

中国第三产业普查资料

# 沈阳第三产业



中国统计出版社

中国第三产业普查资料

# 沈阳第三产业



中国统计出版社

# 序言

## 张荣茂

全国首次第三产业普查胜利结束了。这次普查是继全国人口普查和工业普查之后又一次重大的国情国力调查。

随着社会的发展和社会主义市场经济体制的逐步建立，第三产业的地位日益重要。江泽民总书记在党的十四大报告中指出：“第三产业兴旺发达，是现代化经济的一个重要特征。”现在，第三产业发展水平已成为衡量现代化经济发达程度的重要标志。

为此，党中央、国务院不失时机地开展了我国历史上的首次第三产业普查。目的是摸清第三产业的底数，取得一套较为完整的反映第三产业规模、结构、分布、效益等情况的基础资料，并通过分析，找出存在的问题，提出相应的对策、建议，为国家和各级政府部门制定第三产业发展规划和调整产业结构提供重要依据。

《沈阳第三产业》是沈阳市在这次普查中所取得的重大成果。该书主要内容是我市第三产业详尽的统计数据资料和反映我市各行业、各部门第三产业发展状况的专题文章。它将为市政府制定全市第三产业发展规划和调整产业结构提供重要的依据。

这次第三产业普查是在时间紧，普查项目复杂，任务艰巨的情况下进行的。广大普查工作者克服了重重困难，出色地完成了普查工作。《沈阳第三产业》是由普查工作者谱写的一部宏大的交响曲。

沈阳，这座老工业城市，正在逐步发展为一座现代化大都市，《沈阳第三产业》为我们奏响了向现代化城市迈进的进行曲。

# 编辑说明

一、首次全国第三产业普查，是一次重大的国情国力调查，通过普查摸清了第三产业底数，为制定第三产业发展规划提供了基础资料。为全面、系统、及时总结第三产业发展的新鲜经验，探索第三产业发展规律，进一步促进沈阳第三产业全面、快速发展，沈阳市第三产业普查领导小组责成沈阳市第三产业普查办公室撰写编印了《沈阳第三产业》。

二、《沈阳第三产业》一书是沈阳市编纂的第三产业普查专门书籍，既是一部全面系统记载改革开放以来沈阳第三产业发展史、突出地方特色的丛书，又是一部资料性、政策性、适用性很强的经济信息工具书。

三、全书分为十四部分：第一部分，特载；第二部分，第三产业发展情况综述；第三部分，市场体系的建立与形成；第四部分，社会化服务体系；第五部分，交通运输与邮电通讯业；第六部分，城市公用、环保及居民服务业；第七部分，卫生、体育、教育、文化与广播电视；第八部分，农村社会化服务；第九部分，社会保障体系；第十部分，县（市）区第三产业发展综述；第十一部分，开发区第三产业发展综述；第十二部分，工业部门开办三产情况；第十三部分，企事业单位简介；第十四部分，第三产业普查综合数据。

四、为使《沈阳第三产业》一书的内容和资料具有真实性和准确性，文字稿件，分别由各主管部门、县（市）区和有关单位撰写，由市第三产业普查办审定。

五、本书中的企事业单位简介和彩图是由各单位提供的。企事业单位简介原则上按送文稿的时间先后排列。

六、本书中普查综合资料均为沈阳地区数字，包括新民市、辽中县、康平县、法库县的资料。包括部队、武警附营三产，铁路及民航、东北输油管理局、高速公路管理局和个体户的资料。

按县区分列的资料，均为地区资料，既包括本县区所属单位资料，也包括辖区内市和市以上三产单位资料。

七、书内普查综合资料的计算单位均以表内注明的计算单位为准，请注意使用。

八、本次普查将从事第三产业活动的单位划为两种基本统计单位，即独立核算单位和单独核算单位。单独核算单位填报的普查表不填写隶属关系一项，因此，按隶属关系分组的指标均不含单独核算单位的数字。

本次普查时间为1991年、1992年、1993年3个年度。采用甲、乙、丙、丁、戊、己6种表式。1991年、1992年填报国家制定的甲、乙、丙表。甲表为执行企业会计制度的单位填报；乙表为执行事业会计制度的单位填报；丙表为个体户填报。1993年填报省政府制定的丁、戊、己表。丁表为执行企业会计制度的单位填报；戊表为执行事业会计制度的单位填报，己表为个体户填报。

在普查资料中，表甲即1991年、1992年企业单位汇总表，表乙即1991年、1992年事业单位汇总表，以此类推。表增甲即执行企业会计制度的增加值表；也以此类推。为了便于使用，我们对上述普查表的主要数据进行了综合。即表综1—10为全市有关的综合数据。

《沈阳第三产业》编辑部

一九九四年十二月

# 目 录

## □ 序 言

## □ 编辑说明

### 特 载

中共中央国务院关于加快发展 第三产业的决定 .....	1
国务院批转国家计委关于全国 第三产业发展规划基本思路 的通知 .....	3
全国第三产业发展规划基本思路·····	3
批转沈阳市第三产业发展规划 的通知 .....	15
沈阳市体改委关于加快发展第 三产业的意见 .....	20

### 第三产业 发展情况综述

沈阳市第三产业发展情况综述·····	22
--------------------	----

### 市场体系的 建立与形成

商品市场综述 .....	27
消费品市场繁荣兴旺 .....	28

蓬勃发展的生产资料市场 .....	30
集贸市场综述 .....	30
粮食行业第三产业发展综述 .....	34
努力发展沈阳期货市场 .....	36
蓬勃发展的对外贸易业 .....	38
发展中的沈阳金融事业 .....	41
中国工商银行沈阳市分行发展 情况 .....	43
中国银行沈阳市分行发展情况 .....	44
沈阳市农村信用社在改革中前进·····	46
努力发展沈阳证券市场 .....	47
外汇市场综述 .....	51
沈阳人民保险事业发展综述 .....	53
技术市场与信息网络 .....	54
房地产业及房地产市场的发展 现状与前景 .....	58
国有土地有偿使用情况 .....	61
土地开发利用情况 .....	61
劳动就业及劳动力市场 .....	62
人才流动与人才市场 .....	63
价格改革与市场的价格机制 .....	64
市场法规建设综述 .....	67
个体、私营经济第三产业发展 综述 .....	68

