

聂华林 李光全◎编著

区域规划导论

QUYU GUIHUA DAOLUN

聂华林 李光全◎编著

区域规划导论

QUYU GUIHUA DAOLUN

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域规划导论/聂华林、李光全编著. —北京: 中国社会科学出版社,
2009. 11

ISBN 978-7-5004-8056-3

I. 区… II. ①聂…②李… III. 区域规划—理论 IV. TU981

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 148137 号

责任编辑 郭晓鸿 (guoxiaohong149@163.com)

特邀编辑 王冬梅

责任校对 王兰馨

封面设计 格子工作室

技术编辑 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 君升印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 11 月第 1 版

印 次 2009 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 21.25

插 页 2

字 数 381 千字

定 价 36.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

前 言

本书是国家“985工程”建设项目——西部经济社会发展哲学社会科学创新基地（兰州大学）学术研究与学科建设的重要成果之一。经过三年的建设，西部经济社会发展哲学社会科学创新基地在区域经济学的理论研究上不断有新的进展，本书就是其理论与实践研究的成果之一。

区域规划是一门应用性学科。尤其是改革开放以后，已有不少中国国内区域规划方面的著作出版，为体现学术研究和规划实践相结合的与时俱进的精神，本书的写作构思力求体现以下特色：

第一，理论与实践并举，以应用为主。区域规划能否有效解决实际问题，除了对相应的理论有一定的要求外，可能更重要的就是开展区域规划研究和应用的具体方法和程序。在实际区域规划过程中，以数理统计和模型方法所分析的结果，通常要比一般文字描述更为深刻地揭示区域规划中诸多现象之间的关系；所得出的结果也更易为人们所接受；应用系统理论则可以更为全面地认识、分析区域规划过程中十分复杂的理论研究和实践应用问题；运用系统方法、概念方法，有助于从逻辑思维和学科哲学的层面理清区域规划的体系和应用，为更为深入地进行区域规划研究和实践提供一种科学的方法论；而运用现代地理信息技术（如遥感等）更易于直观展现规划区域的空间地理现象，更易于对其区域分布和空间关联进行分析，进而提高认识问题的深度和分析问题的精度，等等。为此，本书对相关研究方法及其运用作了比较详细的论述。理论与方法并重，并不意味着割断与区域规划应用和区域规划内的专项子规划的联系，在论述中除了瞄准应用来论述理论、方法和程序外，还通过一定的案例来进一步深化读者对开展区域规划工作的理解，以期最大限度地指导具体规划工作的进行。

第二，反映中国区域规划的实践特色。虽然区域规划最早并非起源于中国，甚至中国区域规划的研究和实践和西方国家相比还晚了几十年，但是数十

年来,中国的区域规划工作者仍然做了大量的工作,本书积极地反映这方面的成果,尤其是在研究方法和实践经验方面累积的成果。特别是改革开放以来,中国区域规划工作者做了大量的实践性探索,推动了区域合理化布局和社会的发展。而且,中国广阔的国土、复杂多样的地域类型和在经济社会领域不断发生的深刻改革也在为中国的区域规划提出新的独特的研究主题。本书力求积极关注中国区域规划工作者这些独特的贡献。

第三,以适用理论方法为主,同时关注最新进展。区域规划作为一门学科虽然已经成长一百多年了,但是其在学科理论架构上还处于一个发展阶段,对一些理论观点的取舍还需要进一步研究和商榷。目前,在西方发达国家流行的区域规划理论、方法可能并不完全适合中国现实的区域规划实际。因此,本书在区域规划理论和方法的选择上,着重介绍了一些成熟的理论方法和适用于中国目前实际和发展的相关内容,同时对于一些理论与方法的最新进展,也适当地作了一些简要介绍,以便读者开阔视野,了解相关领域的最新进展。

第四,积极进行一些理论与应用的探索。区域规划的研究与应用是十分复杂的,必然会涉及多种学科理论与方法的应用,因此如何实现多学科理论方法的有效整合和合理运用,是建立有中国特色的区域规划理论与方法必须面对的问题。笔者认为,目前中国区域规划的编制在科学性和合理性上仍存在一些需要改进的地方,区域规划的编制和具体生产力布局工作还存在脱节现象,区域规划编制的民众参与度低、贯彻执行的动力不足等问题成为在实践中影响区域规划实施的关键性问题,使规划在有些情况下成了“规划规划墙上挂挂”^①。因此,本书还探讨了如何通过规划区域的形象设计与策划和区域规划的营销来提高受众群体对于区域规划的理解、参与和执行的能动性,希望对理论的探索和实践应用做出一定的探索,以达到抛砖引玉的效果。

