

电子政务之路—— 北京市电子政务纪实（2001年）

北京市信息化工作办公室 组编



清华大学出版社

**电子政务之路——
北京市电子政务纪实(2001年)**

北京市信息化工作办公室 组编

清华大学出版社

(京)新登字 158 号

内 容 简 介

本书汇编了北京市政府在 2001 年开展电子政务工作的会议文件,工作报告,研究论文和调研资料。

全书共分 5 章及附件。第一章 北京市电子政务大事记:按日期排序,对 2001 年北京市在电子政务工作上发生的重大事件做简略的描述。第二章 文件汇编:分为指导性文件、网站评比的文件、电子政务培训文件,部分政府委、办、局发布的与政务信息化相关的文件,按重要程度和文件发布日期排列。第三章 电子政务的窗口——首都之窗的建设:分为首都之窗中心站点的整体情况介绍以及各分站情况的介绍。第四章 电子政务建设经验交流:是本书的重点,较全面的反映了北京市各国家机关开展电子政务工作的经验和体会。第五章 调研报告:选编了《关于政府部门开展网上办公的研究》、《关于首都信息化法制建设的思考》等调研报告。附录为《首都之窗网站群各单位域名表》,以方便对北京市各级国家机关网站的浏览和查询。

本书对国家行政机关、企事业单位开展信息化建设工作都具有一定的指导意义,也是研究现代国家行政管理学的重要参考资料。

版权所有,翻印必究。

本书封面贴有清华大学出版社激光防伪标签,无防伪标签者不得销售。

图书在版编目(CIP)数据

电子政务之路—北京市电子政务纪实(2001年)/北京市信息化工作办公室组编.—北京:清华大学出版社,2002.9

ISBN 7-302-05917-9

I. 电… II. 北… III. 因特网—应用—国家行政机关—工作—北京市—2001
IⅣ. D630.1-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 073860 号

出 版 者: 清华大学出版社(北京清华大学学研大厦,邮编 100084)

<http://www.tup.tsinghua.edu.cn>

印 刷 者: 北京密云胶印厂

责任编辑: 郑寅堃

发 行 者: 新华书店总店北京发行所

开 本: 787×1092 1/16 **印张:** 14.5 **字数:** 370 千字

版 次: 2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-302-05917-9/TP·3514

印 数: 0001~5000

定 价: 24.00 元

政府信息化先行,带动整个信息化发展。政府信息化建设要与政府职能转变相结合,提高办事效率和管理水平,促进政务公开和廉政建设,特别要针对群众最关心的问题应用信息技术,增强为民办事的透明度和公正性。

朱镕基

二〇〇一年十二月二十五日

我们搞信息化,不是为了信息化而信息化,而是要提高行政透明度,提高管理效率,推进勤政廉政建设。说到底,是要让老百姓感到信息化有利于更好地为老百姓服务,这才有意义。如果搞信息化不能便民,反而麻烦了,那就没有生命力。对广大群众迫切需要解决的、经济社会发展中遇到的瓶颈问题,如有可能通过采用计算机技术推动其解决,我们就应该下功夫切实加以推动。

胡锦涛

二〇〇一年十二月二十五日

序 言

当今世界信息技术的飞速发展,使全球发生着一场深刻的生产和生活方式的变革,并推动着经济和社会的发展。信息化是当今世界科技、经济与社会发展的大趋势,关系到经济、社会、文化、政治和国家安全,已成为未来发展的战略制高点。信息化水平是衡量一个国家和地区的国际竞争力、现代化程度、综合国力和经济增长能力的重要标志。

“数字北京”已成为首都信息化的战略口号和奋斗目标。政务信息化是“数字北京”的一项重要内容。加快实施电子政务工程,既是首都经济和社会发展的迫切要求,也是进一步转变工作方式,提高工作效率,建设和管理好北京这座现代化国际大都市的一项十分紧迫的任务。

