政治是不是取得真正实质性发展,要看农民政治参与发展的程度和水平是不是获得显著提高。社会主义民主政治的本质是人民当家做主,只有切实保障和落实广大农民的参与权利,才能充分体现社会主义民主的广泛性和真实性,进而推动我国民主政治的整体发展。没有广大农民的政治参与,整个国家的民主政治建设就只能是一种畸形的发展,不会有实质性的进步和坚实的基础。

2. 农民政治参与是维护农民合法权益的根本保证。人类社会是一个利益共同体,利益结构是社会构成的物质基础,并且成为决定该社会和谐程度的重要因素。在社会转型期,由于利益调整以及由此带来的阶层分化和多元结构,要形成各个群体利益博弈的均衡结果,关键在于使不同的利益群体都能够国家政治架构中拥有表达自己利益的畅通渠道和真实代表,进而实现权利资源的平等分配。我国农民问题的核心是农民权益问题。长期以来,我国农民遭遇一切不公平待遇的根源在于政治上的不平等——农民没有城镇居民所具有的那些参政、议政甚至执政的机会、场合与渠道。因此,保障农民拥有广泛的政治参与机会和权利,使广大农民在我国政治架构中享有平等话语权和表决权,能够有效防止和纠正政府决策及执行过程中对农民利益的忽视与侵害,是农民有效维护、实现其利益的必要途径和制度保证。

3. 农民政治参与是促进社会稳定的重要环节。有序的政治参与意味着政治系统能够通过输入不同利益群体要求,使政府决策在获取全面而又充分的政治资源基础上,均衡不同利益群体的需求输出相应的政治产品,从而增强公民对国家政策的认同感和归属感,维护政治系统的稳定性。当前,我国农民缺少参与政治的具体组织形式和渠道,参政能力弱化,农民基本上是现实政治的被动接受者,而不是现实政治的积极参与者,当他们的利益受损时,由于对已有政治产品缺乏认同感,往往不是选择正常的渠道,通过法律手段来救济和维护自己的权益,而更多的是采用影响社会政治稳定的非制度性政治参与的方式去解决问题,如集体上访、聚众闹事、围堵政府机关等,对社会正常秩序造成极大冲击。因此,建立和健全我国农民政治参与机制,增强广大农民对现行政治体制的信任,是缓解我国“三农”问题带来的社会不稳定压力的重要环节。

## 二、我国农民政治参与的现状

近年来,随着村民自治制度在我国农村的普遍推行,农民的政治参与问题也越来越受到关注和重视,我国农民政治参与的广度和深度都有了很大突破,呈现出良好的发展态势。但由于历史和现实的种种原因,作为一个在全国人口数量中一直占绝对优势的社会

群体,我国农民政治参与的热情、程度和水平与现代民主政治的要求仍存在极大差距,对社会主义和谐社会的构建也是一个严重制约。

1. 政治参与内容的范围窄、层次低。长期以来,农民参与的政治内容的范围实际上被限定在农村社区的范围内,内容也主要涉及农村居民自己的日常事务性管理,对乡镇以上层级的政治过程农民几乎没有机会参与,即使偶尔参与也只是形式上的,农民基本上无法参与国家权力的运作,被排除在整个国家事务管理的进程之外。农民的政治参与内容的范围非常窄,高层次或较高层次的政治参与基本没有,中国农民的政治参与更多的体现为一种被迫接受性的参与,即农民只是执行中央政策、响应党的号召的工具,而没有参与到国家事务的决策过程中。甚至在村民自治这一农村社区性的日常事务管理中,农民的政治参与也常常受到来自基层党组织和乡镇国家机关的干涉,影响农民政治参与的充分展开。

2. 政治参与意识不强。政治参与意识是指农民关于政治参与的思想、观点、知识、心理的总称,即农民参与政治的愿望。改革开放后,我国农民政治参与意识虽然有了很大提高,但总体上政治参与意识仍处于较低的水平,仍有相当部分农民参与政治是为了保护自己的利益而进行的问题性参与,农民政治参与的被动性特征明显,缺少自主性和自觉性,动员性参与仍是一种较普遍的现象,许多公民还没能把政治参与作为一种目标来追求或者至少是当做目标之一来追求,而是把政治参与当做实现其他目标的手段。相当一部分农民对政治问题漠视,对政治活动冷淡、疏远甚至逃避,没有认识到政治参与既是其权利,更是其作为一个公民的责任。

