

中国农业和农村 可持续发展研究

甘宜沅/著



中国传媒大学出版社

中国农业和农村 可持续发展研究

甘宜沅/著

中国传媒大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业和农村可持续发展研究/甘宜沅著. —北京: 中国传媒大学出版社, 2009. 10

ISBN 978-7-81127-779-1

I. 中… II. 甘… III. ①农业经济—可持续发展—研究—中国

②农村经济—可持续发展—研究—中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 174375 号

中国农业和农村可持续发展研究

作 者 甘宜沅

责任编辑: 阳金洲

责任印制: 曹 辉

封面设计 大鹏工作室

出 版 人 蔡 翔

出版发行 中国传媒大学出版社 (原北京广播学院出版社)

社 址 北京市朝阳区定福庄东街 1 号 邮编: 100024

电 话 65450532 或 65450528 传真: 010-65779405

网 址 <http://www.cucp.com>

经 销 全国新华书店

印 刷 北京中科印刷有限公司

开 本 730×988 毫米 1/16

印 张 17

版 次 2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-81127-779-1/F·779 定价: 39.00 元

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换

序

本书分为上篇和下篇两个部分。上篇主要论述可持续发展理念和可持续发展战略,以及中国农业和农村可持续发展战略的一般内容;下篇则论述与中国农业和农村可持续发展战略紧密相关的四个具体领域——发展生态农业、制定和实施“科教兴农”战略、发展农业产业化以及推进城(市)镇化的问题。

自工业革命以来,自然资源的急剧耗损和环境质量的不断恶化,使人类经济社会的发展面临空前的生态危机。20世纪80年代,各类机构分别提出了可持续发展理念。本书全面系统地归纳和评价了当今各种可持续发展理念,并提出了笔者对可持续发展的定义;在总结可持续发展内涵和基本原则的基础上,通过考察全球和中国的《21世纪议程》,针对可持续发展战略的内容、特点和中国的国情,论述了当前及未来中国发展走可持续发展道路的必然性。

在现在及可以预见的未来,农业在中国的国民经济和社会发展中仍然占有重要的地位并发挥着不可替代的作用。本书考察了从“可持续农业”到“可持续农业和农村发展”的理论和实践的历程,归纳总结了“可持续农业和农村发展”的战略目标、标准、基本要求和实现途径,指出“可持续农业和农村发展”的实质是农业和农村社会的综合、协调发展。在此基础之上,本书分析了中国农业和农村可持续发展所面临的困境与危机,有针对性地提出中国农业和农村可持续发展战略的目标与任务。根据中国的国情与农业和农村可持续发展战略的目标与任务,提出制定并实施中国农业和农村可持续发展战略的对策和建议。

生态环境是农业最重要的物质基础之一,农业的可持续发展只能建立在维护生态环境的基础之上。笔者认为,要制定和实施中国农业和农村可持续发展战略,大力发展生态农业就是我们的必然选择。本书研讨了生态农业产生的背景,论述了生态农业的内涵、基本原理和特征,指出中国的生态农业与国外可持续农业的区别与联系。结合中国农业可持续发展战略的目标和生态

农业的基本组成要素、技术体系与发展模式,提出了发展生态农业的若干措施。

农业可持续发展离不开农业科技进步和劳动者科技文化素质的提高,现代化的农业就是以现代农业科学技术发展及其应用为基础的农业。没有现代农业科学技术的发展和高素质的农业劳动者,就没有农业的现代化。因此,着眼于实现农业和农村的可持续发展,中国就必须制定“科教兴农”战略。本书从“科教兴农”的视角,解构农业发展的进程,分析“科教兴农”战略的经济学原理,并有针对性地提出了制定和实施中国“科教兴农”战略的思路与对策。

