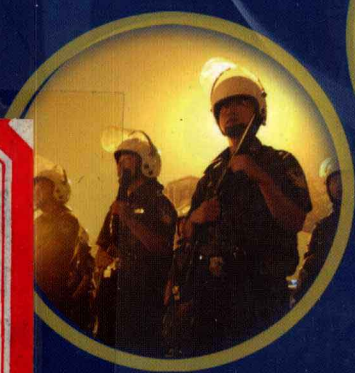
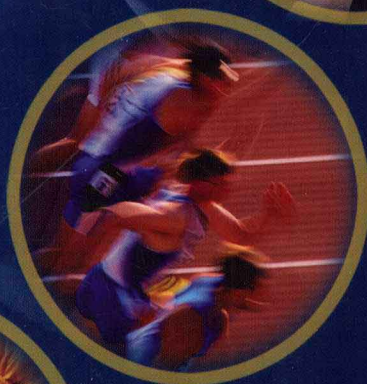
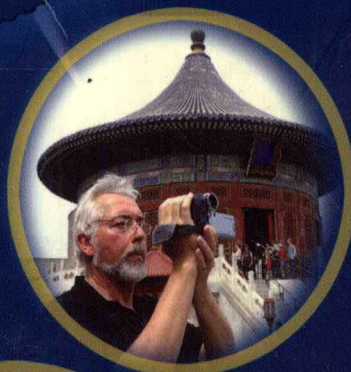
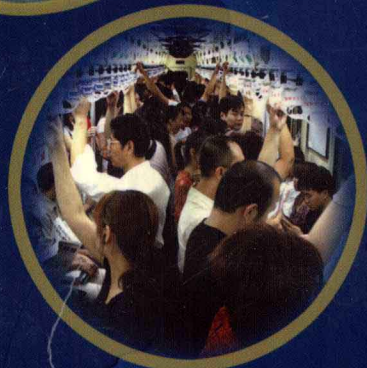


丁向阳 主编

2005 北京市 社会发展 蓝皮书



中国大百科全书出版社

Z01184043

丁向阳 主编

2005 北京市 社会发展 蓝皮书

中国大百科全书出版社

(北京)

总编辑：徐惟诚 社长：田胜立

图书在版编目(CIP)数据

北京市社会发展蓝皮书.2005 / 丁向阳主编. ——北京：中国大百科全书出版社，
2005.8

ISBN 7-5000-7365-8

I. 北... II. 丁... III. 社会发展—概况—北京市—2005 IV. D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 087189 号

2005 北京市社会发展蓝皮书

策 划 姜 燕
责任编辑 姜 燕
装帧设计 郑志亮
图片摄影 李建一 马肇奇
责任印制 徐继康

出版发行 中国大百科全书出版社
社 址 北京阜成门北大街 17 号 邮政编码 100037
电 话 010—88390652
网 址 <http://www.ecph.com.cn>
印 刷 北京博海升彩色印刷有限公司

开 本 889 × 1194 1/16
印 张 7.25
字 数 60 千字
版 次 2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷
印 数 1—1500 册
ISBN 7-5000-7365-8/Z·185

定 价 48.00 元

前言

4



综合经济实力不断增强	6
一、经济保持高速增长	7
二、产业结构不断优化	8



人口持续增长, 结构变化呈现新特征	10
一、人口规模继续扩大	11
二、人口结构变化呈现新特征	13



居民生活水平日益提高	18
一、城乡居民收入稳步增长, 收入差距呈扩大趋势	19
二、城乡居民消费支出持续增长, 消费结构不断优化	21
三、城乡居民居住条件不断改善	24



市场化就业体制不断完善	26
一、就业总量与经济增长渐趋一致	27
二、体制改革与政策调整主导就业模式	27
三、就业结构进一步优化升级	28
四、城镇非公有制经济成为吸纳就业的主要渠道	28
五、就业体制改革取得明显进展	28
六、体制转轨过程中不充分就业人口加速显性化	29
七、劳动力供需总量不平衡与结构性矛盾共存, 局部性就业压力较大	30
八、合理解决就业问题的几点思考	30



社会保障体系日趋健全	32
一、养老保险制度日益完善	33
二、医疗保险制度改革稳步推进	34
三、失业保险制度改革效果明显	35
四、工伤保险覆盖范围不断扩大	35
五、最低生活保障制度不断完善	37
六、生育保险填补空白	38
七、老龄化、城市化和就业形式多样化带来新挑战	38

