

沈阳

经济区战略研究

振兴辽宁老工业基地重大举措

◎朱绍毅 苏宏章 徐炳道 主编

下册

辽宁人民出版社

沈阳 经济区战略研究

振兴辽宁老工业基地重大举措

◎朱绍毅 苏宏章

徐雨迪 主编

江苏工业学院图书馆

藏书章

一册

辽宁人民出版社

目 录

上 册

领导决策篇

优势互补 同心协力 加快沈阳经济区建设

——在沈阳经济区暨沈阳市基础设施建设规划及对策国际研讨

会上的讲话(代序) 闻世震(2)

在“发挥区域经济优势 构建沈阳经济区”研讨会上

的讲话 张行湘(7)

在构建沈阳经济区战略研究协调会上的讲话 徐 德(14)

振兴辽宁的重大抉择

——沈阳经济区的战略构想 朱绍毅(20)

在构建沈阳经济区战略研究协调会上的讲话 苏宏章(28)

专题研究篇

关于构建沈阳经济区战略研究报告

..... 中共辽宁省委政策研究室(36)

关于加快推进沈阳经济区建设的对策建议

..... 中共辽宁省委政策研究室(59)

构建沈阳经济区的必要性和可行性研究

.....辽宁省政府发展研究中心(62)

关于沈阳经济区规划布局、产业整合以及发展模式

研究辽宁省社会科学院(76)

关于沈阳经济区体制障碍与体制创新的研究报告

.....沈阳市政府研究室(124)

关于沈阳经济区基础设施建设研究

.....辽宁省发展计划委员会课题组(140)

沈阳经济区流通体制和市场体系建设研究报告

.....辽宁省商业厅(150)

关于沈阳经济区投融资体制与政策研究

.....辽宁省金融办(170)

关于沈阳经济区科技、教育、人才等资源共享体系

建设和协调机制研究辽宁省科技厅(187)

之一:沈阳经济区科技资源共享体系建设与协

调机制研究辽宁省科技厅(220)

之二:沈阳经济区教育资源共享体系建设与协

调机制研究辽宁省教育厅(257)

之三:沈阳经济区人才资源共享体系建设与协

调机制研究辽宁省人事厅(291)

关于大力拓展中心城市功能 加快构建沈阳经济区

的研究报告中共沈阳市委政策研究室(314)

关于鞍山市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策

建议的研究报告中共鞍山市委政策研究室(338)

关于抚顺市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策

建议的研究报告中共抚顺市委政策研究室(363)

关于本溪市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策

建议的研究报告中共本溪市委政策研究室(377)

关于营口市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策

建议的研究报告	中共营口市委政策研究室(395)
关于辽阳市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策	
建议的研究报告	中共辽阳市政策研究室(412)
关于铁岭市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策	
建议的研究报告	中共铁岭市委政策研究室(433)
沈阳经济区内外部关系及其辐射能力研究	
.....	中共辽宁省委党校(450)
国内外城市群发展可供借鉴的经验	
.....	辽宁省政府发展研究中心(467)
赴江苏省、上海市考察报告	
.....	中共辽宁省委政策研究室(481)
赴广东省考察报告	
.....	中共辽宁省委政策研究室(493)
赴浙江省考察报告	
.....	中共辽宁省委政策研究室(498)

下 册

专家论谈篇

关于沈阳经济区经济一体化战略研究	朱绍毅 冯贵盛(506)
重在创新 加快沈阳经济区发展	仇保兴(531)
关于沈阳经济区建设的几点看法	李京文(543)
老工业基地调整改造与区域经济发展	
——富民强市 振兴沈阳	胡鞍钢(550)
突破体制障碍 加快构建沈阳经济区	曹远征(565)
区域经济一体化与沈阳经济区的建设	肖金城(572)
从大都市圈看沈阳经济区	陈栋生(580)