本书的写作大纲由聂华林、李光全和吕文广共同讨论提出,兰州大学经济学院在读博士研究生李光全(完成了15万字)和兰州大学经济学院在读博士研究生、甘肃行政学院副教授吕文广(完成了10万字)承担了主要写作任务,书稿完成后聂华林进行了补充、修改、审订并统稿。笔者的一部分博士研究生和硕士研究生或参与了讨论或资料收集工作,对他们的辛勤劳动笔者表示感谢。

改革开放以来,笔者虽然曾经主持或参与了一些地方区域经济发展规划工

^① 李有祥、胡键、陈梅英:《规划规划,不能墙上挂挂》,《南方日报》2000年8月17日。

作和战略研究，但是受笔者学识水平和实践经验不足的制约，本书的缺点与不足肯定是存在的，恳请学术界同人的批评指正。

本书在写作过程中参阅了大量的国内外相关研究文献，这些研究文献对笔者都有着十分重要的启迪，对直接引用的文献都尽可能地一一注明出处，对参阅的文献在书末也都尽可能一一列出，但也有可能忙中出错，有所遗漏，如有遗漏，实非故意，谨请原作者谅解。在此对所有直接引用或参阅文献的作者表示诚挚的谢意。本书的写作构想也曾与有识之士进行过交流，得到过许多有益的启示，笔者同样表示诚挚的感谢。

本书的写作还得到了兰州大学有关领导的大力支持，还得到了兰州大学“985 工程”办公室、重点建设处、社会科学处和经济学院有关负责同志的大力支持，在此笔者致以衷心的感谢。

本书的策划编辑和责任编辑郭晓鸿博士，为保证本书的出版质量付出了非常艰辛的劳动，她认真负责的工作态度使笔者备受感动，本书能够顺利出版是与她的热情帮助分不开的，在此笔者表示诚挚的谢意。笔者还要感谢本书的封面设计张革立美编，她的独到的设计风格使本书大为增色。

聂华林

2009 年 5 月 10 日

于兰州大学抚菽斋

目 录

前言	(1)
第一章 区域规划的历史演变与反思	(1)
第一节 区域规划演变的历史考察	(1)
一 西方区域规划的演变	(1)
二 中国区域规划的演变进程	(4)
第二节 中国区域规划演变的反思	(10)
一 中国区域规划存在的问题	(10)
二 西方区域规划的历史演变给中国的借鉴	(13)
第二章 区域规划概述	(17)
第一节 区域规划的内涵与特征	(17)
一 区域规划的内涵	(17)
二 区域规划的特征	(18)
三 区域规划的作用及任务	(22)
第二节 区域规划的类型与基本内容	(25)
一 区域规划类型	(25)
二 区域规划的基本内容	(31)
第三节 区域规划与其他规划的关系	(36)
一 区域规划与国民经济发展规划的关系	(37)
二 区域规划与经济区划和国土规划的关系	(38)
三 区域规划与城市规划、农村土地利用规划的关系	(40)
四 区域规划与专业规划设计的关系	(41)

第三章 区域规划方法	(43)
第一节 区域规划的一般原则与步骤	(43)
一 区域规划的原则与常用模型	(43)
二 区域规划的一般步骤	(46)
第二节 区域规划的概念方法	(48)
一 信息方法	(48)
二 因素分析法	(50)
三 类型方法	(51)
四 状态方法	(52)
五 决策方法	(53)
六 模型方法	(56)
七 比较法	(57)
第三节 区域规划的数量方法	(58)
一 线性规划方法	(58)
二 非线性规划法	(59)
三 动态规划法	(60)
四 多目标规划法	(60)
第四节 区域规划的系统方法	(61)
一 系统思想的方法论原则	(61)
二 系统方法在区域规划中的应用	(63)
 第四章 区域土地利用规划	(73)
第一节 区域土地利用规划概述	(73)
一 区域土地利用规划的内涵	(73)
二 区域土地利用规划的原则	(75)
三 区域土地利用规划的目标和任务	(76)
第二节 区域土地利用规划的基本内容	(78)
一 土地利用现状分析	(78)
二 区域土地适宜性评价	(79)
三 土地利用潜力分析	(80)
四 土地需求量预测	(81)
五 区域土地利用结构的调整	(81)