### 社会化服务体系

科技事业新发展 .....	70
---------------	----

社会科学研究工作·····	71
社会专业学术团体·····	73
横向经济联合·····	75
适应市场经济,促进科技繁荣·····	77
技术监督·····	79
专利事业·····	80
信息咨询服务业和广告业综述·····	83
律师事业·····	85
沈阳会计事务所发展概况·····	87
审计咨询业·····	88
统计信息咨询业·····	90
广告业·····	90

### 交通运输 邮电通讯业

沈阳民用航空·····	93
铁路运输业·····	94
交通运输发展情况综述·····	96
发展中的沈阳邮政业·····	99
蓬勃发展的电信业·····	101

### 城市公用、环保 及居民服务业

市政公用事业·····	104
保护环境促进经济发展·····	106
居民服务业·····	111
饮食业·····	112
迅速发展的旅游业·····	113

### 卫生、体育、教育 文化与广播电视

稳定发展的卫生事业·····	116
----------------	-----

大力发展体育产业、增强体育事 业发展活力·····	117
教育改革和发展概况·····	119
文化事业概况·····	121
广播事业现状及展望·····	124
沈阳电视台在蓬勃发展·····	126
人口与计划生育·····	128

### 农村社会化服务

农业社会化服务体系·····	131
林业服务业·····	133
水利管理服务业·····	135
农业机械化管理服务·····	138
供销社为农业生产系列化服务·····	140
水产供销企业发展概况·····	142
沈阳市畜牧副食局(集团)发展 情况·····	144

### 社会保障体系

社会保障体系综述·····	146
建立健全人寿保险体制,充分发 挥社会保障作用·····	148
社会福利与社会救济业·····	151
工会工作综述·····	153
共青团沈阳市委·····	156
发挥妇联组织优势在两个文明 建设中做贡献·····	158

### 县(市)、区第三 产业发展综述

和平区第三产业发展综述·····	162
沈河区第三产业发展综述·····	165
大东区第三产业发展综述·····	168
皇姑区第三产业发展综述·····	169

