



国家发改委宏观经济研究院
Academy of Macroeconomic Research, NDRC

ZHUHAI

珠海发展战略研究

STUDY

王一鸣 等著

中国建筑工业出版社

珠海发展战略研究

王一鸣 等著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

珠海发展战略研究/王一鸣等著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2008
ISBN 978-7-112-10341-6

I. 珠… II. 王… III. ①地区经济—经济发展战略—研究—珠海市②城市经济—经济发展战略—研究—珠海市 IV. F127.653 F299.276.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第140574号

本书包括一个总报告, 十个专题报告。总报告包括: 提高珠海位势的战略意义; 战略定位: 珠江西岸龙头城市; 战略路径: “大而优”; 以港兴市战略; 产业振兴战略; 城市拓展战略; 战略性工程建设等内容。专题报告包括: 珠海发展历程总结; 珠海区域战略地位; 珠海总体发展战略; 珠海交通建设战略; 珠海产业发展战略; 珠海市城市拓展战略; 珠海战略性工程建设; 综合配套改革的基本框架等内容。

本书可供从事城市规划、设计、研究和管理者使用, 也可供大专院校师生参考使用。

责任编辑: 胡明安

责任校对: 陈晶晶 梁珊珊

珠海发展战略研究

王一鸣 等著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京方嘉彩色印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 15¹/₄ 字数: 378千字

2009年1月第一版 2009年1月第一次印刷

定价: 110.00元

ISBN 978-7-112-10341-6

(17144)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编 委 会

课题负责人：王一鸣

课题组成员：吴晓华 史育龙 叶辅靖 任旺兵 高国力 罗 萍

王 君 欧阳慧 尹 震 李欠标 陈元龙 张岸元

马 强 李冠霖 高传胜 秦 波 周 江

前 言

珠海是我国最早设立的经济特区之一。作为改革开放的先锋城市，珠海经过近 30 年的不懈奋斗和执着探索，已经由南国海滨边陲县城发展成为我国开放前沿具有国际美誉的重要城市，成为珠江西岸的一颗明珠。面向未来，珠海已经站在新的历史起点上，面临前所未有的机遇和挑战，能否乘势而上，在很大程度上将取决于能否以战略眼光、全球视野和理性思维作出及时有效的战略调整，并将其转化为持之以恒的行动。

为了适应发展新阶段的新要求，优化发展战略，理清发展思路，明确发展路径，珠海市委、市政府委托国家发展和改革委员会宏观经济研究院牵头完成《珠海发展战略研究》。课题于 2007 年 7 月 2 日启动，历时近 10 个月，于 2008 年 4 月初完稿。本书就是在课题研究成果基础上编辑完成的。

课题组成员主要是国家发展和改革委员会宏观经济研究院的研究人员，还包括来自中国人民大学、华南师范大学的教授、副教授和清华大学、四川省社会科学院的博士后。课题组先后于 2007 年 7 月和 8 月分两次到珠海进行实地调研，课题研究过程中得到珠海市委、市政府，以及市发展改革局等有关部门的大力支持和协助，珠海市委、市政府领导在研究过程中通过多种方式对课题研究提出了具体意见，在此表示衷心感谢。

在研究过程中，课题组对框架结构和路径方法进行了精心设计，力求从更高层次、更宽视野把握珠海的战略定位，从更实数据、更深分析基础上把握珠海面临的优势、弱势、挑战和机遇，力求提出科学而又具有可操作性的总体发展战略、各领域分战略和行动纲领。

本书是在课题组集体讨论的基础上，分别由课题组成员撰写完成的。王一鸣负责课题总体框架设计。总论部分是课题总报告，由王一鸣执笔完成。分论部分是课题的专题报告，共 10 个专题，各专题的执笔人分别是：专题一史育龙，专题二秦波、史育龙，专题三高国力，专题四和专题七尹震、李欠标、罗萍、陈元龙，专题五任旺兵、王君、李冠霖、高传胜、周江，专题六欧阳慧，专题八吴晓华，专题九和专题十叶辅靖、张岸元、马强。

