



加强和改进 新形势下党的建设

学习问答

□ 本书编写组

中共党史出版社



加强和改进 新形势下党的建设 学习问答

□ 本书编写组

中共党史出版社

电话：85215349, 85215344

图书在版编目 (CIP) 数据

加强和改进新形势下党的建设学习问答 / 《加强和改进新形势下党的建设学习问答》编写组编. —北京: 中共党史出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-5098-0422-3

I. 加… II. 加… III. 中国共产党—党的建设—学习参考资料 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 163255 号

书 名: 加强和改进新形势下党的建设学习问答

编 者: 本书编写组

责任编辑: 春 秋

特约编辑: 军 席

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 140mm×203mm 1/32

字 数: 170 千字

印 张: 7

版 次: 2009 年 9 月第 1 版

印 次: 2009 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0422-3

定 价: 18.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244

目 录

1. 党的十七届四中全会研究和部署以改革创新精神
推进党的建设新的伟大工程有什么重大意义? 1
2. 如何理解党成立以来带领人民
使国家实现的“四大转变”? 4
3. 结合党成立以来自身建设的伟大历程,
怎样理解“办好中国的事情关键在党”? 5
4. 为什么说当今世界正处在大发展大变革大调整时期? ... 8
5. 怎样认识我国正处在进一步发展的重要战略机遇期? ... 11
6. 如何看待当前党的自身建设面临的新形势? 12
7. 什么是党的建设新的伟大工程? 15
8. 如何理解加强和改进新形势下党的
建设的“六个坚持”? 16
9. 为什么必须坚持把思想理论建设放在党的
建设首位,提高全党马克思主义水平? 18
10. 新形势下为什么必须坚持把推进党的建设伟大工程
同推进党领导的伟大事业紧密结合起来? 21
11. 加强和改进新形势下党的建设,为什么必须坚持
以执政能力建设和先进性建设为主线? 24
12. 为什么加强和改进党的建设必须坚持立党为公、
执政为民,保持党同人民群众的血肉联系? 26

13. 为什么加强和改进党的建设必须坚持改革创新， 增强党的生机活力？	28
14. 为什么加强和改进党的建设必须坚持党要管党、 从严治党，提高管党治党水平？	30
15. 加强和改进新形势下党的建设总体目标是什么？	32
16. 加强和改进新形势下党的建设 为什么必须按照党章要求？	35
17. 加强和改进新形势下党的建设的着眼点是什么？	37
18. 为什么要把建设马克思主义学习型政党作为 重大而紧迫的战略任务抓紧抓好？	41
19. 为什么要推进马克思主义中国化、时代化、大众化？	43
20. 什么是中国特色社会主义理论体系？	45
21. 用中国特色社会主义理论体系武装全党 应着力在哪些方面下功夫？	47
22. 为什么要在全党开展社会主义 核心价值体系学习教育？	51
23. 怎样在全党开展社会主义核心价值体系学习教育？	53
24. 新形势下加强党员、干部理想信念教育 和思想道德建设的根本要求和目标任务是什么？	54
25. 如何理解党员干部加强读书学习 是推动马克思主义学习型政党建设的需要？	56
26. 怎样建设学习型党组织？	58
27. 怎样理解党内民主是党的生命， 集中统一是党的力量保证？	60
28. 为什么要把民主集中制作为党的 根本组织原则和组织制度？	61
29. 怎样理解和坚持民主基础上的集中 和集中指导下的民主相结合？	63

