

贵州省国民经济和社会发展  
十年规划和第八个五年计划纲要  
(1991—2000)

贵州省计划委员会

一九九一年十二月

F129.9 7

# 贵州省国民经济和社会发展 十年规划和第八个五年计划纲要 (1991—2000)

贵州省计划委员会  
一九九一年十二月

# 目 录

## 中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议

(1991年1月26日中国共产党贵州省第六届委员会第五次全体会议通过) ..... (1)

## 关于制定十年规划和“八五”计划建议的说明

——1991年1月22日在中共贵州省委六届五次会议上.....王朝文 (49)

## 关于《贵州省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》的决议

(1991年3月15日贵州省第七届人民代表大会第四次会议通过) ..... (74)

## 关于贵州省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告

——1991年3月6日在贵州省第七届人民代表大会第四次会议上.....省长 王朝文 (76)

## 关于批准《贵州省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》的决议

(1991年11月23日贵州省第七届人民代表大会

|                                                                                                                                         |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 会常务委员会第二十二次会议通过) .....                                                                                                                  | (122) |
| 省人大财经委员会对《贵州省国民经济和社会发<br>展十年规划和“八五”计划纲要(草案)部<br>分指标调整意见》的审查报告<br>——1991年11月20日在省七届人大常委会第<br>二十二次会议上<br>.....省人大常委会委员、<br>财经委员会副主任委员 周邦华 | (123) |
| 关于对我省国民经济和社会发展十年规划和“八<br>五”计划纲要(草案)部分指标调整意见的<br>报告<br>——1991年11月20日在省七届人大常委会第<br>二十二次会议上<br>.....省计划委员会主任 姚继元                           | (129) |
| 贵州省国民经济和社会发展十年规划和第八个五<br>年计划纲要.....                                                                                                     | (139) |
| 〔附录〕<br>贵州省国民经济和社会发展十年规划和第八<br>个五年计划纲要主要指标.....                                                                                         | (279) |

# 中共贵州省委关于制定 贵州省国民经济和社会 发展十年规划和“八五”计划的建议

(一九九一年一月二十六日中国共产党贵州省  
第六届委员会第五次全体会议通过)

中共贵州省六届五次全委会议，根据中共中央十三届七中全会精神，讨论了今后十年和第八个五年计划时期贵州省国民经济和社会发展的基本任务和方针政策，通过了如下建议。

## 一、指导思想和主要奋斗目标

(1) 党的十三届七中全会通过的《建议》为贵州九十年代发展指明了前进的道路。中国共产党第十三届中央委员会第七次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划的建议》，全面分析了当前的国内和国际形势，充分肯定了八十年代改革开放和现代化建设中取得的巨大成就，提出了今后十年我国国民经济和社会发展的基本任务、主要奋斗目标、发展重点和方

针政策，是指导当前和今后一个时期国民经济和社会发展的纲领性文件。同时也为制定我省经济、社会发展十年规划和“八五”计划提供了重要依据，指明了前进方向。按照中央关于十年规划和“八五”计划建议的要求，必须结合贵州实际，制定具体计划和政策措施，保证中央提出的各项方针、政策和任务的全面贯彻落实，争取在“八五”期间和整个九十年代经济、社会有更大的发展，并为下个世纪的进一步发展打好基础，为实现我国现代化建设的宏伟战略目标作出新的贡献。

（2）我省八十年代改革开放和现代化建设取得了显著成就。党的十一届三中全会以来，我省按照建设有中国特色的社会主义道路的要求和我国现代化建设分三步走的战略部署，采取了一系列具体政策措施，促进了全省经济社会的发展，1987年全省实现了第一个经济翻番，为九十年代的经济和社会发展打下了良好基础。

——十年来，在党中央经济体制改革大政方针的指导下，积极推进各项改革，取得了宝贵经验。在农村，随着家庭联产承包责任制的全面实行，农村经济稳定发展，适应我省农村社会主义商品经济发展的新的经济运行机制正在形成；在城市，围绕增强企业活力，改革的范围不断扩展，从而牵动了计划、财税、金融、价格、外贸、商业、供销，物资等体制的改革，所有制结构也发生了较大的变化，初步形成了以公有制为主体，各种经济成份共同发展

的格局。十年改革，调动了全省上下各个方面的积极性，大大增强了经济发展的活力。

——国民经济持续增长，经济实力显著增强。1990年，全省国民生产总值和工农业总产值都比1980年增长1.5倍，平均每年增长9.8%；国民收入增长1.4倍，平均每年增长9.1%；财政收入达到35亿元，增长4.2倍，平均每年增长17.8%。主要工农业产品产量和生产能力有了较大增长，1980年到1990年，粮食产量由648.3万吨增加到721万吨，增长11.2%，油菜籽由13.45万吨增加到43.3万吨，增长2.2倍，烤烟由5.56万吨增加到26.5万吨，增长3.8倍；原煤由1398万吨增加到3500万吨，增长1.5倍；发电量由45.17亿千瓦小时增加到104亿千瓦小时，增长1.3倍；钢由8.66万吨增加到46.4万吨，增长4.4倍。十年间，全省建成投产了一批大中型项目，生产能力和生产技术水平不断提高，为国民经济的进一步发展增添了后续力量。

