

党的农村基层组织工作教材

中共辽宁省委宣传部 党员教育处 农村宣传处 编

辽宁人民出版社



党的农村基层组织工作教材

中共辽宁省委宣傳部 黨員教育处 編
农村宣傳处

辽宁人民出版社

1963年·沈阳

中共辽宁省委宣传部 编
辽宁人民出版社

辽宁人民出版社出版（沈阳市沈阳路二段官街里2号） 沈阳新华印刷厂印刷 辽宁新华书店发行

787×1092毫米 32开 印数：50,000字 册数：1—4,000 1963年2月第1次印刷
1963年2月第1次印刷 统一书号：T3000-326 定价：0.00元

目 录

第一課	加强党的农村基层組織的工作，是做好 农村一切工作的根本保証.....	1
第二課	切实加强党对人民公社生产队的领导.....	10
第三課	認真做好党的思想政治工作.....	19
第四課	进一步做好发展和巩固党組織的工作.....	29
第五課	进一步加强党的监察工作.....	37
第六課	加强党对政权和群众組織的领导.....	45
第七課	在党的生活中必須貫徹执行 民主集中制的原則.....	55
第八課	严格遵守党的集体领导原則.....	66
第九課	在一切工作中，必須坚持 实事求是的工作作风.....	76
第十課	在一切工作中，必須坚持 群众路綫的工作作风.....	84
第十一課	經常总结經驗，逐步地提高领导水平.....	95
第十二課	基层党委书记、总支和 支部书记要当好“班长”	102

第一課 加强党的农村基层組織的工作，是做好农村一切工作的根本保証

党的农村基层組織，是按照生产单位和工作单位建立起来的。按照党章的規定，党的农村基层組織的范围，包括人民公社中的党委、总支部和支部。

（一）为什么要加强党的农村基层組織的工作

党的农村基层組織，是党的领导机关联系农村广大人民群众群众的桥梁，是党在农村人民群众中的领导核心和战斗堡垒，党的路綫、方針和政策要依靠基层組織贯彻到群众中去，群众的意見和要求也要經常通过基层組織反映到党的领导机关来，以便順利地組織和帶領农村广大群众去实现党所提出的各项任务。所以，只有做好基层組織的工作，党的一切工作才有坚实的基础。我們党从来都是十分重视党的农村基层組織的工作。在过去，我們党正是由于加强和依靠了党的农村基层組織，才胜利地完成了农村的民主革命和社会主义改造的任务，并取得了社会主义建設的偉大胜利。在今

后,随着整个社会主义建设事业的不断发展,党的农村基层组织所担负的任务,也更加艰巨了。因此,党对农村基层组织的工作要求也就更高了。党的八届十中全会公报指出,“我国人民当前的迫切任务是:贯彻执行毛泽东同志提出的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针,把发展农业放在首要地位,正确地处理工业和农业的关系,坚决地把工业部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来。”又指出,“在农业方面,要继续实行党中央关于农村人民公社的各项政策,进一步巩固集体经济,进一步调动农民的集体生产的积极性,在优先发展粮食生产的同时,努力发展棉花、油料等经济作物,发展畜牧业、水产业、林业和其他副业;同时,要动员和集中全党全国的力量,在物质方面、技术方面、财政方面,在组织领导方面、人才方面,积极地、尽可能地支援农业,支援人民公社集体经济,分批分期地,因地制宜地实现农业的技术改革。”因此,只有进一步加强党的农村基层组织的工作,才能更好地担负起这个新的艰巨的任务。

我们大多数党的农村基层组织的同志是认识到了这一点,因而在实际行动中能够切实注意不断加强本身的工作。但是,也有的党的基层组织的同志认为:农村实现人民公社化以后,农村党的任务减轻了。这种认识显然是错误的。在党的正确领导下,现在我国农业已经实现了集体化,我国农村人民公社已经走上健康发展的道路,为迅速地发展农业生产提