限于我们的研究水平和工作深度，书中难免有不当和错漏之处，敬请读者批评指正。

《珠海发展战略研究》课题组

2008 年 9 月 2 日

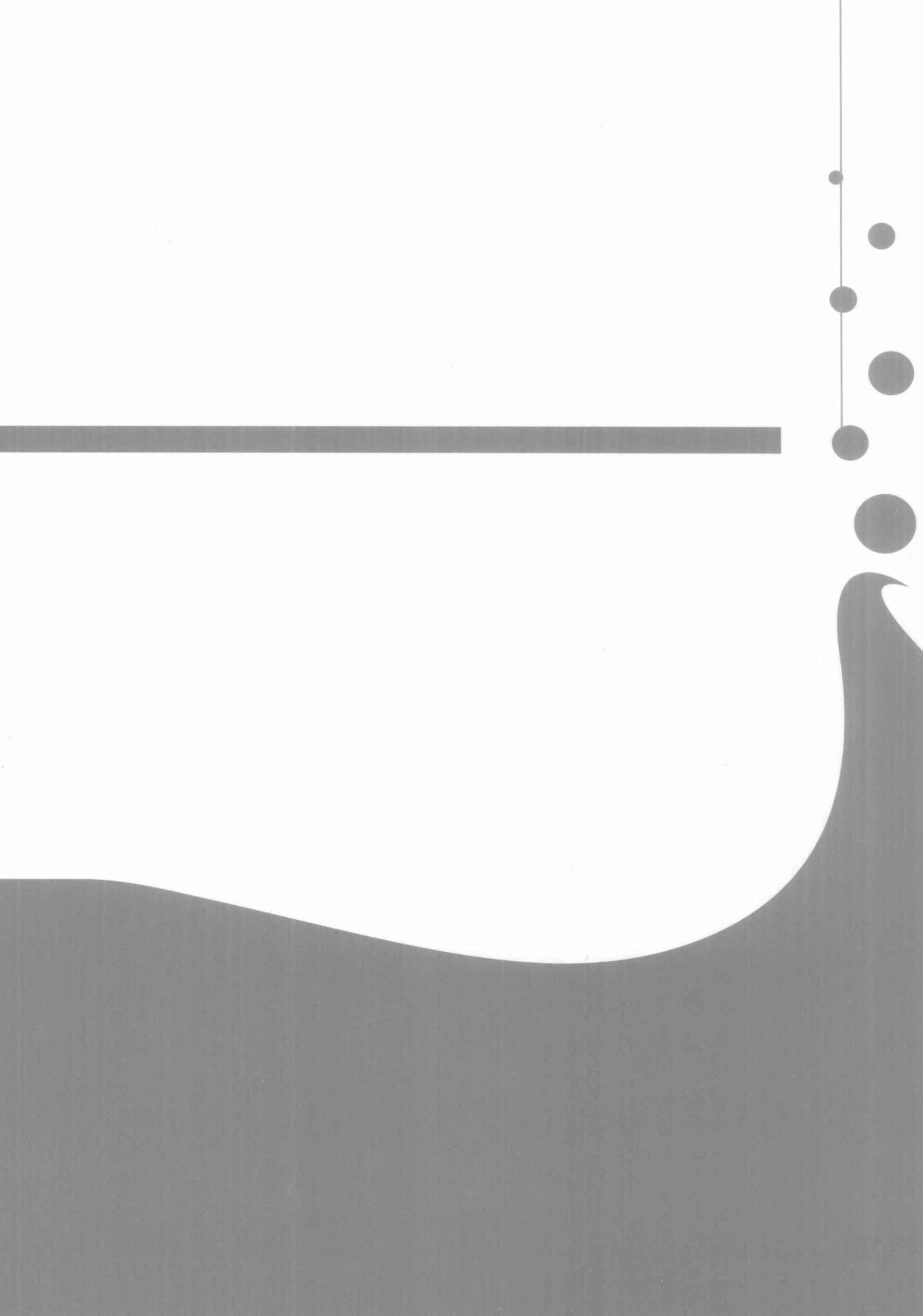
目 录

总 论 珠海发展战略研究

一、提升珠海位势的战略意义·····	3
二、战略定位：珠江西岸龙头城市·····	8
三、战略路径：“大而优”·····	15
四、以港兴市战略·····	18
五、产业振兴战略·····	23
六、城市拓展战略·····	28
七、综合改革试点·····	32
八、战略性工程建设·····	35
九、推进珠港澳合作·····	38
十、新珠海行动计划·····	42

分 论

专题一 珠海发展历程总结·····	47
专题二 珠海区域战略定位·····	63
专题三 珠海总体发展战略·····	86
专题四 珠海交通建设战略·····	110
专题五 珠海产业发展战略·····	134
专题六 珠海城市拓展战略·····	164
专题七 珠海战略性工程建设·····	190
专题八 珠海综合改革基本框架·····	203
专题九 珠海与港澳合作战略·····	214
专题十 珠海战略行动计划·····	229



珠海发展战略研究

珠海是我国最早成立的经济特区之一。作为改革开放的先锋城市，珠海经过近 30 年的不懈奋斗和执着探索，已经由南国海滨边陲县城发展成为我国开放前沿具有国际美誉的重要城市，成为珠江西岸的一颗明珠（图 0-1）。面向未来，珠海已经站在新的历史起点上。从珠海所处的历史方位看，珠海正处于大发展的前夕。面临的机遇前所未有，面临的挑战前所未有，机遇大于挑战。珠海能否乘势而上，在很大程度上将取决于能否以战略眼光、全球视野和理性思维作出及时有效的战略调整，并进而将其转化为持之以恒的行动。

一、提升珠海位势的战略意义

在经济全球化迅猛发展、我国全面建设小康社会进入新阶段、广东推进经济转型进入关键时期的今天，地处珠江西岸门户位置的珠海，在经历了长时间的力量蓄积之后，将再次走向前台，引领珠江西岸新一轮发展浪潮。珠海又好又快发展，不仅是珠海人民的愿望，更是广东率先实现现代化的战略要求。