2001年北京电子政务建设取得了可喜的进展。为了全面总结、交流北京市电子政务工作所取得的成绩和经验,推动北京电子政务工作进一步健康发展,北京市信息化工作办公室决定出版此专集。这本专集的发行,将对进一步推动首都信息化发展起到积极的促进作用。

华平澜

二〇〇二年六月

编委会成员名单

主任：林文漪

副主任：戴 卫 华平澜 朱 炎 杜敬明
白 新 阎冠和 邹 彤

成 员：张英逊 陈信祥 邢汝晶 刘小燕
张燕燕 刘 莎 李 蛟 周 明
魏洪涛

目 录

第一章 2001年北京电子政务大事记	1
第二章 文件汇编	4
第一节 指导性文件	4
北京市人民政府关于加快政务信息化建设的意见	4
北京市信息化工作领导小组第四次会议纪要	9
首都信息化“十五”发展规划编制说明	10
关于印发《“十五”时期首都信息化发展规划》的通知	16
北京市人民政府办公厅转发市信息办关于近期政务信息化建设重点工作 安排的通知	33
关于印发《北京市党政机关计算机网络与信息安全管理办法》的通知	40
关于在全市宣贯《首都信息化标准化指南》和《首都信息化标准体系》的通知 ..	42
第二节 北京市国家机关网站政务公开检查评议文件	44
关于印发《2001年北京市国家机关网站政务公开情况检查评议办法》的通知 ..	44
关于印发程世峨、林文漪同志在全市国家机关网站政务公开检查评议点评总结 大会上的讲话及《2001年北京市国家机关网站政务公开检查评议报告》 的通知	47
第三节 北京市信息技术与电子政务知识培训文件	59
关于对北京市国家公务员开展信息技术及“电子政务”知识培训的通知	59
关于认定东城区行政学院等44个单位为北京市国家公务员信息技术 及电子政务知识考试点的通知	60
第四节 其他文件	63
北京市人民政府令第67号	63
北京市政务与公共服务信息化工程建设管理办法	63
北京市人民政府批转市工商行政管理局关于实行企业登记互联审批意见 的通知	65
北京市人民政府办公厅转发市信息办、市质量技术监督局关于在信息化工作中 统一将植入数字证书的组织机构代码卡作为单位网上身份标识意见的通知 ..	68
北京市人民政府办公厅转发市版权局等部门关于推进政府部门使用正版 计算机软件工作意见的通知	69
关于授予中关村海淀园“数字园区”电子政务系统工程“首都电子政务示范 工程”称号的通知	70
关于印发《首都之窗管理办法》的通知	71

北京市信息化工作办公室 北京市公安局转发信息产业部公安部关于采取有效措施制止红色代码恶性病毒在我国计算机网络中传播感染的紧急通知的通知	74
关于网上预审举办大型招聘洽谈会有关问题的通知	76
关于实施北京地区医疗卫生信息标准化管理的通知	77
第三章 电子政务的窗口——首都之窗的建设情况	82
一、首都之窗的建设情况	82
二、首都之窗中心站点的建设情况	85
三、首都之窗网站群分站 2001 年建设情况	88
1. 西城区(http://www.bjxch.gov.cn)	91
2. 房山区(http://www.bjfish.gov.cn)	92
3. 市劳动和社会保障局(http://www.bjld.gov.cn)	92
4. 市工商行政管理局(http://www.hd315.gov.cn)	93
5. 市质量技术监督局(http://www.bjtsb.gov.cn)	94
6. 市公安局(http://www.bjgaj.gov.cn)	95
7. 市科学技术委员会(http://www.bestinfo.net.cn)	95
8. 市国土资源和房屋土地管理局(http://www.bjgtfgj.gov.cn)	96
9. 市建设委员会(http://www.bjjs.gov.cn)	97
10. 市市政管理委员会(http://www.bjmac.gov.cn)	98
11. 市文化局(http://www.bcbnet.org)	99
12. 市地方税务局(http://www.tax861.gov.cn)	100
13. 首都精神文明建设委员会办公室(http://www.bjwmb.gov.cn)	101
14. 中共北京市委组织部(http://www.bjdj.gov.cn)	102
首都之窗标志说明	103
第四章 电子政务建设经验交流	104
建立政务信息网络 搭建政府与企业的信息桥梁	北京市建设委员会 104
积极建设政府网站 努力实现政务公开 为百姓服务	北京市劳动和社会保障局 106
用信息化带动全局 搞好市场管理工作	北京市工商行政管理局 109
以政务信息化推动商业信息化进程	北京市商业委员会 113
加快电子政务建设 推动警务公开工作	北京市公安局 115
巩固办公自动化成果 积极开发财政业务系统 促进财政管理体制	
体制改革	北京市财政局信息中心 118
建好人事人才信息网 推进人事工作信息化	北京市人事局 119
以推进政务公开为目标 加强农委信息化	
平台建设	北京市农村工作委员会 121
加强数字市政管理服务系统的建设	北京市市政管理委员会科技处 123

