

农村统计制度

和方法研究

国家统计局农村社会经济调查总队 / 编

R Research on Rural Statistical System and Methods

 中国统计出版社
China Statistics Press

农村统计制度 和方法研究

国家统计局农村社会经济调查总队 / 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

农村统计制度和 method 研究 / 国家统计局农村社会经济调查总队编.
—北京:中国统计出版社,2004.9

ISBN 7-5037-4497-9

I. 农...

II. 国...

III. 农村统计-研究-中国

IV. F322

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 085530 号

农村统计制度和 method 研究

作 者 / 国家统计局农村社会经济调查总队

责任编辑 / 姚立

封面设计 / 智道工作室·黄俊杰

出版发行 / 中国统计出版社

通信地址 / 北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码 / 100826

办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话 / (010) 63459084 63266600-22500 (发行部)

印 刷 / 科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销 / 新华书店

开 本 / 787 × 1092mm 1/18

字 数 / 230 千字

印 张 / 14.75

版 别 / 2004 年 9 月第 1 版

版 次 / 2004 年 9 月北京第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-5037-4497-9/F·1946

定 价 / 32.00 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《农村统计制度和 method 研究》

编辑委员会

顾问：李德水 邱晓华

主任：鲜祖德

副主任：张淑英 曾玉平 盛来运 徐志全

编委：（以姓氏笔画为序）

王明华 王萍萍 毛 峰 孙梅君 李仁元 李永强

阳俊雄 陈培成 赵建华 郝安民 黄秉信 郑云阳

编辑人员：黄秉信 周 巍 钱春林 白 康 蔡 旭 韦 革

编者的话

为全面贯彻落实温家宝总理提出的“要抓紧完善统计制度和办法,提高统计数据的准确性、科学性、及时性和统计工作的权威性。”的讲话精神,国家统计局农村社会经济调查总队在全国农调系统组织开展了农村统计调查制度方法的课题研究。这些研究有难度、有新意,对于推动农村统计方法制度改革有重要参考价值,现将这些研究成果刊印成册,供读者参考。

本书共分成三个部分:第一部分是统计调查制度研究,包括农业普查、农村基层一套表、大城市郊区统计和农村可持续发展统计制度的研究等;第二部分是统计调查方法研究,包括农村抽样调查样本轮换和管理方法、完善农村住户调查方法以及农产量调查方法的研究等;第三部分是统计调查推断方法研究,包括农村GDP的测算、非调查主题指标的估计和农产品增加值核算方法的研究等。

本书的编辑只是对研究报告的文字和公式进行了订正、核实,基本保持了研究报告作者自己的观点和看法。因此所有报告均不代表编者

的观点,请读者在阅读时注意。由于时间仓促、水平有限,文中难免出现一些差错,望读者见谅。

编者
2004年1月

目 录

■ 编者的话

■ 第一部分:统计调查制度研究

- 第二次全国农业普查方案的研究 黑龙江省农调队 3
- 第二次全国农业普查方案的研究 河北省农调队 21
- 第二次全国农业普查方案设计思路与指标选择 福建省农调队 47
- 农村基层统计一套表研究 江苏省农调队 52
- 农村基层统计一套表制度研究 湖北省农调队 67
- 大都市郊区统计指标体系研究 北京市农调队 77
- 农村生态环境与可持续发展统计指标体系和
统计调查方法体系的研究 山东省农调队 85
- 农业与农村可持续发展统计指标体系和方法
研究 宁夏自治区农调队 111
-

■ 第二部分:统计调查方法研究

- 样本轮换与样本管理方法研究 河南省农调队 125
-

完善农村住户抽样调查方法若干问题探讨	浙江省农调队	141
农村住户外出从业人员收入和消费调查方法 研究	广西壮族自治区农调队	151
农村住户外出从业人员收入、消费调查方法 研究	四川省农调队	160
农产量现场调查方法研究	广东省农调队	174

■ 第三部分:统计调查推断方法研究

农村经济总量核算方法研究	重庆市农调队	183
线性趋势总体抽样调查非(多)主题指标的估计 研究	安徽省农调队	208
主导农畜产品产后增值核算方法研究	内蒙古自治区农调队	218

第一部分

统计调查制度研究

第二次全国农业普查方案的研究

黑龙江省农调队课题组

一、第二次农业普查方案研究的思路与建议

农业普查方案的研究与设计,是搞好农业普查工作的重要前提,也是开展农业普查的重要准备,对实现普查目的、提高普查质量、发挥农业普查作用具有十分重要的意义。

我们对“第二次农业普查方案”进行了初步地探索与研究,现将研究的总体思路与建议简述如下:

(一) 总体思路与指导原则

我们认为,第二次农业普查方案研究的总体思路,应以邓小平理论、“三个代表”重要思想和“十六大”精神为指导,坚持与时俱进、发展创新,做到科学准确、符合国情,在《第一次全国农业普查方案》的基础上,进一步改革和完善具有中国特色并与国际规则接轨的农业普查制度,充分发挥农业普查在统计调查体系和统计调查资料获取中的重要基础作用,更好地为党中央、国务院和地方党、政领导准确掌握国情国力,实施科学决策,实现快速发展、全面建设小康社会,提供基础科学依据。

在上述总体思路的指导下,在对具体方案的探索研究中,坚持如下的指导原则:

1. 明确普查的目的性

为了准确把握自第一次全国农业普查以来,我国农村生产要素规模、结构以及农民、农业、农村的基本状况,客观全面地反映国情国力的发展变化

情况;为研究制定国民经济和农村社会发展规划及制定相关政策,推动农村小康社会建设健康的快速发展;为开展农村社会经济调查提供抽样框。

2. 体现内容的连续性

1997年开展的第一次全国农业普查,在全国范围内采用科学有效的方法,取得了大量农业生产条件、农村社区环境和农村经济结构方面的数据,充分发挥了统计工作的整体功能,为今后农业普查奠定了坚实基础。我们在这次方案研究中,在内容上借鉴了第一次全国农业普查的成功经验,考虑了方案的连续性,本着“大稳定,小调整”的原则,力求体现普查内容的连续性和两次普查基本数据的可比性,以反映普查对象发展变化趋势与分析研究其成果。

3. 突出时代的现实性

即将于2007年开展的第二次全国农业普查,是在我国进入全面建设小康社会新的历史时期进行的。全面建设小康社会的目标要求城镇人口的比重大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别逐步缩小,继续把发展农业和农村经济,建设现代农业,增加农民收入,切实作好“三农”工作作为经济工作的重中之重。在此,第二次农业普查的内容,重点增加了反映农村产业结构调整,农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,建立健全农业社会化服务体系,加快农业科技进步和农村基础设施建设,小康实现程度等相关指标。特别是在我国加入WTO的新形势下,对普查对象的确立、指标的設置以及计算口径、统计标准等尽可能与国际标准接轨,最大限度地实现国际间资料的可比性。

4. 把握实施的可行性

农业普查的对象是农村、农业、农民。由于我国农村地域辽阔,各地农业生产条件、生产季节、地理环境、交通通信、文化水平的差异较大,普查单位多、差异大、情况复杂,是第二次农业普查的特点。因此,在尽量满足国家和社会需要的同时,还要充分考虑基层的承受能力和数据获取的难易程度,做到需要与可能相结合。设计普查的内容以直接采集为主,尽可能减少加工性指标、政策性指标以提高普查的质量和效果。

5. 坚持成果的有用性

普查成果的有用性是体现普查目的的重要标志。只有用好普查成果,才能发挥普查作用,达到普查目的。普查成果的有用性,应体现在三个方面:一是客观地反映农村经济总量与结构的数据,为制定农村改革发展规划

与政策提供依据；二是真实地反映农村小康社会建设进程的数据，为加快农村小康社会建设步伐提供数据；三是全面地反映农村、农业、农民结构的数据，为开展抽样调查建立抽样框提供依据。

（二）第二次农业普查指标的变动情况

我国第二次农业普查与第一次农业普查已间隔十年，这十年中，农村的社会经济发生了很大变化，为进一步反映发展变化进程，在设计第二次农业普查方案时，增加了一些反映农村社会经济发展进程的指标。依据第二次农业普查的总体思路和指导原则，我们在研究设计的第二次农业普查的表式、指标与“一普”比较，变化情况是：

普查表式的增减变动情况

第一次全国农业普查的表式为“四表两卡”。

第二次全国农业普查的表式为“四表一卡”：

保留和完善了《农村住户调查表》；

保留和完善了《非农村住户类农业生产经营单位调查表》；

保留和完善了《行政村调查表》；

保留和完善了《乡镇调查表》；

保留和完善了《农业用地卡片》。

取消了“一卡”：

取消《非农乡镇企业基本情况卡片》，为了避免与全国即将开展的经济普查相重复，从事不必要的劳动。

农业用地普查是一项政策性很强的工作，根据我们统计部门现有人员和调查力量很难在第二次全国农业普查中搞准确。我们建议，能否在第二次全国农业普查前的一年时间里从事《农业用地卡片》的调查工作。

1. 农村住户普查表的指标变动情况

一是为了了解农村住户住房改善情况，反映农村小康社会建设进程，农村住户再生产能力，增加了农用机械拥有情况、农村住户住房情况、农村住户居住条件、农村住户燃料使用情况、农村住户所在地地势等相关指标。