图0-1 珠江西岸一颗明珠——珠海

(一) 珠海又好又快发展是广东拓展发展空间的要求

广东经济高度集聚于珠江东岸一隅，现有发展格局对新一轮发展的支撑力越来越受到限制。2007 年，广东以 30606 亿元的生产总值，创造了连续 10 多年雄踞内地各省区市经济总量之首的记录，占全国比重由 2002 年的 1/9 提高至 1/8，过去五年年均增长 14.5%。经济总量继超过亚洲“四小龙”中的新加坡、香港后，又超过台湾。但是，广东经济总量和城镇主要集中于珠三角（表 0-1，图 0-2）^①，在珠三角内部又主要集中于珠江东岸，东岸和珠江口中部的广州、深圳、东莞、佛山和惠州五市的经济总量占全省经济总量的 85% 左右（表 0-2），呈现“东重西轻”的发展格局。虽然近年来广东经济向珠三角的集聚程度还在提高，但就全国而言，珠三角所占份额则呈现下降态势，除生产总值外，出口额和外商直接投资占全国比重也呈现下降趋势。广东新一轮发展，必须拓展新的空间，实现资源在更大空间范围内优化配置。

1980~2006年珠三角地区主要经济指标及其占广东省和全国的比重 表0-1

年份（年）	珠三角占广东省比重（%）			珠三角占全国比重（%）		
	生产总值	出口	实际利用外资	生产总值	出口	实际利用外资
1980	47.7	28.4	47.2	2.6	3.4	3.3
1985	52.6	55.2	70.4	3.4	6.0	16.5
1990	55.9	76.7	76.0	4.7	13.0	14.9
1995	68.0	81.5	70.9	6.7	31.0	17.8
2000	76.4	92.2	86.0	8.2	34.0	21.1
2001	78.6	95.2	90.1	8.7	34.1	28.6
2002	80.0	95.1	90.5	9.0	34.6	27.3
2005	80.7	95.3	90.8	9.8	29.8	19.1
2006	82.5	95.6	90.2	10.2	29.8	18.9

