

青岛市历年政府工作报告汇编

第四辑

(1999 ~ 2008 年)

青岛市档案馆 编

山东省地图出版社

青岛市历年政府工作报告汇编

第四辑

(1999 ~ 2008 年)

青岛市档案馆 编

山东省地图出版社

图书在版编目(CIP)数据

青岛市历年政府工作报告汇编. 第4辑, 1999~2008年/
青岛市档案馆编. —济南: 山东省地图出版社, 2008.9
ISBN 978-7-80754-176-9

I. 青… II. 青… III. 地方政府—政府工作报告—汇编—
青岛市—1999~2008 IV. D625.523

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第151483号

责任编辑:王怀宝

青岛市历年政府工作报告汇编

出版发行: 山东省地图出版社

社址邮编: 济南市二环东路6090号, 250014

印 刷: 济南市长清灵岩印刷有限责任公司

开 本: 850毫米×1168毫米 1/32

印 张: 7.125

字 数: 177千字

印 数: 1-500

版 次: 2008年9月第1版 2008年9月第1次印刷

定 价: 30.00元

如对本书有建议与意见, 敬请致电本社; 如有印装质量问题, 本社负责调换

编辑说明

政府工作报告是各级政府主要负责人在每年召开的同级人民代表大会会议和政治协商会议上所作的报告。政府工作报告通常由上一年度工作回顾、报告年度工作任务、政府自身建设等三部分组成。每个“五年计划”开始之年,报告中还包括过去五年的总结和未来五年的计划。

政府工作报告以其形成和通过上的严肃性,以及内容上的概括性、综合性,使之具有重要的文献价值和史料价值,对各项工作具有重要的查考意义,同时也具有重要的学术研究价值。

青岛市档案馆曾于1998年将1949~1998年青岛市政府工作报告汇编成三辑,由中国档案出版社出版发行。为保持连续性,我们将1999~2008年的青岛市政府工作报告加以编辑整理,作为第四辑。需要说明的是,本辑政府工作报告主要录自《青岛市人民政府公报》、《青岛年鉴》及青岛市人民政府的档案,除在编排上作了技术性处理外,均原文照录。如有不当之处,敬请指正。

本书编审:于新华,副编审:潘积仁,周兆利、孙保锋主持编辑,张晓言负责档案资料的收集与整理,张晓言、赵韞校对。

编 者

2008年9月

目 录

政府工作报告

- 在青岛市第十二届人民代表大会第二次会议上
(1999年2月25日) 王家瑞(1)

政府工作报告

- 在青岛市第十二届人民代表大会第三次会议上
(2000年2月25日) 王家瑞(24)

关于青岛市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告

- 在青岛市第十二届人民代表大会第四次会议上
(2001年2月22日) 杜世成(48)

政府工作报告

- 在青岛市第十二届人民代表大会第五次会议上
(2002年2月22日) 杜世成(67)

政府工作报告

- 在青岛市第十三届人民代表大会第一次会议上
(2003年2月19日) 夏 耕(85)

政府工作报告

- 在青岛市第十三届人民代表大会第二次会议上
(2004 年 2 月 17 日) 夏 耕(105)

政府工作报告

- 在青岛市第十三届人民代表大会第三次会议上
(2005 年 1 月 27 日) 夏 耕(125)

政府工作报告

- 在青岛市第十三届人民代表大会第四次会议上
(2006 年 1 月 6 日) 夏 耕(146)

政府工作报告

- 在青岛市第十三届人民代表大会第五次会议上
(2007 年 1 月 23 日) 夏 耕(170)

政府工作报告

- 在青岛市第十四届人民代表大会第一次会议上
(2008 年 1 月 5 日) 夏 耕(192)

政府工作报告

——在青岛市第十二届人民代表大会第二次会议上

(1999 年 2 月 25 日)

王家瑞

各位代表：

现在，我代表青岛市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1998 年政府工作的回顾

1998 年是极不平凡的一年，是全市上下抓住机遇、知难而上、经受考验、取得改革和发展重大成就的一年。面对亚洲金融危机负面影响不断加深、国内市场发生深刻变化、经济社会发展中深层次问题和矛盾不断显现的严峻局面，在中共青岛市委的领导下，各级政府团结带领全市人民，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，解放思想，奋发向上，克服困难，开拓创新，取得了国民经济和社会发展的新成绩，完成了市十二届人大一次会议确定的 1998 年各项工作任务。

