

当代学者人文论丛

—— 彭学明◇著 ——

DANGDAI XUEZHE

RENWEN LUNCONG

现代文明离我们有多远

——为湘西的经济与管理把脉

XIANDAI WENMING LI WOMEN YOU DUOYUAN

中国言实出版社

现代文明离我们有多远

——为湘西的经济与管理把脉

彭学明 著

图书在版编目(CIP)数据

现代文明离我们有多远:为湘西的经济与管理把脉/彭学明著.

—北京:中国言实出版社,2007.8

(当代学者人文论丛.第17辑)

ISBN 978-7-80128-925-4

I. 现…

II. 彭…

III. 地区经济—经济发展—研究—湘西土家族苗族自治州

IV. F127.642

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 112800 号

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924716(发行部) 64963101(邮 购)

64924880(总编室) 64963107(编辑部)

网 址:www.zgyschs.cn

E-mail:zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京振兴源印务有限公司

版 次 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米×1230 毫米 1/32 5.25 印张

字 数 150 千字

定 价 355.00 元(全 16 册) ISBN 978-7-80128-925-4/B·138

序

学术研究有两个方面的问题值得注意:一是选题科学,二是方法先进。只有被选择的问题具有学术性和应用性,研究成果才有价值。只有方法先进而科学,研究成果才有水平。彭学明老师针对湘西的社会经济现状及其管理中存在的问题进行研究,应用价值十分明显,可谓选题科学。湘西是湖南相对贫困的地区之一。

如何摆脱贫穷落后的面貌,不仅是各级政府需要解决的问题,而且更是湘西人民的迫切要求。彭学明老师选择这样一个问题进行研究,应用价值重大。

在本书中,彭学明老师运用以实证为主的研究方法,通过调查研究,获得大量的第一手资料,在比较分析的基础上,深刻地揭示了湘西贫穷落后的历史、现状及其形成原因,研究方法是科学的。

值得称赞的是,在本书中,彭学明老师从湘西的现实出发,以犀利的文笔、开阔的思路,剖析了湘西社会经济管理中的各种问题,提出了一些颇有见解的政策建议,给人以新颖、不俗的感觉。

湘西的社会经济比较复杂,研究的学者也较多,但仍有许多理论和实际问题没有得到解决。尽管彭学明老师的研究颇有成效,

但其观点也难免仁者见仁,智者见智。但本书仍不失为一本有特色、能给人启迪和教益的社会经济与管理参考读物。我真诚地希望,本书的问世能够使人们更多地了解湘西、认识湘西,并为湘西的建设出谋划策和贡献力量。

李松龄

2007年5月于湖南大学北校区



前言

来到湘西十多年,这里的山山水水,这里人们的纯朴和善良均给人以很深的印象。笔者深深感到,湘西是一片古老而神奇的土地,湘西人正在觉醒、正在追赶现代文明的步伐,但由于许多历史和现实问题的积淀,困难和障碍仍然存在。

本书列举湘西社会、工业、农业、教育、文化、政府管理等诸多方面的现状,认为问题的核心在经济上,而这又与我们的管理息息相关:管理的观念、方法和机制上都存在缺陷。“发展才是硬道理”。湘西要想走出贫困、走出发展中的困境,迅速崛起并赶上发达地区,必须学会启用新的思维、新的管理办法,选择适合地区特点的经济、管理和发展模式。

不论一个国家,还是一个地区,要想改变落后的面貌,仅靠理论上的空谈和慷慨陈词是无济于事的,它需要各级各类管理者们的智慧,需要实实在在严密而有效的监控制度和适当的决策、引导、激励机制。幸福不会从天上掉下来,湘西的明天取决于湘西人的聪明才智、取决于我们共同的奋斗、开拓与创新!

社会就像一个有着各种各样角色的京剧舞台,本书似乎扮演

着“黑脸”的角色。

当然,书中所探索的问题也只是笔者管中之见,诚恳期待有识之士指正,更希望湘西的明天会更好!