中国新型工业化与沈阳都市圈的重构	叶裕民 (586)
沈阳经济区发展中的资源与环境保护	陆钟武 (603)
辽宁中部城市群经济协作的共赢效应	冯舜华 (606)
老工业基地转型与沈阳经济区建设	冯贵盛 (615)
关于构建沈阳经济区的几个问题	关兴亚 (617)
整合区域优势 加快推进辽宁中部城市群一体化 进程	
——构建沈阳经济区的战略思考	杨洪日 李万军 (620)
珠江三角洲城市群发展现状与规划	潘 安 (630)
“长三角”经济发展战略	诸大健 (652)
哈尔滨城市空间发展战略 珠三角城镇群协调发展研究 长株潭城市群区域规划	
——从城市到区域:规划与探索	靳东晓 (658)
区域经济发展与产业整合	王 健 (670)
区域经济发展中的文化与信息	罗沛霖 (677)
县域经济发展新思维	薛 巍 (682)
抓住中国—东盟自由贸易区建立的历史机遇 加强沈阳与东盟的经贸合作	王品弟 (688)
制度创新 推进城市基础设施建设	陈小洪 (697)
国家有关大都市发展的政策	孙安军 (702)
中心城市在西部开发建设中的作用	和红星 (706)
英国大都市发展经验及政府部门在发展过程中的决策	皮特 (英国) (713)
区域发展与政策研究	三宅里一 (日本) (721)
东京区域规划	大内浩 (日本) (730)
专家评审综述	诸大健 (734)

附 录

沈阳经济区基础情况综述	中共辽宁省委政策研究室(744)
沈阳市基础情况	中共沈阳市委政策研究室(758)
鞍山市基础情况	中共鞍山市委政策研究室(774)
抚顺市基础情况	中共抚顺市委政策研究室(781)
本溪市基础情况	中共本溪市委政策研究室(788)
营口市基础情况	中共营口市委政策研究室(814)
辽阳市基础情况	中共辽阳市委政策研究室(818)
铁岭市基础情况	中共铁岭市委政策研究室(827)
后 记	(834)

关于沈阳经济区 经济一体化战略研究

中共辽宁省委副秘书长 政策研究室主任 **朱绍毅**

辽宁社科院经济研究所研究员 省政府参事 **冯贵盛**

省委和省政府把实现沈阳经济区经济一体化作为振兴老工业基地的重大战略举措，一经提出在经济界、学术界和政界及媒体引起了普遍关注。现就构建和实现沈阳经济区经济一体化的若干理论和实践问题，略谈看法。

一、地域范围与区域名称问题

（一）地域范围“6+1”

经济区地域范围，从区域经济研究角度讲地域界限是模糊的，但从中国现实讲，从可操作性讲，经济区的大界限要明确，要与行政区划大体保持一致。

“6”，指以沈阳为中心的中部城市群，由沈阳、鞍山、抚顺、本溪、辽阳和铁岭6市构成。6市是辽宁老工业基地形成和发展过程中逐步发展起来的经济板块，重化工业高度聚集，产业内部联系紧密。本经济区人口1896.9万，国内生产总值2631.7亿元，分别占哈大经济带（由沈阳经济区、大连经济区、长春经济区和哈尔滨经济区构成）41.6%和39.7%；分别占全省45.7%和48.5%。是东北和辽宁老工业基地核心区。

所谓“+1”，在不久前的沈阳经济区国际研讨会上，专家一致指出，按国际惯例大都市经济区要具备三大通道，空港、信息港和海港。而营口港是国内重要的枢纽港，近10年超常发展，到

2003年底吞吐量将达到4000万吨,40万集装箱。到2010年将突破1亿吨。营口港紧靠沈阳经济区,距原材料大进大出的鞍山和本溪仅100—150公里,从重化工基地发展讲需要营口港。将营口市纳入沈阳经济区是合理的。因此,提出沈阳经济区地域范围6+1的方案。

(二) 经济区名称

沈阳经济区几易其名,由最初提出的“大沈阳经济体”,后根据经济界人士意见改为“以沈阳为中心辽宁中部城市群经济区”,之后又易名为“沈阳经济区”。许多专家认为经济区域名称要与国际大都市经济区名称接轨,应改为“大沈阳都市区”或“沈阳大都市区”为好。关注沈阳经济区的名称问题,恰恰表明对沈阳经济区的提出和研究已引起国内各界人士的关注,是件大好事,使经济区研究更贴近辽宁和国内外区域经济研究的实际。

