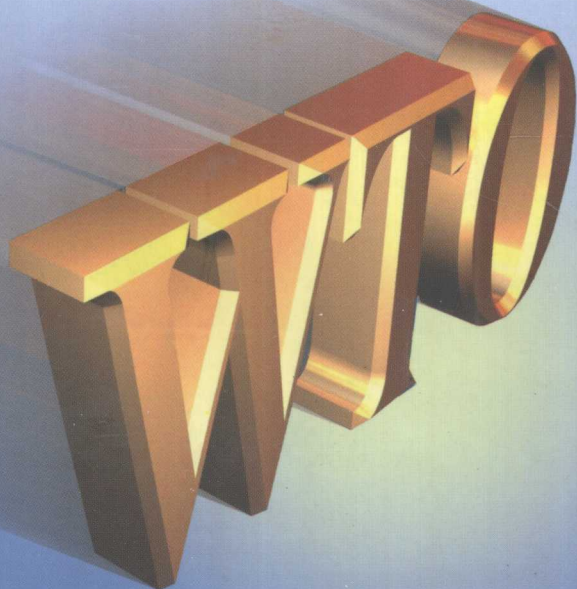


WTO

与江苏经济

主编：黄 健 副主编：张 锋 徐山瀑



江苏人民出版社

WTO 与江苏经济

主 编 黄 健

副主编 张 锋 徐山瀑

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO 与江苏经济/黄健主编. —南京: 江苏人民出版社, 2001.2

ISBN 7—214—02888—3

I. W... II. 黄... III. 经济一体化—影响—地区经济—研究—江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 04765 号

- 书 名 WTO 与江苏经济
主 编 黄 健
责任编辑 戴同华 曹富林 刘 焱
责任监制 王 旭
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.jspph.com>
<http://www.book-wind.com>
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 江苏新华印刷厂
地 址 南京市中央路 145 号(邮编:210009)
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 14.5 插页 2
印 数 6 041—8 540 册
字 数 360 千字
版 次 2001 年 5 月第 1 版第 2 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—02888—3/F·647
定 价 32.00 元(软精装)
(江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)

深化“入世”对策研究

田世玉

加入世贸组织是我国改革开放过程中的一件大事，对于我国经济在下世纪的发展具有深远的影响，对近期经济增长也有积极意义。根据 WTO 协议和我国作出的承诺，结合本地实际，开展“入世”利弊分析和对策研究，十分及时，非常必要，也很紧迫。

省政府研究室牵头组织多部门参与这一课题研究，是一项富有超前性创造性的工作，所形成的综合报告和分报告，内容比较翔实，分析比较透彻，具有较强的针对性和操作性，能给人以较深刻的启示，对我们抓住用好“入世”带来的机遇，迎接“入世”和经济全球化带来的挑战有着借鉴和指导作用，对于领导决策很有帮助。可突出重点、突出个性，适当修改后，印发各市、各部门和有关同志阅研。

希望课题组的同志在现有研究成果的基础上做好深化完善工作，争取与江苏实际贴得再紧一些，与“入世”以后的动态联系得再紧一些，通过细化、跟踪、纵深研究，使这项成果在服务江苏跨世纪发展和现代化全局中发挥更大作用。

迎接对外开放新阶段

李先石

中国加入世贸组织为期不远。江苏作为我国东部沿海经济比较发达的省份之一,面临着新的机遇和挑战。省委、省政府对“入世”问题极为重视,及时进行学习和研究,组织有关部门着手考虑应对之策。去年5月,由省政府研究室牵头,编写《WTO与江苏经济》一书内部发行,受到了各方面的好评。最近,根据省委、省政府的要求和我国加入WTO的新进展,他们对该书作了修改和充实,以进一步加强对“入世”工作的指导。

加入世贸组织,标志着我国对外开放进入了一个新的阶段,我们将在更大范围内和更深程度上参与经济全球化进程。这对于江苏以更加开放的姿态走向世界,顺利实施“十五”计划,率先基本实现现代化,将产生重大而积极的影响。江苏综合实力较强,开放程度较高,科技和教育水平在全国名列前茅,加入WTO具备一定的比较优势,总体上有利于我们加快发展。同时,加入世贸组织也是严峻的考验,政府管理经济的方式、企业经营机制、经济运行规则和环境等,都需要进行深刻的变革。某些行业和企业,在一段时间里也会受到不小的冲击。全省上

