

第一輯

王春瑜 編

王府請 誥

五十三軸

准禮部咨該

周府等府周王朝綱等奏有海陽王

王睦果等庶生第一子勤炆等各年已長成乞要授

封所有 誥命等件伏乞 賜給等因該本部照例議擬題本

欽依將勤炆等封為鎮國將軍輔國將軍奉國將軍鎮國中尉

國中尉奉國中尉各該得

誥命移咨吏部撰造等因

送司 到 造 祇 等

中國稀見史料



嘉靖二十年十一月十五日奉

聖旨是

廈門大學出版社

PDF

中國稀見史料

第一輯

王春瑜 編

廈門大學出版社

錫藩 漢軍正黃旗人
長存 滿洲正白旗人
伊精阿 漢軍正白旗人
祥麟 漢軍正黃旗人

恒裕 錫光 榮森

委署主事 平祥 寶阿 祥林

筆帖式



图书在版编目(CIP)数据

中国稀见史料. 第1辑·第三十九册/王春瑜编. —厦门:
厦门大学出版社, 2007. 9
ISBN 978-7-5615-2748-1

I. 中… II. 王… III. ①古籍-汇编-中国②中国史-史料-明清民国时代 IV. Z422

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 119514 号

厦门大学出版社出版发行
(地址:厦门大学 邮编:361005)

<http://www.xmupress.com>

xmup@public.xm.fj.cn

厦门昕嘉莹印刷有限公司印刷

(地址:厦门市前埔东路 555 号 邮编:361009)

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

开本:889×1194 1/32 印张:16.625 插页:2

定价:(全四十一册)30 000.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换

曹荻秋撰

兩年來財經工作總結 及今後工作方針

1943年11月30日鉛印本

新華書店
PDG

曹荻秋撰《兩年來財經工作總結及今後工作方針》，1943年11月30日鉛印本

曹荻秋，時任抗日根據地鹽阜區行政公署主任，兼任新四軍五分區政委，建國後任重慶市長、上海市長，已故。這份文件為新四軍老戰士蔣守信所藏。第一頁略殘破。對瞭解抗日戰爭時期根據地的經濟情況，有重要的參考價值。

夏令銓工刊式檢
兩年來根據地工刊式檢

兩年來財經工作總結及

今後工作方針

曹荻秋

總結前的幾句話：

自鹽阜區民主政權建立以來，財經部門從未開過這樣大的會，這是第一次，這次會是在整風精神下召開的。所以收穫也特別來得大，會議充分發揚了民主，大部份同志都坦白直率的發表意見，暴露了過去財經工作的弱點，大大的教育了我們同志，使同志少，這是大會的極大成就。

但大會亦存在着嚴重的弱點，部份同志在發言時的態度不是站在誠懇坦立場，而帶着攻擊，個人成見，找岔子的意味，把大會變成了宣講台辯論。級的國會，失掉抗日民主政府自身會議的性質，這是不好的。

同時，在對過去工作的檢查上，偏重於缺點的揭發，對成績一般又偏重於找上級的缺點，對自己部門的缺點則很少談到。對工作中及，正確的態度應該是批評上級，同時要自我批評，尤其要找出工作，由於以上現象使得部份同志感覺會中在鬧宗派無原則的提問題，是要不得的，今後必須糾正。

第一部份 兩年來鹽阜區財經工作

的環境及其任務的檢討

一 對敵後財經工作環境的認識

認識環境就是了解情況，情況不了解就無從決定財經政策、制度、組織體工作，只有正確認識了環境才能正確決定財經政策，任務與方針，數年來在實踐中，我們深深體驗着我們鹽阜區財經工作環境有如下幾個特點，這些特點都在沒有認識的，因而在財經問題上產生了一些紛歧意見，這些紛歧的意見不解決，則影響今後我們財經工作，敵後財經環境的特點究竟是什麼呢？一般說來有下列幾點：

