

纪念改革开放三十周年

改革开放的 昆山之路

GAIGE KAIFANG DE KUNSHAN ZHILU

张国华 张二震 主编



人民出版社

纪

年

改革开放的 昆山之路

GAIGE KAIFANG DE KUNSHAN ZHILU

策划编辑：郑海燕
电子邮箱：zhenghaiyan@263.net
封面设计：曹 春

ISBN 978-7-01-007309-5



9 787010 073095

定价：53.00元

纪念改革开放三十周年

改革开放的 昆山之路

GAIGE KAIFANG DE KUNSHAN ZHILU

张国华 张二震 主编

人民出版社



序

中共江苏省委书记 梁保华

30 年改革开放，神州大地沧桑巨变，中国正在迅速崛起。30 年来，江苏人民锐意创新、艰苦奋斗，经济社会发展取得了辉煌成就。全面总结江苏改革开放以来建设中国特色社会主义的伟大实践，对于激励全省人民深入推进改革开放和现代化建设，为实现率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的宏伟目标而共同奋斗，具有十分重要的意义。

30 年来，在中国特色社会主义理论指引下，昆山广大干部群众坚持以经济建设为中心，坚定不移地推进对外开放，在不同发展阶段，始终坚持以解放思想为先导，敏锐地把握每一次发展机遇，以开放促改革，以开放促发展。从自费创办开发区起步，大力发展开放型经济，不仅经济社会发展取得了巨大成就，而且在改革开放实践中积累了宝贵经验，探索出一条以开放型经济为主要特色的“昆山之路”，在全省乃至全国产生了广泛而积极的影响。昆山走过的道路，集中体现了中国特色社会主义理论在江苏的成功实践，集中体现了创新创业的时代精神，集中体现了率先发展、科学发展、和谐发展的丰硕成果。昆山之路就是开放之路、创新之路，是发展振兴之路、人民

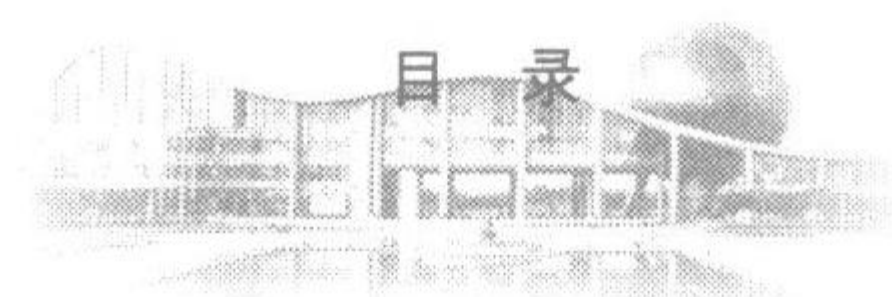


富裕之路。

现在，昆山已进入新的发展阶段，在率先全面建成小康社会的基础上，正在向率先基本实现现代化迈进。衷心希望昆山确立更高的目标追求，永不自满、永不停步、永不懈怠，在科学发展道路上迈出更加坚实的步伐，继续走在改革开放的前列，当好科学发展的排头兵。在发展实践中，更加注重以人为本，增强发展的全面性；更加注重统筹兼顾，增强发展的协调性；更加注重生态文明建设，增强发展的可持续性，协调推进社会主义经济、政治、文化、社会建设和生态文明建设，努力使昆山成为经济发达、文化繁荣、社会和谐、人民富裕、环境优美的首善区。

昆山发展的历程和经验，对全省具有重要启示意义。全省各地要结合实际认真学习昆山经验，坚持解放思想、与时俱进，锐意进取、勇于创新，求真务实、真抓实干，在继续解放思想上迈出新步伐，在坚持改革开放上实现新突破，在推动科学发展上取得新进展，在促进社会和谐上见到新成效，努力把江苏的明天建设得更加美好。

2008年9月

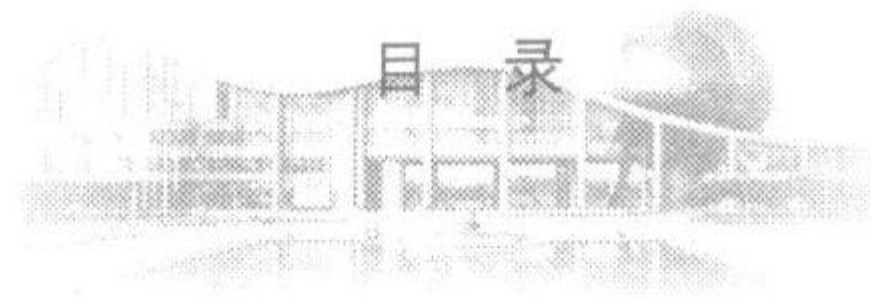


目 录

序	中共江苏省委书记 梁保华	1
绪 论	“昆山之路”在科学发展观引领下越走越宽广	1
第一章	昆山改革开放的历史进程及基本经验	7
第一节	昆山 30 年沧桑巨变	8
第二节	昆山改革开放 30 年历程回顾	15
第三节	“昆山之路”的基本经验	30
	参考文献	39
第二章	昆山开放型经济发展的历程、特点和经验	42
第一节	外资推动型经济发展模式研究评述	43
第二节	昆山开放型经济的发展历程	46
第三节	昆山开放型经济发展的特点与成就	56
第四节	昆山开放型经济发展的经验	78
	参考文献	86
第三章	昆山民营经济的发展与外向配套	88
第一节	昆山民营经济的发展及其原因	89