资料来源：根据历年广东省统计年鉴整理而得。

珠三角西岸主要经济指标占珠三角的比重比较（%） 表0-2

	地区生产总值	工业总产值	地方财政一般预算内收入
东岸	40.3	61.0	42.4
中部	45.6	16.2	44.9
西岸	14.1	22.8	12.7

资料来源：《中国城市统计年鉴》，2007。

① 2006 年珠三角 9 市实现生产总值 21458.5 亿元，占全省总量的 82.6%。珠三角 4.16 万平方公里实现的生产总值超过全国总量的 1/10，相当于居全国第三的江苏，超过东北三省的总量。

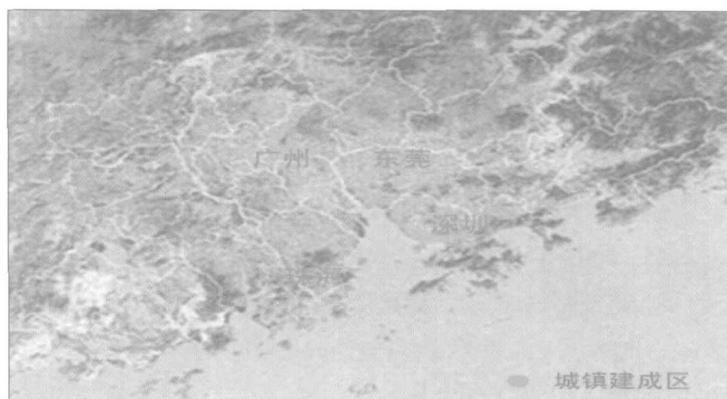


图0-2 珠三角东岸、西岸城镇建设密集程度比较

扭转珠三角“东重西轻”的发展格局，是广东拓展发展空间，开创发展新局面的重大战略举措。如果说，珠三角前30年的发展主要依靠珠江东岸的支撑，那么，今后30年的发展将取决于珠江西岸的腾飞，这是广东率先实现现代化必须解决的重大战略问题之一。从广东发展的全局出发，要求优化珠江东岸发展，提升珠江西岸战略地位，形成广州、深圳、珠海三足鼎立的格局。经过20多年的发展，深圳2006年人口规模达到846万人，生产总值达到5684亿元，一举成为与广州并驾齐驱的广东省第二大城市。地处珠江东岸的东莞和珠江口中部的佛山预计2007年生产总值超过3000亿元，成为全国为数不多的经济大市。与此同时，当年与深圳并驾齐驱的珠海^①，现有人口规模仅为深圳的1/6多，经济总量仅为深圳的1/8多（表0-3）。无论从区位条件、资源潜力和发展空间来看，珠海在全国、全省的地位都需要有一个战略性提升。提升珠江西岸战略地位，要求增强珠海在区域发展中的资源配置功能，把珠海打造成为珠江西岸的龙头城市，引领珠江西岸新一轮发展。

珠海、深圳人口与GDP比较

表0-3

城市	人口（万人）		地区生产总值（亿元）	
	1980年	2006年	1980年	2006年
珠海	33	145	2.6	748
深圳	37	846	2.7	5684
珠海约为深圳	89.2%	17.1%	96.3%	13.2%

资料来源：《广东省统计年鉴》，2007。

① 1980年深圳与珠海的人口规模分别为33万人和37万人，生产总值分别为2.7亿元和2.6亿元，处在同一发展水平。

（二）珠海又好又快发展是推动广东转变经济发展方式的战略要求

改革开放以来，珠三角发展成为内地开放程度最高、市场意识最强、经济最发达的地区之一，同时也成为亚洲最大的外向型制造业基地。珠三角过去 30 年取得了辉煌成就，同时也付出了沉重的资源环境代价，依靠传统发展方式难以为继。珠三角经济的高速增长，主要依靠低成本生产要素的高强度投入，得益于以“三来一补”、“前店后厂”为特征的外源型经济驱动。2002 年以来，珠三角兴起了以重化工和现代制造业为代表的新一轮工业化浪潮，土地、劳动力等要素供需矛盾日趋突出，“电荒”、“油荒”、“水荒”相继显现，环境治理压力不断加大。作为珠三角核心地带的东岸和中部地带，更是面临发展空间、土地资源和环境承载力的严峻挑战。