3. 政治参与渠道不畅。政治参与是公民权利得以实现的重要途径,也是公民反映需求的重要渠道,对化解矛盾、促进社会的稳定和谐有着十分重要的作用。

总体而言,我国农民政治参与渠道还不够畅通,其一是选举难。农民选举权没有得到充分保障,乡镇基层人大选举中农民的意愿得不到尊重和体现,村级换届选举等村民自治权常常遭遇不当干预,影响了广大农民政治参与的积极性。其二是表达难。政治表达是公民参与政治的重要途径之一,也是化解矛盾冲突的重要方式。但当前由于我国农民政治代言人的严重失衡,农民这个巨大群体在利益代表和表达的格局中形成瓶颈,我国农民的表达权利受到很多限制。其三是救济难。农民在权益受到侵害时,国家在制度内给农民提供公力救济是公民政治参与的重要途径之一,但我国由于在制度内对农民权利救济、保障机制存在缺陷,公力救济尤其是司法救济远不能满足农民的需求,农民在制度外通过私立救济的现象不断发生,对社会稳定与和谐造成冲击。

4. 政治参与能力不高。从个体来看,在西方国家进行的大量调查表明,公民受教育的程度对他们的政治参与行为有较大程度的影响。我国农民文化素质偏低影响了农民的参与能力,成为制约农民政治参与的重要因素之一。从组织资源角度分析,世界上绝大多数国家包括发展中国家的农民都有自己的农会组织,但作为我国最大的一个社会群体,中



国农民却没有农会组织。农民组织资源的不足,使农民无法通过形成利益聚合的方式在政府等国家机构及其他利益集团的决策中产生巨大影响,从而造成了农民在社会利益博弈格局中谈判地位低、对话能力差这一弱势角色。

5. 政治参与制度不健全。在现代民主国家,公民的政治参与都是通过一整套健全的制度来保证其得以实现的。总体上,我国法律已为农民政治参与规定了人民代表、村民自治等基本政治制度,制度体系的基本框架初步形成,但实践中一些具体的制度仍不够健全和完善。其一,在乡镇人大制度的具体运行中,由于乡镇权力结构配置失衡,人大在实质上处于乡镇权力边缘,无法对基层党政机构进行有效监督和制约,也难以自上而下反映农民的利益要求,加上我国基层选举制度仍不够完善,从而极大地影响了乡镇人大作为农民政治参与常规渠道功能的充分发挥。其二,村民自治制度作为当前我国农民进行政治参与的重要渠道,在村民自治的选举、决策、管理和监督环节还存在制度缺失和缺陷。如村民委员会的推选程序、罢免程序、村民会议的表决程序、村民代表会议的议事程序、村民自治权的救济程序等具体内容,不仅《村民委员会组织法》没有规定,许多地方性法规也缺乏规定,或规定的过于原则、抽象,严重影响了农村基层民主政治建设有序进行。

6. 非制度化参与存在扩大趋势。根据政治参与是否符合法律制度规定的有关程序和步骤,可将政治参与划分为制度化政治参与和非制度化政治参与。所谓制度化政治参与,是指依据国家的法律、法规、政策等所规定的制度和程序,有序参与公共事务和国家事务的行为;所谓非制度化政治参与,则主要是指不符合制度和程序的政治参与,也包括违反法律的非法参与行为。近年来,由于政治文化多元化交织和农民整体素质低下的影响,农民不正确价值选择导致极易引起农民政治参与的盲从和情绪上的急躁,导致我国农民的非制度化参与时有发生,个别事件的性质甚至还相当严重,如集体冲击政府部门、暴力攻击乡村干部等。当前,我国农民政治参与制度本已是薄弱,非制度化参与的不断出现更是雪上加霜,对我国农村基层政权的权威地位和制度构成严峻挑战,直接威胁到我国农村地区的社会政治稳定。农村是我国社会稳定与和谐的基础,“农村人口占我国人口的80%,农村不稳定,整个政治局势就不稳定”。因此,从长远来看,当前我国农民的非制度化参与不仅直接冲击我国农村地区的社会政治稳定,而且也威胁到全国的社会政治稳定与和谐。

### 三、创建农民政治参与的制度保障, 不断提高农民政治参与水平

在现代民主国家,公民的政治参与是通过一套健全的制度来得以实现的。没有健全的政治参与机制,就不会有高水平的有序政治参与。我国现行政治体制为农民政治参与提供了基本的制度框架,但仍不尽完善,特别是在诸如参与权利、参与渠道、参与程序、参