作 者

2007 年 3 月

目 录

序	李松龄 (1)
前 言	(1)
第一章 走近湘西	(1)
一、有瑕疵的“美人”	(1)
二、经济与民生进步的轨迹	(4)
第二章 农村和农民的期盼	(11)
一、乡村贫困——难以抚平的“心痛”	(11)
二、脱贫增收之梦	(15)
三、农村剩余劳动力及其出路	(17)
第三章 举步维艰的湘西工业	(22)
一、沙滩上的建筑	(22)
二、何去何从	(29)

第四章 城市建设问题	(32)
一、农村城市化道路无绿灯	(32)
二、市镇管理堪忧	(35)
三、第三产业仍需努力	(37)
第五章 教育面临的考验	(41)
一、贫困状态下的教育困境	(41)
二、师资和教育的质量	(44)
三、值得大力推进的职业教育	(48)
第六章 直面文化、旅游建设	(52)
一、文化危机	(52)
二、对旅游发展战略的思考	(58)
第七章 资源开发中的隐忧	(68)
一、资源与生态环境现状	(68)
二、重建生态环境,实施经济重组	(73)
第八章 干部队伍透视	(77)
一、干部素质及评价	(77)
二、管理经济责任剖析	(81)
第九章 用“第三只眼”看政府	(85)
一、从地方财政收支谈起	(85)
二、政府职能及监督问题	(91)
三、政府部门和行为的成本—效益分析	(95)

第十章 需要进一步强化的观念更新	(104)
一、重视人才开发	(104)
二、唤醒民主意识	(109)
三、重塑价值理念	(112)
四、倡导薪酬改革	(119)
五、关注投入产出	(128)
 第十一章 关于控制和牵制机制的思考	 (133)
一、组织内部管理、控制体系的建立	(133)
二、权力及其制衡	(137)
三、社会价值监控链网	(141)
 结束语 在理性的追求中创造未来	 (146)
 参考书目	 (150)



第一章

走近湘西

一、有瑕疵的“美人”

在中国湖南省的西部,有一个神奇的地方,这就是湘西。

广义的湘西除自治州外,也包含张家界、怀化等地,这里生活着土家、苗、汉等几十个兄弟民族。湘西历史悠久,据考证,旧石器时代此地就有人类活动的迹象。苗族的定居可追溯到商周,传说中苗族祖先蚩尤与炎黄部落作战失败,余部退居山林,商周时活动在湘西“五溪”(流经武陵山境的雄溪、满溪、酉溪、舞溪、辰溪)一带,后逐渐扩迁到西南各地。而湘西土家则一般认为源于古代巴人。2002年在土家聚居地里耶出土的36000枚秦简,清楚地展示出二千多年前秦王朝短暂历史中治理湘西的政治、经济、文化等各个方面情况,引起世人的惊叹和关注。这一切,都显示着湘西历史文明的古老和悠长。

犹如藏在深闺的美人,湘西自古以美丽、神奇而著称,除了已独立成市、举世闻名的张家界景观,无数的奇山异水、古木怪石遍

布各地。

境内得天独厚的自然资源有：十里画廊、群猴欢歌、古藤缠壁、谷深山高、可漂流探险的猛洞河；巍巍群峰、山峦如黛、飞瀑其间、溪流纵横的山寨人家德夯；路似彩带、盘山环绕、悬崖峭壁、鬼斧神工、雄奇壮丽的矮寨公路奇观；溶洞群聚、千姿百态、暗河密布、瑰丽无比、美不胜收的龙山火岩溶洞；水天相连、波光粼粼、湖光山色、群鸟戏水、迷宫仙境的古丈栖凤湖；古木参天、傲立峰中、苍翠碧绿、笑望日月的永顺小溪原始次森林……在这说不尽的奇妙之中，再现生活、装点心灵的湘西民族风情又给优美的自然环境增添了魅力。

