

2008

中国收费

进行曲

王存◎主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

2008 中国收费 进行曲

王存◎主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 中国收费进行曲 / 王存主编. —北京: 中国经济出版社, 2009. 8

ISBN 978-7-5017-8884-2

I. 2… II. 王… III. 收费—管理—概况—中国—2008
IV. F726. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 180431 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economvph.com

责任编辑: 张淑玲 (电话: 13910084005)

责任印制: 石星岳

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京东光印刷厂

开 本: 32 开

印张: 13.625 字数: 350 千字

版 次: 2009 年 8 月第 1 版

印次: 2009 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5017-8884-2/F · 7852

定价: 30.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换。

电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282 国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

主 编：王 存

副主编：李如涛 潘志强

编 委：宋素梅 张玉梅 李雄志

张 霞 赵久胜 赵志敏

前 言

公元 2008 年，是极不寻常的一年。这一年，对中国人民来说，是惊叹不已的一年。这一年，中国、中华民族经历了中国历史上、人类历史上最惊心动魄与激动人心的时刻。南方雪灾，百年不遇；四川地震，特大空前。同时，奥运盛事，誉满全球；“神七”飞天，感天动地。所有这一切，在所有中国人的心里都留下了最深刻的印象和永远不会磨灭的记忆。

然而，无论灾难多么沉重，都没有阻挡住中国人民前进的脚步；无论成就多么辉煌，也没有让中国人民陶醉而停滞不前。相反，灾难使中国人民更长志气，更有能力，迈出了更加坚定坚实的步伐。中国人民历来就是这样，胜不骄，败不馁，困难面前不低头，胜利面前不停步。前进，前进，永远向前进，永远高唱进行曲，昂首阔步奔向前。这就是中国人，这就是中国人的精神——永不停息的民族精神与奥运精神！

2008 年，中国的收费，也在有条不紊地进行着。上有政策，下有策略。中央以及各级地方政府继续加大监督管理力度，继续改进管理办法，用战天斗地，喜迎及办好奥运的精神，使收费管理秩序井然地向前进行，向更高的管理目标挺进。可以说：一年来的中国行政事业性收费像经济建设一样，持续、快速、平稳，顺利地向前运行着。尽管前进道路上出现了许多新的阻力和问题，但都被各

级政府和收费管理部门采取有效措施卓有成效地解决了。收费机制不断健全,收费制度愈加完善,收费管理日益规范,形势越来越好。即使还存在一些“顽症”和“老大难”问题,但随着改革和管理的逐渐深入,前进的步伐会越来越大,前程会越来越广阔。

紧密结合经济建设和财政经济发展的实际和要求,认真研究收费管理的运行趋势,寻求加强收费管理的正确路线,并本着使收费管理少走弯路,加大步幅,加快步速的目的,我们从年初开始,就逐步把《人民日报》、《经济日报》、《中国财经报》、《中国财政》杂志等全国性及部分地方性报刊媒体上刊登的有关收费管理方面新的政策法规、新闻事件,进行了精心的汇集、整理、分类,编排、校对、集成册,并加注了按语,编纂出了《2008 中国收费进行曲》这本新著。

该书内容主要采集于国内有重要影响的纸面文字的新闻素材,具有很强的真实性和权威性,同时由于本书内容涉及了2008年国家及各级地方政府出台的相关政策、措施和各地在收费管理方面好的经验和做法,从而使本书具有了较高的参考价值及较强的实用性和可读性。它对于全国广大财政同仁和社会各界关心及研究中国现阶段的收费政策及历史状况是有积极的借鉴意义的。

由于一年来我们涉览的资料不太全面,对基本材料的汇总筛选,把握得不够精当准确,编辑分类难免偏差失当,因此对此书的编辑,一定存在不少弊端和错误,我们真诚期望广大财政同仁、社会各界朋友多提宝贵意见,我们虚心接受并表示诚挚的谢意。

编 者

2008 年 12 月 31 日

目 录

第一章 严格管理,法规先行	(1)
◇国务院修改《价格违法行为行政处罚规定》	(1)
◇国务院:近期一律不准涨价	(2)
◇山东预算外资金纳入财政监控	(3)
◇内蒙古非税收入管理有法可依	(4)
◇四川通江:创新机制规范非税收入管理	(4)
◇2007 年全国性及中央部门和单位行政事业性 收费项目目录	(7)
◇非税收入要为和谐发展服务	(68)
◇上海将取消和停征 148 项行政事业性收费	(70)
◇2007 年全国政府性基金项目目录	(71)
◇鹿邑“以票控费”强化非税收入管理	(76)
◇江苏沭阳:票据管理“严把四关”	(77)
◇强化征缴管理,确保资金应收尽收	(78)
◇江苏沭阳:五项措施强化非税收入对账管理	(79)
◇陕西:非税收入管理改革见成效	(80)
◇黑龙江非税收入收缴制度改革提速	(80)
◇收入一个笼子 预算一人盘子 支出一个口子	(82)
◇邯郸市取消停收的行政事业性收费项目	(83)
◇100 项行政事业性收费被取消和停收	(89)