农户小规模的家庭生产和分散经营导致了中国农业和农村经济的低效益。而发展农业产业化经营,能够不断降低农业的生产和交易成本,分散农业的自然和市场风险,促使农业生产经营的专业化、商品化、市场化和社会化的程度,进而提高农业的综合经济效益。笔者认为,在市场经济条件下,农业产业化是着眼于实现农业可持续发展的经济和制度创新,是第二、三产业反哺农业的有效形式,是改造传统农业、促进科技长入农业的关键环节,是实现中国农业现代化的必由之路。因此,要保证实现中国农业的经济可持续性,就必须深化经济体制改革,完善社会化体系,促进农业产业化发展。

由于农村城市(镇)化和农业人口向城市转移是社会进步和发展的历史趋势,因此中国农村城市(镇)化是中国农村可持续发展的一个重要内容。一方面,本书总结了现有的农业剩余劳动力转移的理论、世界城市化发展的一般规律和模式,对发展中国家城市化的发展道路做出了评价;另一方面,通过分析中国城市化的发展历史与现状,论述了中国城市化发展滞后的负面影响和制度约束,并在评价中国城市化道路的基础之上,提出了促进中国城市(镇)化发展的思路 and 对策。

目 录

序.....	1
导 论.....	1

上篇:可持续发展理念与农业和 农村可持续发展战略

第一章 可持续发展理念和可持续发展战略.....	8
第一节 工业化和经济增长带来的生态环境危机.....	8
第二节 人类对生态环境危机的反思:可持续发展理念的产生.....	12
第三节 可持续发展的定义、内涵和基本原则.....	25
第四节 采取行动:制定和实施可持续发展战略.....	41
第五节 走可持续发展道路是中国经济社会发展的唯一选择	47
第二章 农业和农村可持续发展是中国经济社会可持续发展的根本保证与优 先领域	59
第一节 农业及其在国民经济与社会发展中的地位 and 作用	59
第二节 可持续农业和农村发展	64
第三节 中国农业和农村可持续发展面临的困境、危机与挑战.....	72
第四节 中国农业和农村可持续发展战略的目标与任务	87
第五节 实施中国农业和农村可持续发展战略的对策	89

下篇:农业和农村可持续发展 战略具体领域的研究

第三章 发展生态农业是中国农业可持续发展的必然选择	98
第一节 生态农业产生的背景	98
第二节 生态农业的内涵、基本原理和特征	102
第三节 中国生态农业的发展模式和特点	107
第四节 中国发展生态农业的基本思路	118
第四章 科技和教育是促进农业可持续发展的根本动力	123
第一节 农业科学技术进步与农业可持续发展	123
第二节 教育与农业可持续发展	131
第三节 中国农业科技和农村教育发展状况及存在的问题	138
第四节 “科教兴农”战略及其经济学原理	150
第五节 制定和实施中国“科教兴农”战略的思路与对策	153
第五章 农业产业化是促进农业可持续发展的经济和制度创新	162
第一节 农业产业化及其在中国的发展历程	162
第二节 农业产业化的内涵和理论基础	168
第三节 农业产业化对农业可持续发展的作用和意义	179
第四节 农业产业化的组织形式	183
第五节 中国农业产业化发展中存在的问题及制约因素	200
第六节 推进中国农业产业化发展的对策措施	204
第六章 城镇化是中国农村可持续发展的根本出路	213
第一节 城镇化和城镇化理论	213
第二节 城镇化与中国农业和农村可持续发展	230
第三节 促进中国城镇化发展的思路与对策	250
参考文献	259
后 记	267

导 论

一、本书选题的背景和写作的意义

自从人类进入工业化社会以来,世界各国和各地区的经济增长所带来的环境污染与生态破坏问题日益严重,现已成为全球性的问题。全球生态与环境危机是威胁人类生存和发展的重大障碍,这逐渐引起了人们对以往经济发展模式的深入反思。

20 世纪 80 年代末,联合国“世界环境发展委员会”提出了全新的发展理念——“可持续发展”。此后,“经济与社会可持续发展”成为全球关注的热点问题。1992 年联合国里约热内卢环境与发展大会的召开和全球《21 世纪议程》的制定,推动了世界各国对“经济与社会可持续发展”战略的探索和实践。其中,世界各国的机构、组织和学者对“可持续发展”的概念众说纷纭,莫衷一是。但是,各国政府都普遍承认和接受联合国“世界环境发展委员会”与“环境规划署理事会”关于可持续发展的定义,并承诺要遵循和贯彻全球《21 世纪议程》的宗旨。