第二节 昆山外向配套经济效应的实证分析	101
第三节 昆山发展民营经济的经验	115
参考文献	118
第四章 昆山创新型城市的建设	122
第一节 创新型城市的内涵	122
第二节 昆山特色的创新型城市建设	129
第三节 昆山创新型城市建设水平的评价	155
参考文献	164
第五章 昆山小康社会建设与富民之路	166
第一节 富民与建设全面小康社会的现代内涵	166
第二节 昆山“富民优先”的成功实践	170
第三节 昆山全面建设小康社会中的富民指标及其评价	187
第四节 昆山富民之路的经验总结	201
参考文献	205
第六章 昆山发展过程中的环境治理与生态文明建设	207
第一节 生态文明建设的思想渊源与实践诉求	207
第二节 建设生态文明的途径与载体	216
第三节 昆山生态文明建设的举措	222
第四节 生态文明建设的昆山经验	239
参考文献	242
第七章 昆山社会事业发展与和谐社会建设	244
第一节 社会事业发展与和谐社会建设的理论内涵	246
第二节 昆山社会事业发展与和谐社会建设的历史进程	252
第三节 昆山社会事业发展与和谐社会建设的实践	268
第四节 昆山发展社会事业与构建和谐社会的经验及启示	282
参考文献	284



第八章 昆山特色的城市化道路	286
第一节 乡村工业化与昆山城市化	287
第二节 昆山开发区建设与城市化的发展	296
第三节 国际生产网络与昆山的城市化特色	301
第四节 昆山的城乡统筹与城市化	312
参考文献	321
第九章 昆山城乡统筹的路径与经验	323
第一节 城乡统筹的理论和背景	324
第二节 昆山城乡统筹的发展路径和实践	334
第三节 昆山实现城乡统筹发展的经验	352
参考文献	354
第十章 昆山特色的服务型政府建设	356
第一节 服务型政府与区域经济发展	356
第二节 昆山服务型政府建设的实践	366
第三节 昆山服务型政府建设的启示	385
参考文献	393
附录 1 昆山经验的几点启示	395
附录 2 昆山经验的示范意义	397
附录 3 改革开放以来昆山市部分年份主要经济指标统计表	403
后记	405



绪论 “昆山之路”在科学发展观 引领下越走越宽广

张国华

30年前，我们党开启了改革开放的新征程，当时昆山还是一个典型的农业县，经济总量在苏州当时的八县中排名末位；20年前，《人民日报》编发了《“昆山之路”三评》，“昆山之路”由此声名鹊起；10年前，江泽民同志到昆山视察后说：昆山发展很快，昆山城市很海派！昆山市民很文明！2004年，胡锦涛总书记考察昆山时指出：“都像昆山，小康社会就实现了。”

在党的理论和路线方针政策指引下，在历届市（县）党委、政府的领导和全体人民的共同努力下，昆山于2005年年底与苏南其他几个市一起，率先基本建成全面小康社会。在科学发展观的引领下，昆山经济社会正在发生六个方面的深刻变化：在发展动力上，由依靠外资带动为主向内资外资竞相发展转变，形成多种所有制经济共同发展的新格局；在产业结构上，由以制造业为主向制造业与服务业双轮驱动转变，形成三次产业协调发展、相互促进的新格局；在空间布局上，由分散布局向集中布局转变，形成集约发展、节约发展、可持续发展的新格局；在社会阶层结构上，由“宝塔型”向“橄榄型”转变，形成共同富裕、和谐发展的新格局；在城市格局上，由重视城市



建设向城乡统筹转变，形成城市与农村共同繁荣的新格局；在经济社会发展上，由注重经济增长向经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”协调共进转变，形成以人为本、全面发展的新格局。全市呈现出富民与强市良性互动、经济与社会协调并进、外资与民资竞相发展、城市与乡村共同繁荣、环境与发展同步提升的局面。这些发展变化，是中国特色社会主义理论在昆山的生动实践，是“推动科学发展、建设美好江苏”在昆山的真实写照，是新时期“昆山之路”在改革开放和现代化建设的伟大进程中结出的丰硕成果。