农村住户住房情况：分为住房类型、住房结构、年内新建住房面积、结构等指标。

农村住户居住条件：分为住房有没有便所、用电、饮用自来水、取暖设备、通电话、能否接收电视节目，住房内洗澡设备等指标。

农村住户燃料使用情况:使用煤炭、太阳能、柴草情况等指标。

二是为了反映农村住户家庭生产结构调整情况、家庭从事非农产业的产业化情况,增加了农户是生产经营户还是非生产经营户。

农户非生产经营户:分为从事社会活动的农户,主要指标有:从事教师职业、从事医护职业、公务人员、其他。

不从事社会活动的户:其中:五保户、其他。

经营农业户:增加了农、林、牧、渔服务业。

非农经营户:按新国民经济行业分类,分为 16 类指标,增加了相对应的从业人员指标。

三是为了反映农村住户种植结构调整情况,增加了特色农业种植情况、特色畜牧业发展情况、特色渔业养殖情况;为开展农村社会经济调查提供抽样框服务,增加农户特色生产情况三张表:《特色种植业户生产情况表》、《特色养殖业户生产情况表》、《特色渔业养殖户生产情况表》。如果农村住户是其中一种特色生产户,在普查时在填报农村住户调查表的同时,再填相关的农户特色生产情况普查表。

特色种植业普查表:食用菌、水果、茶叶、花卉园艺、盆栽类、香料、药材等项。

特色养殖户普查表:兔、狗、蛇、鸵鸟、火鸡、狐狸等项指标。

特色渔业养殖户普查表:海水、淡水养殖两大项。

四是减少了部分指标。减少了畜牧业相关指标的出栏量、自宰量;减少了从事农业劳动时间;减少了家庭外雇人员情况。

五是细化了第一次全国农业普查中原有的指标。如:在家庭人口文化程度中,增加了大学、研究生学历指标;在农作物种植面积中,增加了烟草、花卉、水果、茶叶、药材等;在农业生产技术应用情况中,增加了优质粮食作物播种面积。

2. 非住户类农业生产经营单位调查表指标变动情况

一是增加了农、林、牧、渔服务业企业个数、从业人员、从业人员学历、从业人员职称指标。

二是增加了优质粮食品种种植面积情况,分为水稻、大豆、玉米、小麦优质种植面积。

三是为了反映非农村住户类农业生产经营单位的特色农业种植情况,特色畜牧业发展情况,特色渔业养殖情况。增加了特色生产情况三张表:

《特色种植业单位生产情况表》、《特色养殖业单位生产情况表》、《特色渔业养殖单位生产情况表》。指标内容和调查方法与住户调查方法相同。

四是减少了从业人员年龄;减少了畜牧业的出栏量。

五是细化了非农村住户类生产经营单位原有的指标。在农业从业人员的文化程度中,增加了大学、研究生学历指标;在农作物种植面积中,增加了烟草、花卉、水果、茶叶、药材等;细化了畜牧业指标。

3. 行政村调查表指标变动情况

一是增加了本村区域内办的农、林、牧、渔服务业企业个数,从业人员、从业人员学历、从业人员职称指标。

二是增加了乡村企业个数,从业人员指标。

三是增加了本村村级拥有土地情况,分为耕地面积、有效灌溉面积、园地面积、林地面积、牧草地面积、养殖水面面积、其中海水养殖面积、淡水养殖面积。

四是减少了本村饮用水、居民生活主要用燃料;减少了本村有多少人员参加过技术培训数量等指标。

4. 乡镇调查表指标变动情况

一是增加了农、林、牧、渔服务业企业个数,从业人员、从业人员学历、从业人员职称指标。

二是减少了生产用房情况;减少了用电量情况;减少了乡级财政收入情况,镇区人口及户数情况。

三是细化了企业行业分类。按新国民经济行业分类,分为20类。

5. 农业用地卡片指标变动情况

一是增加了1996年10月31日至普查时点新增耕地面积,并按主要构成分列。

二是增加了1996年10月31日至普查时点减少耕地面积并按落实政策变更用途和分田地3大类别。

三是细化了耕地增减构成的分类。增加按来源分为3小类,减少按去向分为12小类。

(三) 关于开展第二次农业普查的建议

1. 第二次农业普查必须纳入政府行为

第二次农业普查是大型的调查工作,是事关全局性的重大国情国力调

查,是庞大系统工程,也是巨大的社会动员,意义深远,责任重大,仅靠哪个部门是承担不起的,完成不了的,只有政府行为才能统揽全局,抓好第二次农业普查工作;第二次农业普查工作是涉及面广,时间紧,任务重,要求高,难度大,规范性严,政策性强的重大社会活动,只有纳入政府行为才有领导力度,叫得响、立得住,抓实搞好;第二次农业普查工作,需要大量的人力、财力、物力来保证,只有把第二次农业普查工作纳入政府行为,才能及时圆满地解决一些难以运作和难以解决的实质性问题,确保第二次农业普查工作的顺利进行。要达到:一是各级政府真正把第二次农业普查工作摆上位置,纳入重要议事日程;二是各级政府主要领导要亲自过问,主管领导主抓;三是搞好组织领导,解决一些难以解决的事项;四是各级政府主管领导经常过问,检查督导,帮助解决具有普遍性、倾向性、重点性的一些问题。各级政府要把第二次农业普查工作纳入政府行为,摆上重要日程,把真抓实管贯穿于整个普查工作的始终。