(三) 沈阳经济区与“珠三角”和“长三角”比较问题

“珠三角”(城市群)由三个都市区组成;广州都市区(圈)、深(圳)港(香)都市区(圈)和珠(海)澳(门)都市区(圈)。“长三角”(城市群)由大上海都市区(含苏锡常),南京都市区(圈)和杭(州)宁(波)都市区(圈)构成。沈阳经济区则是辽中南城市带(沈大经济带)中的二级经济圈,或者说也是哈大经济带(由沈阳、大连、长春和哈尔滨等四个经济区构成)的二级经济区。沈阳经济区同“长三角”和“珠三角”相比不属于同一经济区层面,经济规模和重要经济指标也就不存在可比性。如果要比,我们只能从学习和借鉴上面,学习长三角和珠三角经济区(大都市经济圈)经济一体化的途径措施,市场化进程,结构调整的途径及发展目标取向等为经济区参考和借鉴。

二、构建大沈阳经济体的提出

从上世纪90年代以来,经济社会的发展环境和发展背景发生了深刻变化,经济全球化和经济一体化的步子不断加快,竞争格局由单体(企业)竞争逐步演变为包括研发能力在内的地区间产

业集群竞争,或者说是中心城市和以中心城市为依托的城市群(大都市经济圈)的产业聚集优势和经济实力竞争。城市群是区域发展的主要载体,其形成和发展是地区经济高度发展的必然结果,国内外经济发展的实践表明,城市群的崛起及其带动作用已经成为推动一个国家或一个地区经济发展的主要动力。

(一) 世界经济重心转移与大都市经济圈形成和发展

百年来世界经济发展进程中,一再表明,大都市经济圈的形成与世界经济增长重心的转移相关联,在经济增长重心所在地区,必然围绕大都市(经济中心城市)崛起大片城市群,这是世界各国城市发展的一条基本规律。19世纪英国为世界经济增长重心,在英格兰中部地区,崛起了以伦敦为中心大片城市群一大伦敦都市经济圈;随着欧洲大陆的经济兴起,相继出现了法国大巴黎都市经济圈,德国莱茵—鲁尔盆地等几大片都市群。20世纪,随着世界经济增长重心转移到美国,在美国东北部沿海地区和随后在五大湖地区相继崛起了大纽约经济圈和五大湖地区等大片城市群,战后经济增长重心又转移到美国的中西部,相应出现洛杉矶—旧金山都市群和达拉斯—休斯敦城市带。上世纪六七十年代,日本经济崛起而相继产生了京滨都市带—大东京经济圈等。

(二) 国家发展战略重点倾斜与“珠三角”和“长三角”崛起

进入20世纪80年代,在总设计师邓小平同志指挥下,中国打开国门实行改革开放,国家发展战略重点移向东南沿海发展特区,利用临港澳的地缘条件,大力推进改革开放,10年间,以广州为中心,包括深圳、珠海、东莞、江门、中山等大片城市群在珠三角崛起,珠三角地区成为中国改革开放试验地,成为中国经济发展最快的地区。国内生产总值、地方预算财政收入,外贸出口和利用外资分别占全国9.2%、9.1%、34.6%和27.1%。20世纪90年代伊始,国家发展战略北移,重点开发浦东,形成了以上海为中心,在长三角地区崛起了大片城市群。10年间长三角成为中国经济发

展最为强劲地区，经济实力最为雄厚的地区。国内生产总值，地方财政收入，外贸出口和利用外资分别占全国总量的18.7%、19.2%、28.3%和33.2%。长三角和珠三角成为中国发展最重要支撑点。

（三）辽宁中部城市群的形成与发展

城市群的形成是一个地区经济高度发展的必然结果，是城市化发展的终极体现。以沈阳为中心的辽宁中部城市群是闻名中外的重化工业高度聚集区，是当今中国最重要的装备工业和原材料工业的生产基地。沈阳经济区重化工业的产业框架和城市群雏形始建于上世纪30年代中期，日本军国主义为掠夺辽宁和东北地区丰富的矿产资源和对中国及亚洲侵略扩张提供支撑，竭力发展为侵略扩张服务的沈阳市的机械军工，鞍山的钢铁工业，抚顺和本溪的能源工业，辽阳的军事化工等。逐步发展到上世纪40年代中期，形成当时中国大中城市最为密集，重化工业最为发达的地区。