第六章

教育现代化进程积极推进	40
一、教育财政支持力度逐年增大, 投入突出	41
三个倾斜	
二、义务教育保障能力不断增强	41
三、高中阶段教育结构不断优化	43
四、高等教育在全国率先进入普及化阶段,	43
研究生人才培养能力居全国首位	
五、教育改革取得阶段性成果	44
六、实施首都教育发展战略, 加快首都教育	48
现代化建设	

第七章

文化事业和产业发展日新月异	50
一、文化产业规模不断扩大	51
二、五大行业欣欣向荣	51
三、文化体制改革积极推进	57
四、重点工程进展顺利	60
五、文化交流日趋活跃	61

第八章

公共卫生保障能力全面提高	62
一、卫生事业蓬勃发展	63
二、公共卫生服务体系不断完善	65
三、卫生体制改革稳步开展	68
四、农村卫生基础设施建设步伐加快	71
五、重大工程进展顺利	73

第九章

体育事业蓬勃发展, 体育产业驶入“快车道”	76
一、“九五”时期是北京市体育事业发展的重要阶段	77
二、申奥成功是北京市体育史上一个重要里程碑	77
三、构建国际化体育中心城市	83



旅游业发展方兴未艾	86
一、旅游资源与旅游产品不断丰富创新	87
二、旅游综合接待能力持续增强	88
三、旅游企业资源进一步整合	89
四、会展旅游潜力显现	90
五、旅游环境进一步优化	90
六、旅游业实现“非典”之后的全面恢复	91
七、出境游和郊区游成为市民出游两大热点	91
八、奥运经济助推北京旅游业	92



社会公共秩序保持稳定	94
一、治安形势总体平稳	95
二、刑事案件多发态势得到有效遏制	95
三、交通事故与火灾数量呈下降趋势, 经济损失明显减少	96
四、社会治安制度体系不断健全	97



2005年社会发展趋势判断及发展思路	98
一、2005年北京市社会发展趋势判断	99
二、未来几年北京市社会发展基本思路	100

附录：“十五”以来北京市社会发展相关政策文件目录	106
--------------------------	-----

后记	110
----	-----

新中国成立以后,特别是改革开放以来,北京这座承载三千多年建城史和八百多年建都史的文明古都日益展现出勃勃生机和青春活力。进入二十一世纪,北京市人均GDP突破3000美元,标志着我市综合经济实力步入中等发达国家行列,各项社会事业持续稳定发展,社会发展综合指标连年位居全国前列,人民生活开始步入小康社会。

近年来,为适应首都教育、卫生、文化、体育、公共安全、社会福利等社会公共服务需求高品质、多元化的发展趋势,我市针对经济社会发展不协调的诸多问题,积极推进社会事业的发展与改革,通过加大投入与整合资源,不断扩大全市特别是农村地区基本社会公共服务的有效供给,提高社会公共服务能力;同时,按照“整体规划、分步实施、重点突破、试点推进”的原则,以社会事业投融资体制改革为突破口,积极推进社会事业举办主体多元化、建设运营市场化改革,不断优化社会事业发展的政策环境。

然而,随着经济社会发展,我市社会结构变迁、社会阶层分化、利益主体多元的趋势不断加剧,社会公共服务领域薄弱的微观基础和长期存在的结构性矛盾以及不断出现的新增矛盾相互交织,这就决定了“十一五”时期乃至今后相当长的一段时期,我市社会事业发展和改革任务仍然非常艰巨。这些任务主要包括社会公共服务体系的构建和质量水平的提高,社会公共服务管理体制和运行机制的深层次改革,社会公共服务资源的科学统筹整合,以及区域特别是城乡社会公共服务的区域覆盖和均衡发展等方面。

为此,今后几年,我市将以科学发展观为指导,以促进人的全面发展为中心,以加快构建“和谐首都”为目标,建立政府投入持续稳定增长机制,不断扩大社会公共服务产品有效供给,努力提高公共服务能力和水平。通过建体系、促均衡、推改革、扶产业等举措,不断完善教育、文化、公共卫生等公共体系建设;重点促进城乡教育和公共卫生资源均衡发展;继续深

化文化、教育、医疗等领域管理体制和运行机制改革,重点扶持、壮大文化和旅游两大产业。力争到“十一五”末期,基本形成社会各项事业同步发展、公平与效率兼顾、与经济发展相协调的新局面。