◇取消行政事业收费 政府服务还利于民	(91)
◇我国清理整顿涉煤收费基金	(92)
◇河北省将开展清理行政事业性收费督导检查	(93)
◇系统化的票据管理	(93)
◇对政府收费改革的思考	(94)
◇行政事业性收费也要“明码标价”	(99)
◇河北省停收暂住证工本费	(100)
◇9 项教育行政事业性收费明年“消失”	(101)
◇山东明年取消 174 个收费项目	(102)
◇邯郸市年减免行政事业性收费六千万	(103)

第二章 交通收费, 旨保畅通

◇养路费征收新政策出台	(104)
◇撤销环城路收费站	(105)
◇修车处小病大治 延误时间收费高	(106)
◇审计表明: 收费公路存在四大问题	(107)
◇公路收费要为安全畅通让路	(110)
◇查出公路违规收费 149 亿元	(116)
◇首都机场高速公路收费, 不合理但不属违法违规	(117)
◇两县相距 50 公里 中间 3 处收费站	(119)
◇收费公路岂能成“提款机”	(120)
◇上海车牌拍卖费下落“追踪”记	(122)
◇收费公路代价几何	(125)
◇不缴违章罚款就不能检车吗	(127)
◇“停车费”咋就成了“占地费”	(128)
◇“吃”收费站的胆量从哪儿来	(130)

◇邯郸物价局集中整治存车乱收费	(131)
◇一把滞纳金谁埋单	(132)
◇能否遏制停车乱收费	(133)
◇原则不建收费公路 补助标准全省居首	(134)
◇天价“路费”不再交	(135)
◇张石高速公路保定段收费标准听证会召开	(137)
◇公路收费累计禁超 25 年	(138)
◇违规暂扣车辆免费保管	(140)
◇私建“收费站”收取“买路钱”	(141)
◇河北省制定机动车尾气检测(社会化)收费标准	(142)
◇严禁收支挂钩和先拦截后找理由收费罚款	(142)
◇收费政策“细则”出台取消公路养路费等六项	(143)
 第三章 义务教育,继续推进	(146)
◇向学生借钱还债	(146)
◇城市区中小学课本费有了最高限价	(150)
◇农村中小学今春开学 免费教科书循环使用	(151)
◇1.5 亿农村学子教材费全免	(152)
◇河北省为中小学课本费设最高限价	(153)
◇“教育移民”乐农家	(154)
◇坚持不懈地治理教育乱收费	(156)
◇浙江免除民工子女义教借读费	(157)
◇诸暨 12 万余名学生课本费今春起由政府埋单	(158)
◇广东城乡义务教育全免费	(159)
◇邯郸市区义务教育杂费全免	(159)
◇今春起免除城市中小学生学习杂费	(160)

◇长沙:学生缴费上银行	(161)
◇惠民政策 保障教育公平	(162)
◇“这才是我们想要的义务教育”	(164)
◇取消择校费政府要作为	(166)
◇上学不掏钱还可得补助	(168)
◇城乡义务教育全免费:教育投入将增加到 1562 亿元	(169)
◇宁夏实行免费教科书循环使用 3 年制度	(170)
◇免杂费,义务教育“一身轻”	(170)
◇武汉:城乡孩子上学待遇同等	(171)
◇别把乱收费当做“摇钱树”	(172)
◇唐山今秋免除高中基本学费	(175)
◇中小学校方责任险在全国推行	(176)
◇建议设国家义务教育券	(178)
◇学杂费“皮之不存”,其他费用“毛将不附”吗	(179)
◇一边免费一边乱收费	(180)
◇城里娃也免了学杂费	(183)
◇警惕教育乱收费假自愿之名	(184)
◇教育公平迈进一大步	(185)
◇统筹兼顾 分步免费	(188)
◇33 个县教育乱收费达 5110 万元	(190)
◇新学年可免费领取练习册	(191)
◇幼儿园并非一件商品	(192)
◇城市学生免学杂费落到实处	(196)
◇河北省 83 万城市区义务教育阶段学生免学杂费	(198)
◇农民工子女的缴费清单	(199)
◇免除学杂费≠上学不交费	(201)

