

DEVELOPMENT RESEARCH PAPERS OF QINGDAO

青岛市经济社会发展研究报告

2009



主 编 / 任银睦
副主编 / 肖建来 纪云华 姚新平

中国海洋大学出版社

青岛市经济社会发展研究报告:2009

青岛市社会科学界联合会

主 编 任银睦

副主编 肖建来 纪云华 姚新平

中国海洋大学出版社

· 青 岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

青岛市经济社会发展研究报告:2009/青岛市社会科学
界联合会编. —青岛:中国海洋大学出版社,2008.12

ISBN 978-7-81125-198-2

I. 青… II. 青… III. ①地区经济—经济发展—研究报
告—青岛市—2008②社会发展—社会分析—研究报告—青
岛市—2008③地区经济—经济预测—研究报告—青岛市—
2009④社会预测—研究报告—青岛市—2009 IV. F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 195447 号

出版发行	中国海洋大学出版社	
社 址	青岛市香港东路 23 号	邮政编码 266071
网 址	http://www.ouc-press.com	
电子信箱	coupljz@126.com	
订购电话	0532—82032573(传真)	
责任编辑	魏建功	电 话 0532—85902505
印 制	文登市印刷厂有限公司	
版 次	2008 年 12 月第 1 版	
印 次	2008 年 12 月第 1 次印刷	
成品尺寸	164 mm×240 mm	
印 张	20.25	
字 数	368 千字	
定 价	全套两册总定价 116.00 元(每册定价 58.00 元)	

编辑委员会

主 任 王 伟

副主任 王 溱 徐万珉

委 员 (以姓氏笔画为序)

刘典平 任银睦 纪云华 李 明

肖建来 张 勇 张 毅 郭守仁

姜绍政 姚新平

主 编 任银睦

副主编 肖建来 纪云华 姚新平

前 言

2008年,是青岛市新一届市人大、市政府、市政协履职的第一年,也是实施“十一五”规划承上启下的一年。在这重要的一年里,青岛市委、市政府认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神,以科学发展观为指导,围绕“建设富强文明和谐的现代化国际城市”的目标,认真贯彻落实市委“环湾保护、拥湾发展”战略,切实抓好富民强市、文明和谐、当好龙头“三大课题”,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,推动青岛实现科学发展、和谐发展、率先发展。2008年,青岛举全市之力成功举办了一届有特色、高水平的奥帆赛,显示了城市核心竞争力的显著增强和安定和谐社会氛围的愈加浓厚。下一步,青岛市将全力推进改革开放和社会主义现代化建设,争取在本世纪头20年的战略机遇期,把青岛建设成为经济发达、民主健全、社会和谐、文化繁荣、环境优美、生活富足、特色鲜明的社会主义现代化国际大城市。

青岛欣欣向荣发展的新形势,迫切需要广大社会科学工作者进一步深入改革发展的第一线,从经济社会发展的实际出发,紧密围绕发展中的重大理论和实践问题开展调查研究和学术研讨。市委宣传部和市社科联顺应形势,自2002年联合组织实施了“双百调研工程”,推动社会科学决策咨询工作更上新台阶。“双百调研工程”实施六年来,有效整合和利用了全市社科研究资源,引导广大社会科学工作者、理论工作者和宣传工作者积极运用社会科学理论,研究解决青岛市改革和发展过程中的实际问题,向市委、市政府及有关部门提出有重要参考价值和较强可操作性的研究报告与对策建议,促进了社会科学理论与经济社会发展实践的紧密结合,形成了一系列重要的研究成果。自2004年起,我们每年出版一本《青岛市经济社会发展研究报告》刊载年度研究成果,并及时报送市领导和市人大代表、政协委员参阅,旨在客观、全面地反映和描述本年度青岛市经济、社会的运行情况,搭建起社会科学工作者与市委、市政府沟通的桥梁和平台。《青岛市经济社会发展研究