30. 怎样理解加强和改进新形势下党的建设，	64
要改革和完善党的领导方式？	64
31. 如何坚持和完善党的领导制度？	66
32. 推进党内民主，为什么要以	67
保障党员民主权利为根本？	67
33. 怎样保障党员主体地位和民主权利？	68
34. 推进党内民主，为什么要强调扩大党内	71
基层民主多种实现形式？	71
35. 怎样充分发挥各级党组织和广大党员的	72
积极性、主动性、创造性？	72
36. 什么是党务公开？	74
37. 推进党务公开有什么重大意义？	75
38. 怎样推进党务公开？	77
39. 怎样理解党代会常任制及其意义？	80
40. 怎样完善党内民主决策机制？	82
41. 怎样以扩大党内民主带动人民民主？	85
42. 怎样维护党的团结统一？	87
43. 为什么要以党的坚强团结	89
保证全国各族人民的大团结？	89
44. 新形势下党的各级干部如何做好民族工作？	90
45. 培养造就高素质干部队伍，	91
为什么要突出强调提高选人用人公信度？	91
46. 加强和改进新形势下党的建设，	93
怎样坚持党管干部原则？	93
47. 为什么要全面贯彻干部队伍革命化、	94
年轻化、知识化、专业化方针？	94
48. 如何理解坚持德才兼备、以德为先用人标准？	96
49. 怎样完善干部选拔任用机制？	99

50. 怎样理解“领导干部推动科学发展的能力”?	101
51. 提高领导干部推动科学发展能力的重大意义是什么?	103
52. 如何按照科学发展观和正确政绩观的要求完善干部政绩考核体系?	105
53. 怎样培养造就大批优秀年轻干部?	107
54. 如何健全干部管理机制?	109
55. 干部考察工作责任制包括哪些内容?	110
56. 为什么说党的基层组织是党执政的组织基础?	111
57. 党的基层组织的基本任务是什么?	112
58. 如何做到既增强党的阶级基础,又扩大党的群众基础?	113
59. 如何坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能,进一步巩固和加强党的基层组织?	115
60. 怎样理解充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用?	116
61. 为什么要使广大党员做到牢记宗旨、心系群众?	118
62. 如何扩大基层党组织覆盖面?	120
63. 怎样推进基层党组织工作创新?	121
64. 如何实现党员管理工作机制的创新?	122
65. 为什么要坚持不懈地提高党员素质?	127
66. 新形势下党员教育主要采取哪些有效的方式与方法?	129
67. 怎样建设高素质基层党组织带头人队伍?	131
68. 如何构建城乡统筹的基层党建新格局?	133
69. 怎样理解按属地原则做好流动党员管理?	135
70. 为什么说执政党的党风关系党的形象,关系党和人民事业成败?	137

71. 如何以优良党风促政风带民风,.....	98
72. 形成凝聚党心民心的强大力量?.....	139
72. 加强和改进新形势下党的建设,.....	141
为什么要大兴密切联系群众之风?.....	141
73. 大兴密切联系群众之风,.....	142
怎样建立健全科学有效的群众工作机制?.....	142
74. 加强和改进新形势下党的建设,.....	144
为什么要大兴求真务实之风?.....	144
75. 加强和改进新形势下党的建设,.....	146
为什么要大兴艰苦奋斗之风?.....	146
76. 加强和改进新形势下党的建设,.....	147
为什么要大兴批评和自我批评之风?.....	147
77. 怎样以坚强党性保证党的作风建设?.....	149
78. 如何做好党员的党性定期分析?.....	151
79. 怎样充分认识反腐败斗争的.....	152
长期性、复杂性、艰巨性?.....	152
80. 新形势下,为什么要把反腐倡廉建设.....	155
放在更加突出的位置?.....	155
81. 新形势下,如何以完善惩治和预防腐败体系.....	157
为重点做好反腐倡廉工作?.....	157
82. 党的反腐倡廉建设为什么要坚持标本兼治、.....	159
综合治理、惩防并举、注重预防的方针?.....	159
83. 怎样落实党风廉政建设责任制?.....	160
84. 怎样加强各级党员领导干部的廉洁从政教育?.....	162
85. 怎样加大查办违纪违法案件工作力度?.....	164
86. 怎样健全权力运行制约和监督机制?.....	165
87. 为什么要严格实行党内监督?.....	167
88. 怎样做好党内监督工作?.....	168