北京文化热线越办越热	北京文化热线网络中心	125
积极采取各项保障措施 争创一流政府网站	北京市地方税务局	127
立足实际 突出特色 便于应用 注重实效	北京市环保局	129
完善统计信息服务体系 促进统计工作信息化	北京市统计局	132
北京旅游信息化建设经验谈	北京市旅游局	134
从行政管理的应用入手 建设高效远程办公网络	北京市园林局	137
北京外事办公网络建设的“四个明确”	北京市政府外事办公室	139
电子信访工作的建设实践 与发展	中共北京市委北京市人民政府信访办公室	141
构建为市场和社会服务的综合大型价格标签 ——北京物价信息系统建设思路	北京市物价局信息中心	144
做好政府部门网站建设的几点体会	北京市防空防灾信息中心	148
坚持以人为本 强化服务意识	北京市公安局公安交通管理局	150
推进北京市电子政务进程 加强政府采购 网站建设	北京市政府采购办公室	152
加大力度 完善电子政务的网络化	北京市地震局	155
“北京市哲学社会科学专家人才库综合信息管理 系统”简介	北京市哲学社会科学规划办公室	157
开发信息资源 提高工作效率 服务社会公众	北京人民广播电台	159
海淀园“数字园区”建设与政府管理模式 转型研究	中关村科技园区海淀园“数字园区”管理服务中心	161
东城区政务信息化纪实	东城区人民政府	167
开展电子政务 建设数字西城	北京市西城区人民政府	169
建设电子政府 促进经济发展	北京市崇文区人民政府	173
规范网站管理工作 积极建设政府网站	北京市朝阳区人民政府	176
2001年海淀区政务信息化建设工作回顾	北京市海淀区人民政府	180
建立政府信息平台 推进办公自动化和网络化	北京市通州区信息中心	183
加快政务信息化建设 构造高效电子政府	北京市石景山区人民政府	186
加强设施建设 开发应用系统 初步构建顺义区信息化 发展框架	北京市顺义区信息中心	189
与时俱进 加快政务信息化建设	北京市房山区信息中心	193
积极推进“数字大兴”建设 以信息化带动 产业发展	北京市大兴区信息中心	196
实现“政府上网工程” 大力推进政务 信息化	北京市延庆县信息化工作办公室	198
发展电子政务 转变政府职能	北京市怀柔县信息中心	200
以政务信息化带动平谷经济和社会的全面发展	北京市平谷县信息中心	202

第五章 调研报告	204
北京市政府部门开展网上办公的现状	首都之窗运行管理中心 刘莎 204
关于首都信息化法制建设的思考	北京市信息化工作办公室 唐建国 214
附录：首都之窗网站群各单位域名表	219