下特别是各级领导干部,要有足够的思想准备和工作准备,坚定积极参与国际竞争的信心,适应新形势,迎接新挑战,增创新优势,赢得新发展。

未雨绸缪,深化研究应对“入世”的对策措施,扎扎实实做好加入世贸组织的准备工作,是今年经济工作的重点之一。中央领导对此有明确的要求,提出要“通过深入研究,具体弄清哪些方面有利,哪些方面可能有弊,对有利的方面要准备好充分利用的办法和措施,对有弊的方面也准备好严密防范的办法和措施,把弊缩小到最低程度,迎接这场挑战”。各地、各部门和各类企业都要按照中央的要求,紧密结合自身实际,深入分析加入世贸组织带来的利弊影响,提出针对性、操作性强的对策措施。在国际市场上有竞争优势的企业和产品,要主动出击,进一步开拓国际市场;竞争能力一般的企业和产品,要采取得力措施迎难而上;受冲击较大的企业 and 产品,要主动调整以减少损失。加入 WTO 带来的影响是全方位的。不仅要加强经济领域的应对研究,还要加强文化、教育、科技、法制、政府职能等方面的应对研究,周密制定相关对策。各地、各部门负责人要亲自抓这项工作,切实搞好跟踪研究和深化研究,将机遇把握好,把风险估计透,制定多种预案,趋利避害,力争主动权。

世贸组织对我们来讲还是一个新事物,它的一整套多边贸易规则涵盖面非常广泛,几乎涉及到当今世界经济贸易的各个方面。必须加强学习,抓紧做好应对“入世”的知识准备。要分层次搞好培训,使各级领导干部、经济

主管部门和企业负责人掌握 WTO 基本规则及国家的宏观政策导向,了解加入 WTO 对本地区、本部门、本企业的影响及对策措施。要抓紧加入 WTO 后紧缺人才的培养,重视引进国内外高层次人才。通过多种途径,抓紧培养一大批熟悉省情、精通 WTO 规则和国际经济法律、适应竞争需要的高素质专业人才。要充分利用报纸、杂志、广播、电视、互联网等媒体,采取讲座、研讨、拍专题片、印发宣传材料等形式,进一步普及 WTO 知识,在全省形成浓厚的学习氛围。

加入 WTO,表明我国将全面融入激烈的国际竞争,可能带来的机遇需要经过艰苦的努力才能抓住,可能带来的风险需要开拓性的工作才能减少或消除。要把应对“入世”与实施“十五”计划结合起来,以富民强省、率先基本实现现代化总揽全局,以加快发展为主题,结构调整为主线,改革开放和科技进步为主要推动力,把提高人民生活水平作为根本出发点,深入实施科教兴省、经济国际化、城市化、区域共同发展、可持续发展主战略,苦练内功,夯实基础,以迎接加入 WTO 的挑战,在参与国际竞争中不断发展壮大自己。对此,省委、省政府已作出具体部署,关键是要狠抓落实。

当前,要突出抓好三件事。一是加强法制建设。按照国际惯例和 WTO 规则,抓紧清理、修订和完善涉外政策法规,处理好按规则办事和加强自我保护的关系。特别是要研究和利用好过渡期条款,充分利用“绿箱”政策,保护重点发展的产业和产品,使加入世贸组织的正面效

应得到最大限度的发挥,负面影响降低到最小程度。健全反倾销的法律法规,为应对“入世”提供法律支持。二是着力增强企业国际竞争力。这是应对“入世”最根本最积极的措施。各类企业特别是国有企业,要加快体制和科技创新,积极推进结构调整,加强企业管理,努力提高整体素质,增强竞争能力。三是各级政府要进一步转变职能,把主要精力放到加强对经济运行的调节和市场秩序的监督上来,尽快建立既符合 WTO 规则、又适应社会主义市场经济发展要求的运作机制和管理方式。

加入世贸组织,机遇与挑战并存,关键看我们如何应对。可以相信,只要大家群策群力,扎实工作,一定能够以加入 WTO 为契机,把江苏的改革开放和现代化建设推向一个崭新的阶段。

2001 年新春

目 录

总论:WTO 与江苏经济

加入 WTO 的战略意义	(1)
加入 WTO 对江苏经济影响的总体判断	(5)
加入 WTO 对主要产业的影响	(11)
加入 WTO 对开放、科技、文化教育和法制建设的影响	(30)
应对加入 WTO 的总体思路和基本对策	(36)

农业篇

我国加入 WTO 农业谈判的基本原则和内容	(44)
国际国内农产品市场比较优势分析	(46)
对江苏农业影响的基本估价	(50)
江苏农业存在的主要问题	(53)
应对加入 WTO 的基本策略	(55)