——对外开放迈开了步子，对外经济技术合作获得新的进展。随着经济体制改革的不断深化，横向经济联合的发展与对外经济贸易的扩展，打破了经济发展的封闭状态。实行对外开放，引进资金、技术和先进管理方法，促进了城乡商品经济的发展，1980年至1990年，进出口总额由0.3亿美元增加到2.1亿美元，增长5.9倍。

——科技、教育、文化、卫生、体育等事业取得了新的进展。十年来，积极推进科技体制改革，调动了科技人

员为经济建设服务的积极性和创造性，出现了科技队伍迅速扩大，科技成果大量涌现的喜人局面。教育事业在社会各方的重视、支持和教育工作者的努力下，也取得了很大的进展。基础教育进一步普及，办学条件有所改善。中等教育结构有所调整，高等教育质量有所提高。各种文化机构和设施逐渐增加，电视和广播人口覆盖率大幅度上升。城乡医疗条件、卫生状况逐步改善。全省十年合计，毕业大学生5.7万人；获省科技成果奖项目达1600多项。

城乡人民消费水平明显提高，生活条件有较大改善。与全国一样，八十年代是全省人民生活水平提高最快的十年。随着经济的发展，城乡人民收入不断增长，1980年至1990年，全省职工年平均工资由755元增加到1767元，农民人均纯收入由161.5元增加到452元。就业渠道的扩展，使城镇就业人员增多，赡养人口减少，从而使居民家庭人均收入水平提高。集中连片的贫困地区经过不断的扶贫开发，已有400多万人初步解决温饱，逐步走上经济开发的道路。城乡居住条件有不同程度的改善，居民消费结构有新的调整，消费质量有了较大的提高。1990年全省社会商品零售总额达到94亿元，比1980年增长2.1倍。

总之，八十年代，贵州的经济生活和社会生活发生了深刻的变化。八十年代全省各族人民在党的领导下，经过努力奋斗取得的显著成就，更加坚定了我们继续兴黔富民的信心，增强了克服困难的勇气和毅力。

**（三）坚持党的基本路线，不断探索符合省情的经济、社会发展路子。**贵州十年改革开放成就的取得，最根本的是认真贯彻执行了党的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线和一系列方针政策，坚持走建设有中国特色的社会主义道路。这是最基本的经验。在建设有中国特色的社会主义的基本实践中，结合贵州实际，共同的体会是：

——必须坚持四项基本原则，保证改革和建设事业的正确方向，保证全省政治、经济和社会的稳定发展。没有稳定，什么事情也干不成。十多年来，正是因为我们坚持工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政，不断完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，努力加强社会主义民主法制建设，深入开展反对资产阶级自由化的教育和斗争，坚持不懈地严厉打击严重刑事犯罪分子和从严惩处严重经济犯罪分子，全省保持了安定团结的政治局面，从而为经济建设提供了一个稳定的社会环境。

——要坚持以经济建设为中心，大力发展社会主义的有计划商品经济。贵州落后，一个重要原因在于生产力水平低，商品经济不发达。过去十年的实践证明，只有坚持以经济建设为中心，把大力发展社会主义的有计划商品经济作为全省经济工作的主旋律，认真抓好生产建设，注意培植财源和资金积累，全省经济面貌才有可能发生深刻变

化，人民生活才能得到改善，社会主义事业才具有强大的生命力。

——从实际出发，不断探索符合省情的经济社会发展路子。坚持实事求是，一切从实际出发的思想路线，解放思想，不断深化对省情省力的认识，力求经济发展的方向、目标、重点和采取的具体政策措施等既符合全国总体经济社会发展战略，又能结合贵州的实际情况，这是制定政策措施的出发点，从而保证了十年来全省经济的持续稳定增长，各项事业逐步走上健康发展的轨道。实践证明，凡是把中央的总方针总政策与贵州实际认真结合好，并保持政策的稳定性和连续性，经济社会就能保证持续稳定的发展。

——坚定不移地实行改革开放的方针，使之成为推动我省经济社会发展的强大动力。十年改革开放，我们在中央统一领导和部署下，实行了一系列改革开放的具体政策和措施，促进了生产力的发展和社会的全面进步，不断巩固和完善社会主义制度，不断增强社会主义的生机与活力。事实证明，不改革开放不行，改革开放不坚持正确的方向也不行。改革开放是强国之路，是进一步解放生产力、发展生产力的客观要求，也是“兴黔富民”的必由之路。