珠海在过去 30 年发展进程中形成了特有的发展模式。从创建经济特区之初，珠海就积极学习借鉴新加坡等发达国家和地区的城市发展经验，坚持经济建设、城市建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展，走出了一条经济发展与环境保护并重的发展道路，实现了经济、社会、环境的协调发展。在珠江东岸发展空间日趋饱和、经济转型压力不断加大的条件下，珠海不仅为珠三角发展重心转移预留了充裕的资源和发展空间，而且根据新的时代特点和广东经济转型的战略要求，赋予原有发展模式以新的内涵和特点，积极创新发展模式，努力成为科学发展的先行示范市，必将在引领珠三角发展模式创新中发挥更大的作用。

专栏 1

深圳发展面临四个“难以为继”的严峻挑战

2005 年 5 月，中共深圳市第四次代表大会上，广东省委常委、深圳市委书记李鸿忠提出深圳发展将面临四个“难以为继”的严峻挑战。一是土地空间难以为继；二是能源和水资源难以为继；三是人口与劳动力难以为继；四是环境承载力难以为继。诸多“硬约束”正在对深圳的发展形成“倒逼机制”，珠三角经济发展进入高成本时代。

深圳发展空间有限，到 2005 年深圳剩余可开发用地仅 200 多平方公里，且绝大部分集中于特区之外。目前发展所需水源、能源基本依赖外地供给；实现万亿 GDP 需要更多劳动力投入，而城市已经不堪人口重负，按实际管理人口计算，深圳人口密度达到 5487 人/km²，远远高出其他大中城市。环境容量已经严重透支，水环境污染严重，陆域水体已无剩余环境容量，造成水体水质严重恶化。

——《深圳之路在何方？四个“难以为继”成为瓶颈》，引自《广州日报》2005 年 5 月 18 日。

（三）珠海又好又快发展是广东率先实现现代化的战略要求

广东率先实现现代化，不仅要求转变经济发展方式，而且要求拓展新的发展空间。1991年，广东生产总值超过山东跃居全国第一。次年，中国共产党第十四次全国代表大会报告明确提出要“力争经过二十年的努力，使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区。”从此，率先实现现代化成为广东的战略目标。2003年4月，胡锦涛总书记在广东视察工作时，要求广东要抓住机遇，加快发展，率先发展，协调发展，在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵的作用。广东省“十一五”规划《纲要》提出到2010年，全省人均生产总值比2000年翻一番，总量达到33500亿元。到2020年，全省人均生产总值比2010年再翻一番，达到68800元（约合8500美元）。如果广东经济继续高度集聚于珠江东岸，珠江西岸和珠三角外围两翼地区占全省经济总量的份额保持在30%左右的水平，无论是经济总量翻番，还是人均经济总量领先全国，都是非常困难的。

专栏 2

胡锦涛总书记对广东今后发展作出的四点重要指示

2003年4月10日至15日，中共中央总书记、国家主席胡锦涛在广东考察工作，他充分肯定了广东改革开放和“三个文明”建设取得的巨大成就。经过深入考察，胡锦涛总书记对广东今后的发展作出了重要指示。

- （1）认清形势，进一步增强加快发展、率先发展、协调发展的历史责任感和使命感。
- （2）努力增创新优势，开拓新局面，实现新发展。
- （3）坚持执政为民，切实做好关心群众生产生活的工作。
- （4）加强和改进党的建设，为推进改革开放和社会主义现代化提供坚强保证。