第一章 2001年北京电子政务大事记

2001年是北京市电子政务建设稳步前进的一年。本章按时间顺序将北京市电子政务有关的情况依次排列,便于读者了解北京市电子政务发展的状况,掌握更多方面的信息。

1月4日,“北京市电子政务工作会议”召开,市长刘淇、常务副市长孟学农到会,副市长林文漪代表市政府做了“加强领导,狠抓落实,全面推进电子政务工程建设”的报告。各区县政府、市政府各委办局负责信息化工作的领导和相关同志 200 多人参加了会议。

1月20日,北京市空间地理信息系统“数字绿化带一期工程项目验收会”在京召开。

2月4、6日,市人大、市政协、北京奥申委组织部分人大代表和政协委员在首都之窗与市民进行“在线座谈”,代表和委员分别就环境保护、城市交通、城市规划等问题回答了网民提问。

2月14日,林文漪副市长主持召开北京市医保信息系统协调会。

2月21日,北京市信息化工作办公室举办2001年首都信息化系列教育培训第一期“数字北京”培训班。市信息化顾问团有关专家和北京市信息化工作办公室的有关领导分别做了演讲。

3月14日,首都之窗网站举办“3.15”主题在线聊天活动,北京市质量技术监督局、北京市药品监督管理局的有关领导就药品质量、产品质量等问题回答了网民提问。

4月10日,北京市政府采购网“网上招投标系统”正式开通并投入运行。

4月11日,北京市信息化工作办公室、北京市发展计划委员会、北京市质量技术监督局联合编写的《首都信息化标准体系》和《首都信息化标准化指南》正式出版发行。该套《体系》和《指南》共四册,对全市信息化建设中的标准化做出了详尽、统一的规范。

4月12日,为加强对北京市各国家机关网站的规范和管理,北京市信息化工作办公室发布《首都之窗管理办法》。

4月13日,刘淇市长在市政府主持召开北京市信息化工作领导小组第四次会议。会议讨论并原则通过了《首都信息化“十五”发展规划》和《北京市2001年政务信息化建设折子

工程》。

4月19日,北京市信息化工作办公室、北京市发展计划委员会、北京市质量技术监督局召开宣传贯彻《首都信息化标准体系》和《首都信息化标准化指南》新闻发布会,林文漪副市长到会并讲话。

5月10日—15日,“第四届北京高新技术产业国际周”召开,北京市多家国内知名的互联网企业参加展览。

5月19日,由北京市科学技术协会和北京市信息化工作办公室联合举办的“首届数字科普技能大赛”在中山公园青云轩拉开帷幕。首都之窗、北京科普之窗、中国公众科技网、中国科普网、首都科技网、学生科技网、中国科技在线等20余家政府网站、优秀科普网站和单位参加大赛。数百名有科技和网络技能特长的中小學生参加大赛。

5月30日,出席北京市人大代表常务委员会“教育科技委员会第十六次会议”的代表,视察首都“二四八重大创新工程”。

6月6日,北京市召开“计算机信息系统集成资质等级证书发放新闻发布会”。林文漪副市长出席了新闻发布会并讲话。

6月7日,林文漪副市长视察北京市医疗保险信息系统。

6月8日,北京市经济委员会与北京市信息化工作办公室联合举办了“企业信息化”专题研讨会。北京市政府有关委、办、局的主管领导,各工业控股公司(集团)和各区县经委负责人及部分大中型企业负责人200多人出席了研讨会。

6月8日,北京市地方税务局网上申报税务系统数字证书首发仪式举行。

7月25日,林文漪副市长接见世界银行卡尔森一行,并陪同考察北京市信息化工作。

8月2日,常务副市长孟学农主持召开专题会,审议并通过了北京市电子政务专用光纤网络实施方案。

8月7日,北京市纠正行业不正之风办公室(简称“纠风办”)和北京市信息化工作办公室共同组织的“北京市国家机关网站政务公开检查评议动员部署大会”在市监察局召开。会议部署了政府网站检查评议工作。林文漪副市长出席会议并做重要讲话。各区县政府、市政府各委办局主管信息化工作的领导以及特约监察员和信息化专家参加了会议。