89. 什么是巡视制度？	169
90. 什么是党内问责制？	170
91. 如何推进反腐倡廉制度创新？	172
92. 加强和改进新形势下党的建设，怎样把“党要管党”原则落到实处？	173
93. 新形势下落实党建工作责任制的基本原则是什么？	174
94. 加强和改进新形势下党的建设，应怎样全面落实党建工作责任制？	177
95. 怎样加强党建工作调查研究？	180
96. 全面认识和自觉运用马克思主义执政党建设规律，需要正确认识和把握哪些重要关系？	182
97. 推进党的建设创新的主要原则是什么？	184
98. 党的理论创新的基本特征是什么？	186
99. 如何提高党的建设科学化水平？	188
100. 全党同志如何学习贯彻十七届四中全会精神？	192

附 录

中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定	194
------------------------------	-----

1. 党的十七届四中全会研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程有什么重大意义？

在全国各族人民喜迎新中国 60 华诞的金秋时节，中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。这次全会，是在国际形势继续发生深刻变化，我国处在进一步发展的重要战略机遇期召开的一次重要会议。全会听取和讨论了胡锦涛同志受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》。党的十七届四中全会的召开，对于全面贯彻党的十七大精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

第一，研究和部署以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，是认真总结党执政以来加强自身建设的宝贵经验的现实需要。中国共产党是一个非常善于总结历史经验而又善于运用历史经验的政党。建党以来特别是执政以来，党一直保持着对历史经验的尊重和对新经验的总结。经验是财富，经验是继续前进的动力，经验是滋养新思想的土壤。在国内外形势和党的执政条件都发生深刻变化的关键时期，总结和梳理党的执政经验、党的建设经验，不仅是党的建设本身的需要，也是全体党员和全社会的期待。党中央一直清醒地认识到，在领导全国人民取得改革开放和社会主义建设伟大成就的同时，执政党对执政规律的认识、对发展规律的认识、对党建规律的认识都有待于不断提高，这些都需要党从历史经验中汲取智慧的养分。

第二，研究和部署以改革创新精神全面推进党的建设新的伟

大工程，是顺利完成党肩负的执政使命的现实需要。改革创新是当今时代精神的核心，也是增强党的创造力、凝聚力、战斗力的必由之路。中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党领导的中国特色社会主义伟大事业，要靠党的建设新的伟大工程来保证。我们党作为领导中国特色社会主义伟大事业的马克思主义政党，要始终保持蓬勃生机和旺盛活力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，始终站在时代前列团结带领人民不断开创事业发展新局面，党的建设必须与时俱进，党的工作必须改革创新。这是新的形势下坚持和改善党的领导、加强党的执政能力建设和先进性建设的关键所在。

第三，研究和部署以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，是党正确应对新课题新考验的现实需要。改革创新是马克思主义政党的鲜明特征。我们党在革命、建设、改革各个时期的奋斗历史，实质上就是一部适应党的历史方位和目标任务的不断发展变化，不断创新党的理论、丰富党的实践、完善党的制度的历史。党领导的改革开放既给党注入巨大活力，也使党面临许多前所未有的新课题新考验。比如说，如何构建贯彻落实科学发展观的长效机制，如何有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展，等等。要适应新变化、经受新考验、解决新课题，就必须在党的建设中大力倡导改革创新精神，不断进行党的建设制度、机制和工作方式等方面的创新。

第四，研究和部署以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，是解决党的建设自身存在问题的现实需要。我们党已经拥有 7000 多万名党员，新党员数量大量增加，新老干部队伍交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位，这给党不断增添了新鲜血液，也使党的自身建设任务比过去任何时候都更为繁重。新时期以来，我们把党的建设新的伟大工程同党领导的伟大事业结合起来，以改革的思路谋划和推进党的建设，以求真务实