——《胡锦涛总书记对广东今后发展作了四点重要指示》，引自《广州日报》2003年4月17日。

广东的发展格局、经济转型和战略调整，决定了珠海在广东率先实现现代化的进程中将担当更加重要的战略使命和历史重任。与珠江东岸相比，西岸具有更大的发展潜力和更广阔的发展空间；与珠三角外围的两翼地区相比，西岸的经济基础和条件更好。只有珠江西岸得到充分发展，广东的率先现代化才有可能真正成为现实。珠江西岸崛起，绝不仅仅是西岸自身的要求，而且是广东全省再上台阶、率先实现现代化的关键所在。珠江西岸四个城市中，珠海拥有多种优势。珠海处在我国改革开放的最前沿，具有得天独厚的特区优势，具有毗邻港澳的区位优势，具有大型海空港口综合交通优势，具有明



图0-3 拥有多种优势的珠海

显的人力资本优势，具有良好的生态环境优势，具有更大的发展潜力和发展空间。从一定意义上，广东率先实现现代化关键在于珠江西岸的崛起，珠江西岸的崛起关键在于珠海的腾飞。引领珠江西岸崛起的重任历史性地落在了珠海的肩上。

二、战略定位：珠江西岸龙头城市

珠江西岸崛起，将为广东向西拓展经济腹地奠定基础，而且也将为广东转变经济发展方式创造条件，对于广东率先实现现代化具有全局性战略意义。无论从城市功能、城市定位和城市品牌看，还是从发展潜力和发展空间看，珠海在珠江西岸的崛起中都将发挥战略性作用。将珠海确立为珠江西岸的龙头城市，不仅对于珠海建设成为珠三角区域中心城市和实践科学发展观先行示范市具有战略意义，而且对于在创新发展模式和提升发展水平的基础上，实现珠江西岸的崛起具有全局性意义。

（一）珠江西岸崛起迫切要求形成具有引领区域发展的龙头城市

珠江西岸发展水平明显滞后于东岸有多种因素，最为重要的战略性因素之一，就是珠江西岸缺少一个能够整合区域资源和组织分工合作的龙头城市。目前珠江西岸各城市基本处于各自为政、自成体系的发展格局。确立珠海的“龙头城市”地位，有利于提高珠江西岸的人口和经济的集聚度，扩大规模经济和范围经济效应，有利于产业合理分工，提升区域经济竞争力，有利于城市有序发展，形成与珠江东岸交相辉映的城市群，有利于基础设施网络化，降低城市经营管理和企业物流成本。

确立珠海的“龙头城市”地位，将从根本上优化珠三角发展格局。通过加强珠海的龙头城市功能建设，增强其市场集散、技术传递、资源整合、生产服务、创新示范等综合服务功能，把珠海建设成为外向型、多功能、现代化的中心城市，辐射

专栏 3

珠江西岸各城市各自为政、自成体系的发展格局

目前，珠江西岸各城市形成了各自为政，自成体系的发展格局，表现如下：

一是城市间人口和经济规模相去不远，集聚程度相对较低，资源配置空间狭小，效率低下。

二是城市间缺乏专业化分工，珠海、江门和中山都以电子、化工和电器机械为主导产业，在产业发展上低水平重复建设，在招商引资上无序竞争，尚未形成上下游互补和横向配套的产业联系。

三是城市间职能定位不明确，规模结构不合理，城市体系处于无序状态，尚未形成以大城市为龙头、各有侧重、优势互补的城市群。

四是城市间港口等基础设施无序建设，重复投资，一方面珠海在珠江西岸独有的深水良港条件不能充分利用，另一方面江门和中山却在大量投资建设小吨位的海港，尚未形成合理的货物流向，增加了企业的物流成本。