1. 敵後的戰時性

敵後鬥爭的基本形勢是敵我兩大勢力的矛盾與對立，這兩大勢力是進行着你死我活的鬥爭的，因而使敵後經常陷於戰時狀態這種戰時性的狀態，在抗日戰爭未結束前是不會改變的，從我們方面說，一切爲着爭取這一鬥爭的勝利，即一切服從戰爭，以戰爭來求得我之生存，并打倒敵人。

這一特點反映在財經任務上，是保證軍需的供給，使部隊有飯吃，有衣穿。在戰爭需要與人民負擔發生矛盾時，則需以服從戰爭爲主，正確的辦法是既要照顧人民負擔，又要滿足戰時的需要。反映在財經的組織與領導上是需要更多的統一與集中，反映在工作的工作風上更要富於戰鬥性，平時按部就班的工作計劃與正規的工作作風，工作制度，空想的長

期的預決算都不適合的。若果不認識這一特點，則在財經糧食的分配上，（地方與部隊的比率）在決定財經政策上，在人民負擔與戰爭需要發生矛盾時，將無法解決，強調戰爭的需要，不顧及人民負擔是不對的，強調顧及人民負擔，而不管戰爭的需要亦是不對的。

2. 環境的多變性：

這個特點是伴隨着第一個特點而來的，由於敵我力量對比的變動，常常引起環境的變動，掃蕩到來時環境則轉為緊張，掃蕩過去，環境則又變為鬆弛，環境是起落不定的。

這一特點反映在我們財經工作上，要求靈活機動、善變，要求更多的發揚創造性，要求工作風上的忍耐性，不怕麻煩性，我們只有正確認識了此種變化才能正確的掌握工作，靈活的改變組織與制度，但此種變化，不是朝令夕改，漫無限制，不是無原則，而是須有一定原則作準繩。

若果不認識此一特點則將造成墨守成規，死板機械，失却靈活性，使工作遭受損失，有的同志對這一點認識不夠，老是怪為什麼要怎麼變，我們可以答覆不變不行，但是亂變我們亦要反對。

3. 農村的分散性：

抗日民主根據地是據守農村以對抗敵之城市的，農村的最大特點就是散漫，村莊稀落，人口分散，我鹽阜區處於農村，當亦不能例外，這一特點反映在我們財經工作上，一方面要適應其散漫性，不能過份要求正規化與科學化，什麼一定的辦公時間，規定什麼時候會客，都是行不通的，但另一方面又必須克服其散漫性，在可能條件下建立起我們一定的制度與作風，我們作風應該是踏實、樸素、毫不誇張，點滴的做去。

若果不認識這一特點，或者是過份要求正規化，或者是讓其散漫，使工作毫無規律，都是不對的。

4. 地區的不平衡性：

敵後農村環境在地區上表現是不平衡的，從敵我力量分佈的強弱不同，在地區上有基本區與游擊區之別，在經濟上則有富裕與貧苦之別，如我鹽阜區水田地帶較富於旱田地帶，土地產量，人民生活，經濟關係亦多有別於旱田區。

這一特點反映在財經工作上，我們則不能作一般決定，必須根據不同地區不同情況作不同決定，如對公糧負擔，同一敵地，因地質不同，我們則不能要求他同等負擔，在游擊區時為籌政策與基本區對偽幣政策則不能完全一致。

若不認識此一特點，在工作的指導上，政策的決定上，制度的執行上都將會一般化，必然造成主觀主義的錯誤。

5. 在一定物資上對敵之依賴性：

我們處農村，敵人佔城市，敵人在其工業品生產上，有其優越性，它挾其優越性以困我，但我在農產品上有我之優越性，我們以我之優越性以困敵，同時由於敵後環境動蕩，我之工業建設困難，於是造成在一定物資上，如某些工業品與軍需品之必需仰給於敵人，才能堅持敵後鬥爭，這就產生了一定物資上對敵之依賴的特點，這一特點，也由中國民族戰爭與敵後游擊戰爭的性質所規定了的。

這一特點反映在我們財經工作上則需在一定時期與一定條件下，將我之物資與敵之物資實行交流，此種交流與一般農產物資敵行為是有本質上不同之點，不能混為一談，這是為了地區的堅持。