重化工业基地的形成和大发展于20世纪五六十年代，新中国成立后为加快新中国的经济建设和国防建设，党中央做出发展战略抉择，利用原有工业基础和当时的优越地缘条件，把发展战略重点放在辽宁和东北地区，特别是重点倾斜于以沈阳为中心的辽宁中部城市群，经过“一五”和“二五”时期的国家重点建设，成为当时中国最先建成的中国最大的重工业基地，形成了比较雄厚的工业基础，内在联系紧密的重化工业体系，互补性很强的产业链条。几十年来，为新中国制造出数以百计的全国第一的重要工业产品，为新中国生存和发展做出了重大贡献。

进入20世纪80年代以来，以经济建设为中心全面实施改革开放的重大战略举措，中国的宏观发展环境和发展背景发生了深刻变化。其一，国家发展战略转移，80年代国家重点放在东南沿海特区，发展珠三角；90年代战略重点北移开发浦东，发展长三角。其二，深化经济体制改革，改革的目标取向是建立社会主义市场经济体制。在这一宏观背景下，由于老工业基地是旧体制打造的，

在传统发展模式指导下建成的，辽宁和东北老工业基地的结构性矛盾和体制及机制性矛盾，成为全国最突出的地区，经济发展陷入举步维艰的境地，作为老工业基地的核心地区——以沈阳为中心的辽宁中部城市群的经济的发展遇到了前所未有的困难，在省委和市委的领导下，以结构调整为主线，不断加大调整和改革的力度，应该说付出了巨大的调整与改革成本，沈阳经济区在艰难的调整和改革中，取得了较大发展，重化工业在全国的战略地位和作用尽管受到严峻挑战，但依然发挥着不可替代的作用，沈阳依然作为全国最重要的机械装备工业基地，沈阳经济区依然是全国最重要的原材料生产基地，其中，钢及钢材产量、石油加工能力仍占全国产量的1/5—1/6之多。中国的发展仍然离不开以沈阳为中心的沈阳经济区重化工业的支撑。同时，沈阳经济区继续发挥着辽宁和东北老工业基地的核心区的作用，其未来发展对辽宁和东北老工业基地改造和振兴具有重要示范和牵动作用。中共辽宁省委作出实施沈阳经济区经济一体化的战略举措，其重大意义就在于此。

表 1 哈大经济带的各经济区经济总量比较

地区 项目	哈大经济带	沈阳经济区	大连经济区	长春经济区	哈尔滨经济区
人口(万人)	4563.6	1896.9	554.6	1208.5	1050.9
人口占经济带 比重(%)	100.0	41.6	12.2	26.5	23.0
国内生产总值 (亿元)	6622.8	2631.7	1235.6	1208.5	1665.2
国内生产总值占 经济带比重(%)	100.0	39.7	18.7	18.2	25.1

注：长春经济区含吉林市；哈尔滨经济区含大庆。

表2 沈阳经济区(市区)主要经济指标占全省(市区)比重(2001年数据)

项目 \ 地区	全省(市区)	沈阳经济区(市区)	占全省比重(%)
人口(万人)	1755.44	982.99	56.00
国内生产总值(亿元)	3521.91	1878.52	53.34
其中第三产业增加值(亿元)	1615.04	873.08	54.06
产值500万元以上企业工业总产值(亿元)	3772.99	1790.10	47.45
固定资产净值余额(亿元)	3630.42	1775.00	53.17
信息产业(邮政、电信)业务总量(亿元)	180.34	109.20	60.55
贸易批零售总额(亿元)	3205.65	2190.11	68.32
高校数量(所)	58	31	53.34
高校在校生人数(人)	380231	208988	54.96
专业技术人员数量(万人, 2000年末)	118.35	74.86	63.25
地方预算内财政收入(亿元)	267.05	135.89	50.89