——根据本课题的相关专题研究成果整理。

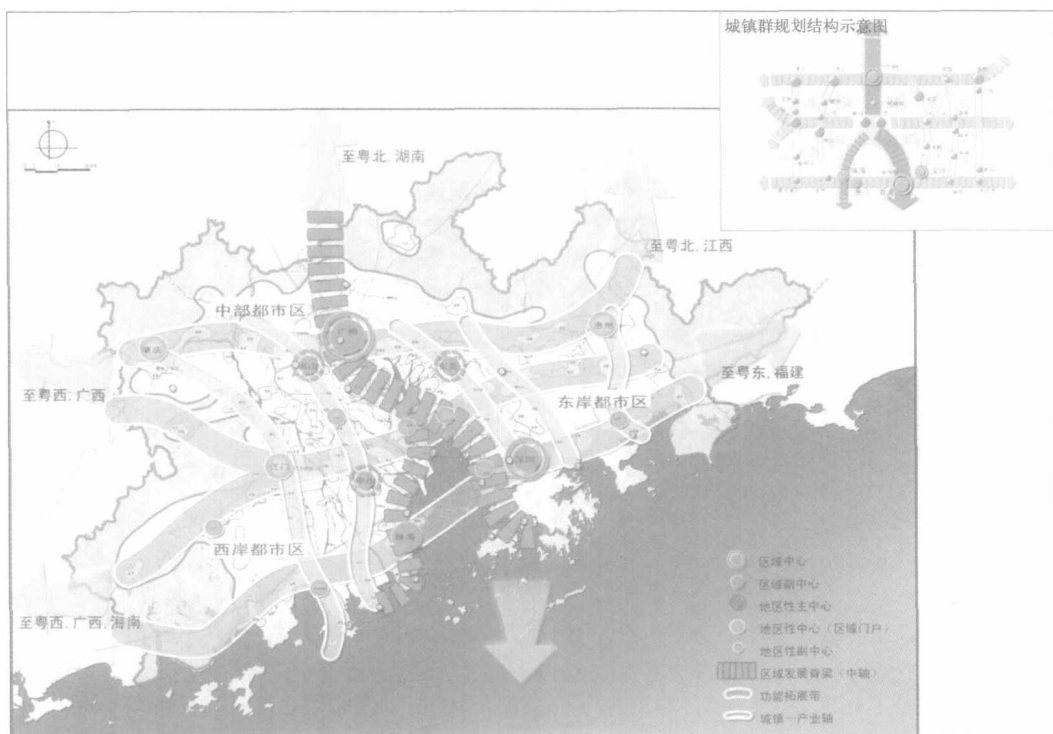


图0-4 珠三角空间发展格局

资料来源：中国城市规划设计研究院，《珠江三角洲城市群协调发展研究》，2004。

和带动整个珠江西岸的开放开发和又好又快发展,实现珠江西岸的经济腾飞,成为广东经济发展的新增长极,进而形成与珠江东岸各具特色、优势互补的发展格局,将扭转珠三角“东重西轻”的发展格局,为支撑广东率先实现现代化奠定更为坚实的基础。

(二) 珠海具有成为珠江西岸龙头城市的基础和条件

龙头城市,是在特定区域范围内具有市场集散、技术传递、资源整合、生产服务、创新示范等综合服务功能,能够引领区域发展方向的城市,是区域城市网络体系中的核心和枢纽,具有“牵一发而动全身”的带动能力,也是推动区域崛起的关键“着力点”。在区域发展过程中,龙头城市是推动区域城市体系从无序走向有序的重要力量。以上海为龙头城市带动长三角开放开发,就是我国区域开发和城市群发展的成功案例。上海确立龙头城市的过程,就是不断增强上海的经济、商贸、金融和航运中心功能,增强上海组织区域经济和整合资源能力的过程,是长三角各城市主动接轨上海,形成不同城市定位和分工,实现区域资源整合和经济一体化,从而培育和强化长三角整体竞争力的过程。珠江西岸崛起需要龙头城市引领。综合考虑各方面条件,珠海具有成为龙头城市的良好基础和条件,是珠江西岸龙头城市的必然选择。