9月20日——24日,以“为‘数字北京’保驾护航”为主题的网络与信息安全展览举行。

市委、市政府领导参观了展览。市委书记贾庆林、市长刘淇就网络与信息安全工作分别做出批示。

10月1日,由北京市人事局和北京市信息化工作办公室联合编写的《信息技术与电子政务》一书正式出版发行。该书按照北京市公务员信息化系列教育培训的要求编写,详细讲解公务员开展电子政务所需的基本知识和技能,并侧重于培养阅读者对信息技术应用技能和电子政务概念的掌握,适合于国家公务员和机关工作人员。

10月16日,由北京市信息化工作办公室、北京工业大学、北京计算机学会主办,株式会社日立制作所协办的“电子政务技术研讨会——科技奥运与数字北京”在京举行。

11月6日,北京市人事局和北京市信息化工作办公室联合召开“北京市国家公务员开展信息技术与电子政务培训动员大会”。北京市副市长林文漪到会讲话,市政府有关委、办、局的主管领导及培训工作负责人共150多人出席了动员大会。

11月29日,北京市信息安全工作组第二次会议召开。

11月30日,林文漪副市长听取北京市信息化工作办公室关于电子政务建设情况的汇报。

12月6日,“北京市国家机关网站政务公开检查评议点评总结大会”召开。会议通报了2001年度首都之窗网站群各政府网站的评比情况,并进行了点评。会议由市委常委、市纪委书记程世峨主持,林文漪副市长到会并作重要讲话。

12月7日,由北京市科学技术委员会主办的北京国际电子政务实施策略研讨会于2001年在北京工业大学召开。国务院办公厅、科技部、北京市信息化工作办公室以及部分外省市电子政务主管部门的领导出席了研讨会。

12月18日,首都之窗主页推出第四版。新版主页突出了网上办公的栏目。

12月26日,北京市社会信用体系建设推进小组工作会议召开。

12月27日,“北京数字证书与组织机构代码卡两证合一颁发仪式暨新闻发布会”召开。

12月29日,“北京市社区服务信息网开通仪式”在市社区服务信息网络中心举行。

第二章 文件汇编

为了保障北京市电子政务工程的顺利实施,北京市在2001年发布了诸多文件,提出奋斗目标、工作步骤、实施纲要。本部分内容分为指导性文件,包括北京市电子政务会议文件、北京市信息化工作领导小组第四次会议文件、首都信息化十五规划;北京市信息技术与电子政务知识培训的文件以及北京市信息化工作办公室和本市部分委办局发布的其他有关电子政务建设的文件。

第一节 指导性文件

北京市人民政府关于加快政务信息化建设的意见

京政发[2001]1号

各区、县人民政府,市政府各委、办、局,各市属机构:

政务信息化是指国家机关在政务活动中,全面应用现代信息技术进行办公、管理和为社会公众提供服务。“九五”期间,本市为推动政务领域的信息化,制定了《首都信息化1998—2010年发展规划(纲要)》,颁布了《首都信息化标准化体系》和《首都信息化标准化指南》。电子政务一期工程进展顺利,初步建成首都公用信息平台,国家各大信息网、北京有线电视网、市主要部门的内部网在平台上实现了互联互通,政务信息网络和信息数据库建设初具规模;政务网上公开取得较大进步,123个市属机关、单位在“首都之窗”上建立了网站,密切了政府与群众联系,促进了勤政廉政建设;机关办公自动化水平不断提高,有40多个部门和16个区县政府机关初步建成了业务应用系统或领导决策服务系统;市政府电视会议系统已经连接了36个会场,基本形成了覆盖全市的电视电话会议网络;一批政府应用信息系统已经相继建成或正在加紧建设之中。虽然本市政务信息化建设取得了一定的成绩,但仍处于起步阶段,在工作中还面临着不少困难和问题。主要是缺乏统筹规划,低水平重复建设严重;电子化、网络化办公水平还很低,不能适应首都现代化建设、管理的需要;信息资源深层次开发不够,信息资源的开放共享与部门所有矛盾依然十分突出;资金投入不足且过于分散,制约了政务信息化建设的进程。为贯彻落实党的十五届五中全会和市委八届六次会议精神,适应首都社会经济发展和建设国际化大都市的需要,加快本市政务信息化建设,现提出如下意见:

一、提高认识,明确指导思想和总体目标

信息技术的飞速发展正在引发着一场深刻的生产和生活方式的变革,极大地推动着经济和社会的发展。建设“电子政府”已成为世界新一轮公共行政管理改革和衡量国家及城市竞争力水平的标志之一。大力推进国民经济和社会信息化,是关系“十五”期间我国现代化

建设全局的战略举措。实施电子政务工程是建设数字北京的一项重要内容。在全国率先实现政务信息化,既是首都经济和社会发展的迫切要求,也是进一步转变政府的工作方式,提高工作效率,促进勤政廉政建设的一项十分紧迫的任务。

本市政务信息化建设的指导思想是:坚持统筹规划、统一标准、条块协调、整合发展、互联互通、资源共享的原则;在政务工作的各个领域和各个环节广泛采用现代信息技术,以网络为基础、应用为重点、信息资源开发利用为核心,推动职能转变和政务公开,提高工作效率和服务水平,为政务管理现代化奠定基础。

总体目标是:力争用两年时间,到2002年底初步实现面向社会的行政审批、管理和服务业务上网进行,行政机关内部办公初步实现电子化和网络化;在此基础上,再利用三年的时间,到2005年底建成体系完整、结构合理、高速宽带、互联互通的电子政务网络系统,建成本市政务系统共建共享的信息资源库,全面开展网上交互式办公。

二、当前政务信息化建设的重点工作

市政府确定今明两年为实施电子政务二期工程阶段,主要抓好以下重点工作:

(一) 进一步加强政务信息化规划工作。各区县、各部门要在《首都信息化1998—2010年发展规划(纲要)》的总体框架下,编制本地区、本部门的信息化规划。在编制信息化规划时,要将政务信息化的内容作为重点放在规划的首要位置,明确目标,确定工作任务、进度和保障措施。与此同时,还要制定今明两年的政务信息化工作计划。各区县政府、市政府各部门要在2001年一季度将信息化建设规划和两年内的政务信息化工作计划送市信息办。政府系统的信息化建设规划,由市政府办公厅制订,报市机关办公自动化建设领导小组审定。规划经批准后由市政府办公厅会同市信息办组织实施。

(二) 推行并落实总体统筹分工负责制度。总体统筹即:市政府对全市信息化建设进行统一规划,制定统一标准和相关政策法规及管理辦法,对重大信息工程的资金进行统筹安排。分工负责即:各区县政府、市政府各部门按照统一的规划、标准,负责具体项目的实施,可以实行专业化、市场化运作,授权企业建设、运营、管理和筹资,并以责任书、协议书或合同书的方式明确各有关方面的责任、权利和义务。

在电子政务二期工程实施中,必须加强总体统筹工作,市政府将逐一分解全市信息建设的总体任务,与各区县政府、各部门签订责任书,并按工程进度和有关标准,及时检查督促,组织验收。各区县政府、各部门要按照市政务信息化的统一规划、统一标准认真组织实施所承担的工作任务,保证机构、人员、资金、措施落实到位。可以采取市场化、企业化方式运作,将系统建设、运营维护授权企业进行,授权后机关承担业主的责任,负责采集数据,协调工程建设中的有关问题,监督检查工程的质量和进度,并向企业支付合理的费用。