若不認識這一特點，機械的了解不應與敵之物資交流，並反對物資交流，則無法解決我之困難，影響地區堅持，這是不妥當的，但若毫無條件，漫無限制，如將糧食大批出口則亦是不妥當的。

6. 新民主主義的財經工作：

我們的政權是新民主主義性質的政權，我們的財經工作是新民主主義的財經工作，不僅與國民黨的財經工作不同，同時亦與舊民主主義的財經工作不同，這是一個新的東西，這個新的東西究竟怎樣作法，需要我們來創造，加上我們財經幹部大都缺乏經驗，小知識份子與工農佔了最大的比重，幕非專家，這也造成了我們財經工作的一大特點。

這一特點反映在我們財經工作上要求我們拿出一套新的辦法，新的作用，舊的一套是不適用了。

若果不了解這一特點，而拿國民黨那一套來衡量我們，那就會使他感覺失望，把我們財經工作看得一錢不值，這是極端錯誤的，今天還有少數的財經同志還存在着那種觀點，必須很好的克服。

以上是我們財經工作的六個特點，但不止六個特點，今僅舉幾個與我們財經工作有直接關係和重大影響而言，比如，我們財經工作的基礎是建築在廣大羣衆身上的，不依靠廣大羣衆我們財經工作是無法建設起來的，像這樣的特點，我都未舉出的。

對以上六個特點，我們部份財經工作同志還不了解，不認識，有些了解了，但是不夠深刻的，我們財經幹部中對今天的財經政策，制度，作用，在意見上還有些紛歧不一致的地方，大都是由於對環境不認識而來的。爲了求得我們財經幹部在認識上的一致，指出財經環境的特點是非常必要的。

二 兩年來鹽阜區財經工作的基本任務

我們財經工作的任務是根據下面幾個原則提出來的：

兩年來財經工作總結及今後工作方針

1. 服從於敵後鬥爭的堅持與爭取抗日戰爭勝利的政治任務；

2. 服從於抗日民族統一戰線原則；即照顧工農生活，又照顧其他各階級的利益；

3. 服從於鹽阜區之具體情況；

根據以上原則，兩年來鹽阜區財經工作有以下三大任務

1. 保持財政收支平衡，保證軍需供給；

2. 實行合理負擔，發展生產，改善民生；

3. 展開對敵經濟鬥爭，鞏固鹽阜區根據地經濟；

兩年來鹽阜區的財經工作都是爲着完成這三個基本任務而鬥爭，它貫穿於兩年來的財經工作之中，亦即兩年來的財經工作都是圍繞着這三大任務而前進

三 對兩年來各時期財經工作任務之檢查

兩年來鹽阜區財經工作一般說可以分爲四個時期，但時期的劃分僅爲說明問題的方便，不是每個時期間無關係的，沒有不可逾越的鴻溝在其間，它是一個連續不斷的進程，同時，時期的劃分是根據客觀情況，主觀條件，以及一定時期的工作基礎而決定的，不能憑主觀的構想。

第一時期（行署初建時期）一九四一年八月——一九四二年一月，當時情況有以下幾個特點；

1. 第一次大掃蕩後鹽阜區分劃爲三種不同的地區，根據地，游擊區，敵佔區，把鹽阜區從大塊的分劃爲各個小塊；

2. 整個鹽阜區環境動盪，社會秩序不安，土匪擾亂；

3. 建立了統一行政領導機構——行署
4. 財經機構不統一，領導上混亂，財政困難；
當時任務：

A1

1. 恢復糧食工作，解決財政困難；

2. 建立統籌統支的預決算制度；

3. 策動縣與縣之間的貿易，推動商號，發行輔幣；

4. 發動紡織運動與運鹽貸款；

5. 統一財經組織的領導，轉變工作方式與工作風

這一時期的任務，今天檢查起來基本上是正確的，唯第三個任務不大恰當，政府自身發行輔幣顧慮尚多，要商人發行輔幣又何嘗顧慮不多，同時把這一任務普遍提出亦不恰當，所以執行結果除少數商家發行外，一般是沒有收到什麼成績的，至策動縣與縣間之貿易，這是以縣政府為單位實行對鄰縣貿易的辦法，這個辦法行之結果將與民爭利，於我之政治影響是不好的，同時以此作為改善各機關之生活的手段亦不恰當。