国民经济持续快速健康发展。初步统计，全市国内生产总值达到 880 亿元，增长 12.7%，高于全国平均水平 4.9 个百分点。人均国内生产总值达到 12617 元，增长 10%。农业生产和农村经济取得新突破，粮食总产量 347 万吨，增长 37.5%，总产、单产均创历史最高水平；棉花、油料、水果等经济作物产量均增长 20% 以上；农村五市及城阳区经济占全市

国内生产总值的比重已达 56%，比上年提高 7.5 个百分点；乡镇企业增加值完成 219.5 亿元，增长 27.6%。全市限额以上工业企业完成工业增加值 246.7 亿元，增长 15.4%，实现利润 21.6 亿元，增长 22.4%，速度和效益的增长幅度均居全国同类城市前列。第三产业增加值完成 330 亿元，增长 12%，占全市国内生产总值的比重达到 37.5%，成为支撑经济增长的重要力量。全社会固定资产投资完成 242.3 亿元，增长 15.3%，是我市历史上重点项目最多、投资额度最大的一年。金融系统各项存款余额 818.3 亿元，贷款余额 723.9 亿元。地方财政收入 57.6 亿元，增长 21.9%，高于全省 6.1 个百分点。社会消费品零售总额完成 242 亿元，增长 12%。商品零售价格总水平下降 5.1%，居民消费价格总水平与上年持平。

改革开放取得新的成绩。国有企业改革有新突破，增添了企业发展的生机与活力。市属工业企业改制面由上年的 25.3% 提高到 66.5%。优化资本结构试点工作健康推进，企业组织结构调整和资产重组迈出了新步伐，纺织行业顺利完成压锭 11.9 万锭的年度任务，一批优势企业通过跨地区、跨行业的收购、兼并和控股使规模进一步扩大。“抓大放小”效果明显，重点企业和集团带动作用增强，一批中小企业通过搞活机制、盘活存量、政策扶持出现新起色。完成了资产经营机构行业管理职能的分离，对市属 16 户资产经营公司和企业集团实施了国有资产委托运营，与 23 家资产经营公司、企业集团等签订了国有资产保值增值责任书，并对部分资产经营公司和企业集团进行考核奖惩试点，改革向前推进了一步。调整完善所有制结构有较大进展，个体工商户和私营企业大幅

度增加,总产值和税收分别增长 197.1% 和 30.2%。制定出台了住房制度改革实施方案,进行了公房上市交易、置换试点,加快了住房商品化进程。粮食流通体制改革顺利推进。市场体系建设得到加强,特别是人才市场建设取得新进展。应对亚洲金融危机的严重冲击,趋利避害,成效显著。全市外贸出口 38.3 亿美元,增长 13.1%,分别高于全省、全国 12.5 和 13.1 个百分点。合同利用外资额 10.4 亿美元,增长 20.8%;实际利用外资 8.48 亿美元,完成了计划任务。对外承包工程完成营业额 5400 万美元。共接待海内外游客 1033.5 万人次,旅游业总收入 69.1 亿元,增长 11%,占全省旅游业总收入的 1/4 以上。对内经济合作与交流得到加强,引进外地来青投资项目和资金额超过以往任何一年。

人民群众生活质量得到新的改善。实施了迎接建国 50 周年、迎接 21 世纪的“双迎工程”,集中力量在城市基础设施、城市形象、人民生活方面建设一批关系青岛长远发展的项目。去年已建成煤制气二期,李村河、团岛、麦岛污水处理厂和前海 4 个污水泵站,莱西污水处理厂,发电厂热网改造,120 个村和 15 个乡镇驻地供水等项目,并开工建设新的高速公路、立交桥、电网改造、环境保护、城市绿化美化净化等重点工程。棚户区改造兑现了对市民的承诺,全年动迁居民 1.7 万户,是前 4 年的总和。年内安置 5935 户拆迁居民进入新居。有 4300 个逾期回迁的拆迁户得到了安置。大规模进行了城市环境综合整治,集中清理群众反映强烈的垃圾污染、乱搭乱建、非法占路、无照经营等问题,开展了“人人参与、美化家园”、“八不”劝戒、“告别陋习、走向文明”等活动,城市面貌有新的改善。城乡居民生活水平继续提高,城镇居民人均可支

配收入达到 6554 元,增长 5.3%。农民人均纯收入 3177 元,增加 578 元。“菜篮子”、“米袋子”等市场商品丰富,质量提高,价格稳中有降。社会保障制度不断完善。大力实施再就业工程,下岗职工再就业率达到 65%。农村水利建设、小城镇建设等方面的工作得到加强,大沽河综合整治工程和大中型水库保安全工程进展顺利。城乡最低生活保障制度已见成效。