(三) 改革政府管理模式,优化业务工作流程。各区县政府要结合今年机构改革,按照转变职能、政务公开、提高工作效率和质量的要求,进一步精简优化工作流程,使之标准化、规范化;已经完成机构改革的市政府各部门、各单位也要根据新的形势和职能,规范工作流程,使之便于计算机管理。凡是可以使用计算机和网络进行办公、办事、管理的事项和环节,都要逐步采用计算机和网络技术。今后,市编制部门在核定机构职能和编制时,要把电子政务作为一个重要的参数。

(四) 继续完善首都公用信息平台,加快建设高速宽带政务网络。本市的电子政务工程是依托首都公用信息平台建设的,今后各级机关面向企业和公众的政务工作也要在这个平

台上展开。因此,必须进一步完善首都公用信息平台,加快建设连接各区县、各部门的宽带高速的专用政务网络系统。

1. 根据国务院办公厅建设政务信息化的目标和要求,在建设和完善市政府办公厅内部办公业务网的基础上,依托首都公用信息平台,建设以市政府办公厅为枢纽的全市政府系统办公业务资源网,实现网上传输文件、查询信息。此项工作由市政府办公厅负责。

2. 到2001年底,18个区县要按照统一规划,建成本区域的信息网络系统,并与首都公用信息平台以高速宽带网络连接。区县各部门不再单独建设与上级业务部门的纵向网络系统,其信息交换均通过区域公用信息平台 and 首都公用信息平台实现。

3. 到2001年底,市政府综合部门的内部信息系统完成与首都公用信息平台的高速宽带连接,实现部门之间的互联互通。到2002年底,全面实现各区县、各部门的宽带联网。

4. 到2002年底,首都公用信息平台与国家有关部门以及图书馆、档案馆等重要信息源实现互联互通,为本市政务系统信息资源库提供丰富的信息资源。

5. 加快无线宽带网和接入网的规划和建设。市信息办要加强对无线频率资源的规划和管理,尽快制定无线网的建设标准和安全标准。2001年将在部分地区进行无线网连通试点,在取得经验的基础上,逐步发挥无线网在首都公用信息平台的作用。

6. 统一规划、管理城市地下空间资源。采用公开招标方式,多渠道筹措资金,建设连接首都公用信息平台的通信管孔和光纤网络。此项工作由市信息办、市规划委会同有关部门制定方案并组织实施。

(五) 加快建设一批重点信息化应用项目,推进政务公开,提高办事效率。

1. 继续建设和完善“首都之窗”。在现有基础上,“首都之窗”要进一步突出政务功能,真正成为政务公开、为民服务的窗口。在“首都之窗”设立网站网页的单位要健全管理制度,加强内容建设,做好信息和版面的更新工作,凡是向社会公开的政务信息,都要及时、准确地向社会公布。“首都之窗”运行管理中心对上网的信息和版面要加强管理,并进行有效地监督检查。对公布信息及时准确、为民服务工作开展得好、受到群众欢迎的上网单位要给予表扬和鼓励;对上网工作做得不好的单位要督促其改正,必要时,要在一定范围内通报批评。

2. 积极推进网上办公。有行政审批权的政府部门要进一步扩大网上政务公开的范围,更多地实现网上申报、登记、审批等行政管理工作。今年,要选择10个左右的部门作为第二批网上审批试点。这些部门要将面向社会的行政审批项目的审批权限、条件、标准、程序、时限等内容全部上网公开,并在网上开展有关的行政审批工作(包括注册、登记、核查、认证、年检和备案等)。其他部门也要创造条件积极争取行政审批项目上网进行。到2002年底,市政府所有部门的面向社会的行政审批项目全部实现网上审批。对于率先实现上网审批的部门,市政府将在信息化建设资金上给予一定支持。市政府办公厅要会同市编办、市政府法制办、市信息办及有关部门于2001年2月底以前,研究提出具体方案,并报市长办公会议批准后实施。