◇防止“费外费”冲击义务教育	(202)
◇择校费真的“野性难驯”吗	(203)
◇民办学校同享义教惠民政策	(209)
◇唐山公办高中学费全免	(210)
◇“择校费”收多了也危险	(211)
◇城区中小学课本作业本收费有新规	(212)
◇教育提速惠及民生	(213)
◇免费教科书让江西学子笑开颜	(217)
◇已经“有书读”难享“免费餐”	(218)
◇“借读费”能真地消失吗	(221)
◇辽宁中小学生明年起将享免费体检	(223)
◇扶助一人 脱贫一家	(223)
◇免除城市义务教育学杂费促进教育均衡发展	(224)
◇构筑农村义务教育保障线	(230)
◇河北省 9 项教育收费明年消失	(234)
 第四章 学费杂费,来去莫乱	(235)
◇涨学费是“把穷人赶下车”	(235)
◇大学学费真的应该上涨吗	(236)
◇一道待解的诚信考题	(241)
◇师范生免费教育酝酿“扩容”	(244)
◇大中专学生统一住宿收费标准	(245)
◇河北省大中专学校学生公寓住宿费管理出新规	(246)
◇免费师范生政策有助于教育公平	(248)
◇邯郸市 110 名残疾人免费上中专	(249)
◇供孩子上幼儿园费用相当于大学生	(250)

◇严禁学校收取存车费热饭费饮水费	(253)
◇严禁学校、教师举办或参与举办向学生收费的 有偿培训	(254)
◇幼儿园不得乱收费	(255)
◇5000 名城乡困难家庭子女免费就读技校	(258)
◇职校“皇粮”不能低于普高标准	(259)
◇地震重灾区贫困生免费上高中大学	(260)
◇有关部门拟出台幼儿园收费标准	(262)
◇云南昌宁：“七查”防治教育乱收费	(263)
◇免费学技能“账”该怎么算	(263)
◇全国开展教育收费专项检查	(269)
◇对口接收灾区职校生	(269)
◇灾区学生免费就学	(270)
◇首批 260 人被安置到 5 所院校	(270)
◇河北省高校为地震重灾区困难学生免除一学年学费	(271)
◇职能部门专项检查教育收费	(272)
◇别拿“自愿”当乱收费的遮羞布	(273)
◇长治部分高中生免学费试点	(274)
◇河北省勒令有关单位将已收费退还家长	(274)
◇保费不得向学生另收取,最高可赔 450 万	(275)
◇我国扩大面向农村的中等职业教育	(276)
◇海南将招收免费医校生	(278)
◇幼儿园收费有谱吗	(278)

第五章 久盼医改, 终将走来 (280)

- ◇医院“同药同价”能否普惠百姓 (280)
- ◇全年最高可报销住院医疗费 8 万元 (284)
- ◇建议实施免费婚检 (285)
- ◇免费实施“新生儿两病筛查” (286)
- ◇毋需证明即可得到多项免费手术 (287)
- ◇济南: 免费婚检 政府埋单 (287)
- ◇今年起新增 9 种免费接种疫苗 (288)
- ◇低保优抚人群社区就诊可享优惠 (289)
- ◇保定廊坊 2 万名妇女可免费筛查乳腺癌 (290)
- ◇邢台县: 为新人提供免费婚前保健服务 (290)
- ◇如何破解农民看病贵问题 (291)
- ◇佛山职工门诊费用能报销了 (294)
- ◇为四川灾区女孩成功实施免费手术 (295)
- ◇居民医保禁止重复收费 (296)
- ◇政府应为免费婚检埋单 (296)
- ◇奶市抗“震”, 免费诊疗立大功 (297)
- ◇流动人口享受计生“五免费” (300)
- ◇邯郸市中心医院免费为本社编采人员体检 (301)
- ◇天津妇女享受免费妇科体检 (301)
- ◇医改方案再次向社会公开征求意见 (302)

第六章 工商文化, 迈入佳境 (303)

- ◇博物馆应提供更多“免费午餐” (303)
- ◇免费开放博物馆不能承受之轻吗 (304)
- ◇博物馆免费开放之外管理需加强 (308)

◇图书馆何时迈入“免费时代”	(309)
◇工商机关对受灾地区减免“两费”2 亿多元	(311)
◇尽快取消个体工商管理费	(311)
◇北京 33 家博物馆免费待客	(311)
◇博物馆免费的公益回归	(312)
◇免费开放,这是一个开始	(317)
◇江西将免费开放全部博物馆	(324)
◇广西 5 家纪念馆将免费	(324)
◇辽宁 4 家博物馆免费开放	(325)
◇免费了,更需强服务	(325)
◇农民免费享受文化大餐	(327)
◇“免费大餐”还需文明享用	(328)
◇河北省级综合博物馆、纪念馆年底全部向 社会免费开放	(330)
◇免费不能免责	(331)
◇别让“免费”成摆设	(332)
◇让博物馆走进百姓生活	(334)
◇期待工商管理费停征产生示范效应	(344)
◇工商“两费”为何一朝取消	(346)
◇“两费”停征 影响几何	(347)
◇“两费”停征,为个私经济再拓新空间	(349)
◇工商两费“功成身退”	(355)
◇个体户验照更方便了	(359)
◇重庆个体户免交“两费”每年减负约 6 亿	(360)
◇市工商局检查督导“两费”停收	(361)
◇提前征收的“两费”将退还	(361)