第二時期（改造與推進時期）從一九四二年二月至同年十一月，這一時期分前後兩階段說明之：

前一階段可稱為改造階段。時間自二月至五月，當時情況有以下幾個特點：

1. 日寇佔領上海，偽汪勢力亦隨之而伸入上海，在經濟與金融上開始對我地區發生影響；

2. 敵偽固守據點。土匪問題已大部求得解決，整個局面轉為穩定；

3. 行政工作已具規模，並開始踏上軌道；

兩年來財經工作總結及今後工作方針

4. 根據地的羣衆運動再度掀起；

A. 當時任務！

1. 清理實行初步合理負擔，清查田畝，廢除攤派；

2. 調整稅網并向外緣伸張；

3. 建立生產建設科與部份縣的合作機構；

4. 成立銀行，試發行流通券；

後一階段可稱爲推進階段，時間自六月至十一月。

當時情況有以下幾個特點！

1. 環境繼續穩定，地區擴大，射場、瀘海，局面打開；

2. 敵偽經濟壓力加大，發行偽幣，禁用法幣；

3. 行政工作更趨完備，清查田畝已完成，基本羣衆進一步起來了；

當時任務！

1. 改進公鹽土地稅的徵收；

2. 進一步確立統籌統支的預決算制度；

3. 實行管理貿易，改從量稅爲從價稅；

4. 增發抗幣，禁用偽幣，禁用法幣；

5. 發展紡織運動；

6. 舉辦貸款十萬元；

這一時期的任務今天檢查起來有兩個任務提得不夠明確和不夠恰當。第一廢除攤派太籠統，無明確具體規定，要求過高，結果任務落空，僅少許完成。其次，發展紡織運動雖有明確目的，而亦要求過高，要求短期求得解決半數冬衣事實上困難而不可能。這是憑

主觀的願望與想像出發的。另一方面，過高估計敵人佔領上海後我才難消解，從這一種對形勢的過高估計出發，就訂出了不可能兌現的過大計劃。

第三時期（準備反掃蕩與掃蕩時期）一九四二年十一月至一九四三年三月

當時情況有以下幾個特點！

1. 從敵人準備掃蕩到大規模的掃蕩，此時全區軍民均捲入備戰與反掃蕩浪潮之中，從和平的環境轉入戰爭的環境；

2. 實行精簡，精簡組織，與精簡人員，使上層機構靈活，下層機構充實；

3. 領導上實行一元化；

當時任務！

1. 實行財經部門的精簡及一元化。財糧貨開始合併，加強下層，特別是縣區的工作；

2. 在不妨礙統籌統支的原則下，提高縣的財經權力；

3. 改變撥糧制度，隨時供給部隊需要；

4. 收縮生產建設工作，從官營轉變為民營；

5. 鞏固掃蕩期間的抗擊信用；

6. 準備復查地畝，使公糧負擔更為合理；

這一時期的任務從今天檢查起來是正確的，沒有這一套應付新情況的措施，對我們鬥爭的堅持是會發生影響的。惟復查田畝這一任務似覺不恰當，但當時是在一種可能條件下提出的，即是說在敵人不掃蕩的情況下進行。反之敵人掃蕩即不進行。

第四時期（掃蕩後的恢復時期）一九四三年以後

當時情況有以下特點：

1. 從動盪環境轉變為相當安定的局面，軍事上從退守轉變為進攻；

2. 鹽阜區進一步被分割，據點增多，游擊區擴大；
3. 各階層的團結躍進了一步，人民與政府則更親密的結合；
4. 財經工作則呈現出混亂現象；

4. 當時任務！

1. 恢復制度，鞏固制度，進一步改革制度；
 2. 保證糧稅徵收工作之完成；試行新的徵糧辦法；
 3. 恢復抗幣信用，抵制偽幣流入；
 4. 澈底一元化。財糧貨合併，建立財經局；
 5. 改善軍政人員生活，試行新供給制度；
- 這一時期的任務，今天檢查起來是正確的。而且這一時期的任務執行的結果已看出不少成就。當然其中還有不少是執行得不夠的。