三、沈阳经济区(大沈阳都市区)经济一体化与复兴的基本构想

研究和实施沈阳经济区经济一体化与老工业基地振兴具有重大的理论意义和实践价值;同时,其经济区本身也具备实现区域经济一体化和振兴的基础条件。

(一) 沈阳经济区形成与发展的有利条件

1. 沈阳经济区——辽宁和东北老工业基地的核心区

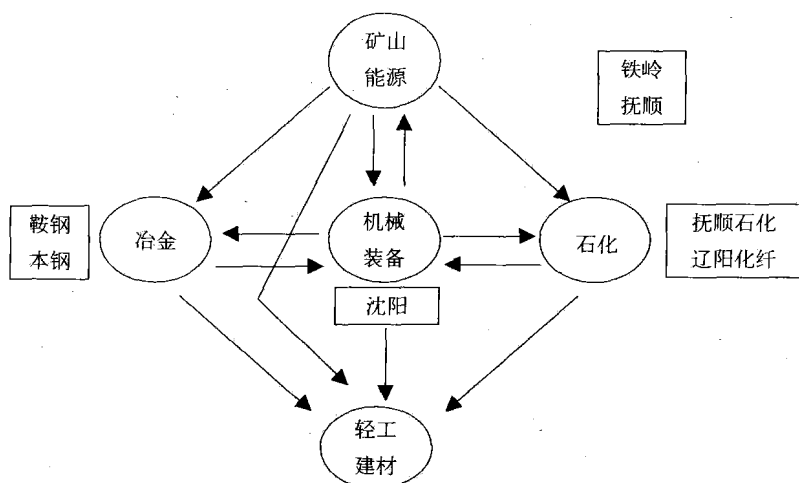
——城市密集。在以沈阳为中心,百公里半径内,汇集了人口超百万的3座特大城市(沈阳、鞍山和抚顺),人口在50万人以上的2座大城市(本溪、辽阳),一座中等城市(铁岭),5座县级市,253个小城镇。城市群总人口1896.9万人,占全省人口45.7%,其中,非农人口1027.7万人,城镇化水平高达54.2%,为全国城市化之前列。

——重化工业聚集。重工业产值1775亿元,占全省重工业总产值48.4%。在沈阳经济区聚集了能生产具有世界或国内先进水平的数控机床,通用机械和大型成套装备,其生产能力约占全省

70%—90%；本地区拥有全国闻名两座大型钢铁企业（鞍钢、本钢）和3座中型钢铁企业（北台钢、抚顺特钢和新抚钢），其生产力达到2000万吨，占全省90%以上；又是我国北方最大石化工业基地、国家级精细化工和催化剂生产基地。石油加工能力达到2000万吨。

2. 沈阳经济区——产业互补性和关联性很强的经济区

沈阳经济区的重化工产业框架形成之初就是以产业关联性而打造的。矿山 — 能源工业 — 冶金 — 机械装备产业链条。



3. 沈阳经济区——现代化交通运输网络最为密集的经济区

以沈阳为中心基本形成了一环五射的现代化运输通道，密集的交通运输网络将五城市连为一个整体。沈阳经济区是全国公路网和铁路网最为稠密的地区。为实现区域经济一体化提供了重要支撑。

4. 沈阳经济区——科教发达、人才济济的经济区

沈阳经济区（市区）拥有高等学校31所，占全省（市区）高校拥有总数的53.34%；高校在校学生总人数208988人，占全省54.96%；专业技术人员数量118.35万人，占全省63.25%（2000年

末数据);更应指出,50余年工业化进程中造就了一大批数以百万计的技术熟练工人,是实行新型工业化的宝贵财富。

5. 沈阳经济区——资源富集的经济区

沈阳经济区处于辽东山地和下辽河平原交汇地带,特有地缘条件、丰富的自然资源。

——矿产资源最为丰富的经济区。这里拥有占全国1/4的铁矿保有储量;占世界1/4的冶金辅助矿菱镁矿储量;占全省2/3的煤炭储量,超百亿 m^3 的煤层气,储量36亿 m^3 的油母页岩,还有储量较大非金属矿产资源(如水泥石炭岩矿)等。资源禀赋成为沈阳经济区重化工业基地形成的基础。

——农业资源开发潜力巨大的经济区。经济区所在地域地处土地肥沃、降雨适中,气候温和的下辽河平原,是辽宁最大的商品粮基地和菜篮子基地,由于农业区紧靠密集的城市群,都市型农业特点鲜明,现代化、市场化、商品化农业较为发达,实行产业化经营有着巨大的发展空间。

——水资源补给潜力较大的经济区。沈阳经济区是全国水资源极为匮乏的地区,但由于经济区背景水资源比较丰富的辽东天然的“绿色水库”,每年通过已建成的大型和特大型水库——大伙房水库、观音阁水库、侵窝水库、清河水库、汤河水库、柴河水库等为沈阳经济区的经济和社会发展提供极为重要水资源供给支撑。