1991 年 4 月,联合国“粮农组织”在荷兰丹博斯发表了《可持续农业和农村发展的丹博斯宣言和行动纲领》(Den Bosch Declaration and Action Programme)。这份文件首次完整地提出了“可持续农业和农村发展”(Sustainable Agriculture and Rural Development,简称“SARD”)的新概念。“SARD”把“可持续农业”与“农村发展”有机结合在一起,强调“可持续农业”与“农村发展”两者互为因果、相互依托、相互促进。可以说,“SARD”概念符合当代可持续发展的内涵,体现了人们认识水平的提高和全世界探索农业与农村可持续发展道路的新进展。

作为我国实施可持续发展战略的行动纲领,《中国 21 世纪议程》提出:“农业是国民经济的基础,农业和农村的可持续发展,是中国可持续发展的根本保

证和优先领域。”

实际上,农业可持续发展是当代农业现代化的发展方向和进步趋势。农业可持续发展既强调维护农业生产的生态可持续性,又要求协调与统一农业的经济效益、生态效益和社会效益。此外,农业的可持续发展与农村的可持续发展是二元一体的发展过程。从历史上看,与弱质传统农业相对应的,是城乡分割的“二元社会经济结构”,弱势的、低素质的农民群体以及落后的、边缘化的农村社会(区);而与现代可持续农业相对应的,则是高素质的农业劳动者和农村城镇化、城乡一体化的和谐发展进程。显然,没有农业的可持续发展,就没有农村的可持续发展;而改造传统农业,实现农业的可持续发展,也就在客观上推动了农村的可持续发展和城镇化进程。所以说,农村的可持续发展与农业的可持续发展一样,都是发展中国家经济社会可持续发展的关键所在。显然,对于中国来说,情况尤其是这样。

我国是一个拥有 13 亿人口的发展中国家,其中约有 70% 的人口生活在农村。人口的吃饭问题是我国的一大问题,而且必须主要依靠我们自己来解决。我国的农业资源相对短缺、农村生态环境十分脆弱和农村社会发展过于缓慢等问题是我们不能忽视的基本国情。这一切决定了我国要始终把农业的发展放在社会经济的首位,把切实加强农业、繁荣农村经济和全面发展农村社会作为我国国民经济和社会发展的一项重要任务。对中国而言,没有农民的小康和富裕,就不可能有全中国的小康和富裕;没有农业和农村的可持续发展,就不可能有中国经济社会的可持续发展;没有农村的全面进步,就不可能有整个中国社会的全面进步。因此,农业和农村的可持续发展是关系到中华民族生存与发展的重大问题,也是需要认真加以研究、切实解决的根本问题。

在以往的工作中,笔者开展过一些有关农业和农村经济的研究项目和课题。在农村调研的实际经历,使笔者真正了解和体会到我国的“农民真苦,农村真穷,农业真危险!”在我国全面建设小康社会过程中,我国将面临农业如何发展、农民如何增收、农村如何走向现代化等一系列现实问题。因此,在笔者看来,不论是为了认真总结以往工作的经验,还是进一步研究 21 世纪中国农业和农村可持续发展所面临的问题,从而揭示其中的社会、经济和生态原因与矛盾,并进一步探索解决(或缓解)这些问题的对策与途径,以“中国农业和农村可持续发展研究”为题写作一本书都是十分必要的。

二、本书的研究方法

本书以可持续发展理论和实践为基础和视角,研讨中国农业和农村经济

可持续发展战略。具体讲,本书的论述交叉、综合运用了以下的研究方法:

1. 从具体到抽象和从抽象到具体的研究方法。本书在结构上分为上篇和下篇两个部分。本书的上篇探讨了可持续发展、农业和农村可持续发展的理念和理论,本书的下篇对与农业和农村可持续发展密切相关的四个具体领域(生态农业、“科教兴农”战略、农业产业化和城镇化)进行了具体的研究,体现了从抽象到具体的研究方法;而在第一章中,本书首先从世界和中国发展所面临的环境危机这个具体问题着手,由此引出人类对环境危机的反思——可持续发展理念的产生,并在此基础上论述了可持续发展的定义、内涵、基本原则以及可持续发展战略,体现了从具体到抽象的研究方法。