城乡文明程度进一步提高。全面实施科教兴市战略,科技教育事业得到加强。全年共取得重大科技成果 420 项,授权专利 1010 件,比上年增长 92.8%。城市技术创新试点与企业技术创新试点取得新进展,民营科技不断发展,一批先进适用农业科技成果得到推广应用。教育事业进一步发展,教育事业费比上年增长了 21.3%,教育质量和水平有新的提高。文化、体育、卫生、计划生育、新闻出版、广播电视、地方史志、老龄等事业健康发展。社会主义精神文明建设不断深入、文明社区、文明村镇、文明行业等群众性精神文明创建活动更加广泛,市民文明素质和城乡文明程度不断提高。国防教育和军民“双拥共建”工作取得新的成绩。在支援灾区抗洪抢险和重建家园中,我市人民全力相助,无私奉献,显示了高尚的精神风貌。民主与法制建设得到加强,基层民主进一步扩大。各级政府认真执行同级人民代表大会及其常委会的决议,积极办理了人大代表和政协委员提案、批评与建议。深入进行了廉政勤政建设和反腐败斗争。始终坚持了“严打”方针,加强了社会治安综合治理,维护了社会稳定。

过去一年取得的成绩来之不易。充分说明党中央、国务院、省委、省政府和市委的一系列重大决策是完全正确的。充

分说明我市人民胸怀大局,团结一致,勇于拼搏,敢于胜利,具有崇高的主人翁意识和崭新的精神风貌。充分说明各级政府在新的形势面前,解放思想,勇于创新,知难而上,经受住了严峻考验。在去年的工作实践中,我们注意把握了以下几个方面:

第一,坚持以经济建设为中心,立足于实现更高水平的发展,坚定信心,振奋精神,凝聚力量,求好求快,努力为全省、全国多做贡献。我们坚持以邓小平理论为指导,以党的十五大精神总揽全局,牢固树立加快发展的责任感和使命感,把思想认识统一到实现更高水平的发展上。面对经济发展中出现的新情况、新问题,我们按照市委的统一部署,坚持抓住机遇、乘势而上,确保实现经济增长目标,力争为全省、全国经济发展多做贡献。各级政府广泛动员全市人民群众,凝聚各个方面力量,调动一切积极因素,千方百计,全力以赴,好中求快,力求创造性地开展工作,比较好地完成了经济和社会发展的各项任务,实践表明,坚持以经济建设为中心,牢固树立加快发展、多做贡献的意识,努力实现更高水平发展,对于统一意志,鼓舞士气,调动积极性,激发创造性,促进青岛经济快速发展,起到了重要作用。

第二,积极应对复杂的国内外经济环境,强化措施,趋利避害,在困难中开拓进取,争取工作主动权。为消除亚洲金融危机的影响,及时实施了“安商富商”工程、利用外资“百项工程”,加紧实施市场多元化战略,调整了出口商品、市场和招商引资结构,设立了扶持外贸发展专项基金,加强了督查调度,积极趋利避害,开拓了新的发展空间。坚持以效益为中心,努力调整优化结构、培植新经济增长点,积极开拓国内外

市场,进一步增强了工业发展的活力;以农民增收和财政增收为重点,调整优化农村经济结构,大力促进农产品加工、销售龙头企业建设,提高农业产业化水平,加快农业和农村经济对外对内开放步伐,农业和农村经济进一步繁荣;积极发展个体私营经济,认真做好商贸、旅游等方面工作,推进第三产业发展;以国家扩大内需、启动市场为契机,选好项目,用好资金,加快了城乡基础设施建设步伐。实践表明,困难中的机遇十分宝贵,在困境中坚定信心、寻求发展,牢牢把握工作的主动权,才能不断增强驾驭复杂局面的能力,才能在困难条件下和严峻挑战中加快发展。

第三,全面实施“民心工程”,重诺守信,满腔热情,全心全意地为广大群众办好事,办实事,使人民群众在改革开放和经济建设中得到更多实惠。针对人民群众关心的热点难点问题,统筹安排财力,动员各方面力量,全面实施了“民心工程”。市政府在城乡建设和改善人民生活方面重点办好的海泊河综合治理、小学生冬季取暖、图书馆扩建、医院改扩建等12件实事已全部按计划完成。坚持把下岗职工再就业作为一把手工程、第一位工作来抓,普遍建立了下岗职工再就业服务中心,切实落实“两个确保”,尽力拓宽就业渠道,下岗职工基本生活保障和再就业工作开始进入良性循环。认真兑现“不把棚户区带入21世纪”的庄严承诺,加快了棚户区改造步伐,当年筹集资金9.58亿元用于棚改。青海路旧城水淹片改造工程已适时动迁。加强了社区建设与服务,目前市内四区街道办事处全部建立了社区服务中心,四方区被评为全国社区服务示范城区。加大了农村扶贫开发力度,27处财政困难乡镇的地方财政收入比上年增长26.3%,104个经济困难