铁西区第三产业发展综述 ..... 172

苏家屯区第三产业发展综述 ... 176

东陵区第三产业发展综述 ..... 178

新城子区第三产业发展综述 ... 181

于洪区第三产业发展综述 ..... 182

新民市第三产业发展综述 ..... 185

辽中县第三产业发展综述 ..... 189

康平县第三产业发展综述 ..... 191

法库县第三产业发展综述 ..... 194

### 开发区第三产业发展综述

沈阳经济技术开发区第三产业发展综述 ..... 197

发展中的沈阳商贸金融开发区..... 198

辉山风景区第三产业发展情况..... 200

### 工业部门开办三产情况

发展中的机械局第三产业 ..... 203

沈阳市冶金工业管理局第三产业发展情况 ..... 205

沈阳市轻工局第三产业发展情况... 209

沈阳市石油化工局第三产业发展情况 ..... 210

沈阳市纺织工业局第三产业发展情况 ..... 211

沈阳星光建材集团三产业发展情况 ..... 213

沈阳市农机工业局第三产业发展情况 ..... 214

沈阳市电子工业局第三产业发展情况 ..... 215

金杯汽车股份有限公司第三产业发展情况 ..... 217

积极发展第三产业为建设大型企业集团服务 ..... 218

### 企事业单位简介

沈阳桃仙机场 ..... 221

沈阳市公共交通联营公司 ..... 221

铁西区交通运输管理处 ..... 222

沈阳东机运输实业总公司 ..... 222

沈阳希贵集团 ..... 223

中国物资储运沈阳公司 ..... 223

中国机电设备东北公司 ..... 224

中国有色金属材料东北公司 ... 224

中国物资再生利用东北公司 ... 225

沈阳市金属材料总公司 ..... 225

沈阳市机电设备总公司 ..... 225

沈阳工业品贸易中心 ..... 226

沈阳市生产资料服务总公司 ... 226

沈阳钢材市场 ..... 226

沈阳汽车市场 ..... 227

五爱市场 ..... 227

沈阳国际经济贸易公司纺织分公司 ..... 227

沈阳文化钟表集团股份有限公司... 228

沈阳五金商业集团股份有限公司... 229

沈阳市棉麻公司 ..... 229

沈阳市石油总公司 ..... 229

沈阳服装进出口公司 ..... 230

沈阳市日用杂品总公司 ..... 230

和平区第三副食品公司采购供应站 ..... 231

沈阳兴纺实业开发公司 ..... 231

沈阳市机械设备成套总公司 ... 232

沈阳市冶金工业供销总公司 ... 232

沈阳建材工业供销总公司 ..... 232

沈阳塔山销售总公司 .....	233	沈阳师范学院 .....	250
沈阳标准件研究所物资供销公司 .....	233	沈阳职工大学 .....	250
中兴——沈阳商业大厦 .....	234	沈阳市师范学校 .....	251
沈阳中山大厦商场 .....	234	沈阳市艺术学校 .....	252
沈阳联营公司 .....	235	沈阳市外事服务学校 .....	252
沈阳商业城 .....	235	东北育才学校 .....	253
东北轻工股份有限公司 .....	236	沈阳市私立博望小学校 .....	253
沈阳和平商场股份有限公司 .....	236	沈阳市商业管理局幼儿园 .....	254
沈阳华丽空调城 .....	237	沈阳艺术团 .....	254
沈阳飞龙医药保健品集团 .....	237	沈阳出版社 .....	255
沈阳伊甸园大世界城 .....	237	沈阳日报 .....	255
沈阳中发粮油食品总公司 .....	238	沈阳新乐遗址博物馆 .....	256
沈阳市第一粮库 .....	238	沈阳北塔碑林文物管理所 .....	256
铁西区粮食食品局 .....	239	沈阳故宫博物院 .....	256
中国国泰证券有限公司沈阳分公司 .....	239	沈阳市朝鲜族文化艺术馆 .....	257
沈阳市信托投资公司 .....	240	南湖剧场 .....	257
北方有色金属工业财务公司 .....	240	沈阳市图书馆 .....	258
沈阳市人寿保险分公司 .....	240	沈阳市新华书店沈河区书店 .....	258
沈阳市房屋土地综合开发公司 .....	241	沈阳市和平区新华书店 .....	259
沈阳金杯房地产开发总公司 .....	242	光陆电影院 .....	259
沈阳市高级美发厅 .....	242	沈阳电视台 .....	260
会兰亭高级浴池 .....	242	中国建筑东北设计研究院 .....	260
沈阳市海外旅游总公司 .....	243	沈阳冶金研究所 .....	261
沈阳国际航空服务公司 .....	243	中国航空工业总公司第六〇六研究所 .....	261
沈阳市价格事务所 .....	244	沈阳环境科学研究所 .....	262
沈阳市青年婚姻服务中心 .....	244	沈阳市交通工程研究所 .....	262
玫瑰大酒店 .....	244	辽宁省假肢厂 .....	263
中国人民解放军沈阳军区金城宾馆 .....	245	沈阳铝材厂第三产业 .....	263
长城宾馆 .....	245	沈阳铝加工厂第三产业 .....	263
沈阳邮政大厦 .....	246	沈阳轧钢总厂型钢厂第三产业 .....	264
辽宁省人民医院 .....	246	沈阳电线厂销售二处 .....	264
沈阳急救中心 .....	247	沈阳矿山机器厂第三产业 .....	264
沈阳医学院附属中心医院 .....	247	沈阳高压开关厂实业公司 .....	265
沈阳市红十字会医院 .....	248	沈阳二一三机床电器厂电子电器成套技术开发公司 .....	265
沈阳第四人民医院 .....	248	沈阳变压器厂第三产业 .....	266
沈阳市第五人民医院 .....	249	沈阳工具工业公司第三产业 .....	266
		沈阳重型机器厂第三产业 .....	267



沈阳机床工业集团公司第三产业... 267

东北耐火材料厂实业开发总公司... 268

沈阳热电设备安装总公司... 268

沈阳东机工程建设监理公司... 268

沈阳市轻工局劳动服务公司... 269

沈阳对外经济建设总公司... 269

沈阳市工商业联合会... 270

沈阳爱建集团有限公司... 270

铁西区凌空街道办事处... 270

辽中县茨榆坨市场... 271

苏家屯区十里河镇集贸市场... 271

华南计算机公司沈阳公司... 272

中国船舶工业物资东北公司... 272

沈阳前进科技开发总公司... 273

### 第三产业 普查综合数据

表综1 第三产业单位按经济类型、行业分... 274

表综2 第三产业单位数、个体户数按地区分... 275

表综3 第三产业单位按核算形式分... 276

表综4 第三产业从业人员按经济类型、行业分... 277

表综5 第三产业从业人员按地区分... 278

表综6 第三产业增加值按经济类型、行业、隶属关系分... 279

表综7 第三产业增加值按地区分... 280

表综8 第三产业个体户按行业分... 281

表综9 第三产业个体经济从业人员按行业分... 281

表综10 第三产业个体经济增加

值按行业分... 281

表甲1 按行业类别汇总... 282

表甲2 按经济类型汇总... 322

表甲3 按隶属关系汇总... 326

表甲4 按核算形式汇总... 330

表甲5 按开业年份汇总... 331

表甲6 单独核算单位按所属独立核算单位的三次产业类型汇总... 332

表乙1 按行业类别汇总... 334

表乙2 按经济类型汇总... 394

表乙3 按隶属关系汇总... 398

表乙4 按开业年份汇总... 401

表乙5 独立核算单位汇总... 402

表乙6.1 1992年单独核算单位汇总... 404

表乙6.2 1991年单独核算单位汇总... 406

表丙1 按行业类别汇总... 408

表丙2 按城乡类别及开业年份汇总... 408

表丁1 1993年按行业类别汇总... 410

表丁2 1993年按经济类型汇总... 446

表丁3 1993年按隶属关系汇总... 448

表丁4 1993年按开业年份、核算形式汇总... 450

表戊1 1993年按行业类别汇总... 452

表戊2 1993年按经济类型汇总... 488

表戊3 1993年按隶属关系汇总... 490

表戊4 1993年按开业年份汇总... 492

表戊5 1993年单独核算单位汇总... 494

表增1 按行业类别计算增加值.....	496	表增丙1 按行业类别、城乡类别及开业年份计算增加值 .....	550
表增2 按经济类型、开业年份、核算形式计算增加值 .....	508	表增丁1 1993年按行业类别计算增加值 .....	552
表增3 1993年按行业类别计算增加值 .....	510	表增丁2 1993年按经济类型、开业年份、核算形式计算增加值 .....	564
表增4 1993年按经济类型、开业年份、核算形式计算增加值 .....	522	表增戊1 1993年按行业类别计算增加值 .....	556
表增甲1 按行业类别计算增加值 .....	524	表增戊2 1993年按经济类型、开业年份、核算形式计算增加值 .....	578
表增甲2 按经济类型、开业年份、核算形式计算增加值 .....	536	表己1 1993年个体经济按行业类别及城乡推算 .....	580
表增乙1 按行业类别计算增加值.....	538	表增己1 1993年个体经济按行业类别及城乡计算增加值 .....	580
表增乙2 按经济类型、开业年份、核算形式计算增加值 .....	548		

# 特 载

## 中共中央 国务院 关于加快发展 第三产业的决定

(1992年6月16日)

为了抓住当前有利时机,加快改革开放步伐,集中精力把经济建设搞上去,按照国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划的要求,必须使第三产业有一个全面、快速的发展。

### 一、加快发展第三产业具有重大战略意义

(一)第三产业的加快发展是生产力提高和社会进步的必然结果。第三产业水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。我国第三产业发展缓慢,水平较低,不适应国民经济发展的需要。从许多国家经济发展的规律看,当经济发展到一定水平时,第三产业的发展速度普遍高于第一、第二产业,对于整个国民经济的发展,起了明显的促进作用。我国现在已经进入这个阶段。为顺利实现社会主义现代化建设的宏伟目标,必须紧紧抓住这一机遇,把第三产业提高到一个新的水平。