(二) 实现沈阳经济区经济一体化主要障碍因子

沈阳经济区实施经济一体化面临着诸多障碍因子,归纳起来,主要有以下各点。

1. 体制壁垒,行政分割

辽宁老工业基地是旧体制打造的,并经几十年运转,旧体制及其相关联传统观念带有很强的惯性。集中反映在,其一,直至目前国有经济份额依然过大,机制老化,国企难于摆脱条条和属地的政府约束,也就难于形成市场的主体,所以不大可能完全按

照市场机制，遵循利润最大化原则，进行结构调整和产业整合。且民营经济发展滞后，不足以在区域内进行大规模资本扩张，形成区域分工体系，即，区域产业整合中企业动力不足。其二，条块分割的管理体制。一个时期以来，诸侯经济膨胀，土围子重重——部门土围子、行业土围子、地方土围子，各吹各的调，实施区域经济一体的核心问题是产业整合和市场整合，而体制壁垒和行政分割无疑是区域经济一体化的主要障碍因子。

2. 生产要素流动不畅和市场不健全

都市经济圈形成的重要标志是各城市间形成了分工与合作关系，各城市的资源是按照比较优势和经济效率最大化的原则进行优化配置。而要做到这一点，前提条件是城市间生产要素和资源能够自由和高效地流动。能够使生产要素和资源自由和高效地流动的机制有市场，即商品和生产要素市场。目前在辽中六城市，商品市场还比较发达，形成了以沈阳为中心的市场流通格局，但生产要素市场则不健全，劳动力、资金、土地、产权等还不能完全进入市场，充分自由流动，从而限制了大沈阳都市区的形成。

3. 引导和推动区域经济一体化的宏观协调机制缺陷

当前，我国正处于体制转轨进程中，实施区域经济一体化仅靠市场推动远不能形成。因为目前市场经济体制框架初步建立，市场的作用和推力是有限的，诸多障碍因素仅靠市场力量难以消除。而目前，区域经济一体化的宏观协调机制和政策导向基本上是空白。

4. 中心城市能量不足，扩散和辐射能力有限

国内外城市群的崛起和区域经济一体化的实践表明，中心城市是区域经济一体化的启动器和发动机。沈阳作为经济区的中心城市地位无可争议。但目前，沈阳推动区域经济一体化的能量显然不足，极化效应和扩散效应脱节，尽管近年来沈阳开放，步子不断加快，经济取得了长足发展，但改革和调整付出了较大成本，就业压力大，应该扩散的产业，因其自身能量不足和缓解就业压

力难以向周边城市和经济区内扩散。

（三）沈阳经济区经济一体化框架构想

实现沈阳经济区经济一体化，必须对其现有资源和产业，按照政府引导，市场推动的原则进行重组和整合。从大沈阳都市圈现资源和产业优势出发，围绕构建和完善产业链和服务产业网络进行重组和整合，实现省委提出的把沈阳经济区建成两大基地；两大示范区和一个中心，即我国的装备制造基地和重要原材料工业基地；辽宁乃至整个东北的高新技术产业和农产品加工业示范区，东北现代商贸物流中心。

1. 构建区域主导产业链条，搭建产业整合平台

区域产业整合是实现区域经济一体化的核心，应该说也是一大难点课题。从沈阳经济区产业实际出发，以围绕构建和完善产业链条为切入点，推进产业整合。

（1）装备工业整合。装备工业在沈阳经济区属于多门类行业，其中主要包括，机床、通用机械、专用机械、大型成套装备、电力装备、冶金装备、矿山装备，环保装备，机器人及自动化成套装备等。装备工业整合方式要因地制宜，不搞一刀切，不搞拉郎配。以提高沈阳经济区装备工业整体实力和产业竞争力为目标，以政府引导、市场推动为主动力，采用多种方式，实施产业整合。

——以沈阳为依托，以主导机械（装备）产品为龙头，市场化配置为基础，推进主导机械产品与跨地区的辅助加工及零部件生产部门整合，形成龙头企业的研发与集成（组装）→零部件生产加工部门及相关的辅助部门→销售为一体的产业链条。

——类同机械（装备）产品的企业整合。应对市场挑战，大力推进集团式产业整合，分别以沈阳的数控机床、通用机械、电力装备等的大型企业为龙头，资本为纽带，实行企业重组，组建跨地区大型机械装备企业集团。

——以优势的品牌机械产品为纽带，实行产品研发、生产和销售整合，按着龙头企业的品牌产品统一技术标准和规格，用同