村的农民人均纯收入达到 2368 元,比上年增加 620 元,比年初预定目标多增 320 元。实践表明,“民心工程”深得民心,人民政府必须时刻牢记为人民服务的宗旨,只有心系群众,才能赢得人民的支持和拥护,才能增强政府的号召力和战斗力。

第四,强化素质,树立形象,切实加强政府自身建设,确保各项方针、政策和措施的落实。针对政府换届后的新情况、新特点,坚持以邓小平理论武装政府工作人员,讲学习、讲政治、讲正气,深入开展了思想政治教育,提高了政府队伍的整体素质。强化了工作目标责任制,对年初确定的各项工作目标、解决群众关注的若干问题、在城乡建设和改善人民生活方面重点办好的实事以及重大项目等,逐项落实到部门和领导,严格督查考核,确保各项工作落到实处。进一步明确了市政府的工作程序、议事规则、会议组织、文件制订、督查落实等方面工作,使政府工作更加规范化、科学化。在政府机关中深入开展学习海尔精神、改进工作作风的活动,使机关工作增强了活力,提高了效率。实践表明,提高政府自身素质,树立良好的公务员队伍形象,是新时期人民群众对政府的期望和要求,是做好政府各项工作的重要保证。

各位代表!在过去一年中,青岛的改革开放、经济建设和社会发展都取得了新的成绩。这些成绩的取得,是由于有市委的正确领导,得益于上一届政府打下的良好基础,是由于有市人大、市政协的支持,得益于中央、省驻青单位和驻青部队的大力支持。在此,我代表市政府,向奋战在各条战线上的全体市民,向给予政府工作监督和支持的人大代表、政协委员,向各民主党派、无党派人士和工商联以及各人民团体、社会各界人士,向为我们打下了良好基础的各位老同志,向给予青岛

工作大力支持的中央、省驻青单位和驻青部队,向所有关心和支持青岛建设和发展的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,在全市经济和社会发展中还存在着不少困难和问题,政府工作中也有不少缺点和不足:企业整体效益不高,相当一部分国有企业生产经营困难,亏损增加,下岗和失业人员增多,再就业工作压力仍然较大。农业基础还比较薄弱,农产品销售渠道不畅,产业化程度不高,农民增收的难度很大。应对复杂国内外经济环境的快速反应能力、趋利避害本领还应继续增强。社会治安综合治理的许多基础性工作有待于进一步加强。城市管理方面还存在许多问题,特别是人口、资源和环保还没有引起普遍重视,治理脏乱差、加强环境建设、保护生态环境等还需要下大气力。人民群众在物质和文化生活方面的许多需求还没能得到满足。政府自身建设有待于加强,个别政府部门和部分工作人员依法办事不够、工作效率不高、方法简单、作风不正、形象不佳,少数人中存在着腐败现象,影响了党和政府同人民群众的关系。对于这些问题,我们将高度重视,虚心接受人民群众的批评和监督,在今后的工作中认真对待,下大气力解决。

二、1999 年工作的指导思想、主要目标和工作任务

今年是新中国成立 50 周年,我国政府将恢复对澳门行使主权。今年也是青岛解放 50 周年,还将召开中国共产党青岛市第八次代表大会。做好今年的工作,对于推进我市改革开

放和现代化建设事业,具有重大意义。根据中央和省的部署,从我市实际出发,今年政府工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实党的十五大和十五届中全会精神,深入推进改革开放,调整经济结构,努力开拓国内外市场,强化科技教育,提高经济的整体素质,第一产业要加快发展,第二产业要提高水平,第三产业要增加比重,确保国民经济持续快速健康发展,确保城乡面貌和居住环境不断改善,确保人民群众的物质和文化生活水平不断提高,促进社会全面进步。按照这一指导思想,1999 年我市国民经济和社会发展主要指标计划安排如下:国内生产总值比上年增长 12% 左右。地方财政收入增长 13%。外贸出口增长 12%。实际利用外资 9 亿美元。固定资产投资增长 15%。社会消费品零售总额增长 12%。商品零售价格总水平控制在 2% 以内。居民消费价格总水平控制在 4% 以内。城镇居民人均可支配收入增长 7%。农民人均纯收入增加 300 元左右,增长 9.5%。城镇登记失业率 3% 以内。人口自然增长率 5.6‰ 以内。