——依靠科技进步，推动科技和生产的有机结合。改革开放十年特别是“七五”以来，我省在“科技兴农”、

“科技兴企”和“智力支边”等方面做了大量工作，加强了对科技工作的领导，密切科研机构同企业的联系，发展多层次、多形式、多种所有制的科研生产联合。认真组织实施科技攻关和“星火计划”、“丰收计划”、“燎原计划”、“火炬计划”。科技进步对经济的促进作用明显增强，已成为促进经济稳定增长和经济效益提高的重要途径。

——必须十分重视少数民族地区和贫困地区的经济发展。十年来，针对全省少数民族人口多、贫困面比较大的实际情况，我们始终坚持把加快少数民族地区经济社会发展和贫困地区脱贫致富作为一项重要的战略任务，采取了一系列扶持政策和措施，帮助这些地区人民发展生产，改善生活条件和生产条件，增强自我发展能力，取得了良好效果，也促进了全省经济和社会的发展。今后，要继续把促进少数民族地区和贫困地区的经济社会发展摆在重要的位置上，坚持走共同富裕的道路。

——在抓好社会主义物质文明建设的同时，必须下大力加强社会主义精神文明建设。十年改革开放的实践已经证明，物质文明建设是基础，精神文明建设是保证，只有大力加强社会主义精神文明建设才能为改革与发展创造良好的条件和社会环境。

——必须加强和改善党的领导。党是领导各族人民进行建设和改革事业的核心力量。十多年来，我省各级党组织认真贯彻执行了党的十一届三中全会以来的路线、方针

和政策，切实加强了对经济工作的领导，带领广大干部群众进行了艰苦而有成效的工作。在建设和改革事业中，全省党的建设不断加强，党组织的凝聚力、战斗力大大提高，广大党员的先锋模范作用得到更好的发挥。这就再一次证明：只有加强和改善党的领导，贵州的经济建设才能有正确的方向和发展路子，才能沿着建设有中国特色的社会主义道路健康发展。

过去的十年，我们已经取得了显著成绩，但也还存在着一些突出的困难和问题，主要有：农业投入少，基础脆弱，粮食产量低而不稳；优势资源深加工程度低，经济效益差，产品结构与产业结构尚不适应经济发展的要求；资金短缺；人口增长过快，生态环境的破坏尚未得到有效控制和改善等。这些困难和问题要引起我们的高度重视，采取有力措施，在九十年代逐步加以克服和解决。

（4）为实现现代化建设的第二步战略目标而努力。党的十三届七中全会号召全国人民为实现国民生产总值到本世纪末比1980年翻两番的第二步战略目标而努力，这是全国人民的共同任务。从贵州经济社会发展的现实基础出发，今后十年全省经济和社会发展的主要奋斗目标和要求是：

——在大力提高经济效益和经济素质的基础上，争取提前实现全省第二个经济翻番。实现上述目标，要求今后十年国民生产总值平均每年增长6%，在执行中力争超过；

——使人民生活实现温饱，逐步向小康水平迈进，生活质量、生活环境、居住条件以及人民健康状况有较明显的改善和提高；

——加快科技进步，发展教育事业；

——加强重点建设，增强发展后劲，为二十一世纪的进一步发展奠定基础；

——初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制；

——社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制建设进一步健全。

（5）九十年代是我国社会主义现代化建设历史进程中非常关键的时期，也是振兴贵州经济、奔向小康水平、为二十一世纪进一步发展打下良好基础的关键时期。这个时期的工作，直接关系到我省第二步战略目标的实现和下个世纪的发展。面对如此艰巨的发展任务，我们必须在对省情进行再认识的基础上，进一步把发展路子搞对头，只有这样，才能尽快把资源优势变成经济优势，把潜力变成实力，把希望变成现实。九十年代贵州经济的发展，要在党的路线、方针、政策指导下，从贵州实际出发，紧紧抓住国家经济结构调整，重点发展农业、能源、交通通信、重要原材料产业的新机遇，走以资源综合开发、加工增值为重点的振兴之路。为实现上述目标，制定贵州十年规划

和“八五”计划必须进一步坚持党的基本路线，坚定不移地走具有中国特色的社会主义道路，坚持以下基本指导原则：

——继续解放思想，坚定不移地实行改革开放，把改革开放作为我省摆脱贫困、实现兴黔富民的根本途径。正确处理改革、开放与发展的关系，使改革开放成为我省经济和社会发展的更加强大的推动力。

——必须坚持国民经济长期持续、稳定、协调发展的方针，始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心。坚持需要与可能相结合的原则，加强综合平衡，正确处理好积累与消费的比例关系，正确处理速度与效益的关系，在注重效益的前提下保持适度的经济增长率。