2. 比较与综合的分析方法。本书分别用对比分析的方法对西方经济学的可持续性思想(第一章第2节)、国内外可持续发展概念的定义(第一章第3节)、农业在国民经济和社会发展中的地位和作用(第二章第1节)以及中国生态农业与国外“可持续农业”的关系(第三章第3节)进行了论述;而本书在第一章第3节对可持续发展概念的定义和第五章第2节中对农业产业化的理论基础的论述中则采用了综合分析的方法。

3. 静态与动态的分析方法。本书第五章第3节对农业产业化中的作用、意义及组织形式和第四章第1节对农业科学技术进步与农业现代化关系的论述运用了静态分析的方法;而在第二章第1节对农业在国民经济和社会发展中的地位 and 作用以及第二章第5节对加入WTO对我国农业的影响的论述中采用了动态分析的方法。

4. 归纳与演绎的研究方法。本书在第五章第3节中对农业产业化对农业可持续发展的作用、意义及农业产业化的组织形式的论述中运用了归纳法;而本书在第四章第4节,从“科教兴农”的视角解构农业发展的进程的论述中运用了演绎法。

5. 实证分析和规范分析相结合的研究方法。本书在第一章第2节(人类对环境危机的反思:可持续发展理念的产生)、第五章第1节(中国农业产业化发展历程)中运用了实证分析的方法;而本书在第四、五、六章的“对策”的研究中则运用了规范分析的方法。

三、本书的思路和结构

本书的上篇主要论述可持续发展理念和战略、农业和农村可持续发展战略的概念与基本原理等内容,这构成整篇文章的理论基础;本书的下篇主要论述与农业和农村可持续发展战略密切相关的四个具体领域——发展生态农业、实施“科教兴农”战略、实现农业产业化经营和农村城市(镇)化的内容,这

是对可持续发展理论在具体领域的应用和相关论述的展开。

本书第一章研讨了环境保护和可持续性思想的源流以及现代可持续发展理念产生的过程,探讨了可持续发展的定义、内涵和基本原则、可持续发展战略、制定和实施可持续发展战略的行动主体以及全球《21 世纪议程》;然后,本书分析了中国社会经济发展面临的巨大压力和严峻挑战,指出中国实施可持续发展战略的客观性、必要性和紧迫性,并论述了中国的可持续发展战略——《中国 21 世纪议程》——的主要内容和特点,为本书后面展开论述奠定了理论基础。

本书第二章论述了农业在国民经济和社会发展中的地位 and 作用,回顾了世界各国从“可持续农业”到“可持续农业和农村发展”的发展历程。在此基础上,本书提出了“可持续农业和农村发展”的战略目标、标准、基本要求和实现途径。本书认为,所谓的“可持续农业和农村发展”就是农业和农村社会的综合、协调发展,即农业和农村可持续发展。然后,本书分析了中国农业和农村可持续发展面临的困境与危机,有针对性地提出了中国农业和农村可持续发展战略的目标、任务。我国已于 2001 年底加入 WTO,这标志着中国农业和农村可持续发展已经进入一个全新的发展阶段,并具有国际化的新特点。本书分别分析了加入 WTO 给中国农业和农村可持续发展带来的机遇与挑战。着眼于实现农业和农村的可持续发展,最大限度地发挥各种有利因素并限制或减轻不利因素的影响,本书提出了中国农业和农村可持续发展应对加入 WTO 的战略措施。根据中国的国情与农业和农村可持续发展战略的目标、任务,笔者论述了制定和实施中国农业和农村可持续发展的对策与建议。