(二)加快发展第三产业,可以促进市场充分发育,提高服务的社会化、专业化水平,增强社会保障能力,有利于劳动、工资、价格、企业经营机制和流通体制等一系列改革顺利实施,有利于进一步扩大开放、更多地吸引外资,有利于精简机构、提高效率,逐步改变机关、企事业单位办社会的状况,为改革开放在更广阔的领域向纵深发展创造更好的条件。

(三)我国工业经济效益差,农业商品率低,流通不畅,财政困难,已经严重障碍国民经济的进一步发展。产生这些问题的一个重要原因是经济结构不合理。经济结

构不合理主要表现在第三产业不适应第一、第二产业发展的需要。第三产业投入少,见效快,社会效益好。加快发展第三产业,既可以调整三次产业比例关系、优化国民经济结构,又是缓解经济生活中深层次矛盾和促进经济更快发展的一个有效途径。

(四)九十年代,我国每年都将有大批新成长的劳动力和从第一、第二产业转移出来的劳动力需要安置。第三产业在吸纳劳动力就业方面具有独特的优势:行业多,门类广,劳动密集、技术密集、知识密集行业并存,能够吸纳大量的和不同层次各类人员,特别是可以容纳大量科技、专业人才。加快发展第三产业是缓解我国日益严峻的就业压力的主要出路。

(五)到本世纪末,我国人民的生活将达到小康水平。同温饱水平相比,小康水平不仅表现在居民收入所达到的标准,更重要的是要看社会化服务水平和居民生活质量。随着经济的发展和收入的提高,人民群众不仅在衣、食、住、行、通讯、卫生和生活环境等物质生活的各个方面提出了更多、更高的要求,而且在文化娱乐、广播影视、图书出版、体育康复、旅游等精神生活方面也提出了更多、更高的要求。只有加快发展第三产业,才能适应人民群众日益增长的物质和文化生活的需要,促进社会主义物质文明和精神文明建设。

### 二、加快发展第三产业的目标和重点

(六)根据国情,我国对国民经济按三次产业作如下划分:第一产业是农业;第二产业是工业和建筑业;第三产业是除此以外的其他各业,主要包括流通部门、为生产和生活服务的部门、为提高科学文化水平和居民素质服务的部门。

(七)加快发展第三产业的目标是,争取用十年左右或更长一些时间,逐步建立起适合我国国情的社会主义统一市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系。九十年代,要在发展第一、第二产业的同时加快发展第三产业,促进国民经济每隔几年上一个新台阶。为此,第三产业增长速度要高于第一、第二产业,第三产业增

加值占国民生产总值的比重和就业人数占社会劳动者总人数的比重,力争达到或接近发展中国家的平均水平。

(八)加快发展第三产业的重点是:一、投资少、收效快、效益好、就业容量大、与经济发展和人民生活关系密切的行业,主要是商业、物资业、对外贸易业、金融业、保险业、旅游业、房地产业、仓储业、居民服务业、饮食业和文化卫生事业等。二、与科技进步相关的新兴行业,主要是咨询业(包括科技、法律、会计、审计等咨询业)、信息业和各类技术服务业等。三、农村的第三产业,主要是为农业产前、产中、产后服务的行业,为提高农民素质和生活质量服务的行业。四、对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业,主要是交通运输业、邮电通讯业、科学研究事业、教育事业的公用事业等。

### 三、加快发展第三产业的主要政策和措施

(九)充分调动各方面的积极性,国家、集体、个人一起上。要放手让城乡集体经济组织和私营企业、个人兴办那些投资少、见效快、劳动密集、直接为生产和生活服务的行业。对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业主要由国家办,但也要引入竞争机制,在统一规划、统一管理下,动员地方、部门和集体经济力量兴办。加快发展第三产业,主要应依靠社会各方面力量,坚持谁投资、谁所有、谁受益的原则,不能过多依赖国家投资。

(十)依靠深化改革、扩大开放加快发展第三产业的步伐。积极进行多种形式的改革和试点,大胆利用海外资金、技术和销售渠道;通过发行债券、股票等各种途径、方式筹集资金;积极推进集团化经营,打破部门、地区、行业和所有制界限,组建全国性和区域性第三产业企业集团,加快发展第三产业。凡实践证明行之有效的,要尽快全面铺开;一时效果不明显的,可继续试行;确实不成功的,应改试其他方式。

(十一)以产业化为方向,建立充满活力的第三产业自我发展机制。大多数第三产业机构应办成经济实体或实行企业化经营,做到自主经营、自负盈亏。现在的大部分福利型、公益型和事业型第三产业单位要逐步向经营型转变,实行企业化管理。

(十二)以社会化为方向,积极推动有条件的机关和企事业单位在不影响保密和安全的前提下,将现有的信息、咨询机构、内部服务设施和交通运输工具向社会开放,开展有偿服务,并创造条件使其与原单位脱钩,自主经营,独立核算。同时,鼓励社会服务组织承揽机关和企

事业单位的后勤服务、退休人员管理和其他事务性工作。打破“大而全”、“小而全”的封闭式自我服务体系,使上述工作逐步实现社会化。

(十三)鼓励第三产业企业跨部门、跨行业、跨地区兼并应关停并转的工业企业,在资产转让、债务清理、信贷和税收等方面给予优惠和支持。这要作为加快调整工业结构的一项重要措施。

(十四)积极鼓励行政人员从机关分离出来,从事服务行业。从机关分离出来的人员与机关脱钩。同时要大力发展为生产和生活服务的行业,尽可能多地吸纳从机关分离出来的人员。为政府机构改革和精减人员顺利实施创造条件。

(十五)推进劳动人事制度改革,赋予第三产业企业用工自主权。逐步实行辞退、辞职制度,实现就业双向选择。实行企业化经营、不需财政拨款经费的事业单位,用人放开,自定编制;财政拨款部分经费的事业单位,适当放宽编制。鼓励工业企业富余人员,特别是有专业技术特长的人员向第三产业流动。鼓励大专院校毕业生和转业军人到第三产业企事业单位工作。