——进一步调整经济结构和产业结构，立足于现有基础，突出重点，发挥优势，扶持新的支柱产业，逐步建立起既符合国家生产力布局要求，又具有贵州特色的经济结构和产业结构。

——坚持把教育和科技放在优先发展的战略地位，增强“科技兴黔”、“教育为本”的意识，把经济、科技、教育和社会发展有机地结合起来；把发展经济和控制人口、提高人口素质结合起来。

——要十分重视少数民族地区的经济和文化建设，积极扶持贫困地区人民脱贫致富，加强民族团结和保持社会稳定，使省内各地区之间能够各展所长、共同发展。

——必须坚持自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。经济建设的立足点必须放在主要依靠自己力量的基础上，自力更生为主，争取外援为辅。要艰苦奋斗，勤俭办一切事业，下苦功夫、硬功夫、细功夫，努力把自己的事情办好。

——必须坚持物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。大力加强思想政治工作，继续克服在两个文明建设上“一手硬，一手软”的现象，把精神文明建设纳入各级发展规划，逐渐增加必要的投入，使物质文明建设与精神文明建设紧密结合，互相促进。

——必须处理好治理整顿与经济发展的关系。“八五”头一年或更长一点时间，要继续把治理整顿的各项工作抓好，在治理整顿中求发展。以后，要在发展中继续进行治理整顿，以促进我省国民经济持续、稳定、协调发展。

## 二、经济发展的重点和布局

（6）产业重点的选择和目标。今后十年和“八五”计划期间，产业发展的重点是：大力加强和发展农业，积极发展能源、原材料工业，大力发展轻工业和具有军民结合优势的机械电子工业，大力发展优势资源的深加工，加强基础设施建设，加速第三产业的发展。在地区布局上，要坚持统筹规划、合理安排、突出重点、带动一般、优势

互补、协调发展的原则，把全省经济的统一性与各地经济的特殊性结合起来，逐步实现全省范围内的资源合理开发利用。搞好乌江干流沿岸地区、攀西—六盘水和红水河开发区贵州境内地区国土资源综合开发，推动全省经济的发展。通过九十年代的努力，经济建设要在以下三个方面取得明显进展：（一）产业结构逐步趋于合理化，农业基础得到巩固，基础工业、基础设施得到加强，优势产业初步形成；（二）传统产业和现有企业的技术装备水平踏上一个新台阶；（三）具有不同特点的地区经济布局初步形成。

（7）大力加强和发展农业。今后十年和“八五”计划期间，农业的发展要着眼于人口、粮食、生态良性循环的长远目标，搞好人口、粮食、生态综合治理，协调发展。要抓住贵州农业立体性强，地域性强，差异性强的特点，发展农业要把解决当前温饱同中长期稳定发展目标紧密结合起来，把传统农业的精华同现代科学技术结合起来，把抓好当年生产同开发农业资源、扩大新的生产领域结合起来，把综合开发与扶贫开发结合起来。要集中力量逐步搞好三个“综合配套”：稳定和完善的综合配套的农业发展政策，加强综合配套的农业服务体系建设，提高综合配套的农业生产能力。

实现农业发展目标，必须采取若干重大政策措施：

——继续稳定农村家庭联产承包责任制，逐步建立和完善统分结合的双层经营体制，逐步增强集体经济的实

力，积极发展农业综合服务体系。

——增加对农业的投入，在农业基本建设上办实事，见实效。要抓好以治水改土为中心的农田基本建设，努力增加粮食高产稳产田土的面积。水利是农业的命脉，是农业生产的基础设施，要以小型为主，配套为主，自力更生为主，管理为主，同时争取国家支持、地方配套兴办一些大中型蓄水、引水和提水骨干工程。要分期分批改造中低产田土，把平整土地，坡土改梯土作为农田基本建设的一项重要措施。争取今后十年，全省每年建设高产稳产田土50万亩以上，到2000年，争取每农业人口有半亩高产稳产田土。各级政府都要增加对农业的投入。农民是投入的主体，要鼓励和引导农民增加对农业的资金投入，发动和组织农民投工投劳，完善劳动积累制度，加快农田基本建设。省、地要抓好国家列项的农业综合开发区。各级都要加强农业资源调查，搞好农业区域总体规划，建设一批不同规模、各具特色的农产品商品生产基地。要发展农用工业，努力增加化肥、农药、农膜、农机生产，提高投入产出效益。各级都要重视气象工作，增强防灾抗灾能力。

——依靠科技、教育，振兴农业。把发展农业的重点转移到提高农民素质、依靠科学技术进步的轨道上来。向广大农民有计划地进行各个层次的农业科学技术教育，因地制宜推广适用技术，努力培训千百万乡土人才。

——切实加强土地管理，强调因地制宜地合理利用土