六 土地利用分区	(82)
七 制定规划实施的保障措施	(83)
第三节 区域土地利用专项规划	(84)
一 基本农田保护区规划	(84)
二 土地整理规划	(89)
三 土地开发规划	(92)
四 土地复垦规划	(95)
第五章 区域产业规划	(100)
第一节 区域产业规划概述.....	(100)
一 产业布局的基本规律.....	(100)
二 区域产业布局的基本原则.....	(103)
三 新型工业化与产业空间布局.....	(105)
第二节 区域产业规划的基本内容.....	(109)
一 基础资料的调查与整理.....	(109)
二 产业结构演进趋势预测.....	(112)
三 主导产业(群)的选择.....	(115)
四 产业发展战略的选取.....	(115)
五 产业布局模式的选取.....	(116)
六 产业布局政策的制定.....	(120)
第三节 区域专项产业规划.....	(121)
一 农作物优化布局规划.....	(121)
二 优势农产品区域规划.....	(125)
三 工业生产布局规划.....	(131)
四 区域生态产业发展规划.....	(133)
第六章 区域基础设施规划	(138)
第一节 基础设施概述.....	(138)
一 基础设施的含义.....	(138)
二 基础设施的特征.....	(139)
三 基础设施的发展模式.....	(140)
第二节 区域基础设施规划的主要内容.....	(140)

一	基础设施发展的现状评价·····	(140)
二	基础设施投资结构与投资规模的需求预测·····	(141)
三	确定基础设施的发展模式·····	(141)
四	基础设施的具体空间配置·····	(142)
五	基础设施的投资供给分析·····	(143)
六	基础设施发展的措施选择·····	(143)
第三节	区域基础设施专项规划·····	(145)
一	区域交通运输系统规划·····	(145)
二	区域水资源综合利用规划·····	(152)
三	区域水资源综合利用规划的主要内容·····	(154)
四	区域电力系统规划·····	(159)
第七章	区域城镇体系规划·····	(162)
第一节	区域城镇体系规划概述·····	(162)
一	城镇体系的内涵·····	(162)
二	城镇体系的基本特征·····	(163)
三	区域城镇体系的形成条件·····	(164)
四	区域城镇体系规划的任务、特点与层次·····	(166)
第二节	区域城镇体系规划的基本内容·····	(167)
第三节	区域城镇体系结构规划·····	(170)
一	城镇体系等级结构规划·····	(170)
二	区域城镇职能结构规划·····	(173)
三	区域城镇体系空间结构规划·····	(178)
第八章	区域一体化发展规划·····	(182)
第一节	区域一体化概述·····	(182)
一	区域一体化的内涵·····	(182)
二	区域一体化的形式·····	(183)
三	区域一体化的运行机制·····	(185)
四	企业的空间扩张与区域一体化·····	(186)
第二节	区域一体化规划的基本内容·····	(189)
一	区域一体化规划的基本内容·····	(189)

二 区域一体化互动框架·····	(194)
第九章 区域环境规划·····	(198)
第一节 区域环境规划概述·····	(198)
一 区域环境规划的含义·····	(198)
二 区域环境规划的特征和原则·····	(200)
第二节 区域环境规划的基本内容·····	(204)
一 环境调查与评价·····	(204)
二 环境规划的目标和指标体系·····	(208)
三 环境预测·····	(210)
四 环境功能区划·····	(212)
五 环境规划的生成和决策过程·····	(214)
六 环境规划的实施·····	(217)
第三节 区域环境专项规划·····	(218)
一 大气污染综合防治规划·····	(218)
二 水环境污染综合防治规划·····	(220)
三 固体废物管理规划·····	(223)
四 噪声污染综合防治规划·····	(226)
第十章 区域生态规划·····	(229)
第一节 区域生态规划概述·····	(229)
一 区域生态规划的含义·····	(229)
二 区域生态规划的基本特征和原则·····	(232)
第二节 区域生态规划的基本内容与程序·····	(234)
一 生态规划的基本内容和步骤·····	(234)
二 生态调查与分析·····	(237)
三 区域生态评价·····	(244)
四 生态区划·····	(246)
五 生态规划方案的评价与选择·····	(250)
六 生态规划实施的保障措施·····	(252)
第三节 区域生态专项规划·····	(253)
一 生态建设和生态保护规划·····	(253)