鉴于上述背景,2004年,由北京市发展和改革委员会牵头组织编制《2005北京市社会发展蓝皮书》,以便及时、系统总结我市社会发展和改革的经验与不足,探索新形势下我市社会发展面临的新问题和新特点,为政府有关部门提供及时、可靠的决策依据;同时,向公众展示我市社会事业发展总体进程,引导公众广泛参与和深入思考。

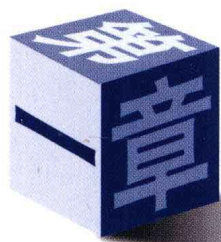
本书共设十二章,重点围绕“改革与发展”主线展开,突出近年来特别是“十五”以来北京市社会发展领域的重大改革措施及实施成果,体现“在发展中深化改革,以改革促进发展”的总体思路。

本书在内容和形式上突出“四个特点”,即资料权威可靠、内容系统丰富、信息量大、形式新颖灵活。书中引用的数据主要来源于北京市及全国历年统计年鉴,部分来源于相关委、办、局提供的资料及其官方网站;全书从综合经济、人口、收入、就业、社会保障、教育、文化、卫生、体育、旅游、社会治安等十一个重要领域系统分析总结建国以来特别是改革开放以来北京市社会发展的总体进程情况,内容覆盖面广,时间跨度大;书中穿插大量数据、图表,同时采用名词解释、专家视点、小知识、政策详解、焦点关注等多种信息链接方式,对文中内容进行必要的补充;借鉴国际上流行的版面设计风格,突破一般蓝皮书平实朴素的传统模式,在形式上大胆创新,将图表、图片、链接等内容融入版面设计之中,可读性大大增强。

由于本书涉及面广,时间跨度大,加之编写时间紧,编者水平有限,书中必然存在一些遗漏和不足,恳请广大读者批评指正。

编者

2005年7月



综合经济实力 不断增强

改革开放以来,北京市经济保持了较快的增长速度,特别是“九五”末期以来,地区生产总值连续六年增长速度保持在10%以上。按照1978年可比价格计算,地区生产总值从

1978~2004年增长了11.27倍。2001年,北京市人均GDP超过3000美元,成为北京经济社会发展进程中的一个重要里程碑。同时,产业结构不断优化,符合首都经济发展方向的“三、二、一”产业格局逐渐形成并进一步巩固。



一、经济保持高速增长

地区生产总值是衡量地区综合经济实力的重要指标之一。1978年,北京地区生产总值仅为108.84亿元,刚刚突破百亿元。在“八五”末期的1994年首次突破千亿元,达到1084.03亿元。2004年,北京市经济总量达到4283.3亿元。按1978年可比价格计算,是1978年的12.27倍,在全国大中城市中,经济总量仅次于上海(7450.3亿元),位居全国第二。从北京市地区生产总值变化情况可以看出(图1-1):从1978年到2003年,北京市地区生产总值实现三次“千亿元增长”跨越