供了更大的可能性。但是，我們必須看到，农村人民公社建立还不久，还需要不断地进行整頓、巩固和提高；而且在农业集体化的基础上，还要逐步地实现农业技术改革，实现农业的现代化。因此，为了进一步調动广大人民群众的生产积极性，巩固人民公社集体經濟，尽快地发展农业生产，并为实现农业现代化創造条件，必須进一步加强党对农村工作的领导。經驗告訴我們，哪里加强了基层組織的领导，哪里的基层組織就会在群众中發揮核心领导作用，从而巩固农村人民公社的集体經濟和促进农业生产的发展；反之，哪里放松或忽略了对基层組織的领导，哪里的基层組織就会从政治上、思想上以至組織上日益涣散，逐漸丧失战斗力。結果，哪里的群众就会由于失去领导，而迷失前进的方向。因此，一切党的农村基层組織，必須进一步切实加强党的基层組織的工作。

（二）党的农村基层組織的基本任务

按照党章規定，党的基层組織共有八項任务，它是所有党的基层組織的一般任务，当然也包括党的农村基层組織在內。下面結合党的农村基层組織情况，簡要地介紹一下这八項任务的主要内容。

一、在群众中进行宣傳和組織工作，实现党的主張和上級組織的各种決議。我們党的主張和各种決議，是代表着人民群众利益的。但是只有当党的主張被人民群众理解和接受，并变成人民群众实际行动的时候，党的主張才能依靠人

民群众的偉大力量和努力奋斗而得到实现。这就是說，党的基层組織应该领导和組織全体黨員，經常地向人民群众宣傳党的主張和決議，使群众了解党的主張的正确性，了解为什么要这样做和怎样去做，以便在群众觉悟的基础上，組織群众为彻底实现党的主張而奋斗。

二、經常注意并且向上級組織反映群众的情緒和要求，关心和尽力改善群众的物質和文化生活。我們党是为人民群众服务，是以人民群众的利益为标准的，我們党又是相信并依靠人民群众的智慧 and 斗争来創造人民群众的幸福生活的。所以，我們党就要时时刻刻地注意和关心人民群众的生活状况以及他們的意見和要求，并动員和組織人民群众自己来合理地改善他們的物質和文化生活的状况，实现他們的要求。

三、接收黨員，征收党費，审查和鉴定黨員，对黨員执行党的紀律。这就是說，在各种斗争和工作中，經常物色培养积极分子，吸收他們之中具备黨員条件的人入党，壮大党的队伍。对自己組織內的每一个黨員的历史、政治面貌、觉悟程度，以及优点和缺点，要审查清楚，并做出适当的鉴定。黨員如果犯了錯誤，經過教育不改，要按情节輕重，給以紀律处分。

四、組織黨員学习馬克思列宁主义、毛澤东思想，学习党的方針和政策，提高黨員的思想水平和政治水平。党的基层組織要領導全体黨員閱讀和討論党的文件，使他們領会和理解党的方針政策；通过上党課等形式，逐漸地学习和掌握馬克思列宁主义、毛澤东思想，提高他們的理論水平。注意

从实际工作中学习，从领导人民群众的生产和斗争中，不断总结自己的和本组织的工作经验教训，来不断地提高每个党员的思想水平和政治水平。

五、领导群众积极参加国家的政治生活。我们的国家，是人民民主专政的国家，有关国家政治生活的一切重大问题，只有依靠人民群众自己动手，才能得到更好的解决。每个党的基层组织必须鼓励群众、积极领导群众参加国家的政治生活。但是，由于历史条件的影响和群众觉悟程度的不同，有的人并不是完全自觉地行使自己的民主权利，这就需要我们的基层组织加强对群众的教育，提高群众当家作主的责任感，使他们自觉地参加国家的政治生活。