报告:2009》是我们出版的第六本“绿皮书”，收录了2007~2008年度青岛市“双百调研工程”的重要研究成果。

本书保持了应用对策研究的主要特色。在结构上仍然由“经济篇”和“社会篇”两大部分组成，共收录25篇研究报告。其中，《青岛市加快发展富民经济，切实提高城乡居民收入水平的研究》、《青岛市进一步优化发展环境的思路与对策》是市委、市政府主要领导圈定的重点招标课题的研究成果，其余都是年度调研成果，其中，相当一部分成果得到了市委、市政府领导的重要批示。这些课题研究报告的作者既有高校和社科研究机构具有较深学术造诣的专家学者，又有政府相关部门具有丰富实践经验的管理人员，他们从不同角度、不同方面对青岛市近年来特别是2007~2008年度经济社会发展过程中取得的成绩和存在的问题进行了认真思考和深入分析，并提出了针对性的对策建议。

“经济篇”围绕落实科学发展观，大力加强经济建设，加快转变经济发展方式，就加快发展富民经济，进一步优化发展环境，加快风险投资发展，促动产业结构优化升级，推动海水淡化商业化应用、推进生态农业发展等方面进行了深入探讨。

“社会篇”围绕大力加强社会建设，促进整个城市的平安和谐，大力发展就业和社会保障等社会事业，进一步建立健全社会管理体制，加强党的执政能力建设，加强农民培训和农村富余劳动力转移，推进科技中介机构发展，加强物业行为规范化管理等进行了全面阐释。

经过多年的探索和努力，《青岛市经济社会发展研究报告》已在青岛产生了积极影响，赢得了青岛市各级领导和社会各界的关心和厚爱，我们将倍加珍惜这种关切、鞭策和希望，尽心尽力地使之更加详尽、充实和完善，在青岛市应用对策研究领域发挥更大的作用。

《青岛市经济社会发展研究报告》的编写是在青岛市委、市政府领导的直接关怀和指导下完成的。青岛市委常委、宣传部长王伟对本书的编写作了重要指示；市委宣传部副部长王溱，青岛市社科联主席徐万珉也对本书的编写提出了许多有价值的意见；本书在编写过程中，还得到了青岛市各级政府、有关部门和社会各界人士的大力支持。在此，我们谨表示衷心的感谢。

本书的编辑、校对工作由肖建来、纪云华、姚新平完成；由市社科联副主席任银睦审稿、统稿并最后定稿。

本书编写时间紧，错误和疏漏之处在所难免，恳请广大读者批评指正。

编者

二〇〇八年十二月

目 次

经济篇

青岛市加快发展富民经济,切实提高城乡居民收入水平的研究	
..... 青岛市社会科学院课题组/3	3
青岛市进一步优化发展软环境的思路与对策	
..... 中共青岛市委政策研究室课题组/20	20
青岛市科学发展观的经济社会综合评价指标体系研究	
..... 中共青岛市委党校课题组/37	37
国内成品油、天然气价格波动对青岛市经济的影响及对策研究	
..... 山东科技大学课题组/54	54
从制造业投资端口促动青岛产业结构优化升级研究	
..... 青岛市统计局课题组/65	65
青岛郊区化进展与对策研究	
..... 青岛理工大学课题组/79	79
青岛市风险投资发展研究	
..... 中国海洋大学课题组/95	95
青岛民间投资问题研究	
..... 青岛大学课题组/107	107
青岛市中水利用效益审计及发展对策研究	
..... 青岛市审计局课题组/120	120
青岛市推进海水淡化商业化应用的研究	
..... 山东社会科学院海洋经济研究所课题组/131	131
以农业品牌推动青岛市农产品出口稳定增长的对策研究	
..... 中国石油大学(华东)课题组/143	143