湘西还有着丰富的森林资源。自治州森林面积约一百多万公顷，森林覆盖率占 61%；境内有高密度的国家级保护植物；国家级保护的珍稀动物达 20 多种。矿产资源中已发现铅、锌、铝土、镍钼、磷、煤、铁、锰、汞等矿种 62 种，锰矿探明工业储量 3000 多万吨，居湖南省之冠，为全国第二位。其中花垣锰矿属特大型矿床，工业储量 2262 万吨，平均品位 19.7%，系我国南方最大的矿床。铝土矿已探明工业储蓄量 352 万吨，也居全省之冠。铅锌、磷矿的储量分别居全省首位和第二位。

文化是人类文明的象征，湘西民族文化作为湘西各族人民巨大的精神资源，是其社会、经济、历史、文化等方面的科学总结。生活在境内的土家族、苗族历史源远流长，在漫长的历史发展过程中，为了生存和发展进行了不屈不挠的斗争，创造出独具特色的民族文化。主要有：

(1) 历史文化。例如沱江碧波、岸托栋宇、古街老店、群星璀璨的历史文化名城凤凰古城；如同蟒蛇过江、蜿蜒曲折、忽隐忽现、风蚀雨浸而坚不可摧的中国苗疆南长城；深藏山中、披星戴月、含笑春风、古朴典雅的永顺老司城；匠心独运、雄伟壮观、历经沧桑的



黄丝桥古城;屹立崖畔、眼观群山、耳闻江涛、装载历史的溪州铜柱;泸溪的盘瓠遗迹及箱子岩的悬棺、船棺奇异景观;保靖三万年前的东洛旧石器时代遗址;唐代西水崖墓 20 座;古丈的老司岩古遗迹……这些不可多得的民族文化遗产,显示出湘西儿女用自己的血和汗谱写着光辉灿烂的历史。

(2)民俗文化。风韵原始、素雅洗练、浓郁独特、集结艺术、反映生活的鼓舞;高亢激越、感人心肺的山歌;装载历史、意味浓烈的柳叶舞;刚劲有力、节奏明快的铜铃舞;千人婆娑、万人英姿的摆手舞;悠扬婉转、情深意长的哭嫁歌;镶嵌文化、凝结智慧、工艺精湛、绝世佳品的民族民间工艺……等等。一切一切,独特新奇,早已名声在外。

(3)民族节日文化。湘西的民族节日十分丰富。土家族有:调年节、舍巴节、过赶年、四月八、六月六、七月半等。苗族有:春节、元宵、春社、二月二、清明歌会、端午、四月八、樱桃会、赶秋、重阳等。这些节日活动都以民间流传的故事有关,是一种自发性的群众节日活动,借以展示积淀于生活里的民族民间文化,有极强的艺术价值和观赏价值。

(4)民族体育文化。湘西民间体育活动繁多。主要有武术、龙舟、荡秋千、八人秋、绝技、抢花炮、踩高脚马、跳马、玩龙灯、舞狮、三棋、斗蟋蟀、斗鸡等。有的运动激烈、竞技呈能;有的休闲游艺、娱乐健身。风趣活跃,趣味无穷。

(5)宗教文化。土家的“梯玛”和“苗老司”都是民族文化的传承者,从他们口中能晓知民族的繁衍、迁徙、历史、文化等知识。他们往往集道术和气功于一身,也能穿行于乡间村寨为群众治病。行巫时,演唱者虔诚词真,听者庄严肃静,极富艺术魅力,让人想起 2000 多年前伟大的爱国主义诗人屈原脚踏湘西采风,写出著名《九歌》,其中的酬神歌不正是从中衍化而来的么!