六、领导群众发扬积极性和创造性，巩固劳动纪律，保证完成生产计划和工作计划。建设社会主义、共产主义的事业，是人民群众自己的事业。充分发扬群众的积极性和创造性，是做好一切工作的关键。但是，由于群众觉悟程度的不同，对待劳动纪律、生产计划和工作计划的态度也不完全一样，因此，党的基层组织必须经常注意做好思想政治工作，根据生产计划适时地组织劳动竞赛，表扬先进，教育落后，克服劳动纪律松弛的现象，树立社会主义的劳动态度，以保证生产计划和工作计划的全面完成。

七、开展批评和自我批评，揭露和消除工作中的缺点和错误，同一切违法乱纪、贪污浪费和官僚主义的现象进行斗争。工作中的缺点和错误常常是很难完全避免的，但是，如

果不及时加以揭露和糾正，就会使革命事业遭到更大損失。因此，党的基层組織要注意健全組織生活制度，經常开展批評和自我批評，揭露和糾正工作中的缺点和錯誤。每个党员都有責任向說假話、隱瞞工作中的缺点和錯誤的不良傾向进行斗争。違法乱紀、貪污浪費、官僚主义，常常給我们的事业造成严重損失，因此，必須注意揭发这些方面的一切坏人坏事，向一切危害人民利益的現象进行斗争。

八、在党员和群众中进行提高革命警惕性的教育，經常注意同阶级敌人的破坏活动进行斗争。革命警惕性是共产党和敌人斗争中最銳利的武器。党的基层組織要教育党员和群众在一切活动中，都必须保持高度的警惕性，严守党和国家的机密，时刻警惕敌人的阴谋破坏。特别是今天，敌人还在千方百计地破坏我们的社会主义建設事业，这就更需要教育党员和群众百倍地提高警惕性。只有經常保持警惕，才能識別敌人，揭穿敌人的阴谋詭計，一旦敌人阴谋破坏，就能有准备地进行坚决的斗争。

这就是党的基层組織的八項任务。党的农村基层組織，必須全面执行党章規定的八項任务，必須高举总路綫、大跃进、人民公社三面紅旗，坚决贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民經济的总方針和党在农村的各项政策，进一步巩固人民公社集体經济，发展农业生产，为实现社会主义并为将来实现共产主义而奋斗。

(三) 进一步加强党的农村基层组织的工作

那么，怎样进一步加强党的农村基层组织的工作呢？这就要做到：

第一，加强党的农村基层组织工作的首要一环，就在于建立和健全正常的工作秩序。所谓建立和健全正常的工作秩序，就是要严格按照党的民主集中制原则，使党内生活和工作正常化。这主要的就是：要在民主的基础上建立党的领导，领导全体党员步调一致地进行支部所决定的工作；要在集中指导下，发扬党内民主，提高党员的积极性、主动性和遵守纪律、遵守制度的自觉精神，保证各方面的工作能够切实地贯彻执行；要实行基层党委会、支部委员会集体领导与分工负责相结合的制度；要始终发扬批评与自我批评精神，特别是由下而上的批评，使基层组织的全部工作按照党的原则、方针和既定的计划进行。党的基层组织要建立正常的工作秩序，还要建立与健全切实可行的制度。比如党代表会议、支部党员大会、支部委员会、小组会等党内会议制度，计划工作和布置工作制度，请示报告制度，等等。所有这些，就是基层组织工作是不是正常化的标志。有的基层组织的负责同志，对这一点认识不足，在日常工作中，往往把党的正常工作和生产对立起来，认为生产是中心，是必须完成的任务，党的工作可多可少，因而自觉或不自觉地只顾生产，把党的正常工作忽略了。这种认识和做法，显然是不对的。党

的农村基层組織，固然应当把巩固集体經濟、发展农业生产工作当作自己的中心任务，并且坚决地去发动党員帶領群众切实做好，但是，集体經濟的巩固、各项生产任务的完成，如果离开党的基层組織的正常工作和正常秩序，离开了党的基层組織的正确領導，那是不可能做好的。