第二部份 對兩年財經工作的基本估計

一 兩年來在執行財經政策上基本上是正確的

我們的財政政策規定百分之八十的人民均需向政府納稅，即是說百分之八十的人民均需負擔抗戰經費，對這一政策的執行，今天雖無周密具體的材料來衡量，大體上是符合於這一政策的，我們既沒有將負擔全部加諸於富有者，亦沒有將負擔加諸於過份貧苦的農民（有地三畝或五畝以下的農民是免徵公糧的）；在人民負擔的總額上根據不完全的統計除

極少數地主負擔比額略上超過百分之卅五外，其餘皆不過百分之五至百分之廿四，在脫離在產的人口上說亦未達到百分之三十的比例，但是否因比說人民的負擔就不重就已是合理了呢？當然不能如此說，從我們主觀的要求上說，應該使人民的負擔更為減輕更為合理。

從經濟政策培植民力上說，我們進行了扶持紡織事業，運銷貸款，秋糧貸款，鹽墾貸款，鹽荒貸款，井部份開墾，這些措施與新民主主義政府培植民力的原則是一致的，但是否說毫無缺點？缺點和錯誤是同樣存在着。

二 清查田賦徵收制度是在財政上約一大革命

一九四一年我們進行清查田賦，這一清查的結果不僅增加了田賦二百餘萬畝，約增五分之二的數量，而且田賦徵收制的改革是田賦徵收制的前提條件，沒有土地清查，我們要實行中間剝削，實行按地畝增加政府財政上的收入。

田賦清查的結果，在另一方面擴大了負擔的面積，公糧大大增加，相對又減輕了人民的負擔，井奠定了進一步實行合理負擔的基礎。

三 基本上完成了黨政軍足衣足食的任務

兩年來土地稅，貨物稅以及公糧的收入，其數字是相當大的，所有這些收入都供給了

兩年來財經工作總結及今後工作方針

黨政軍之所必需的用度，解決了黨政軍的生活問題。我們鹽阜區在財政上雖不說如何富裕，但亦沒有感覺什麼困難，一般說生活是可以過得去的，自精兵簡政以後，脫離生產的人數減少了，黨政軍人員的生活也改善了，目前生活是較之往年是好些了，這些都是我們在財政上的極大成就，假使在財政上不能保證軍政人員最低限制的生活，那對地區的堅持，鬥爭的堅持是將增加困難的，因此，我們可以說我們財經工作同志是從財政方面來完成了堅持鬥爭的政治任務的。

四 展開了對敵經濟鬥爭，鞏固了我們根據地經濟

我們對敵經濟鬥爭的武器主要依靠對我物資的管理，與對敵偽鈔之排斥，自一九四二年實行貿易管理以來，對土產實行統制，購買糧食必須有購糧證，一定土產出口時必須有土產出口許可證，并規定出口之土產必須領回等額之物資，這予敵人經濟封鎖以嚴重打擊，尤其去年實行禁止香烟入口後更予北路敵人貿易上以嚴重打擊，某些敵偽據點吸收我法幣來我地區購買貨物或者用一定物資來交換我之物資，也說明我們反敵之經濟封鎖是有成績的，今日我鹽阜區根據地尚不感覺物資缺乏，實行貿易管理是有關係的。

我們除了對貿易管理而外，對偽幣則打擊排斥，使我根據地不受偽幣影響，我根據地一般物價平穩，整個根據地經濟尚稱鞏固，貿易管理與排斥偽幣是其中因素之一。

五 建立了一般制度，改進了財經機構

在行署未建立以前，各縣在財政上是各自為政的，更無統一的嚴格的制度，自行署建