(十六)遵循价值规律,改革价格体系,解决第三产业长期存在的价值补偿不足问题。除少数确实需要国家制定价格和收费标准的以外,第三产业的大部分价格和服务收费标准要放开,分别情况实行浮动定价、同行议价或自行定价,以形成合理的比价关系。

(十七)鼓励扩大国际化经营,赋予部分国营大中型商业、物资企业进出口权,有条件的要努力向境外发展,积极兴办海外中资企业。经批准,可以赋予国营大中型外贸企业国内销售权。实现国内国际市场统筹经营。进一步简化出国开展业务的审批手续。

(十八)利用金融和税收等经济手段扶持第三产业发展。对重点行业所需贷款,在信贷计划中加以安排。银行和城乡信用社可以向效益好、有偿还能力的集体企业、私营企业和个体工商户发放小额固定资产和简易设备维修贷款。对一些新办的第三产业企业,确有必要时可按产业政策在一定时期内缓征、减征所得税。

(十九)简化审批手续,改变目前第三产业开业难状况。放开第三产业企业经营自主权,允许他们采取更加灵活的方式,扩大经营范围;同时,要切实加强管理与监督。

(二十)加强第三产业法制建设。加快制定有关法律、法规,规范企业行为和 market 行为。企业要依法经营,行业主管部门和经济监督部门要依法行政和依法监督。确保第三产业沿着法制轨道健康发展。

(二十一)加强第三产业的规划和管理。各地经济结构和水平不同,第三产业的发展重点和速度也应有所区别。要因地制宜,依据国家的产业政策,确定发展重点。将发展第三产业的投资、信贷、就业、用地等列入城乡整体发展规划,统筹安排。各地区、各部门要制定贯彻落实本《决定》的实施方案,并尽快修订与本《决定》精神不符的政策法规。

党中央、国务院要求全党和各级政府高度重视第三产业。各级党政领导干部要统一思想,转变观念,开阔思路,发挥创造性,动员广大干部群众,为实现加快发展第三产业这一重大战略任务而努力奋斗。

## 国务院批转国家计委 关于全国第三产业发展 规划基本思路的通知

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

国务院原则同意国家计委《全国第三产业发展规划基本思路》,现转发给你们,请参照这个思路,进一步做好本地区、本部门制定第三产业发展规划和有关政策的实施工作。

在党的十四大精神鼓舞和指导下,我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段,加快第三产业的发展,对于促进社会主义市场经济体制的建立和加快经济发展具有重要作用。各地区、各部门要从实际出发,按照规划的要求,选准重点和带头行业,既要积极发展,又要量力而行。

加快发展第三产业,要解放思想,勇于开拓,同时又要实事求是,真抓实干。要推动我国第三产业全面兴起,同时又要引导其健康发展。

正确的政策引导,是推动第三产业发展的重要环节。国家计委和有关部门要在这个思路基础上,进一步研究,提出具体实施的政策意见和办法,重要的政策和实施方案要报国务院批准后再下发执行。

中华人民共和国国务院  
一九九三年三月十二日

## 全国第三产业 发展规划基本思路

(国家计委 一九九三年二月十七日)

### 前 言

九十年代是我国社会主义现代化建设进程中的关键时期,国民经济和社会发展将提高到一个新的水平。第三产业的兴旺发达,是现代化经济的重要特征。加快发展第三产业,对于建立社会主义市场经济体制、优化经济结构、促使经济上新台阶,具有重大的战略意义。

从一九八五年起国务院批准在全国进行国民生产总值和第三产业的统计。借鉴国际通用的三次产业分类方法并从我国国情出发,对国民经济按三次产业作如下划分:第一产业是农业;第二产业是工业和建筑业;第三产业是除上述第一、第二产业以外的其他行业,包括流通领域、为生产和生活服务的领域、为提高科学文化水平和居民素质服务的领域、为社会公共需要服务的领域。第三产业内部又可区分为盈利性和非盈利性两种类型。

我国在建国以后的很长时期内,由于多种原因,第三产业没有得到应有的发展。改革开放以来,第三产业发展较快。八十年代,第三产业平均每年增长10.9%,超过同期国民生产总值年均增长8.9%的速度。一九九一年,第三产业增加值占国民生产总值的27.2%,就业人数占社会劳动者总人数的18.9%。第三产业传统行业不断扩大,金融保险业、交通通信业、商业物资业的比重占整个第三产业的三分之二;信息咨询业、旅游业等新兴行业也有较快发展。第三产业已经成为国民经济的一个重要产业。但从总体上看,我国第三产业发展水平仍然比较落后,在国民生产总值中所占的比重不仅大大低于经济发达国家,而且还低于发展中国家的平均水平。第三产业内部结构不尽合理,基本上以传统行业为主,新兴行业所占比重较小,即使是传统的第三产业,也不适应社会、经济发展的需要;直接为生产和科技发展服务的行业严重滞后;社会化服务体系和社会保障体系不健全;行业之间发展不协调。特别是市场体系发育程度低,

结构不合理,法规不健全,基础设施建设也比较落后。第三产业在地区之间发展不平衡,经济欠发达的内陆地区落后于经济比较发达的沿海地区,农村明显落后于城市。在经营机制上,社会化、产业化、商品化程度低,福利化现象和机关、企事业单位封闭式自我服务的问题严重,财政负担沉重。在管理上,对第三产业缺乏统一的规划和明确有力的政策支持,限制较多,机制也没有理顺;统计薄弱,底数不清。上述这些问题,都影响了一、二、三产业的协调发展和社会再生产的顺畅运行,妨碍了经济效率和效益的提高,也束缚了第三产业自身的发展。

九十年代,我国第三产业将进入一个新的发展时期。我国国民经济经过四十多年,特别是改革开放以来十多年的发展,已经达到一定的规模和水平,同时,党的十四大确定的九十年代改革和建设的任务,对加快第三产业发展也提出了新的要求。