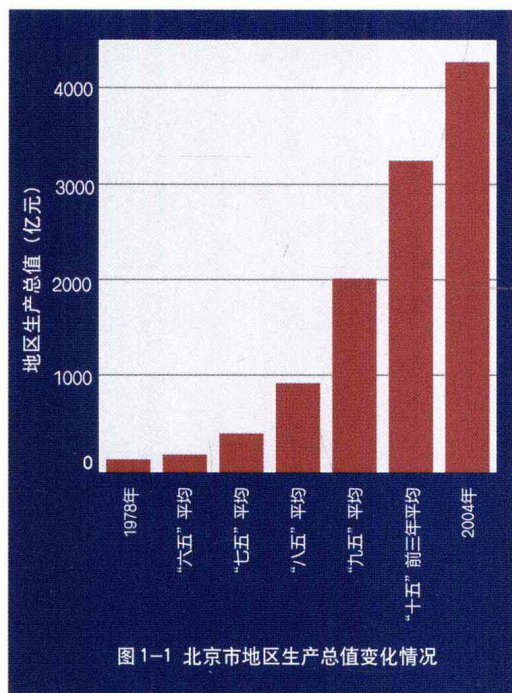


图1-1 北京市地区生产总值变化情况

分别用了17年(1995: 1394.9亿元)、5年

(2000: 2478.8亿元)和3年(2003: 3663.1亿元),发展速度明显增快,跨越周期明显缩短。

近年来,北京市经济始终保持较快的增长速度。特别是“九五”末期以来,地区生产

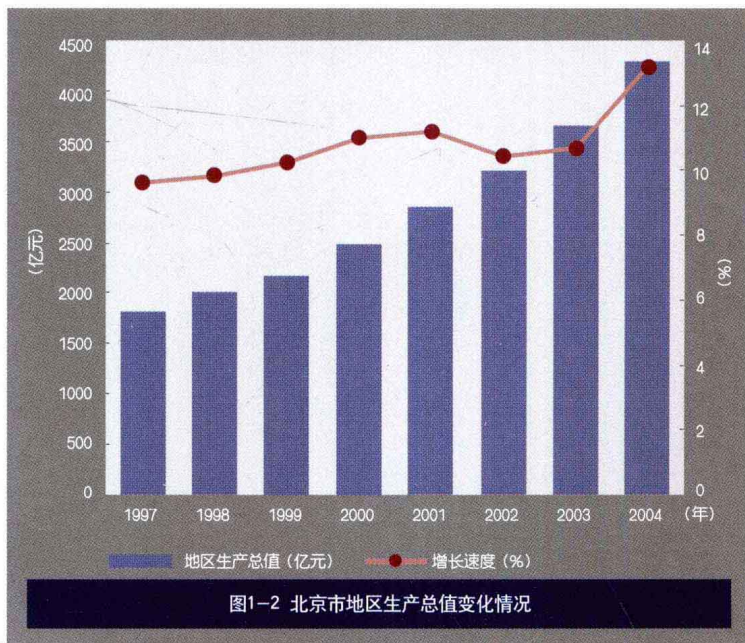


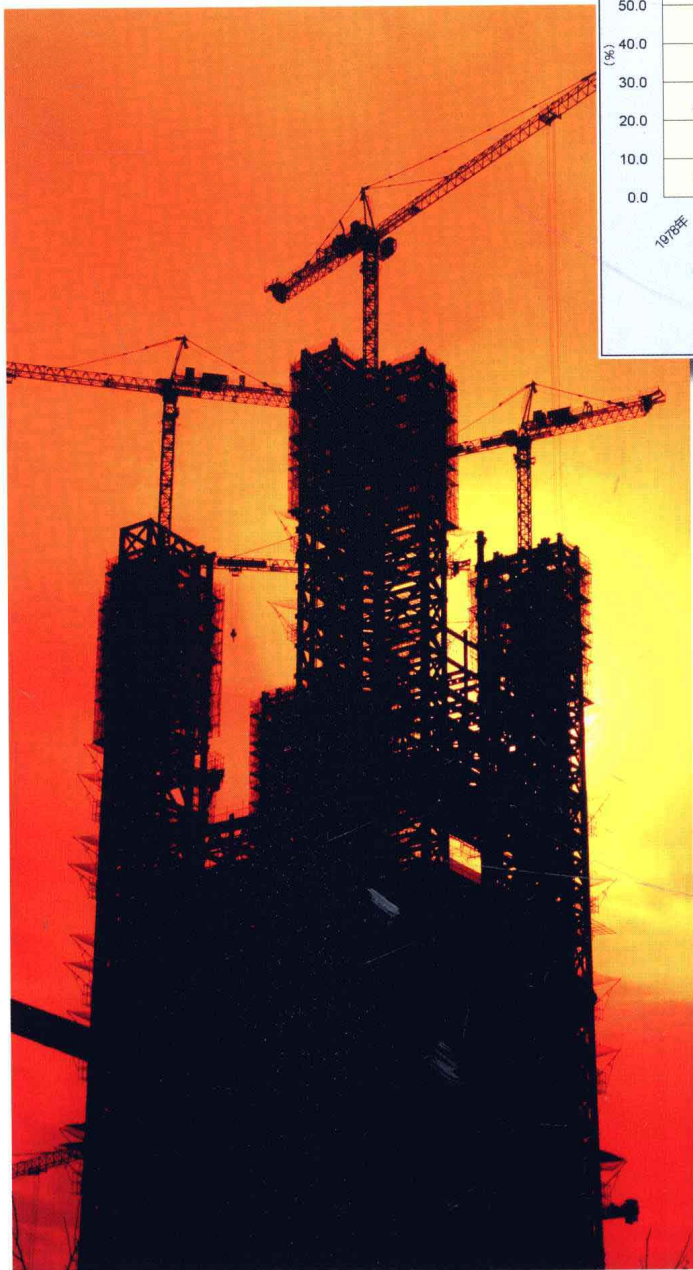
图1-2 北京市地区生产总值变化情况

总值连续6年保持10%以上的增长速度,2004年突破4000亿元,增速同比提高2.5%,是“九五”以来增速最快的一年(图1-2)。

人均GDP^①是衡量一个地区富裕程度的重要标志之一,也是反映地区经济发展水平的重要指标之一。1978年,北京市人均GDP只有1290元,到2003年达到32061元。从1978年到2003年,北京市人均GDP实现万元增长分别用了22年(2000: 22460元)和3年(2003: 32061元)。其中,2001年,北京市人均GDP超过3000美元,提前三年实现了比1980年翻两番的现

① 2004年1月1日前称“国内生产总值(GDP)”,人均GDP按户籍人口计算;2004年1月1日起,人均GDP按常住人口计算,“地区GDP”改称“地区生产总值”。

代化建设第二步战略目标。从世界各国经济发展的经验看,当一个国家或地区人均GDP处于3000美元至10000美元之间,正是国民经济具备一定实力,经济和社会进入加速发展的重要阶段。因此,北京市人均GDP突破3000美元,是北京市经济社会发展的一个重要的里程碑,为建设更加稳定和谐的社会体系奠定了重要的经济基础。