传统工业篇

总体影响与基本对策	(63)
对轻工业的影响与对策	(66)
对纺织工业的影响与对策	(81)
对丝绸工业的影响与对策	(99)
对冶金工业的影响与对策	(107)
对建材工业的影响与对策	(116)

支柱产业篇

总体影响与基本对策	(126)
对机械工业的影响与对策	(130)
对电子工业的影响与对策	(140)
对石油化学工业的影响与对策	(150)
对汽车工业的影响与对策	(166)

新兴产业篇

总体影响与基本对策	(176)
对电信业的影响与对策	(180)
对旅游业的影响与对策	(188)
对医药业的影响与对策	(194)
对咨询业的影响与对策	(202)

金融篇

总体影响与基本对策	(214)
对银行业的影响与对策	(217)
对保险业的影响与对策	(232)
对证券业的影响与对策	(252)

流通篇

江苏流通业现状	(265)
对江苏流通业的影响	(267)
江苏流通业的应对策略	(272)

企业篇

江苏企业的基本概况与特点	(279)
“入世”后江苏企业面临的机遇和挑战	(281)
“入世”后江苏企业的基本对策	(287)
“入世”后地方政府的基本对策	(292)

对外开放篇

WTO 基本规则与江苏对外开放的相关性	(299)
---------------------------	-------

对江苏开放型经济的影响	(304)
应对加入 WTO 的基本对策	(323)
技术创新篇	
对江苏技术创新的影响	(335)
江苏技术创新工作现状	(336)
江苏技术创新面临的机遇与挑战	(342)
推进江苏技术创新的对策	(347)
文化教育篇	
总体影响与基本对策	(357)
对文化的影响与对策	(360)
对教育的影响与对策	(368)
法制建设篇	
WTO 法律体系的主要特点	(381)
对江苏法制建设影响的基本判断	(383)
江苏法制建设的总体对策	(389)
对江苏有关具体法律制度的影响与对策	(394)
附件	
WTO 规则及其体系框架	(419)
中国加入 WTO 的有关情况	(434)
中美世贸协议文本摘要	(440)
中国与欧盟 WTO 双边协议主要条款摘要	(447)
后记	

总论：WTO 与江苏经济

中国加入世界贸易组织(简称 WTO)的谈判已经进入最后阶段,跨入 WTO 大门为期不远。紧紧抓住这一历史机遇,调整 and 确定发展大思路,主动迎接挑战,加快经济社会发展,是江苏现代化建设中一个事关全局的重大课题。

加入 WTO 的战略意义

WTO 是规范国际经贸规则的多边经济组织,拥有 135 个成员,与国际货币基金组织、世界银行并称为世界经济的“三大支柱”。加入 WTO,是我国 70 年代恢复联合国席位以来又一个里程碑式的重要事件,是改革开放进程中又一次新的历史性飞跃,对于我国更加大踏步走向世界、加快新世纪初叶的发展、实现 2050 年建成社会主义现代化国家的目标,对于促进世界和平与经济繁荣,都将产生长远而深刻的影响。

一、从世界大趋势看,加入 WTO 是我国主动融入全球经济、全面参与国际竞争和战略选择的战略选择

经济全球化是当今世界最根本的时代特征和不可抗拒的历史潮流。近年来全球范围内的经济结构调整,使资源的优化配置突破了国界。科技进步突飞猛进,交通、通信特别是信息技术迅猛发展,为加快经济全球化创造了物质技术基础。跨国公司迅速扩张,

影响力日益增大,既密切了国际经济联系,又加剧了国际竞争。经济全球化既给各国的发展提供了条件,也不同程度地带来了风险,发达国家占据明显优势,发展中国家处于相对不利的地位。WTO 作为最具广泛性的国际经济组织之一,制定并监督执行国际经济贸易规则,组织各成员进行开放市场的谈判,并建立一种协调解决其成员之间经济贸易争端的机制。加入 WTO,是发展中国家顺应历史潮流,积极主动地参与经济全球化,力争在广泛的国际经济合作和竞争中发展自己、保护自己,实现跨越式发展的必然选择。亚洲“四小龙”的经济奇迹,固然与当时的国际政治环境有关,但另一个重要因素不可忽视,就是它们将自身发展融入于全球经济之中,在世界范围内配置资源,发挥比较优势,走开放式发展道路。前苏联解体以前,经济实力特别是军事实力很强,但由于长期采取不开放的封闭政策,苏联经济从来没有真正成为世界经济的组成部分,发展速度逐步减慢直至停滞不前,最终演变成政治危机,导致政权垮台。正反两方面的历史事实表明,一个国家的发展和强大,归根到底离不开开放,离不开世界。