的作风抓好党的建设各项工作的落实，党的执政能力建设和先进性建设进一步加强，党的理论创新和实践创新的能力和水平进一步提高，党同人民群众的关系进一步密切，党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一步增强，为改革开放和现代化建设提供了坚强的政治和组织保证。但是，我们党的建设在取得巨大成绩的同时，也还存在一些问题和不足。比如，党的执政能力同新形势新任务不完全适应；一些基层党组织软弱涣散；少数党员干部作风不正，形式主义、官僚主义问题比较突出，奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重，等等。要从根本上解决这些问题，就必须把改革创新精神贯彻到党的建设新的伟大工程之中，以改革的思路寻求解决问题的新途径新举措，以创新的精神健全和完善各项制度和办法。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。世情、国情、党情的发展变化，决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。党的十七届四中全会通过的决定，符合党和人民事业发展要求，符合新形势下党的建设的需要，体现了党的建设理论创新、实践创新、制度创新、工作创新的丰富成果，体现了全党加强自身建设的共同意志。我们必须紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，团结带领全国各族人民为把党和国家事业继续推向前进而努力奋斗，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党，始终成为领导中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

2. 如何理解党成立以来带领人民使国家实现的“四大转变”？

中国共产党成立 88 年、执政 60 年、领导改革开放 30 年来，几代中国共产党人始终以实现中华民族伟大复兴为己任，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，团结带领全国各族人民不懈奋斗，战胜各种艰难险阻，不断取得革命、建设、改革的伟大胜利。我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，中华民族巍然屹立于世界民族之林。

中国共产党成立以后，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。在毛泽东思想指引下，中国共产党领导全国各族人民，经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争，取得了新民主主义革命的胜利，建立了人民民主专政的中华人民共和国，实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变；建国以后，顺利地进行了社会主义改造，完成了从新民主主义到社会主义的过渡，确立了社会主义基本制度，发展了社会主义的经济、政治和文化，从而实现了从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，总结建国以来正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放的历史性决策，确立社会主义初级阶段基本路线，吹响走自己的路、建设中国特色社会主义的号角，创立了邓小平理论，指导全党全国各族人民在社会主义征程上阔步前进。在此进程中，开启了从高

度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，坚持改革开放、与时俱进，在国内外政治风波、经济风险等严峻考验面前，依靠人民，捍卫了中国特色社会主义，创建社会主义市场经济新体制，开创了全面开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，创立了“三个代表”重要思想，继续引领中国特色社会主义航船沿着正确方向破浪前行。

党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，顺应国内外形势发展变化，抓住重要战略机遇期，发扬求真务实、开拓进取精神，坚持理论创新和实践创新，着力推动科学发展、促进社会和谐，完善社会主义市场经济体制，在全面建设小康社会实践中坚定不移地把改革开放事业继续推向前进，同时继续巩固和推进着“四大转变”的历史性成果。今天，一个面向现代化、面向世界的、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方，使中华民族巍然屹立于世界民族之林。

“四大转变”是几代中国共产党人，认识世界、改造世界的伟大创举，是几代中国共产党人带领人民根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。

“四大转变”深刻揭示出：没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义。办好中国的事情，关键在党。坚持中国特色社会主义道路，推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

3. 结合党成立以来自身建设的伟大历程，怎样理解“办好中国的事情关键在党”？

中国共产党已经成立 88 年了，党领导的革命和社会主义现

代化建设成就辉煌，党的建设也取得了巨大进步。“办好中国的事情关键在党”，是从我们党 88 年奋斗中得出的一条基本结论。

毛泽东同志在总结中国新民主主义革命的基本经验时，曾把党的建设作为我们党领导人民取得革命胜利的一大法宝。这是符合历史事实的，是很精辟的。在旧中国这样一个半殖民地半封建的东方大国，党的建设面对的情况，既不同于 19 世纪马克思主义创始人从事革命活动的西方资本主义社会，也不同于十月革命前后的俄国。如何建设一个具有广泛群众性的无产阶级政党，领导中国革命取得胜利，这是马克思主义发展史上的新课题，必须从中国的实际出发，进行探索和创造。在这方面，毛泽东同志作出了开创性的重大贡献。在以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体的领导下，在无产阶级人数很少、农民占人口绝大多数、经济文化非常落后的社会里，在长期被敌人分割的农村根据地和白色恐怖下的城市，成功地建立起一支团结统一、纪律严明、英勇善战的工人阶级先锋队，这在世界政治史上是罕见的壮举，是一个伟大的工程。正是因为有了这个工程，才取得了中国新民主主义革命的胜利。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，在推进改革开放和社会主义现代化建设的同时，适应我们党面临的环境、任务和党的状况所发生的重大变化，开创了党的建设新的伟大工程。我们党重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，制定了以经济建设为中心、坚持改革开放和坚持四项基本原则的党的基本路线，增强了全党在这条基本路线指引下的团结与统一。在组织建设方面，恢复和健全民主集中制，推进干部队伍建设和领导班子革命化、年轻化、知识化、专业化进程，废除实际存在的领导职务终身制，逐步实现第二代中央领导集体和第三代中央领导集体的合作与交替。在作风建设方面，恢复和发扬党的优良传统，加强党同人民群众的联系，强调党要管