二、产业结构不断优化

从三次产业结构变化过程来看:从1978年到“七五”中期的1988年,第一产业比重持续增长,十年时间增长3.8%;1988年以后呈下降的态势,到2004年,第一产业比重仅占

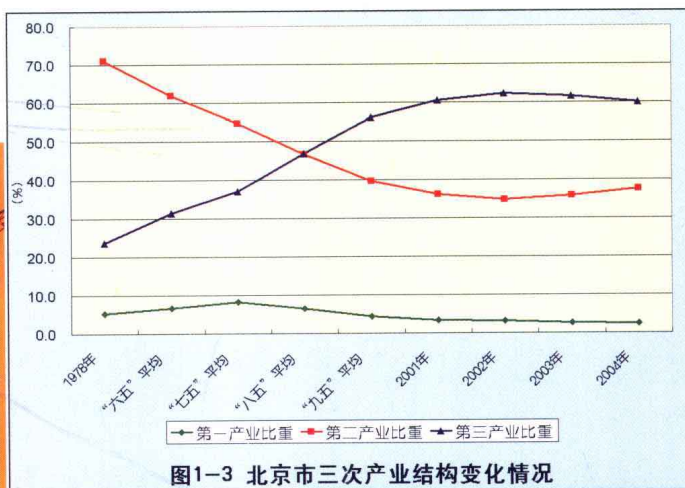


图1-3 北京市三次产业结构变化情况

2.4%,比1978年下降2.8个百分点,比1988年(9.0%)下降6.6个百分点。从1978年到2004年,二、三产业结构变化呈现出第二产业比重“先降后升”,第三产业“先升后降”的特征。这一阶段有三个特点:一是到“八五”末期(1994年),二、三产业比重各占46%之后,第三产业比重开始超过第二产业,全市“三、二、一”产业结构开始形成;二是从“九五”末期开始,第三产业比重增幅和第二产业比重减幅逐步趋缓;三是随着首都新型工业化战略的实施,新技术产业和现代制造业迅速崛起,从2003年开始,第二产业比重继1978年以

来首次出现增长的势头,第二产业内部结构进一步优化,高新技术产业增加值占全市工业增加值的比重达到30.9%,成为首都经济最重要的增长点,同时第三产业呈现回落态势,与2002年相比,2003和2004年,第二产业比重分别上升1%和2.8%,第三产业比重分别下降0.6%和2.2%(图1-3)。

总之,“八五”末期(1995年),北京市地区生产总值首次突破千亿元大关,非农产业比重进一步上升,2004年非农产业比重达到

97.6%。“三、二、一”产业结构基本形成,产业结构进一步优化,三次产业比重分别为2.4%、37.6%和60.0%,符合首都经济发展方向的“三、二、一”产业格局逐渐形成并进一步巩固(表1-1)。