除了悠久历史和多民族文化,这里又是一块人杰地灵的“风水宝地”,经过这儿山水气息熏陶而展露才华的名人不计其数。仅美丽的凤凰县就产生出了诸如民国总理熊希龄、文学巨匠沈从文、著名画家黄永玉……等等众多享誉中外的知名人士。这里的灵气源于多民族的长期融合,更源于大山的灵秀。

湘西人有着坦荡、爽直、强悍、善良的品格,土家族、苗族、汉族等各民族世代相处、和睦友好,淳朴的民风给人以亲近和容易相处感。

湘西美丽的奇山秀水,哺育一代代勇于开拓进取精神的湘西人,不屈不挠的品质,不向困难低头的憋劲,塑造了像大山一样的民族性格。

湘西的山美、水美、人美,美中不足的是这里的贫穷、落后。历史上的湘西,有全国最严重的匪患——50年代的剿匪,留下了无数先烈的英魂;有刀耕火种的半原始农业,许多古老的生活方式在这里延续。解放前交通闭塞,仅一条简单的湘川公路通过境内三县,工业几乎一片空白。愚昧曾使这里留下许多近似可笑、也被某些文人至今肆意夸张的故事和风俗,如符咒、蛊术、赶尸等。

山里人很少有狡诈和阴险,当然亦不乏思维上的保守,当现代文明撞击着山外时,许多的湘西人仍在迷茫——一种可爱的“迟钝”。

二、经济与民生进步的轨迹

湘西土家族苗族自治州地处湖南省西北部,是湖南省的“西北门户”,与湖北、贵州、重庆三省市接壤,素为“湘、鄂、渝、黔咽喉”之地。全州总面积 15462 平方公里,现辖吉首、泸溪、凤凰、古丈、花垣、保靖、永顺、龙山 8 个市县,2005 年底人口 268.34 万,在



总人口中,少数民族人口 200.86 万人,占 74.85%,其中:土家族 110.59 万人,苗族 88.61 万人。这里历史上属老少边穷地区。多年来,经过湘西州各族人民的共同努力,逐步实现了从蛮荒走向文明。

新中国湘西的发展变化世人有目共睹。

1952 年:湘西苗族自治区基本上实现了手工业合作化。全区手工业人员数 9606 人,其中已有 7952 人加入手工业合作社(组),对手工业者的改造面达 97%。在农业生产方面,全区 10 县人口共 156.03 万人。其中农业人口 150.76 万人,拥有耕地面积 284.9 万亩,人均 1.83 亩,粮食总产量 52.747 万公斤。全年财政收入达 432 万元,支出为 395 万元。其中用于文化教育卫生事业 185 万元,支援农业生产 133 万元,解决群众生活困难 77 万元,支出总额占全年总收入的 90%。同年从沅陵运来 150 千瓦火力发电机组 1 台,从此湘西苗族自治区有了第一座火电厂。

1953 年:湘西苗族自治区开始建立互助组和初级社,到 1956 年初,全州第一批高级农业社达 900 余个,第二批建立的高级社 2000 个也于 10 月底建成。尔后全州逐步实现农业高级合作化。

1955 年:通过改造建立的公私合营企业达 1235 个(店)、3025 人,合作商店 276 个、2841 人,代购代销 193 家、225 人,经销经营小组 806 户、845 人,尚未改造者 1024 户、1116 人。

1957 年:湘西土家族苗族自治州成立,并进行大规模的基础设施建设,共完成水利工程 2.27 万处,占工程计划数 88%。交通建设起步,连接湘西黔东的凤(凰)铜(仁)公路正式通车。其中,新修路段全长 33.4 公里。全州财政总收入 3817 万元。其中手工业、基础设施建设、工农业生产、文教、卫生事业总支出 2922 万元,占全年财政总收入 76%。全州已有小学 1726 所,其中专设苗族小学 351 所;在校学生 20.3919 万人。