青岛市生态农业发展研究	青岛农业大学课题组/155
借鉴韩国“新村运动”搞好青岛市新农村建设	孔庆峒 马庚存/166

社会篇

城市化进程中加强党的执政能力建设研究	中共青岛市委组织部课题组/177
青岛市深入推进民意调查评估政府绩效的对策建议	中共青岛市委督查室课题组/189
青岛市改善民生存在的突出问题及对策建议	中共青岛市委政策研究室课题组/198
青岛市加快建立失地农民长效保障机制研究	青岛科技大学课题组/210
青岛市民营企业劳资关系紧张问题的调研分析与政策建议	中共青岛市委党校课题组/225
青岛市农民培训与农村富余劳动力转移研究	青岛农业大学课题组/235
在产学研过程中推进青岛市科技中介机构发展的研究	山东科技大学课题组/244
构建生态文化,推进青岛生态城市建设研究	青岛大学课题组/255
从新旧关系反思新城区建设,再塑青岛城市风貌特色研究	青岛理工大学课题组/268
青岛市物业管理行为规范化研究	青岛大学课题组/282
青岛地区“十一五”期间大学生就业、创业的趋势及对策研究	青岛市团校课题组/292
关于应对危机、扩大内需、拉动增长,建设创新型城市的若干建议	敬志伟/306

CONTENTS

Economy

- Research on Accelerating the Development of Enriching Economy
and Effectively Raise the Income Levels of Urban and Rural
Residents in Qingdao Subject Team of Qingdao Social
Sciences Academy/3
- Thinking and Countermeasures on Further optimizing the environ-
ment for development in Qingdao Subject Team of Policy
Research Office of Qingdao Municipal Committee of CPC/20
- Research on Economic and Social Comprehensive Evaluation In-
dex System of Scientific Outlook on Development in Qingdao
..... Subject Team of the Party School of
Qingdao Municipal Committee of CPC/37
- Research on Impact and Countermeasures of Domestic oil and
natural gas price fluctuation on Qingdao Economy Subject
Team of Shandong University of Science and Technology/54
- Research on Promoting the Optimization and Upgrading of Industrial
Structure From the Investment in the Manufacturing Sector in Qingdao
..... Subject Team of Qingdao Municipal Bureau of Statistics/65
- Research on Progress and Countermeasures of Suburbanization
in Qingdao Subject Team of Qingdao Technological University/79
- Research on Development of Venture Capital in Qingdao
..... Subject Team of Ocean University of China/95
- Research on Nongovernmental Investments in Qingdao
..... Subject Team of Qingdao University/107
- Research on Development and Countermeasures on Benefits Audit
of Reclaimed water Use in Qingdao Subject Team of

	Qingdao Audit Bureau /120
Research on Promoting Commercial Applications of Sea Water Desalinization in Qingdao	Subject Team of Marine Economy Institute Shandong Academy of Social Sciences/131
Countermeasures Study on Promoting the steady growth of agricu- ltural exports using Agricultural brand in Qingdao Subject	Team of China University of Petroleum (East China)/143
Research on Eco-agriculture Development in Qingdao ...	Subject Team of Qingdao Agricultural University/155
To Promoting the Construction of a new countryside in Qingdao Learning from “New Village Movement” in Korea	Kong Qingtong & Ma Gengcun/166

Society

Research on Strengthening the Party’s Governing Capability In the Process of Urbanization	Subject Team of Organization Department of Qingdao Municipal Committee of CPC/177
Countermeasures on Promoting Public Opinion Polls In-depth to Assess Government Performance in Qingdao	Subject Team of Supervision Office of Qingdao Municipal Committee of CPC/189
Prominent Problems and Countermeasures on Improving People’s livelihood in Qingdao	Subject Team of Policy Research Office of Qingdao Municipal Committee of CPC/198
Research on Accelerating the Establishment of Long-lasting Pro- tection System of the Peasants who Lost Their Land in Qing- dao	Subject Team of Qingdao University of Science & Technology/210
Research Analysis and Policy Recommendations on Strained Labor Relations of Non-public Enterprises in Qingdao	Subject Team of the Party School of Qingdao Municipal Committee of CPC/225
Research on Farmers training and the Transfer of Rural Surplus Labor Force in Qingdao	Subject Team of Qingdao Agricultural University/235
Research on Promoting the Development of Science and Techno- logy Intermediaries in the Course of Industry-study-research	

in Qingdao	Subject Team of Shandong University of Science and Technology/244
Research on Promoting the Eco-city Construction by Building Ecological Culture in Qingdao	Subject Team of Qingdao University/255
Research on Re-shaping the Urban Style and Features of Qingdao by Reflecting the New City Building From relationship between the old and new	Subject Team of Qingdao University/268
Research on behavior Standardization of Realty Management in Qingdao	Subject Team of Qingdao Technological University/282
Research on Trend and Countermeasures of Graduate Employment and Venture in the “11th Five-Year Plan” Period in Qingdao	Subject Team of Qingdao Communist Youth League School/292
Some proposals on Confronting the Global Financial Crisis, Expanding Domestic Demand, Promoting Economic Growth and Building an Innovation-oriented City	Jing Zhiwei/306