——加快发展第三产业是加速经济发展、优化经济结构的战略措施,是国民经济上新台阶的一个决定性因素。第三产业的发展要以第一、第二产业的发展为基础,同时,也只有第三产业得到更快的发展,才能使产业结构逐步优化,促进社会再生产循环畅通。第三产业大多数行业耗能少、投入产出率高、发展潜力大。加快发展第三产业,可以降低经济发展的能源、运输、投资等需求弹性系数,从根本上改变经济增长的结构,实现少投入、高产出的增长;提高为第一、第二产业的服务能力和水平,进一步挖掘生产潜力,促进经济效益的提高。

——加快发展第三产业是建立社会主义市场经济体制的必要条件。社会主义市场经济要求充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用,第三产业中的许多行业都与市场体系的形成和发展紧密相关。因此,加快发展第三产业将为培育和发展市场体系、提供市场中介服务和保证市场正常运行创造条件,也将大大推动企业经营机制转换和分配制度、社会保障制度的改革以及政府职能的转变。

——加快发展第三产业是进一步扩大对外开放的客观要求。发展第三产业有利于改善投资环境,为扩大利用外资和对外经济技术合作提供更广泛、优质的交通、通信、投资、贸易、金融、咨询等方面的服务;有利于建立促进进出口贸易和企业国际化经营的符合国际惯例的经济贸易制度;有利于在国际服务贸易日益发展的情况下,不断增强第三产业直接参与国际竞争的能力。

——加快发展第三产业是推进我国经济和社会现代化的强大动力。第三产业的发展,标志着社会劳动分工和生产社会化水平的提高。尤其是科技、教育和信息

业的发展,已成为现代化大生产取得高效率、高效益的必要条件。第三产业中以高新技术为依托的新兴行业的发展,将会给经济和社会发展带来质的飞跃。

——加快第三产业发展是扩大劳动就业和实现人民生活小康的重要途径。第三产业包含的行业多,劳动密集、技术密集、知识密集型行业并存,加快其发展,对拓宽就业门路、吸纳城镇新成长劳动力和机关、企事业单位富余人员的转移及农业劳动力向非农业转移具有重要作用。同时,发展第三产业对扩大居民消费领域,提高人民生活水平和质量,缩小城乡差别也具有积极作用。

我国社会主义现代化建设的快速发展和第三产业发展相对滞后的状况,提出了加快第三产业发展的客观要求;第一、第二产业的发展和国民经济总体实力的增强,以及改革开放和国际交流、合作的深入扩展,也为加快第三产业发展提供了现实的可能性。我们必须紧紧抓住这一历史机遇,加快改革开放步伐,促进第三产业的全面兴起和健康发展。

制定全国第三产业发展规划,是为了进一步明确第三产业在国民经济和社会发展中的重要地位,统筹协调三次产业以及第三产业内部各行业的发展,促进第三产业在九十年代得到较快的发展。本规划基本思路提出了第三产业发展的目标、方针、任务和主要政策措施,其中有些指标是预测性的,还需要与“八五”计划的调整和“九五”计划的制定相衔接,各地区、各部门应按照规划基本思路的要求,结合实际情况具体组织实施。

## 一、九十年代全国第三产业发展的目标、重点和指导原则

### (一)发展目标

第三产业发展的总目标是:

争取用十年左右或更长一些时间,逐步建立起适应社会主义市场经济体制的统一的市場体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系。

——建立全国统一的开放的市場体系。继续大力发展商品市场特别是生产资料市场,积极培育和发展金融市场、技术市场、房地产市场、劳务市场、信息市场,实现各种生产要素交换的市場化;建设比较完备的流通基础设施,完善现代化的技术装备、信息系统和管理手段;合理发展适应各类市場活动的多种交易方式;打破地区封锁、部门分割、行业垄断,形成地方性市場、区域性市場和全国性市場分层发展、相互贯通、货畅其流的统一大市場;建立法律健全、规则统一、公平竞争的市場秩序;形成与国际市場接轨的开放的市場格局。

——建立比较健全的城乡社会化综合服务体系。发展交通、通信、市政公用、教育、卫生、文化、旅游、科技、信息、咨询和农村综合服务开放型、多层次、多功能的社会服务业。形成比较健全的市场中介组织和服务体系。逐步实现大部分事业型单位转向经营型和企业化管理,形成自我发展的动力机制。改革目前企事业单位和机关团体封闭式自我服务的状况,逐步实现大部分生产服务、生活服务的社会化。

——建立新型的社会保障体系。基本建立国家、集体、个人三方合理负担的、覆盖全体职工的城市养老保险制度,待业保险制度,工伤保险制度,医疗保险制度,以及适合农村特点的农村各项社会保险制度。发展社会福利和社会救济事业。

九十年代,要在第一、第二产业发展的同时加快发展第三产业,第三产业的增长速度要高于第一、第二产业的增长速度,基本实现一、二、三产业的协调发展。第三产业增加值占国民生产总值的比重和就业人数占全社会劳动者总人数的比重,力争达到或接近发展中国家的平均水平。

——第三产业增长速度:九十年代年均增长 11%左右。

——第三产业增加值占国民生产总值的比重:二〇〇〇年达到 35%左右,比一九九〇年提高七个百分点左右。

——第三产业就业人数占全社会劳动者总人数的比重:二〇〇〇年达到 28%左右,比一九九〇年提高十个百分点左右。

#### (二)指导原则

加快发展第三产业应遵循以下指导原则:

——坚持依靠改革开放,加快发展第三产业。改革开放是第三产业发展的强大动力。要按照建立社会主义市场经济体制的要求,加快改革、扩大开放,从政策上、体制上、机制上为第三产业发展提供有利条件;在加强和改进国家宏观调控的同时,充分发挥市场机制的作用,使第三产业的发展充满生机和活力。

——坚持加快发展第三产业与调整和优化产业结构相适应。第三产业的发展速度要明显快于国民生产总值的增长速度。第三产业的发展要与第一、第二产业的发展统筹规划,做到需要与可能相结合,使一、二、三产业相互促进,协调发展。

——坚持不断改善第三产业结构和提高效益。按照提高国民经济现代化水平和整体素质的要求,合理确定第三产业发展的方向、目标和重点。坚持为生产服务与

为生活服务相结合,城市服务体系与农村服务体系相结合,发展传统行业与发展新兴行业相结合,国内市场与国际市场相结合。在提高经济效益的同时,注重发展基础性、社会性、公益性强的行业,以最大限度地发挥国民经济的总体效益。