党和从严治党，坚持不懈地开展党风廉政建设和反腐败斗争等。我们党在改革开放条件下经受住了新的历史考验，依然是推进建设中国特色社会主义的时代先锋。

从在充满机遇和挑战的 21 世纪，建设一个什么样的党和怎样建设党，一直是江泽民同志为核心的第三代中央领导集体高度重视、悉心思索和努力实践的根本问题。从提出用邓小平理论武装全党，到推进党的建设新的伟大工程；从开创以“讲学习、讲政治、讲正气”为内容的学习教育活动，到按照“三个代表”重要思想全面加强党的建设；从强调建设高素质的干部队伍，到继续大力推进干部的新老合作与交替，我们党对在新形势下加强和改进党的建设进行了理论与实践上的重大创新，积累了不少新鲜经验，取得了新的进步。我们党能够经受住苏联解体、东欧剧变的严峻考验，顶住亚洲金融危机的巨大冲击，战胜 1998 年南北特大洪灾，成功地应对前进道路上遇到的种种挑战，无疑是与党的建设得到加强，党的战斗力得到增强密不可分的。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央抓住重要战略机遇期，着力推动科学发展、促进社会和谐，完善社会主义市场经济体制，扎实推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设。在这个进程中，党中央根据新形势新任务的要求和党的自身状况，牢牢把握党的执政能力建设和先进性建设这条主线，以保持党同人民群众的血肉联系为核心、以建设高素质干部队伍为关键、以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点、以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，全面加强党的建设。在执政能力建设上，明确了加强执政能力建设的指导思想、目标任务和各项部署。在思想理论建设上，先后部署在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，在全党开展深入学习实践科学发展观活动等。在干部队伍和人才队伍建设上，把

思想政治建设放在领导班子建设的首位来抓，按照科学发展观的要求考核、评价和使用干部，在党内民主建设上，健全和完善地方各级全委会、常委会工作制度，积极稳妥地推进党内选举制度改革，颁布《党员权利保障条例》、《党内监督条例(试行)》，从中央到地方陆续建立巡视制度。在反腐倡廉建设上，颁布实施《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，等等。党的十六大以来党中央采取一系列措施加强和改进党的建设，有力地推动和保证了全面建设小康社会的顺利进行，使整个国家经济实力大幅提升，改革开放取得重大突破，人民生活显著改善，民主法制建设取得新进步，文化建设开创新局面，社会建设全面展开，国防和军队建设取得历史性成就，港澳工作和对台工作进一步加强，全方位外交取得重大进展。

88年的奋斗历史，充分证明中国共产党始终是代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益，具有时代先进性和政治远见的党；是用科学理论武装起来，坚持独立自主、自力更生，富有革命创造精神的党；是敢于斗争，敢于胜利，为中华民族的根本利益英勇奋斗并做出最大牺牲的党；是坚持真理、修正错误，经得起各种风险考验，思想上、政治上、组织上、作风上无比坚强的党；是放眼世界，认识规律，把握未来，与时俱进，不断开创新局面、新境界的党。我们党用无可辩驳的事实向全世界表明：办好中国的事情关键在党，中国共产党的旗帜将永远鲜红，中国的社会主义事业将永远长青。

4. 为什么说当今世界正处在大发展大变革大调整时期？

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经