◇停征“两费”的意义何在	(362)
◇工商今起停收“两费”	(363)
◇“两费”停征,有利于鼓励全民创业	(364)
◇三年内免收行政性收费,四类人员从事个体经营	(367)
◇个体工商户和集贸市场管理费停征	(367)
◇邯郸市博物馆门票将于明年再次降价	(368)
◇停收“两费”推进工商转型	(369)
◇全国 1000 多家博物馆实行免费开放	(370)
第七章 众费为民,众望所归	(372)
◇国家将专项检查惠农价格和收费政策落实	(372)
◇别把乱收费当做“摇钱树”	(373)
◇公园公厕何时能全部免费	(376)
◇殡葬改革要提倡 借机收费不应该	(377)
◇公厕免费开放考验政府管理水平	(378)
◇让农民工免费社保	(380)
◇5 月 1 日起讨薪等六类劳动仲裁免费	(380)
◇乱收费乱罚款现象又抬头	(383)
◇资兴:为灾民重建住房减免收费	(384)
◇磁县实行“五费”双月报告制度	(385)
◇让人人免费享有就业服务	(386)
◇被征地农民,免费享受“培训”	(387)
◇信息公开不得随意收费	(388)
◇怀安仍然在搞“收费返还”	(389)
◇普陀:实施“免费学生奶”健康工程	(390)
◇鄞州:农民免费学历教育显成效	(390)

◇烈士陵园推出“三免”服务	(391)
◇邯郸市清理整顿涉农价格收费	(391)
◇河北省全面清理整顿涉农价格和收费	(392)
◇邯郸市全面清理涉农收费	(393)
◇涉农价格和收费将全面清理整顿	(395)
◇邱县低收入群体免费上培训	(395)
◇重庆公证业为农地流转控“保险”	(396)
◇河南清理收费为民减负 17 亿元	(397)

第八章 新费出台,稳步向前

◇民用机场收费改革方案将出台	(398)
◇塑料购物袋不再免费	(399)
◇海口:个人养犬 交管理费	(400)
◇房屋登记收费新标准今起执行	(401)
◇河北省城市开征生活垃圾处理费污水处理费	(402)
◇邯郸市上调排污费征收标准	(404)
◇生活用电气水累进加价收费未作规定	(405)
◇河北省拟重罚整治“小广告”	(407)
◇征收排污税远比收排污费更奏效	(408)
◇开个证明收费 50 元	(410)
◇西藏用水免费将成历史	(410)
◇四大共性问题屡审屡犯	(411)
◇银行收费别再搞“偷袭”	(414)
◇不涉隐私泄漏收费有待规范	(415)
◇这个派出所办证收费不循规	(416)
◇办暂住证免费啦	(417)

第一章 严格管理,法规先行

要点解析

收费历来被业内人士称之为“马”,管得住、管得好称之为“骏马”;管不住、管不好称之为“野马”。多年来,党和国家致力于法规建设,从严治“乱”,使由“收费”所产生的“三乱”现象得到了有效的治理。可以这样说:“乱”一直在治,而问题也一直在出现,各级政府并没有因为“乱”字不绝而放纵不管,或放松治理,也没有因为治“乱”卓有成效而放宽管束尺度。2008年,许多省、市、县政府部门和立法机构针对存在的问题和现象,制定了一系列行之有效的法律、规章和制度,不断推行一些新办法、新措施,使收费逐渐走向法制化、规范化,乃至科学化的轨道,逐渐进入适合民心民意的境界,在经济建设和财政经济发展中的重大作用日益彰显,越来越多的人称赞它正在变为飞速奔驰的“骏马”和“宝马”。

国务院修改《价格违法行为行政处罚规定》

加大对价格违法行为的处罚力度

国务院总理温家宝 13 日签署第 515 号国务院令,公布《国务院关于修改〈价格违法行为行政处罚规定〉的决定》,自公布之日起施行。《价格违法行为行政处罚规定》根据这一决定作相应修改,重新公布。新华社 13 日受权播发了该《决定》和《处罚规定》。

新修订的《处罚规定》加大了对价格违法行为的处罚力度,严厉