2009

经济篇

—————

—————

—————

青岛市加快发展富民经济， 切实提高城乡居民收入水平的研究

青岛市社会科学院课题组

加快发展富民经济，提高城乡居民收入水平和生活质量，是全面建设小康社会的首要任务，是加强和谐社会建设的重要任务之一，因此，国家把城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，作为“十一五”时期的重要发展目标。青岛市 780 万城乡居民更是翘首期盼市委、市政府采取得力措施，使收入水平和生活质量更上一层楼。

一、全国视野下的青岛市城乡居民收入透析

研究加快发展青岛市富民经济，切实提高城乡居民收入水平，首先需要把青岛市的发展状况和城乡居民收入水平，放在全国的大环境中进行比较分析，这样才能作出科学的判断，得出正确的结论，提出合理的意见和建议。

（一）青岛市城乡居民收入水平在全国和山东省的位置

2007 年，全国城镇居民人均可支配收入达到 13786 元，农村居民人均纯收入 4140 元。同年，青岛市城镇居民人均可支配收入为 17856 元，比全国平均水平高 29.5%；农村居民人均纯收入 7477 元，比全国平均水平高 80.6%，有一定的优势。

在山东省内，青岛市城乡居民收入水平不理想。2007 年，山东省城镇居民人均可支配收入 14265 元，农村居民人均纯收入 4985 元。青岛市这两项指标分别比全省平均水平高 25.1% 和 49.9%，低于东营、济南、烟台三个市。

其中，青岛市的城镇居民人均可支配收入在全省 17 城市中排第三位，绝对额比排第一位的东营市（人均 18626 元）少 770 元，比排第二位的济南市（人均 18005 元）少 149 元。在 2007 年比上一年的增长速度上，青岛市排到了第 12 位，比 2006 年增加 16.5%。排在前 8 位的依次为：莱芜市 28.6%，德州市 20.8%，菏泽市 19.4%，滨州市 18.4%，

聊城市 18.4%，日照市 17.9%；临沂市 17.9%，济南市 17.4%。

青岛市与全国平均水平比，比较突出。但是，突出的程度与青岛市的经济和地理所处位置还有比较大的差距。例如，在全国 15 个副省级城市中，有 8 个城市 2007 年城镇居民收入超过全国平均水平 45% 以上，而青岛市却只超出 29.5%。深圳、广州、上海、北京、苏州等城市，不管是城镇居民收入还是农村居民收入，都是全国平均水平的两倍或者接近两倍。显然，青岛市达到这样的水平还要奋斗比较长的时间。

(二) 青岛市城乡居民收入水平与部分城市的比较

国内的 15 个副省级城市，是除了北京、上海、天津、重庆 4 个直辖市外的经济实力最强的城市，这 15 个城市 2006 年的城乡居民收入对比情况见表 1。

表 1 全国 15 个副省级城市 2006 年城乡居民收入对比表

单位：元/人

城市	农村居民 纯收入	位 次	城镇居民 可支配收入	位 次
青岛	6546	7	15328	8
哈尔滨	4898	11	11231	14
长春	4480	13	11357	13
沈阳	5712	10	11651	12
大连	6984	5	13350	9
西安	3809	14	10905	15
济南	5480	9	15340	7
南京	7045	4	17538	6
武汉	4748	12	12360	11
杭州	8515	2	19027	4
宁波	8847	1	19673	3
成都	6162	8	12789	10
厦门	6868	6	18513	5
广州	7788	3	19851	2
深圳	—	—	22567	1

资料来源：山东省 2007 年统计年鉴。

从表 1 我们可以看到，青岛市的城镇居民可支配收入排在第 8 位，农村居民纯收入则排在了第 7 位，处于中间状态。与第一位的深圳相比，城镇居民可支配收入相差 32%，与东南沿海的厦门、宁波等城市比