二	生态工业规划·····	(257)
三	生态旅游规划·····	(261)
四	生态文化规划·····	(264)
第十一章	空间管治分区与规划·····	(268)
第一节	空间管治概述·····	(268)
一	空间管治的基本原则·····	(268)
二	空间管治的重点内容·····	(270)
三	空间管治的基本模式·····	(273)
第二节	空间管治分区规划·····	(276)
一	空间管治与主体功能区的划分·····	(276)
二	编制主体功能区规划要处理好的基本问题·····	(278)
三	主体功能区规划·····	(281)
四	主体功能区规划实施的保障政策·····	(284)
第十二章	区域规划的编制与应用·····	(290)
第一节	区域规划编制的依据和基本原则·····	(290)
一	区域规划的编制依据·····	(290)
二	区域规划的编制原则·····	(291)
第二节	区域规划的编制模式·····	(292)
第三节	区域规划的编制程序·····	(296)
第四节	区域规划文件的编制·····	(299)
一	区域规划说明书的编写·····	(299)
二	制图·····	(300)
第五节	编制区域规划应注意的问题·····	(301)
一	注意重大项目开发策划与区域规划的协调·····	(301)
二	注意规划标志系统设计与区域规划的统一·····	(306)
三	区域形态认知与规划区域形象设计的统一·····	(312)
	主要参考文献·····	(316)

第一章 区域规划的历史演变与反思

第一节 区域规划演变的历史考察

区域规划是继工业革命之后，为了解决工业迅速发展给城市建设带来的众多社会经济问题而产生的。自 1898 年英国人 E. 霍华德 (E. Howard) 提出“城市应与乡村相结合”的思想，标志着现代区域规划的诞生之日起，已经经历了一百多年的演变历程。^① 在这段历程中，中国的区域规划先后受到了西方区域规划理论与实践的影响，实现了从开始发展到逐渐成熟的转变。所以，为了更好地对中国区域规划进行历史考察，有必要先对西方区域规划的历史演变作一简要回顾。

一 西方区域规划的演变

(一) 第二次世界大战前的西方区域规划

第二次世界大战前，西方的区域规划是在城市规划和工矿规划的基础上逐步发展起来的，可以说是城市规划的发展推动了区域规划的开展。现代城市规划学的创始人之一霍华德在他 1898 年出版的《明日的花园城市》一书中，曾经设想用城乡一体化的新社会结构形态来取代城乡对立的旧社会形态。1915 年，盖迪斯 (P. Geddes) 在其出版的《演变中的城市》一书中，集成并发展

^① 重庆建筑工程学院、同济大学合编：《区域规划概论》，中国建筑工业出版社 1996 年版，第 5—7 页。

了霍华德的规划思想,强调城市的发展应同周围地区的环境联系起来进行规划。自此以后,世界各国相继开展了一些区域规划工作。由于各国的政治经济体制、社会制度、基本国情、社会发展程度等因素存在差异,所以其区域规划的性质、内容和模式也不尽相同。从其性质来看,这一时期的区域规划大体上包括广义的区域规划和狭义的区域规划两大类型。^①

广义的区域规划,是指具有地区经济发展规划性质的发展规划,是以整个区域为研究对象的综合性区域规划。它在经济区划的基础上,确定区域开发模式,社会生产力布局,要素资源配置,并且制定具体的行动措施和落实政策。这种类型的规划最早开始于苏联。

所谓狭义的区域规划,主要是指在城市、工矿区、疗养区等规划的基础上发展起来的一类规划。与广义的区域规划不同,狭义的区域规划更倾向于对区域内某一特定对象进行专门研究。狭义的区域规划最早出现于欧美,当时的区域规划思想分为两大派:英美学派和欧洲大陆学派。

(二) 第二次世界大战后的西方区域规划

第二次世界大战以后,欧洲许多国家因战乱而使国家和城市经济遭到严重破坏,正值国内经济的恢复和重建时期。应城市建设和经济复苏的需要,先后在一些大城市地区开展了以工业和城镇建设及其空间布局为主要内容的区域规划工作。从20世纪60年代伊始,工业迅速发展,城市化进程加快,区域规划增添了许多新的内容,运用了大量新的理论,涉及很多新的领域,面临着更多新的问题。为此,许多国家更加重视区域规划工作,区域规划进入了一个崭新的发展阶段。