1995年：全州工农业总产值达到63.05亿元，（按可比价计算，下同）比1952年增长9.14倍，43年间年均增长5.5%。其中农业总产值26.32亿元，增长3.53倍，年均增长3%；工业总产值36.73亿元，增长200.6倍，年均增长13.1%。全州国民生产总值47.68亿元，比1980年增长2.12倍，年均增长7.9%。同期工农业总产值增长3.25倍，年均增长10.13%；其中农业总产值增长1.01倍，年均增长4.8%；工业总产值增长8.77倍，年均增长16.4%。1952年—1995年44年间，全州固定资产投资累计完成55.47亿元，新增固定资产42亿元，增强了全州的经济实力，特别是基础设施有了历史性的变化。到1995年，全州发电装机已达17.7万千瓦，年发电量6.24亿千瓦时，并实现了与省大电网并网。建有110千伏变电站4个，220千伏变电站1个。公路通车里程已达3554公里；枝柳铁路南北贯穿湘西州境132公里；邮电通信已达到全国先进水平。农田有效灌溉面积已达114.34万亩，占耕地面积的53.4%，其中旱涝保收面积77.28万亩。扶贫工作也取得了重大进展。1984年普查，全州农村贫困人口有156.9万人，占农村人口的83.9%。通过10余年的艰苦努力，到1996年全州贫困人口已减少到43万人，占农村人口的比重下降到22%，100多万贫困农民越过温饱线。

2000年：全州国内生产总值65.1亿元，比上年增长7%，增幅1.8个百分点，完成社会固定资产投资24.7亿元，增长37.2%。全年完成交通运输货物周转量50355万吨公里，比上年增长0.6%，客运量3740万人；社会消费品零售总额34.02亿元；各种存款余额61.1亿元；全部在岗职工年人均工资7374元，农民人均纯收入1276元。

湘西州的发展离不开各方——尤其是上级财政的大力支持。1950年、1951年两年，境域10县均收大于支。“一五”时期上级



补助收入为 2697.7 万元,为同期财政收入的 50.6%。1958 年自治地方财政支出基数增加 7%—8%,作为特殊照顾,全州得到上级补助收入为 1225.8 万元,占当年财政收入的 68.7%。1959 年全州上级补助收入占财政收入的比例下降 38.1%。1961 年,通过财政部门拨款退赔人民公社平调款 1933.25 万元,全州上级补助收入为同期财政收入的 158.6%。从 1963 年起,省对湘西州增设民族机动金。预备费高于一般地区 2%。对民族贸易企业自有资金、利润留成、价格补助等实行“三项照顾”的政策等。1963—1965 年上级补助收入年平均只有 540.8 万元,比“二五”时期年平均减少一半。“三五”时期为 83.8%，“四五”时期为 112%，1952—1979 年,全州财政收支差额补助为 53721.2 万元,占同期财政收入的 97.1%，年均 1918.6 万元。

在定额补助方面,从 1980 年起,湖南省对湘西州实行“划分收支,定额补助”的财政体制,改变了过去按收支差额进行定额补助的办法。1980—1989 年全州定额补助达 36685.6 万元,年均 4076 万元。1989—1995 年定额补助收入为 26334.9 万元,年均 3762.1 万元。

另外,各项专款补助数额巨大。1952 年上级为湘西苗族自治区设民族专款,到 1963 年的 12 年间,共补助民族专款 346.8 万元,年平均 28.9 万元。1957 年省给湘西州民族补助费 62.5 万元,1980 年财政包干后,将民族补助费列入支出包干基数。1957 年到 1988 年,全州民族补助费共计 2325.6 万元,32 年年均 72.7 万元。1989—1995 年为 892.8 万元,年均 127.6 万元。从 1963 年起,省按正常支出决算数给予 5% 的民族机动金补助。1980 年财政包干后,民族机动金列入包干基数。1963—1988 年,全州共得补助民族机动金 6543.1 万元,年平均 251.7 万元。1989 年以后,民族机动金在预算收支中不再体现。1979—1982 年省给湘西州