城市定位。从目前珠江西岸的城市发展格局看,虽然珠海现有的经济规模尚不具有优势,但综合分析产业结构、科技创新、人力资本、集聚能力等要素条件(表0-4,表0-5),

2006年珠三角西岸城市的集聚强度比较

表0-4

项 目 \ 城 市	珠海	江门	肇庆	中山
建成区面积(km ²)	105.6	94.7	52.1	33.4
人均GDP(元)	52185	31750	27165	42058
居民人均可支配收入(元)	17671	13869	10097	18897
FDI(亿美元)	8.24	3.3	6.0	7.13

资料来源:《广东统计年鉴2007》、《中国城市统计年报2004》。

2006年珠三角西岸城市的科技创新能力比较

表0-5

项 目 \ 城 市	珠海	江门	肇庆	中山
发明专利数(件)	401	38	41	192
地方财政预算内支出(科学类)(万元)	5487	4197	1879	1964

资料来源:各城市《2007年统计公报》、《中国城市统计年鉴2006》。

唯有珠海能够担当起珠江西岸龙头城市的重任。

城市功能。珠海是我国最早设立的四大经济特区之一，具有珠江西岸其他城市所不具有的“先行先试”的优势。虽然随着时代的变化，经济特区的“特”已经有了新的含义，但先行先试权仍然存在，更重要的是珠海建立特区以来形成的“敢想敢干，敢闯敢试，敢为人先”的特区精神和特区品牌优势，是珠海探索和创新发展模式，建设珠江西岸龙头城市的特殊优势。

城市品牌。珠海以其美丽的自然风光，优美的城市风貌，适宜人居的城市环境，形成了“海上云天，天下珠海”的城市品牌（图 0-5），以其独有的城市魅力获得海内外的良好口碑，对于投资者投资创业和生活居住具有很强的吸引力。珠海荣膺“联合国改善人居环境最佳范例奖”、“国家园林城市”等多种荣誉。城市品牌是珠海的宝贵财富，也是珠海建设珠江西岸龙头城市的核心资源。

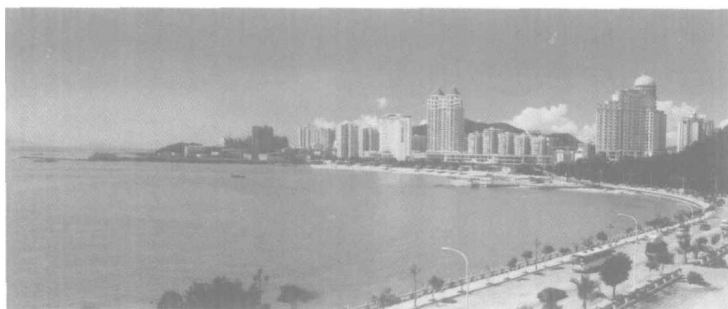


图0-5 海上云天，天下珠海

区位条件。如图 0-6 所示，珠海处于珠江西岸对外主要经济联系方向上的门户区位。

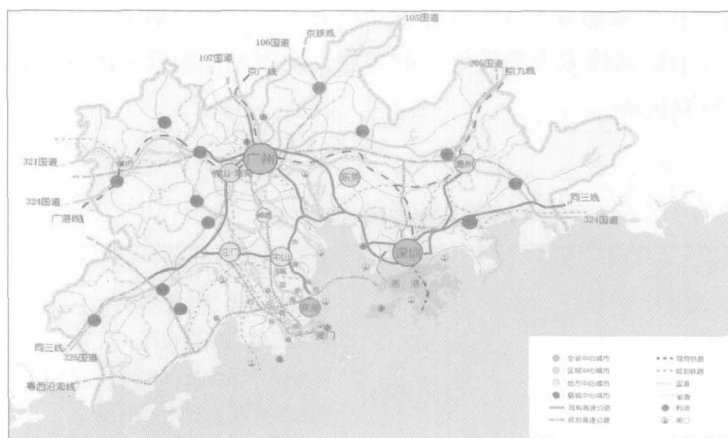


图0-6 珠海区位条件分析图

资料来源：同图 0-4。