——坚持正确的政策引导。要从发展第三产业的实际出发,把制定相互配套的、有利于发展的、可操作的政策作为推动第三产业发展的关键环节。第三产业各行业,都应在国家支持下,根据不同情况,走依靠深化改革、放开搞活经营的发展路子。

——坚持调动各方面的积极性兴办第三产业,国家、集体和个人一齐上。遵循谁投资、谁所有、谁受益的原则,扩大投资渠道。对第三产业中国家鼓励发展的的大多数行业,实行放开经营,依法监督的管理方式。

——坚持合理规划,突出重点,分类指导,全面发展。要把第三产业作为国民经济和社会发展的有机组成部分,进行统筹规划;区别轻重缓急,突出发展社会急需的行业。从各地区、各行业实际出发,发展各具特色的第三产业行业。在国家统筹规划下,对第三产业进行分类指导,形成全国性、区域性和地方性分层次发展的格局。

#### (三)发展重点

加快发展第三产业的重点是:

- 1、投资少、收效快、效益好、就业容量大、与经济发展和人民生活关系密切的行业。
- 2、与科技进步相关的新兴行业。
- 3、农村的第三产业,主要是发展为农业产前、产中、产后服务的行业及为提高农民素质和生活质量服务的行业。
- 4、对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业。

通过加快第三产业重点行业的发展,使第一产业在总体发展的同时,内部结构也有一个较大的改善。在进一步发展交通通信业、商业物资业、金融保险业,继续保持其占第三产业较大比重的同时,要加快房地产、科教文卫、旅游、信息、咨询等行业及公用事业的发展,增大它们在第三产业中的比重,对其中直接关系国民经济发展后劲的科技、教育事业和信息、咨询业,更要超前发展。

上述重点行业中,交通运输、邮电通信等行业是国民经济的基础产业,科学技术和教育等事业在国民经济中处于优先发展的战略地位。对这些行业,国家已经或正在制定专项发展规划,因此,在本规划基本思路中只作简要的阐述。

根据党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的要求,针对当前市场基础比较薄弱的状况,近期要把培育和发展各类市场,加强市场服务的行业,作为第三产业发展的主攻方向,为市场经济运行创造基础条件和外部环境。

## 二、主要行业的发展目标和任务

### 商品流通业及商品市场

商品流通业包括国内贸易业(商业、物资业)、外贸业、仓储业和再生资源业,以及与此相适应的商品市场体系。商品流通业及商品市场是联结生产与消费的中间环节,是工农、城乡和地区之间经济联系的桥梁和纽带,加快它的发展对提高国民经济的总体效益具有重大作用。

发展目标是:从根本上扭转商品流通业的滞后状况,建立以市场机制为基础,具有比较先进的管理水平和较完善的基础设施,开放、高效、畅通、统一、可调控的商品流通体系,形成大市场、大流通的新格局。

以中心城市为依托,逐步建立起以全国性批发市场为龙头,区域性批发市场为骨干,辐射全国、交易集中、信息畅通、吞吐顺畅的具有现代化水平和调控能力的工业消费品、农副产品和生产资料批发市场网。近期内要有规划地重点建设和发展全国性及区域性的钢材、煤炭、有色金属、粮食、棉花、食油、肉、糖等重要生产资料市场和消费品市场。同时,根据不同商品特点,积极探索现货与期货相结合的交易形式,引进期货机制,完善现货批发,有步骤地推进期货市场的形成。

顺应人民生活水平提高和市场发展的要求,在商品主产地、集散地和消费地发展各种初级批发、贸易市场。建立适合不同层次消费需求,购买方便、遍布城乡、结构布局合理的零售网。逐步发展现代化购物中心、超级市场、连锁商店,努力推广现代零售经营方式。适当发展拍卖业、居间业、典当业。积极推行物资配送制,加强物资配送中心的建设和集装箱运输,在一些中心城市形成部分物资加工配送网络系统。加快仓储业改革步伐,实行仓储经营企业化和仓储设施向社会开放,建立与生产和流通协调发展的具有专业化、社会化、现代化水平的储运体系。大力发展再生资源业,建立与生产、生活发展需要相适应的,具有现代先进水平的废旧物资回收、加工体系。

对关系国计民生的重要商品,国家通过建立储备制度和储备基金,掌握调控权。加强流通基础设施和信息网络的建设。在建设大型批发市场和大型流通企业的同时,发展采用现代通信和信息技术的信息网络,及时沟

通国内外市场行情和有关经济信息。

大力发展对外贸易。加强出口商品生产基地和生产体系建设,完善鼓励出口政策。进一步加强境外贸易中心的建设,选择适当地区建立分拨中心和保税仓库,开展批发业务。加强促进外贸发展的信息、运输、金融、保险等方面的服务体系。加快进口管理体制和经营体制改革。积极发展工贸、农贸、技贸、商贸结合的集团化、实业化、国际化的外贸企业,逐步建立有利于调动地方、部门和企业积极性,适应国内外市场多元化要求,符合国际贸易规范的外贸新体制。

加快流通企业经营机制的转换,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展的市场主体。加大改革力度,尽快取消经营性亏损补贴和减少政策性亏损补贴。打破行政性的经营分工限制,鼓励流通企业实行一业为主、多种经营和跨地区、跨行业、跨所有制、跨国联合经营;积极发展大型流通集团公司。建立健全市场竞争机制和交易规划。

### 金融业、保险业及金融市场

金融业、保险业是经营货币信用,为经济和社会发展提供保障的特殊行业。它的发展,对于稳定通货、有效地筹集和运用社会资金,保障人民生活,维护社会安定,推动国民经济的合理运行和稳定发展,具有重要作用。

发展目标是:进一步健全中央银行的宏观调控体系,建立和完善以中央银行领导、国有商业银行为主体、各种金融机构分工协作、平等竞争的金融组织体系;建立和发展公平、高效、开放、统一的金融市场体系;建立直接调控与间接调控相结合,逐步实现以间接调控为主的宏观调控体系;建立现代化、法制化、规范化的金融管理体系。