2. 确保第二次农业普查所需经费的到位

开展各项普查工作,各地反映最强烈的问题就是普查所需经费难以落实。开展全国性的普查工作,普查经费一般由中央政府来承担。在全国由于中央政府财力有限,国务院确定了普查经费实行分级负担的原则。但因各地经济条件差异较大,各级领导对农业普查工作认识程度也不一样,在农业普查经费落实上差别很大。主要表现在:一是老、弱、边、穷地区,经济不发达地区,地方财政困难及各种因素,难以保证农业普查经费的落实;二是有的地方遭受严重自然灾害,加之地方财政脆弱,无法拿出钱来搞农业普查工作。有的地方只能拿出很少的钱,无法满足农业普查工作的需要,影响了农业普查工作的质量。因此我们建议:在第二次农业普查时,应尽可能多增加中央政府所承担普查经费份额,减轻地方财政压力,使各级农业普查人员真正把主要精力用到农业普查工作上来。对贫困地区第二次农业普查工作所需经费,应实行以下举措,即贫困地区自身想办法筹集一点,省级或地市级政府帮助解决一点,国家农业普查机构帮助解决一点,可按所需第二次农业普查经费的各 1/3 分担,实行专款专用,一次性下拨到位。这样做有利于推动贫困地区第二次农业普查工作正常开展,跟上全局工作步伐,不至于因第二次农业普查经费迟迟落实不了而影响全局性普查工作的开展。

3. 第二次农业普查工作的阶段要尽量合理

从第一次农业普查工作经验来看,在各个阶段工作安排上不尽合理,准

备阶段、数据录入阶段时间过长,而现场调查、复查、农业普查资料开发阶段时间又过短,使整个农业普查工作显得前紧后松,这种倚轻倚重的农业普查阶段工作安排,不利于整个农业普查工作功能的发挥。在农业普查工作的各个阶段中,任务最重,难度最大的是现场登记阶段。我国地域辽阔,文化水平差异较大。在这个阶段调查时间只安排一个月时间是不够的,这个阶段时间安排较紧,无疑会影响调查数据质量。因此我们建议:在第二次农业普查工作中,准备阶段工作中,工作时间安排可以短一些;现场调查阶段的工作时间可以稍长一些,时间在一个半月为好;数据处理阶段的工作时间安排应稍短一些,如果调查数据质量不高,数据处理时间过长,将势必影响农业普查资料的时效性和农业普查资料的开发。因此农业普查数据录入时间在4~6个月时间为好;农业普查资料开发阶段时间安排可以略长一些,可以使第二次农业普查资料得到充分开发和利用,增强第二次农业普查资料的时效性。

4. 第二次农业普查数据录入可采用光电和人工录入相结合的方式进行

我国第一次农业普查数据录入采用光电录入方法,虽然提高农业普查数据录入速度,提高了时效,但弱点也比较突出。主要表现在:一是对农业普查报表字码的识别能力低。由于我国采用的光电录入机的档次比较低,对字码的识别能力低,有的农业普查员字码书写几遍也不合格,最后还要组织专人统一对不合格普查表进行抄写,浪费了时间,耗费了普查报表,增大了农业普查的成本;二是对农业普查报表的纸张要求高。第一次农业普查采用光电录入机,不论是“黑眼睛”、还是“速度皇”,对录入普查报表的纸张要求都比较高,必须是双胶70~80克的纸张,增加了农业普查报表的印刷成本;三是集中录入,增加了市县的录入成本。由于光电录入机不能配到县市级,县市级的农业普查数据录入只能集中到省级或地市级,增加了县市级的报表运输、人员食宿开支,使得本来很紧张的普查经费更加捉襟见肘,另外由于集中录入,录入时间过长,造成录入人员过度疲劳,影响农业普查数据录入质量。因此我们建议:第二次农业普查数据录入,采取光电录入和键盘录入相结合的方式进行。采用光电数据录入,一定引用高级光电录入机,减轻市县农业普查员的工作量,减少农业普查的经费投入,保证农业普查的数据录入质量;在有条件的市县,可配备一定数量的微机自行数据录入。这样可减轻市县普查工作人员的工作量,减少经费,节约时间,又能保证农业普查的数据录入质量。