党的十一届三中全会以后,我国开始了参与经济全球化的进程。建立市场经济体制,形成以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局,法律体系逐步与国际惯例接轨,全方位、宽领域地对外开放,既为国民经济持续快速增长和社会全面进步提供了强大动力,也为加入 WTO 准备了物质基础和基本条件。由于美国的干扰和阻挠,我国迟迟没有加入 WTO,经贸权益难以体现在多边贸易协议中,在歧视性、反倾销、反补贴的争端中往往处于不利地位。中国加入 WTO,标志着中国经济正式融入全球经济,真正成为世界经济主流的一部分。这对于我国全面参与全球性生产和国际分工,在广阔的经济大舞台上获得更多的发展机会,增强综合国力和国际竞争力,提高人民生活水平,将产生极其重要的推动作用。

二、从国内大背景看,加入 WTO 是推进两个根本性转变、加快

现代化建设的巨大动力

世纪之交,中国的经济发展面临着一系列深刻的变化。我们提前实现了第二步战略目标,正在转向实施第三步战略目标,进入从小康逐步向现代化过渡的阶段。市场供求格局发生根本性转变,短缺经济和数量型扩张为主的发展阶段基本结束,新一轮的发展将以买方市场和提高整体素质为主要特征。经济体制改革进入攻坚阶段,攻克国有企业改革等难关涉及复杂而深刻的利益调整,消除进一步发展的体制性障碍难度越来越大。在这一重要转折时期,中国加入 WTO,全面融“入世”界经济,将为加快两个根本性转变,促进改革和发展提供强大的外部动力。

改革开放以来,我国国民经济持续快速增长,20 年间 GDP 总值增长 6 倍多,年均增长率达到 9.8%,成就举世公认。在 21 世纪的头 20 年,中国经济能否继续保持 8% 左右的快速增长,是国际国内普遍关注的重大问题。下世纪初叶对中国经济快速增长有两个制约因素:一是资源,二是市场。我国人均资源指标大多低于世界平均水平,以资源高消耗、环境重污染为代价,走粗放型经济增长道路难以为继。有效需求不足是当前经济运行中的主要矛盾,这种矛盾将长期存在。加入 WTO,更加充分地利用全球资源、国际市场,来弥补国内资源、市场的不足,对于保持今后 20 年国民经济的快速增长,实现经济社会的可持续发展,至关重要。

我国的经济增长方式正由粗放型向集约型转变。加入 WTO,直接面对国际竞争的压力,既增强了转变经济增长方式的紧迫感,也为加快这一根本性转变创造了有利条件。中国加入 WTO,有利于改善进出口贸易、吸引外资和引进先进技术的软环境,更好地抓住新一轮世界性经济结构调整提供的机遇,加快经济结构的优化升级。国内市场价格与国际市场价格进一步接轨,将强化市场配置资源的基础性作用,提高经济增长的质量和效益。从总体上看,加入 WTO 将促进我国经济转到依靠科技进步和提高劳动者素质

的轨道上来,提高国民经济整体素质,不仅为新世纪头 20 年的快速增长提供支撑,而且还为后 30 年的持续发展积蓄后劲。

我国社会主义市场经济体制的框架基本形成,但要建设比较完善的市场经济体制,还要几十年时间,需要付出大量艰苦的努力。加入 WTO,要求我们遵循 WTO 基本规则,遵循市场经济的普遍规律,这在客观上有助于加快经济体制的根本性转变。WTO 规则的核心是尽可能地保护公平竞争,这有利于打破地区封锁、部门垄断,促使全国尽快形成统一开放、竞争有序的市场体系。我国企业将更多地“走出去”,外国资本、外资企业、国外产品也将更多地“引进来”,市场竞争更加激烈,有利于促进企业转变经营机制,加快建立现代企业制度。我们承诺遵守 WTO 的规则,政府行政管理和宏观调控方式必须加快改革,将促进政府职能转变,促进宏观调控体系的完善,促进市场经济法律体系的健全。