表1-1 北京市地区生产总值及三次产业结构变化情况

	地区生产总值 (亿元)	第一产业比重 (%)	第二产业比重 (%)	第三产业比重 (%)
1978年	108.8	5.2	71.1	23.7
“六五”平均	190.2	6.6	62.0	31.4
“七五”平均	395.7	8.2	54.8	37.0
“八五”平均	930.1	6.5	46.6	46.9
“九五”平均	2018.1	4.3	39.6	56.1
“十五”前三年平均	3240.5	3.0	35.6	61.4
2004年	4283.3	2.4	37.6	60.0



人口持续增长， 结构变化呈现 新特征

改革开放以来，北京市人口规模持续扩大，1978～2004年，北京市常住人口增长了71%，给首都水资源、土地资源和城市基础设施等方面带来的压力日益增大。人口结构变化呈现新的特征：人口老龄化程度加剧，性别比例进一步失衡，对首都经济与社会发展构成新的挑战。与北京城市空间发展战略相适应，北京市人口分布呈现向郊区扩散的态势。



一、人口规模继续扩大

(一) 人口规模持续扩大, 人口总量^①接近1500万

“七五”初期(1986年),北京市常住人口总数首次突破1000万(1028万人),到2004年底,常住人口总量达到1492.7万人,增长了45.2%。从常住人口增长速度来看,1995年和2000年出现了两次增长高峰,同比增长速度分别达到11.2%和8.5%,仅在1997年出现惟一一次负增长;“十五”以来,北京市常住人口增长速度保持在2%~3%(图2-1)。

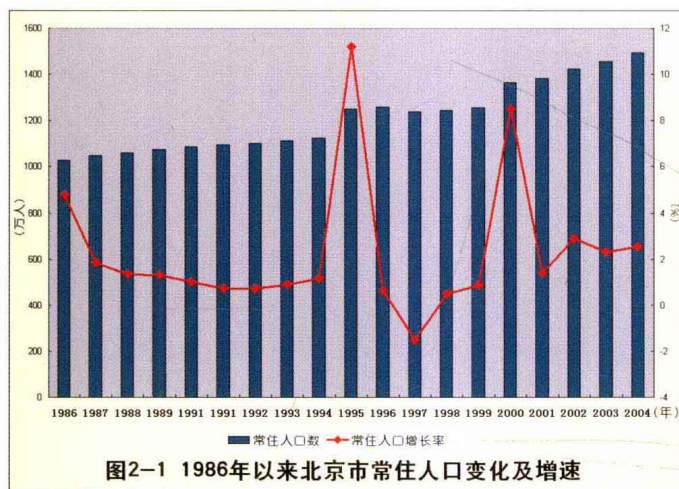


图2-1 1986年以来北京市常住人口变化及增速

(二) 机械增长成为北京市人口增长的主导因素

从“七五”以来北京市常住人口自然增长和机械增长变化曲线(图2-2)可以看出:人口自然增长率在波动中总体呈逐年下降的趋势。特别是自“八五”以来,人口自然增长速度明

显放缓。1998~2001年北京市常住人口自然增长率均保持在1‰以下。2003年,北京市常住人口自然增长率出现负增长,为-0.1‰。

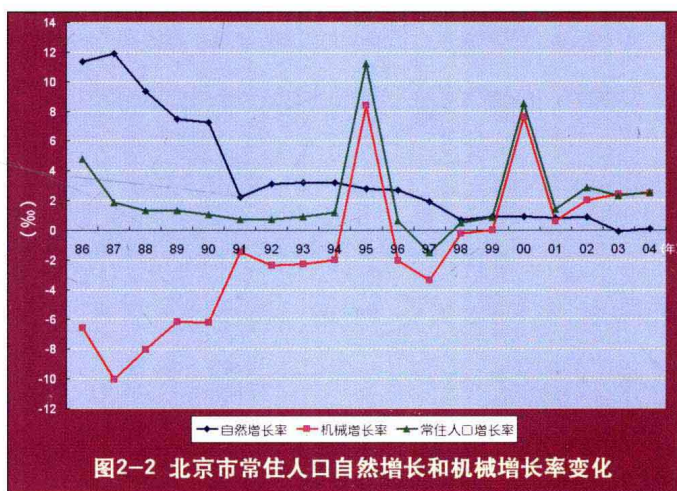


图2-2 北京市常住人口自然增长和机械增长率变化

与自然增长率变化趋势相反,人口机械增长率在波动中表现出逐年上升的态势。特别是1995年和2000年,两次超大规模的人口机械增长,对全市常住人口增长总数的贡献率分别达到75%