3. 加快机关内部信息系统建设。要积极创造条件应用电子认证、电子印章、数字签名等技术,逐步实现办理公文网络化传输。到2002年底,市政府制发的公文,除向主送单位发送少量供存档的纸质文件外,其余均通过网络传递或发布;内部办公文件基本通过网络传递。进一步完善电视电话会议系统,没有建立电视电话会议系统的部门要在2001年年底以

前建立。今后,凡是能召开电视电话会议的,都要采取电视电话会议的形式召开会议。

4. 重点建设一批关系全市经济与社会发展的信息化应用项目。空间信息、数字绿化带、社会保障、社区网络、危房改造、城市运行监控、领导辅助决策、应急指挥等信息系统要加紧建设,尽快投入使用。

(六) 大力整合政务信息资源,建设和改造一批政务数据库。要打破各部门对信息的垄断和封闭,整合政务信息资源,推动政府信息资源对社会的开放,使之发挥巨大的社会效益和经济效益。今明两年,要结合建设重大信息应用系统,新建和改造一批包括资源、经济、科技、教育、空间基础信息、社会保障、城市规划管理等公用基础数据库,并加强数据库的开发、更新和维护工作。市政府已决定成立北京市信息资源管理中心,从事重要信息资源的整合、利用和管理工作。

(七) 加强信息化标准和信息安全工作。由市计委、市信息办和市质量技术监督局联合制定的《首都信息化标准化体系》已经出台,《首都信息化标准化指南》的第一卷已经发布,第二、三、四卷将于一季度发布。在信息系统建设的各个环节都要严格执行标准,加强标准化审核,不符合标准的项目不能立项、不能开工建设;要按标准验收,不合格的项目不能投入使用。

专网、内部网必须采取物理方式与国际互联网隔离,确保网络与信息的安全。市信息化工作领导小组专门设立信息安全工作组,负责信息安全体系的建设工作。信息安全的技术支持和服务工作由北京信息安全测评中心和北京市数字证书认证中心承担。各区县、各部门在信息化建设中要增强保密意识,建立相应的管理制度,采用先进的安全技术手段,切实把网络安全放在突出位置,给予高度重视,加强信息安全的认证、测试和管理,不符合安全要求的项目不能立项、不能开工;没有通过安全验收的项目,不得投入使用。被授权负责政务信息系统建设、运营和维护的企业,要切实做好信息系统的安全工作。

(八) 加强宣传和技能培训工作。市信息办要会同广播电视、新闻出版、人事、教育、法制等部门采取多种措施在领导干部和公务员队伍中加大宣传和培训力度。要通过组织专家讲座、培训等活动在机关工作人员中普及信息化知识和有关法规规章;要将信息化知识纳入行政管理学院的培训课程;各单位要结合自己的实际需要,组织必要的计算机及网络知识和应用技能的培训;市人事局要将计算机的应用水平作为公务员考核的标准之一。2002年底,全市行政机关要完成50岁以下公务员的轮训工作。

(九) 多渠道筹措资金,加大政务信息化建设的资金投入。从今年起,本市将信息基础设施和重大政务信息化工程纳入国民经济和社会发展计划,作为重大项目组织实施,同时设立信息化建设专项资金,统筹用于重大电子政务工程。网络等基础建设列入基本建设投资,日常运行维护经费列入财政预算,研究开发费用列入科技投入预算。信息化建设专项资金要随着国民经济和财政收入的增长逐年增加。各区县政府、各部门也要相应做出安排。要改变财政资金投入分散化的状况,建立合理、顺畅的投资机制和渠道。加大政务信息化建设资金投入的具体意见由市财政局、市计委会同市信息办研究提出,报市政府同意后实施。在增加财政投入的同时,也要广开渠道,多方筹集政务信息化建设的资金,积极探索社会化的投资补偿机制。

(十) 加强信息化立法、执法工作。“十五”期间,要针对信息化建设的各项内容,加强信息化立法、执法、行政复议、行政诉讼和法制宣传等工作,逐步建立起信息化法制体系,创