本书第三章首先回顾了生态农业产生的背景,然后阐述了生态农业的内涵、基本原理和特征以及生态农业的基本组成要素、技术体系与发展模式。通过分析我国广西三个生态农业发展模式的案例,指出中国生态农业所具有的特点。本书还论述了中国的生态农业与西方发达国家的生态农业的区别。笔者认为,发展生态农业是对中国传统农业和现代“石油农业”的扬弃,是一种新型的、先进的、可持续的现代农业生产方式,是农业生产力在当代的发展和提高,发展生态农业有利于协调农业生产经营的生态效益和经济效益。生态农业的发展模式是符合我国国情的农业现代化建设的理想模式,也是可持续经济发展模式在农业生产领域里的最佳实现形式,发展生态农业是中国农业可持续发展的必然选择。最后,笔者在第三章的结尾还阐明了发展生态农业的基本思路。

本书第四章首先分析了农业科学技术进步与农业可持续发展之间的关

系,指出农业科技进步要求农业技术的研究开发、推广和应用三个环节并重、农业“技术创新”与“经济创新”的两个过程并举,农业科技进步是改造传统农业的“第一推动力”,是实现农业可持续发展的根本保证。本书依据西奥多·舒尔茨和加里·贝克尔的“人力资本理论”和“改造传统农业理论”,论述了教育对于加快农业技术进步和农业现代化进程的重要意义。在此基础上,本书提出了“科教兴农”战略的内涵,通过把“科教兴农”战略纳入经济分析的框架,探讨其中蕴涵的经济学原理。笔者认为,农业科技进步和农业教育——技术培训是通过影响农业科技这种生产要素的供给和需求来改造和振兴传统农业、促进农业现代化的,并从“科教兴农”的视角解构农业发展的进程;本书还进一步分析了我国农业科技和农村教育发展状况及其存在的问题,并有针对性地提出了制定和实施我国“科教兴农”战略的思路与对策。

本书第五章首先交代了农业产业化经营产生的背景及其在中国的发展历程,然后分析了农业产业化经营的内涵和理论基础,重点论述了农业产业化经营的作用、意义及组织形式。笔者认为,农业产业化经营是实现农业经济可持续性的制度创新,是实现第二、三产业反哺农业的激励机制,是促进科技长入农业经济的载体和关键环节,是改造传统农业的必由之路。发展农业产业化经营有利于加快城乡一体化进程和农村剩余劳动力转移,有利于提高农民的收入水平,有利于我国农业和农村经济实现“两个根本性”转变。本书在第四章中还分析了中国农业产业化经营发展中存在的问题,然后论述了推进中国农业产业化经营发展的对策措施。

本书第六章围绕着城市(镇)化是我国农业和农村可持续发展的根本出路这个主题来展开论述。首先,界定了城市(镇)化的概念和内涵,在分析农业剩余劳动力转移理论、城市(镇)化对农业和农村可持续发展关系的基础上,归纳了世界城市化发展的一般规律和发展模式,并对发展中国家城市化发展模式进行了反思。即农业的发展不应该被排除在发展中国家的工业化进程之外,发展中国家的人口压力引发了就业问题,社会经济的发展必然要求提高人口素质,改造传统农业的必要性,发达国家与发展中国家在城市化发展道路上有所区别。其次,通过分析中国城市(镇)化的历史与现状,笔者指出,中国城市(镇)化发展滞后及其产生的负面影响,论述了城市(镇)化对中国农业和农村可持续发展的重要性,分析了当前中国城市(镇)化滞后的制度约束,并评价了中国城市(镇)化发展战略的三种观点。笔者认为,城市(镇)化发展滞后不利于中国社会经济的可持续发展,不利于改造传统农业和实现农业与农村的可持续发展,不利于我国各项社会事业的发展,而城市(镇)化是中国农业和农村可持续发展的根本出路。制约中国城市(镇)化的制度约束主要有歧视性的城

乡户籍制度、就业和劳动用工制度、教育制度、社会福利和保障制度、高度垄断和计划性的金融体制等。再次,通过对比分析,本书认为“集中发展大中城市”和“集中发展小城镇”这两种观点都具有较大的局限性和片面性,有保留地认同和支持“多元城市发展论”。最后,本书提出了促进中国城市(镇)化发展的若干思路与对策。