和89%。从人口增长率变化曲线可以看出:2000年是北京市人口机械增长的重要拐点。2000年之前,北京市常

住人口增长主要源于人口的自然增长(1995年

小知识

人口的自然变动与机械变动

人口自然变动是指由于出生与死亡引起的人口数的增减变动。人口自然增长是指某一地区一定时期内出生人数与死亡人数之差。

人口机械变动是指人口在空间上(地域上)的移动,即人口从一个地区向另一个地区的迁移,也称人口迁移变动。人口机械增长是指某一地区一定时期内迁入人数与迁出人数之差。

^①指北京市常住人口,即在京居住半年以上人口。

除外); 2000年以后, 人口机械增长成为北京市常住人口持续扩张的决定性因素。2002、2003、2004年, 人口机械增长对全市常住人口增长的贡献率分别为70%、104%和97%。

(三) 资源承载力对人口的“瓶颈”制约作用日益突出

首先, 北京水资源承载力一直处于超载状态。北京市社会科学院“北京适度人口规模研究”课题成果显示(1999年), 在南水北调工程建成之前, 北京市年水资源供给量可支撑1270万人口规模。而在1995年时, 北京常住人口已经达到1251万人, 即20世纪90年代中期以来北京一直处于人口超载状态。目前北

京常住人口已达1493万, 高峰时瞬间人口约1700万。即使按照《北京城市总体规划(2004~2020年)》提出的控制指标人口增速控制在1.5%以内, 到2020年人口规模(常住人口)也将接近1900万, 加上各类外来人口, 每天滞留北京的人口总数将突破2100万。因此, 在今后的发展过程中, 如北京不能保持合理的人口规模, 南水北调的补充水量最终有可能被过度增长的人口所吞噬, 水资源将继续成为制约首都经济社会持续发展的最短边。

其次, 北京土地资源承载力趋于饱和。有关统计资料表明, 北京市现阶段耕地开发程度已达86%(近郊和平原区超过95%), 剩



余的可建设用地不足500平方千米,按首都人均建设用地指标低限105平方米/人计算,同时不考虑城区土地利用效率提高、非耕地开发等因素的影响,北京市最多只有500万人口的剩余容纳能力,即北京市土地能承载的最大人口容量是1900万。也就是说,即使按照最理想的人口增速($\leq 1.5\%$),到2020年,北京的土地资源承载力也将处于饱和状态。

第三,城市基础设施能力严重不足。从人均道路面积、人均住房使用面积、人均公共绿地和万人拥有医生数等几项代表性指标来看,北京人均道路面积9.3平方米,相比之下,东京和伦敦的相应值在2000年时已经达到13.5平方米和24.5平方米;人均住房使用面积18.7平方米,仅及世界工业化国家35.8平方米的1/2;人均占有公共绿地10平方米,距离世界卫生组织推荐的城市人均城市绿地60平方米的指标相距较远;

平均每千人拥有医生4.2人,而美国同比达到32.6人,挪威71.4人。可见,按照世界各国发展规律度量,北京城市公共设施超载严重。当前,住房难、出行难、入学难、就医难等问题严重困扰北京市民。此外,与人口规模扩张相关的大气污染、人口拥挤、交通堵塞等问题也日益严重。

二、人口结构变化呈现新特征

近几年北京市人口年龄结构、性别结构、空间布局结构和素质结构表现出如下特点:人口老龄化程度加剧,性别比例进一步失衡,人口空间布局向郊区迁移,人口综合素质不断提高。

(一) 人口老龄化程度加剧

人口老龄化是指一定范围内(通常为一个国家)的老龄人口在总人口中所占比例上升并超过某一界限的状态。参照“65岁及以上人口比重超过7%即标志进入老龄社会”的国际标准,结合1953~2000年五次全国人口普查资料和近三年来人口抽样调查资料^①分析,北京市于20世纪90年代中期就已经步入老龄社会,大致可以分为五个阶段。