三、从政治大格局看,加入 WTO 是进一步确立大国形象、提高我国国际地位的重大决策

中国是联合国常任理事国、世界银行和国际货币基金组织的成员,是世界上最大的发展中国家。没有中国的参加,WTO 是不完整的,WTO 需要中国,中国也需要 WTO。我们贯彻以经济建设为中心的方针,需要一个和平稳定的外部环境。从全局的、长远的利益考虑,放弃一些可以承受的局部利益,换取政治上的有利局面,争取主要的、有重大影响的经济利益,对集中精力加快现代化建设极为有利。中国加入 WTO,承诺遵守多边贸易规则,逐步开放市场,有助于在国际上进一步树立改革开放和负责任的经济大国的形象,有助于消除“中国威胁论”。加入 WTO 之后,中国作为正式成员有了相应的发言权、表决权,政治上、经济上十分主动;可以参加新一轮 WTO 多边贸易谈判,参与制定国际贸易规则,更加主动地保护我国的正当权益以及发展中国家的利益;可以享受 WTO 其他成员的市场准入承诺;可

以利用 WTO 的争端解决机制,减少西方国家对我国随意的单边歧视性限制,有效地维护我国的正当权益。加入 WTO,还可以凸显我主权国家地位,有利于促进海峡两岸实现直接“三通”,增进两岸的经贸交流,对于早日完成祖国统一大业,在经济上和政治上都十分有利。

加入 WTO 对江苏经济影响的总体判断

迎接加入 WTO 的机遇和挑战,首先要分析 WTO 的基本规则和中美协议主要条款,结合江苏实际,对加入 WTO 给江苏经济的影响从总体上作出判断。

一、WTO 基本原则与中美协议我方主要承诺

WTO 致力于推进商品和服务贸易自由化、投资自由化、知识产权保护 and 贸易法规透明度,通过贸易政策审议机制和争端解决机制,对世界贸易和投资产生重大影响。WTO 规则及其法律体系内容庞杂,贯串其中的是三大基本原则,即非歧视原则、市场开放原则和公平竞争原则。

非歧视原则,主要体现为最惠国待遇和国民待遇。最惠国待遇要求任何一个成员给予另一成员的贸易优惠和特权,必须立即、无条件地给予所有其他成员。国民待遇是指任何一个成员的产品或者服务进入另一成员境内后,享有不低于后者的产品或服务享有的待遇。

市场开放原则,主要体现在关税减让、取消数量限制、透明度三个方面。关税减让要求各成员相互承诺,约束部分产品或全部产品的关税税率。WTO 规则禁止各成员对进出口实施数量限制,确有必要时必须对从所有第三方进口或出口的同类产品实施同样的数量限制。透明度要求各成员及时公开与贸易有关的法律、法规、规章和政策措施,以及与其他成员缔结的足以影响其贸易政策

的协定。

公平竞争原则,允许各成员把关税作为贸易保护手段,但不允许采取不公正的贸易手段进行竞争,尤其是不能以倾销和补贴的方式向其他成员销售商品。各成员要保证其贸易法律制度的统一实施。

分析 WTO 的基本规则,其核心是成员方之间对等的市场开放。加入 WTO 对我有利的方面是:可以享受多边的、无条件的稳定的最惠国待遇,享有“普惠制”待遇及其他给予发展中国家的特殊照顾,充分利用争端解决机制,获得在多边贸易体制中“参政议政”的权利,争取对我更加有利的国际贸易条件,为经济发展提供一个可以预见和相对稳定的外部环境。与此相对应,我们也必须承担相关的义务。主要是:进一步降低关税,我国 1999 年的工业品关税平均税率为 16.7%,2005 年将降到 10% 以内;逐步取消进口许可证、配额及外汇管制、技术检验标准等非关税措施;必须通过支付专利许可证费用合法地购买外国专利,一些靠侵权仿制进行生产的企业将受到巨大影响;按照服务贸易总协定,银行、保险、运输、旅游、电信、法律、会计、商业批发和零售等 150 多种服务业都属于开放范围,我国在这些领域的开放程度不高,有些甚至还没有开放,将面临严峻的挑战。

美国是我国第二大贸易伙伴、第一大商品出口国,1999 年出口额占全国总额的 21.5%。中美世贸协议条款将对我产生多方面的重要影响。在关税减让方面,我方对农产品、化工产品、小客车、信息技术产品等让步较大;在取消非关税措施方面,我方给予美国农产品、小客车、化肥等进口产品基期配额量较高,过渡期内每年递增 15%;美方保留了特殊保障条款,在 2008 年 12 月 31 日前,可针对原产中国的纺织品和服装造成的所谓“市场扰乱”采取特殊保障性措施;在开放市场方面,服务业将全方位逐步开放。总的看,美方要求我方让步的,主要是美方的大宗出口产品(农产品