上 篇

可持续发展理念与农业和农村可持续发展战略

第一章 可持续发展理念和可持续发展战略

第一节 工业化和经济增长带来的生态环境危机

一、世界工业化和经济增长带来的生态环境危机

自从工业革命以来,社会生产力随着科学技术和经济的发展而获得了极大提高,人类进入了辉煌灿烂的工业文明时代。马克思对此曾深有感触地评论道,“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力,比过去一切世代创造的全部生产力还要多,还要大。自然力的征服、机器的采用,化学在工业和农业中的应用,轮船的行驶、铁路的通行、电报的使用,整个大陆的开垦、河川的通航,仿佛用法术从地下呼唤出来的大量人口……过去哪一个世纪能够料想到在社会劳动里蕴藏有这样的生产力呢”^①。20世纪特别是第二次世界大战以后,出于战后重建家园的强烈愿望,各国普遍追求经济快速增长,全世界出现了一股从未有过的“增长热潮”。在短短十几年时间里,全球经济的快速增长把一个饱受战争创伤的世界推进到一个前所未有的工业化(或后工业化)时代。据估计,全世界工业生产能力的80%以上是20世纪50年代以后出现的。在这一时期,烟囱作为工业文明特有的象征而备受世人推崇。而且,这时的“发展”通常主要是按照经济的增长来定义的,也就是以国民生产总值(GNP)或国民收入的增长为目标,以工业化为主要内容。

世人曾一度陶醉于工业化和经济增长所取得的成就:温饱问题基本解决;交通和通讯便利;劳动生产率提升;婴儿死亡率下降;人均寿命提高等等。但是,由于工业化和经济增长大大加剧了耕地、淡水、森林和矿产资源的消耗,当人们正陶醉于工业化和经济快速增长所带来的繁荣之时,人类赖以生存和发

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1975年版,第277页。

展的环境出现了空前的危机,这主要表现为人口膨胀、环境污染、生态退化、能源危机、南北差距扩大等广泛而严重的全球性矛盾。难怪有人说,国民生产总值(GNP)是由垃圾(Garbage)、噪音(Noise)和污染(Pollution)构成的。

自 1950 年以来,世界人口已翻了一番,预计到 21 世纪中叶会再翻一番。1999 年 10 月,世界人口已达 60 亿,而且每年还在以 8600 万人的速度增长。预计到 2030 年,世界人口将达 100 亿!尤其是在发展中国家,人口的爆炸性增长对其赖以生存的资源 and 生态环境造成了严重威胁,也给许多国家的政府提供教育、保健和食物保障等方面带来巨大的压力。

工业化、城市化和经济增长导致的环境污染问题十分严重。由于城市化进程加快,城市中聚集了大量的人、汽车和工厂,人类活动向空气中排放的许多挥发性有机化合物、烟尘和有害金属造成了城市空气的污染;工业固体废弃物造成了土壤和水体的污染;每年从城市排出的生活污水和工业废水造成了自然界水体的污染。目前,发展中国家 95% 以上的城市污水未加任何处理就被排入地表水,水污染加剧了淡水资源的危机。目前,各种污染物在侵蚀和损坏森林、土壤、江河湖泊、海洋和建筑物,特别是危害着人类的身体健康。据估计,20 世纪 90 年代全世界每天有 3.5 万儿童死于由环境引起的疾病^①。

西方发达国家最早实现工业化,最早享受到工业化带来的经济繁荣,也最早品尝到工业化结出的“苦果”。时至今日,人们对 20 世纪著名的“世界八大环境公害事件”仍然记忆犹新^②。可以说,20 世纪“世界八大环境公害事件”是严重环境污染和生态破坏的典型案列。世界“环境公害事件”层出不穷,导致成千上万人生病甚至死亡,我们从中可以窥见工业革命带来的环境问题的严重性^③。