综观世界各国区域规划的实践,虽然各自的目标、内容、侧重点和做法不同,但是从某种角度来看,这一时期区域规划的性质和发展动向,主要表现在以下几个方面:

(1) 从规划内容看,区域的内容体系比以往更加完整、更加全面。伴随着资本主义经济的发展和城市化进程的加快,工业和人口向大城市中心地区的盲目集中,引发了住宅紧张、交通拥挤、供水短缺、就业困难、环境恶化等一系列“城市病”,造成城市的畸形发展。在付出沉重代价之后,许多国家和地区开始意识到城市同周围地区联系起来进行规划研究的重要性,一反过去以发展

^① 胡序威:《区域与城市研究》,科学出版社1999年版,第85页。

经济为主的区域规划思想,将区域规划的内容拓展到非生产领域,规划深度和广度大为拓展,提高了对生活福利措施、就业安排以及环境保护等社会问题的重视程度。

20世纪90年代以来,为了促进人口、资源环境与经济社会的协调发展,联合国环境与发展会议颁布了《21世纪议程》,将可持续发展作为区域规划的核心内容达成国际共识。德国等国家开始编制《21世纪日程》来代替区域规划。在这一时期,许多国家开始由生态物质建设规划转向社会发展规划,规划中的社会因素和生态环境因素越来越受到重视。^①生态最佳化成为区域发展规划的新方向。^②

(2)从规划范围来看,区域规划工作已经从城市、大经济区、工矿地区扩展到以自然地理系统或以整个国家为对象进行研究,或者是把各个区域的专项规划联系起来,向整体化方向发展。其中,比较有代表性的是法国的领土整治工作和日本全国性的国土综合开发规划。^③

(3)从规划的类型来看,区域规划突破了以往单纯的城市规划的界限,涉及更多的领域和更多的类型。根据内容性质划分,包括国土规划、开发区规划、区域发展规划、空间布局规划、环境规划、生态规划等;根据功能划分,包括城市规划、工业矿区规划、农业规划、流域综合开发规划、山区规划和风景旅游区规划等;而根据时限划分又可以分为长期规划、中长期规划、中期规划、近期规划等,根据经济实力划分,还包括经济发达地区规划、经济欠发达地区规划等。

(4)从规划的空间尺度来看,第二次世界大战后的区域规划已经不再局限于狭小的地域空间范围内,制定跨区域、跨国家、跨洲的区域规划逐渐成为区域规划发展的新动向之一。^{④⑤⑥}

与此同时,出现了一些区域发展规划的新动向,如美国各级政府推行的区域发展规划的公私合营模式,规划不仅成为政府而且逐渐成为私人经济(企业)不可或缺的组成部分,谈判协调成了规划实施的补充手段;德国开始逐渐

① 张庭伟:《中国规划走向世界》,《城市规划汇刊》1997年第1期。

② 方创琳:《区域发展规划论》,科学出版社2000年版,第25页。

③ 张季风:《日本国土综合开发论》,世界知识出版社2004年版,第71—92页。

④ K. Gier-bake. Regional Development Planning in Marginalized Andean Latin America. Examples from Bolivia, Colombia and Peru. Appl Geogr&Development2/1993, pp. 7—24.

⑤ A. Kuklinski. The Geography of New Europe. Geojournal. 4/1993, pp. 455—462.

⑥ Medvedkou. Y. U. Planning in East Europe. Econ. Geography. 1/1988, pp. 81—83.

重视妇女在区域规划中的重要地位和带头作用，纪南大底班伯新城开始编制公众参与的持续性社会规划，强调在规划中的合作、互助活动及增加多样性，提倡在以社区为主的自然资源管理（CBNRM）中，保护生命的维持系统和生态平衡，将人类生态活动限制在生态阈值和环境容量之内。^{①②③}