较也有不小的差距。

(三) 青岛市城乡居民收入水平的纵向比较

在改革开放的第一个十年中期即 1983 年，青岛市城市居民年人均可支配收入只有 549 元，到 2003 年底已达 10075 元，是 1983 年的 18.35 倍。这期间，居民消费价格上涨 4.02 倍，收入的增长大大超过了物价的上涨。作为衡量和比较收入水平或生活水平的重要指标恩格尔系数逐年下降。

80 年代初，青岛市城市居民的恩格尔系数为 85.8% (1983 年)，而到 20 年后的 2003 年，城市居民的恩格尔系数已经下降到 39.3% (食品消费占可支配收入比重为 31.4%)，已经开始迈入富裕水平的门槛。2004 年城市居民人均可支配收入 11089 元，增长 10.1%，恩格尔系数为 38%。

进入 21 世纪，青岛市的城乡居民收入增长发生了重要变化。主要是增长速度比较平稳，并保持了一定增长的速度。这样，就使城乡居民的生活质量有了较大提高，特别是农村居民。2007 年，农民年人均生活消费支出 4736 元，占人均年收入的 63.3%，恩格尔系数却只有 37.2%。农民可以有更多的钱用于教育、文化、健康等方面的支出。

二、青岛市城乡居民收入中的焦点问题

青岛市城乡居民收入不断增加，而且在 2000 年以后保持了比较好的增长速度，在国内可比较城市中居于中等水平。但是，青岛市在这方面存在的许多问题，影响了城乡居民收入长期稳定增长，甚至引发一些问题，应引起各方面的高度重视。

(一) 经济增长与收入分配不协调

改革开放以来，青岛市生产总值一直保持了较快的增长势头，1991 年全市生产总值 (GDP) 的平均增长速度达 15.2% (扣除物价影响因素)，而城乡居民收入的增长速度大部分年份落后于经济发展速度，尤其是农民人均纯收入增长速度慢于经济发展速度 5 个百分点以上。

2006 年，青岛市 GDP 在 15 个副省级城市中列第 5 位，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别列第 7 和第 8 位，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别低于排在第 5 位的厦门市 3354 元和 567 元。

表 2 青岛市社会财富与居民收入增长对比表

单位：%

年度	生产总值 增长	城镇居民可 支配收入增长	农民人均纯 收入增长
2000 年	15.1	10.1	6.5
2001 年	13.7	8.9	7.3
2002 年	14.6	13.5	7.5
2003 年	15.9	15.5	8
2004 年	16.8	10.1	12.1
2005 年	17.6	16.5	14.3
2006 年	15.7	18.6	12.7
2007 年	15.3	16.4	14.2

资料来源：依据青岛市 2000～2008 年统计年鉴和统计公报整理。

(二)城乡居民收入差距过大

改革开放以来,城乡居民人均年收入的差距逐步拉开,并且呈越来越大的趋势,特别是进入上世纪 90 年代以后,情况比较突出。进入 21 世纪后,差距有所缩小,但是 2000 年以来,青岛市城乡居民人均年收入对比都在 1 : 2.2 左右,2000 年为 1 : 2.20,2004 年为 1 : 2.18,2007 年为 1 : 2.38,差距是非常明显的。具体情况见表 3。

表 3 2000～2006 年青岛市城乡居民收入对比表

年份 指标	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
城市居民人均可 支配收入	8016	8731	8721	10075	11089	12920	15328
在 15 个副省级 城市位次	8	7	9	8	8	7	8
在省内 17 城市 位次	4	4	5	4	4	4	4
农民人均纯收入	3637	3901	4195	4530	5080	5806	6848
在 15 个副省级 城市位次	8	7	7	7	7	8	7
在省内 17 城市 位次	2	2	2	2	2	3	2
城乡居民人均年 收入对比	1 : 2.20	1 : 2.24	1 : 2.08	1 : 2.22	1 : 2.18	1 : 2.22	1 : 2.34

注:2002 年开始城市居民人均可支配收入为新口径。

资料来源:依据青岛市 2000～2007 年统计年鉴整理。