发展金融业及金融市场,需要加快金融体制改革。(1)积极创造条件,把政策性和商业性信贷业务逐步分开,有计划、有步骤地转换国家专业银行和保险公司的经营机制,使其成为自主经营、自负盈亏、自求资金平衡、自担风险、自我约束、自我发展的商业性银行和保险公司。(2)在投资体制改革的基础上,建立国家政策性中长期投资金融机构,为国家重点建设提供长期稳定的资金来源。(3)因地制宜地发展区域性股份制银行,适当地引进外资银行和兴办中外合资的金融机构,有计划、有步骤地推动国内金融机构在境外设立分支机构。(4)规范化地引导和发展信托投资公司、金融租赁公司、证券公司和金融咨询、评估等机构,适当发展企业集团财务公司。(5)发展城市信用社、市联社和农村信用社、县联社,有条件的地方要逐步向更高级形式发展。(6)发展适



应经济需要的新型金融企业和金融工具。

加快金融市场的发展,逐步建立和发展公平、高效、开放、统一的金融市场体系。在间接融资为主的条件下,有计划地发展直接融资。在基本形成全国性同业拆借市场、债券市场、外汇市场的同时,继续搞好股票市场试点。在现有跨地区资金融通和信息网络的基础上,建立几个全国性的跨地区、跨系统的金融市场和全国金融市场报价、交易、信息系统。加快信息传递和清算交割速度,逐步形成集中统一的证券市场。

加快保险业和保险市场的发展,发挥中国人民保险公司的主渠道作用,逐步发展专业性和地区性保险公司,实行政企分开、平等竞争和规范化经营,并积极扩大海外中资保险机构。不断开拓保险业务的新领域,发展国际保理业务,建立非国有企业中的雇主责任(工伤)保险制度。鼓励和扶持保险经纪公司、保险公估行等保险中介组织,逐步完善保险业的机制。

### 房地产业及房地产市场

房地产业是从事房屋资产和土地资产经营的行业。发展房地产业,对于合理配置房地产要素、增加国家资金积累具有重要意义。

发展目标是:逐步建立起比较完善的房地产市场体系、比较健全的房地产管理体系和比较合理的房地产收益分配体系,使之发展成为国民经济的一个重要产业。

房地产业的发展,要积极稳妥地进行。(1)进一步深化土地使用制度改革,近期内,除国家投资的机关、事业单位办公用房及住宅建设用地,公共设施、公用事业和国有企业等建设用地外,其他新增建设用地,要经政府批准,取得有偿有限期出让使用权后,才能开发使用,并要逐步扩大城镇土地有偿有限期使用的范围。(2)加快城镇住房商品化的改革,使住房的建设、分配、交换、消费进入良性循环。(3)建立和完善房地产市场。土地一级市场即土地使用权的出让,由县级以上人民政府代表国家依法行使出让权;土地使用权的出让,除国家另有专门规定外,均应采用拍卖、招标方式进行,尽量减少协议方式。土地二、三级市场即土地使用权出让后的房地产开发经营和交易,以及抵押、租赁等多种经营活动,在国家宏观管理下放开搞活,实行市场调节。(4)拓宽筹资、融资渠道,积极吸收社会资金,积极开办购房储蓄和购房贷款,促进房地产业的资金投入,从以国家投资为主向以社会投资为主转变。(5)加快房地产企业经营机制的转换,实行政企分开,自主经营、自负盈亏。推行房地产综合开发,有计划地组建房地产开发经营企业集团。(6)加强政府对房地产业的管理和对房地产增值收益的

调节与监督,规范国家、企业、个人在房地产经营中的收益分配关系。加强对土地开发利用和使用权出让的统一规划,严格执行用地计划,依法审批土地出让,尽可能少占耕地,节约用地。正确引导外商房地产投资方向。

### 劳动就业服务业及劳务市场

劳动就业服务业包括职业介绍、就业训练、待业保险和劳动就业服务等。它的发展,对于引导劳动力合理流动、促进劳动力优化配置和社会稳定具有积极作用。

发展目标是:建立和完善职业介绍、待业保险、就业训练和劳动就业服务相互联结、有机结合的劳动就业服务体系;形成在国家宏观计划和政策指导下,企业自主用人,个人竞争就业,城乡统筹协调,社会提供服务的具有中国特色的劳务市场。

改革统包统配制度,逐步实行统一的劳动合同制。赋予企业用人和工资分配的自主权,通过竞争就业和工资分配杠杆等促进劳动力优化配置。建立健全劳动争议仲裁制度,保护劳动者个人择业权和单位用人权。发展多种形式的职业介绍机构,初步形成覆盖城市并向乡镇延伸的职业介绍网络。巩固扩大就业训练基地,大力发展定向培训和转业训练。扩大待业保险范围,合理运用待业保险金,促进待业职工的再就业。发展劳动就业服务企业,增强安置待业人员和企事业单位富余人员的能力。

### 科技事业及科技服务业

科学技术是第一生产力。发展科技事业和开拓科技服务业,对于加速科技成果转化,发挥科学技术生产力的作用,推动技术进步具有重要意义。

发展目标是:形成能够跟踪世界科学研究先进水平的基础研究、应用研究和较强的科技攻关能力,通过各种方式和途径广泛、迅速地将科技成果转化为现实生产力。到本世纪末,科技进步对经济增长的贡献率、科技成果的应用率、高新技术年产值、技术市场年交易额都要有较大的提高和增长。

科技工作要面向经济建设主战场。加强基础性研究,力争某些领域达到或接近国际先进水平。加强科技攻关和关键技术的研究开发,加快引进技术的消化吸收和国产化。积极发展高科技,推动高新技术商品化、产业化,并加快向传统产业扩散和渗透。通过深化改革,建立和完善科技与经济有效结合的机制,加速科技成果的商品化和向现实生产力转化。放开搞活技术开发机构,在三五年内分流出相当力量直接投入经济建设;加强第一、二产业中的科研机构建设;加强科研机构、高等院校与大型生产企业的联系,并促进二者相互结合。加强人