二 中国区域规划的演变进程

中国的区域规划起步较晚，并且由于各种原因曾经一度中断，在改革开放以后才得以蓬勃发展。这一演变的过程，根据研究内容和时空尺度的不同，大致经历了以下四个阶段：

（一）20 世纪五六十年代吸收苏联国土规划经验基础上中国区域规划的形成与发展

中国的区域规划工作是在引进苏联国土规划经验的基础上，伴随着大规模经济建设而开展的。“一五”时期，为了加强新工业区和新工业城市的规划建设，围绕 156 项重点建设项目，在吸收借鉴苏联规划理论及其思想的基础上，由国家计委、国家建委组织有关部门先后在茂名、个旧、兰州、湘中、包头、昆明、大冶、贵阳等工业城市地区实行联合选厂，布局工业企业，协调部门发展，这一工作曾起到良好的作用。随着建设项目越来越多，且多在无工业的地区建设，基础设施要从头做起；有时要在不很大的范围内配置几个工业区和城镇，需要把该地区当做一个整体，统一规划。这样，联合选厂的形式和方法也不能胜任了，而逐步发展为多学科、多部门、多工种、联合攻关，协作配合，统一规划，协调矛盾，综合平衡，多方案分析论证的区域规划。

1956 年 3 月，国家建委在全国基本建设会议上开始着重讨论区域规划工作问题，并做出《关于开展区域规划工作的决定》，同年 5 月由国务院常务会议通过的《国务院关于加强新工业区和新工业城市建设工作几个问题的决定》中，曾对区域规划和任务做了如下的规定：“区域规划就是在将要开辟为新工业区和将要建设新工业城市的地区，根据当地的自然条件、经济条件和国民经

① 王凤：《规划发展趋势》，《城市规划》1991 年第 4 期。

② B. Adam、M. Renner：《妇女与区域规划》，《国外地理文摘》1996 年第 3 期。

③ 李芳、高春茂：《持续性规划——加拿大的班伯新城》，《城市规划汇刊》1994 年第 6 期。

济长远发展计划,对工业、动力、交通运输、邮电设施、水利、农业、林业、居民点、建筑基地等建设和各项工程设施,进行全面规划;使一定区域内国民经济的各个组成部分之间和各工业企业之间有良好的协作配合,居民点的布置更加合理,各项工程的建设更加有序,以保证新工业区和新工业城市的顺利发展。而且积极开展区域规划,合理布置第二个和第三个五年计划期间内新建的工业企业和居民点,是正确地布置生产力的一个重要步骤。”^①根据这一指导性规定,国家计委、国家建委迅速设置了相应的机构,建筑科学院成立了“区域规划与城乡规划研究室”,开展有关理论与实践的探讨。国家建委拟定了《区域规划编制和审定暂行办法(草案)》^②,决定了区域规划的任务和重点开展地区(综合发展工业的地区、修建大型水电站的地区和重要矿山地区)、拟解决的重要问题和编制过程,并成立了区域规划局,接着组织计划、规划、经济地理工作者,在地方党委领导下先后在茂名、个旧、兰州、湘中、包头、昆明、大冶、贵州、四川、河北、辽宁、吉林、山东等省(市、区)开展了区域规划工作,这对于合理布局工业生产力,组织地区协作,促进工业和城镇建设等起了积极的作用,并积累了一定的理论与实践相结合的经验。同时,也使较多的人了解区域规划的意义、基本理论和方法,掀起了区域规划的第一个高潮。当时的区域规划,主要是对新工业区和新城市的产业、邮电、交通、水利和居民点进行全面规划,重点放在工业项目比较集中的城市地区。

这一时期的区域规划虽然取得了较好的效果,掀起了中国区域规划史上的第一个高潮,但由于理解上的偏差和历史性的问题,规划工作中仍然存在着许多矛盾和问题。这主要表现在:(1)自1956年3月国家建委做出《关于开展区域规划工作的决定》开始,1958—1960年“大跃进”期间,许多省区广泛开展区域规划工作,各项基本建设纷纷上马,中小型企业遍地开花,一时间出现了很多盲目发展和低水平重复建设的局面;(2)由于原定的“二五”计划指标和建设项目已经被客观形势的发展所突破,当时的区域规划工作是与编制区域规划结合在一起进行的,或以大胆设想的远景发展指标代替国民经济发展的长期规划;(3)由于受高指标、浮夸风等影响,这期间的规划工作存在着严重脱离实际的情况。

^① 国务院1956年5月8日常务会议通过《国务院关于加强新工业区和新工业城市建设工作几个问题的决定》(第一部分),《建设月刊》1956年第3期。

^② 国家建设委员会:《区域规划编制和审定暂行办法》(草案),《区域规划文集》第一集,建设工程部城市建设局1958年版,第3—6页。