20 世纪末,由于各方均普遍重视和采取了有效的控制措施,西方发达国家的环境问题得到了某种程度的缓解。然而,在大多数发展中国家,环境和生态问题仍然十分严重。发展中国家不同程度地出现了与发达国家过去相类似的情况:中国的兰州、本溪、太原等工业城市因大气污染成为“卫星上看不到的城市”;1984 年印度博帕尔市一家美国农药厂发生原料气体泄漏,造成数百人

① 陈耀邦主编:《可持续发展战略读本》,中国计划出版社 1996 年版,第 9 页。

② 这八大环境公害事件分别是:1930 年 12 月 1—5 日在比利时马斯河谷发生的煤烟粉尘和毒气污染事件;1948 年 10 月 26—31 日在美国宾夕法尼亚州多诺拉发生的金属粉尘和二氧化硫污染事件;1952 年 12 月 5—8 日在英国伦敦发生的烟雾事件;20 世纪 40 年代在美国洛杉矶市发生的光化学烟雾事件,20 世纪 50—60 年代末在日本水俣发生的甲基汞污染事件、富山地区发生的镉污染事件、四日市发生的金属粉尘和二氧化硫污染事件、爱知县发生的多氯联苯污染米糠油事件。

③ 曲格平主编:《环境保护知识读本》,红旗出版社 1999 年版,第 15—19 页。

死亡,数千人失明;旷日持久的两伊战争和第一次海湾战争造成的原油污染;1986年前苏联的切尔诺贝利核电站发生爆炸,核尘埃随风飘到欧洲和世界各地,造成了空前的损失和难以估量的生态环境灾难……所有这一切无不令人触目惊心!可以说,人口、环境、资源与经济社会发展之间的危机和矛盾在大多数发展中国家已经变得极为突出。

如果说20世纪初期的环境问题还仅仅表现为局部的、区域的环境污染和生态破坏,那么20世纪80年代中期以来,从世界范围来看,这些问题不但没有解决,而且仍在不断恶化,并打破了国家和地区的疆界,演变为全球性的问题。这主要包括:(1)全球气候变化问题;(2)臭氧层的破坏和损耗问题;(3)生物多样性锐减问题;(4)有毒化学品的污染及越境转移问题;(5)土地的荒漠化问题;(6)森林植被破坏问题;(7)酸雨、海洋污染和水资源危机问题等等。现在看来,除了全球气候变化、土地的荒漠化和水资源危机问题存在着某些不可抗拒的自然原因以外,其他所有的全球生态、环境问题都是直接由人为的因素造成的。

不仅如此,南北方的差距——世界上富国和穷国之间的鸿沟——正在扩大。全世界文盲的数目仍在不断增加,至今仍有多达11亿人生活在绝对贫困之中,其中绝大部分生活在发展中国家。他们普遍缺乏安全的饮用水、教育、医疗卫生服务、土地和信贷。可以说,经济社会发展的基本任务之一就是向这些生活没有彻底改善的人民提供可以使其发挥潜力的机会。由此看来,实现持续和平等的发展仍然是人类面临的最严峻的挑战。

二、中国工业化和经济增长带来的生态环境危机

中华人民共和国建国初期,工业和经济基础非常薄弱。为了尽快建立起我国的工业体系,我国政府实行高度集中的计划经济体制和优先发展重工业的“赶超发展战略”。事实表明,高度集中的计划手段能够在短期内集中和调动我国有限的人力、物力资源以投入建设既定的发展项目。由于计划经济体制的弊端和固有缺陷,我国的经济建设长期、严重地依赖“高投入、高消耗”的发展模式。可以说,我国国民经济发展计划的制订和实施都片面追求数量和速度的外延式增长,忽视经济效益和质量的提高。粗放型经济发展模式使我国单位产值所消耗的资金、劳力、原材料和能源均比发达国家甚至其他发展中国家都要高得多。“高投入、高消耗”必然导致“高污染和生态破坏”。因此,全球7大环境污染和生态问题在我国都先后不同程度表现出来:我国以煤炭为主的能源结构直接导致了严重的城市的大气污染和酸雨沉降;过度砍伐林木和过度放牧直接破坏了森林植被,造成水土流失、土地荒漠化和生物多样性锐