第二，加强思想建設和組織建設的工作。加强思想建設，首先要加强党員的教育和管理。應該經常对党員进行馬克思列宁主义和毛澤东思想的教育，党的总路綫、政策和形势、階級的教育、党的基本知識和党的优良傳統的教育，不断地提高党員的觉悟程度和工作能力，使他們在各方面起模范作用。无数事实証明，党員的觉悟越高，党員的作用越大，基层組織的战斗力的就越强。因此，党的基层組織必須以最大的努力，切实把这一工作做好。

党的組織建設的根本問題，是发展与巩固党的組織。加强发展党和巩固党的工作，对于發揮基层組織的战斗作用，具有十分重要的意义。接收新党員，是党的基层組織的一項經常的重要政治任务。党的基层組織必須根据革命和建設事业发展的需要，不断地从群众中吸取新血液，补充和加强自己的队伍。党的基层組織还要結合各项政治运动，对党的組織进行認真的整頓。必須坚决清除混入党内的反革命分子、坏分子、階級异己分子，保持党組織的純洁。只有这样，才能不断地巩固和純洁党的組織，提高党的战斗力。

第三，改进工作方法：改进工作作风。党的基层組織的

工作方法、工作作风的好坏，对能否搞好基层組織的工作关系极大。因此，改进党的工作方法，发揚党的实事求是和群众路綫的优良的傳統作风，是进一步加强党的农村基层組織工作的重要环节。党的农村基层組織，在一切工作中，都要依靠党员，充分发挥党员的作用。在贯彻执行党的政策、決議，布置工作的时候，一般应该采取先党内、后党外的步骤。先在党内传达、討論，統一思想認識，然后再在非党組織和群众中传达、討論，贯彻执行。“一攬子會議”，尽量少开。公社、生产大队的同志到下面工作，应该实行合理的分工。但是不要采取长期固定的“分片包干”的办法，以免影响公社、生产大队党組織委员会的集体领导和部門的經常工作。

〔討 論 題〕

(1) 为什么要加强党的农村基层組織的工作？

(2) 从你們本地区、本单位来看，要改进和加强党的农村基层組織的工作，需要解决一些什么问题？

第二課 切实加强党对人民 公社生产队的领导

生产队是农村人民公社的核算单位。人民公社经济发展的快慢、生产水平和生活水平的高低，主要地决定于生产队经济的发展程度。农业集体经济的优越性，也主要地从生产队表现出来。人民公社的基础——生产队经营得好坏，是人民公社办得好坏的根本标志。因此，党的农村基层组织最经常最根本的任务之一，就是要切实办好生产队，巩固集体经济，不断促进农业生产的发展，从而达到促进我国整个社会主义建设的目的。

（一）以农村人民公社生产队为基础的 集体经济的主要标志

什么是集体经济呢？我们所说的集体经济，就是以生产资料的集体所有制和集体劳动为基础的经济形式。我们现阶段以生产队为基础的集体所有制的农村人民公社，就是集体经济。集体经济最基本最主要的标志，就是：第一，主要生产资料集体所有；第二，生产统一制订计划，统一安排；第