第一阶段:20世纪50年代初~60年代初,

北京市65岁及以上老龄人口比重仅为3%~4%,表现为“年轻型”人口结构;第二阶段:60年代中期~80年代初,65岁及以上老龄人口比重为4%~5.6%,

人口结构由“年轻型”向“成年型”过渡;第三阶段:80年代中期~90年代初,65岁及以上老龄人口比重5.6%~6.3%,标志人口结构正处于“成年型”向“老龄型”过渡;第四阶段:进入90年代中期,65岁及以上老龄人口比

小知识

国际通用划分人口年龄构成类型标准

分类	0~14 岁人口比重	65 岁以上人口比重
年轻型	大于 40%	小于 4%
成年型	30%~40%	4%~7%
老年型	小于 30%	大于 7%

^①数据来源:《北京市统计年鉴》,其中:1953、1964、1982、1990、2000 为五次普查数据,2001、2002、2003 三年是抽样调查数据。

重超过7%，标志北京市开始进入老龄社会，到20世纪末，老龄人口比重达到8.4%；第五阶段：进入21世纪，北京市人口老龄化速度加快，2001年，65岁及以上老龄人比重为9.0%，到2003年，达到11.2%。从老龄人口比重增长速度来看，1990年以前，老龄人口比重年均增长速度基本保持在2%左右，但自1990年起，北京市老龄人口比重年均增长速度一路走高，进入21世纪，年均增长速度超过10%，老龄人口呈现急剧增长的态势（图2-3）。

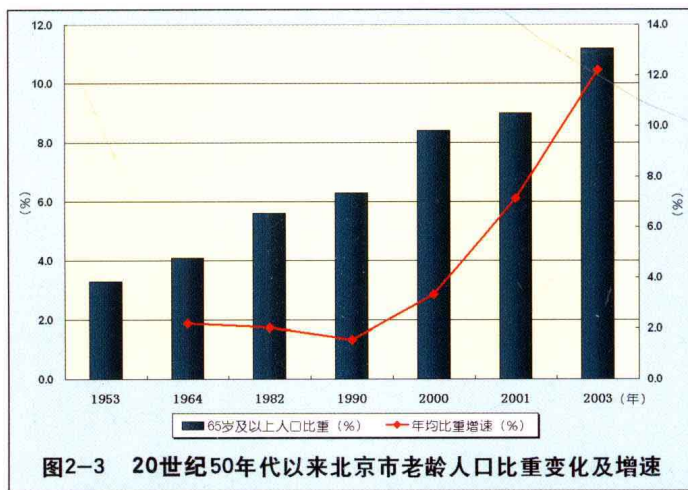


图2-3 20世纪50年代以来北京市老龄人口比重变化及增速

“未富先老”是北京市人口老龄化的一个突出特征。与世界上其他发达国家和地区相比，北京市是在经济并不十分发达的条件下进入老龄社会^①，带来的社会问题可能更加复杂。有关研究认为，北京人口老龄化可能带来以下几方面的突出问题：

问题一——老龄化与健康：人口老龄化带来的问题多种多样，最突出的

是健康问题。人口老龄化，通常伴随着老年人疾病的增加，这些疾病包括心血管疾病、糖尿病、老年痴呆症、癌症、骨质疏松症和精神病等，已经开始给城市的医疗保健系统带来越来越沉重的负担。如果没有及时建立针对老年人的初级保健系统，老龄病的增加和恶化将会进一步增加社会负担，甚至会消耗掉本该用于妇女和儿童的医疗保健资源。

问题二——老龄化与社会保障成本：

首先是养老金支出不断增加。2001~2003年，北京市老年人口抚养系数从11.3上升到14.3，离退休职工人数从124万人增加到142万人，养老保险基金支出从111亿元增长到148亿元，分别增长了26.6%、14.5%和33.3%，给地方财政带来的压力与日俱增。另一项不容忽视的支出是老年人的医疗费用。随着老龄人口的增加，离退休人

【名词解释】 老年人口抚养系数

是指人口中老年人口数与劳动年龄人口数之比，通常用百分比表示，表明每100名劳动年龄人口要负担多少名老年人。

员的医疗卫生费用支出也将呈上升趋势，这也将加大对全市卫生资源和政府预算的压力。

问题三——老龄化与养老模式：养老问题包括两个方面的内容——经济保障与生活照料（包括精神慰藉）。从经济保障角度来看，城市老人以社会养老为主，农村则以家

^①根据有关资料，世界上65岁以上老年人占7%及以上的国家和地区人均GDP至少达到5000美元。