各位代表,当前国内外经济环境正在发生一系列重要变化:世界经济全球化进程加快,知识经济初露端倪,亚洲金融危机负面影响继续加深,国内买方市场逐步形成、竞争日益激烈,我们的经济发展正处在一个重大转折时期,面临着难得的历史机遇和前所未有的严峻挑战。如何顺应潮流,发挥优势,挖掘潜力,增强竞争力,在困难中抢抓机遇、乘势而上,不断把我市改革开放和现代化建设事业推向前进,是我们必须面对的一项重大课题。为此,市政府在研究制定今年国民经济和社会发展计划、展望跨世纪发展的时候,进一步考虑了以下几个方面的问题:第一,青岛地处我国东部沿海,拥有较为发达

的港口和海洋运输业、较为雄厚的海洋科研实力以及丰富的海洋资源,这是我们城市的一个基本特点。这一基本特点,决定了我们在今后改革开放和经济发展中必须十分重视发挥港口、海洋科研和海洋资源等方面的优势,做足“海”的文章。我们要大力推进港口现代化建设,规划、建设临港工业区、经济带,加快陆、海、空立体大交通建设步伐,努力使青岛港成为北方国际航运中心,促进青岛经济发展;加快海洋科研成果向现实生产力的转化,重点发展海水养殖、海洋药物、海洋化工等产业,努力使青岛成为海洋科技产业城;加强海洋资源的管理和综合开发,保护好海洋生态环境,实现可持续利用和发展。第二,青岛是国家重要的沿海开放城市,对外经贸在经济结构中举足轻重。省第七次党代会再次明确提出要充分发挥青岛对外开放龙头作用,给予我们很大期望。因此,进一步扩大对外开放,不仅是加快青岛发展的需要,也是更好地发挥对全省示范、辐射、带动和服务功能的要求。我们要充分发挥开放优势,面向全球拓展经贸,走出国门发展自己,千方百计增加出口,更加有效地利用外资和国外市场,不断增强经济实力;坚持对外开放与对内开放相结合,改善环境,强化服务,积极引进国内优势企业,支持本地企业到内地经营发展,开拓发展空间,实现优势互补、互惠互利,通过发展自己服务内地,服务内地发展自己。第三,青岛拥有一批在国内外市场上有一定知名度的名牌企业和名牌产品,这既是青岛的现实优势,也是青岛未来发展的有力支撑和优势所在。我们要进一步实施名牌拉动发展战略,积极扶持现有名优大企业集团增强自主创新能力,使之不断发展壮大;深入开展创名牌活动,以技术进步、制度创新为核心,扶持和培育一批在国内外市场上叫得

响的名牌产品;采取积极政策,努力创造名牌企业和名牌产品成长、发育和发展的良好环境,使青岛成为名牌企业和名牌产品荟萃的园地。第四,青岛拥有广阔的农村腹地,这是我们跨世纪发展的重要基础,也在很大程度上决定着经济发展水平。我们必须按照城乡一体、协调发展的要求,大力发展县域经济,进一步提高农村现代化建设水平,建立城乡一体发展的新体制、新机制、新格局,促进我市经济与社会的协调发展和全面繁荣。第五,青岛经过改革开放以来的快速发展,各个方面都取得了长足进步,但与先进地区相比,我们还有许多差距,经济发展中还有许多薄弱环节。特别是在传统工业改造、旅游业发展、海洋和电子信息等高新技术产业培育等方面还大有潜力可挖。同时,对于就业与再就业、环境保护、社会稳定、人口增长与老龄化等经济社会问题也必须认真对待,慎重处理。因此,我们必须居安思危,经常看到、想到、找到自身的差距和不足,以强烈的忧患意识和赶超意识,强化措施,加大力度,集中精力解决制约经济社会发展中的关键问题,努力缩小与先进地区的差距,把我市的改革开放和现代化建设不断推上新的台阶。

根据上述指导思想、主要目标和基本分析,今年我们要着力抓好以下十二项任务:

(一)切实抓好农业和农村经济。认真贯彻党的十五届三中全会精神,按照率先基本实现现代化的要求,以提高农民收入和保持农村稳定为重点,加快发展县域经济,全面做好农村工作,使各市(区)的国内生产总值、农民收入和财政收入在全省位次前移。全面落实党在农村的各项基本政策,特别要坚持和完善家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体