三，集体劳动；第四，生产收入統一分配。以上四条是互相密切联系的，不可分割的，缺一不可的。

生产資料归誰所有、归誰支配（即所有制問題），它是区别公有經濟（包括全民所有制和集体所有制）和私有經濟的根本标志。大家知道，在解放以前，农村中的土地等主要生产資料，絕大部分归地主和富农所有，地主阶级利用他們封建的土地所有权，对农民进行殘酷的剝削，它是广大农民貧困、苦难的根源，它束縛了农业生产的发展。土地改革的胜利，才彻底廢除了两千多年来剝削农民的封建土地所有制，消灭了封建的地主阶级。我們常說的小农經濟，就是以少量土地为个人所有和个人劳动为基础的經濟。这种建立在劳动农民的生产資料私有制上面的个体經濟，是分散的、孤立的，在技术上是十分落后的。个体經濟生产規模很小，力量单薄，它是不穩固的，时刻向着两极分化，产生着資本主义的自发傾向。在土地改革以后，个体經濟的比重很大。由于个体經濟在技术上、生产上的落后性，限制着农业生产的发展，不能滿足国家社会主义工业化对粮食和原料等日益增长的需要；同时，个体經濟的分散性、盲目性，和国家的有計劃的經濟建設，又不相适应。因此，我們党领导全国农民經過互助組、初級社、高級社以至人民公社的发展道路，把个体劳动者所有制改变为劳动群众集体所有制，从而彻底消灭剝削制度，并且杜絕了产生剝削制度的根源，取得了社会主义改造的决定性胜利。現阶段人民公社，是以生产队为基础的集体

所有制。就是說，主要生产資料的大部分，是归生产队集体所有和支配的。当然，我們說巩固和优先发展集体經濟，并不是說社員个人不能保有一些自备的小农具和少量的自留地。恰恰相反，社員自备小农具对集体生产是有利的，也是必要的。少量自留地，归社員使用，也是允許的，它是集体經濟的必要补充和助手。

現阶段人民公社是以生产队为基础的集体所有制。生产統一制訂計劃，統一安排，集体劳动，生产收入由生产队統一分配。生产計劃的制訂，特別是种植計劃的制訂，必須加强思想政治教育，兼顧国家、集体和个人的利益，根据因地制宜的原則，由社員民主討論决定，然后共同执行。由于实行了生产資料的劳动农民集体所有制，統一計劃，共同劳动，这就有可能在产品分配方面，貫徹执行“按劳分配”的原則，由生产队統一分配。在个体生产的情况下，一戶一个生产单位，是根本不可能实行計劃生产和按劳分配的。

所謂集体劳动，它的主要意思是指劳动力由生产队統一調配，而不是說所有农活都要大家拥到一块，集体去干。生产队根据农活需要和个人的特长，因活派人，因人派活。凡是适合集体操作的农活就集体操作，适合一个人操作的农活就一个人操作；需要整劳动力，就派整劳动力，适合輔助劳动力就派輔助劳动力；需要五个就派五个，需要三个就派三个。有些技术性强、責任較大，或是少数田地很分散零碎，

不适合集体操作的农活，把生产責任落实到人，这仍然是集体劳动的一个方面。合理分工是社会发展的—种进步，单干不可能有这样的分工，只有集体才能这样办，这就是集体生产比个体生产优越的地方。

(二) 加强对生产队的领导，切实办好生产队

那么，党的农村基层組織应当怎样加强对生产队的领导呢？从目前来看，主要应当做到以下几点：

第一，提高生产队干部的政策思想水平，改进工作作风，認真、严肃和全面地贯彻党的方針、政策。

政策是党的生命，是調动群众生产积极性的鑰匙。人民公社集体經濟能否巩固，农业生产能否发展，生产队工作能否搞好，关键在于能否認真贯彻党的政策。有的地方把党的政策比作“軌道”，把生产比作“列車”。就是說，只要正确贯彻执行党的政策，生产的“列車”就会在平坦的“軌道”上暢快前进。如果不是这样，而使“列車”出了“軌”，那么就会寸步难行。这个比喻是很恰当的。認真贯彻执行党的政策，这是决定我們党的事业的一个根本問題。

帮助生产队着重贯彻哪些政策呢？应当着重帮助生产队認真贯彻按劳分配政策；在經濟工作中，必須坚持自願、示范、互助、互利的原則；贯彻民主办社、民主办队和勤儉办社、勤儉办队的有关政策；贯彻有关正确处理个人、集体和国家关系方面的政策；贯彻有关促进农业生产发展方面的政策。