1. “昆山之路”是改革开放之路，我们始终坚持开放带动、内外并举，不断提升综合竞争力、实现经济发展新跨越

改革开放吹响了建设中国特色社会主义的时代号角，改革开放激发了昆山人艰苦创业的壮志豪情。1984年，昆山人顺应国家实施沿海开发开放战略，在县城东侧划出3.75平方公里的土地，在全国开创了自费搞开发区的先河。经过8年的艰难曲折，1992年开发区终获国家批准。有了国家级开发区这一窗口和招牌，我们响亮提出“昆山就是开发区，开发区就是昆山”，凭借招商引资和诚信服务这两大“法宝”，使外向型经济取得突破性进展，不断实现新的跨越。自费创办开发区以来，昆山改革开放先后经历20世纪80年代的“农转工”、90年代初期的“内转外”、90年代中后期的“散转聚”阶段，目前正在实现“低转高”的跨越。30年间，不管宏观环境如何变化，我们咬定发展不放松，坚持改革开放不动摇，坚定不移实施开放带动主战略，以经济国际化推动工业化和城市化发展，推动经济总量的扩张、产业结构的升级和各项社会事业的全面进步。

当外向型经济优势基本确立之时，我们推动外资带动为主向内资外资竞相发展、融合发展转变，做足做透外向带动文章，大力实施民营赶超战略，多措并举，加快融入全球生产体系和科技创新体系，一大批填补国内空白的高科技项目纷纷投产。仅用5年时间，民营经济注册资本就突破500亿元，跻身全省“第一方阵”。

当制造业有了一定规模，产业结构需要优化之时，我们提出产业转型升级，推动“世界加工厂”向“世界办公室”转变，加快形成



先进制造业与现代服务业双轮驱动、叠加发展的格局。以制造业立市，以现代服务业强市，充分发挥上海的区位优势、江苏的政策优势、昆山的成本优势，选择紧邻上海的花桥，建设全国唯一以商务开发为主的省级开发区，用吸纳全球 IT 的智慧吸纳服务外包。3~5 年后，花桥将成为上海国际大都市的卫星商务城，成为昆山经济发展的新引擎。

当“昆山加工”走向“昆山制造”之时，我们提出推动“昆山制造”向“昆山创造”转变，积极探索开放条件下的自主创新之路，先后建立清华科技园、工业技术研究院、软件园、留学人员创业园等功能园区，构筑科技成果产业化基地。与清华大学合作的清华科技园，已有 50 多家高科技企业和研发机构入驻，其中承担国家“973”、“863”计划的企业和研发机构 5 个，全市建立各类产学研联合体 297 家，设立研发机构的企业 311 家。

2. “昆山之路”是全面小康之路，我们始终坚持富民为先，保障民生，不断让改革发展成果更多地惠及百姓

发展依靠人民，发展为了人民。改革开放以来，昆山最大的发展成果，就是建成一个不含水分、人民得实惠、老百姓认可的全面小康。

实现小康，富民是根本。近年来，我们始终把“富民优先”作为发展的第一导向，实施“三有工程”，完善“五道保障”，落实产业富民、创业富民、就业富民、物业富民、投资富民、保障富民、财政转移支付富民、帮扶经济薄弱村带动富民的“八项举措”，形成了较为完善的持续增收机制，并把重点放在推动全民创业、自主创业上，率先建立创业小额贷款担保机制，通过财政性担保和贴息，激发金融资本支持群众创业。现在，每 4 个农户中就有 1 个老板、2 个合作社股东。

实现小康，惠民是关键。要说昆山这几年发展最快、变化最大的莫过于农村。昆山城市化先后经历以乡镇企业发展带动小城镇建设为标志的工业化启动时期、以开发区建设带动城市扩容增量为标志的工业化推动时期、以全面实施城市化战略为标志的城市化与工业化互动



时期、以城乡统筹发展为标志的城市化全面提升时期，不断推进城乡发展规划、产业布局、基础设施、资源配置、公共服务、就业社保、生态建设、社会管理八个方面的一体化发展，让城乡居民共享发展成果。全市率先实行全区域饮用水的深度处理，全面实施区域组团供水，做到全市“一个龙头”供水；污水管网基本覆盖农村，工业污水处理率达100%；农村垃圾实行“村收集、镇集中（转运）、市处理”，做到“一个炉子”焚烧发电；有线电视和公交实现“一条线路”畅通。我们正准备用2到3年的时间，建设城乡一体、比较完善的公共服务体系，强化行政管理、日常便民、文化体育、医疗保健、社会安全和党建活动等六项服务功能，保证农村居民小事不出村，大事不出镇，出镇有人代。

实现小康，安民是保障。我们不断完善社会保障体系，建立完善以低保、基本养老、基本医疗、征地补偿、拆迁补偿为主体的农村“五道保障”，全市社会保险综合覆盖率达99%以上，基本实现“老有所养、病有所医、贫有所济”。加大财政转移支付力度，在去年超过人均每天1美元的国际贫困线标准的基础上，现在城乡居民低保标准统一提高到每月350元。建立农村基本养老保险和基本医疗保险制度，并积极推进与城镇并轨。不论城乡和老少，人人享有基本医疗保险，看病全用IC卡。积极推进农保与城镇社保的接轨，加快被征地农民和灵活就业人员进社保步伐，总数超过9.5万人。经济的发展，社会保障体系的不断完善，让昆山城乡居民实实在在地感受到，家乡的变化越来越大、实惠越来越多、生活越来越好。老百姓说好，才是真的好。

3. “昆山之路”是创新创业之路，我们始终坚持解放思想、勇于探索，不断为推动科学发展、建设美好昆山注入新的动力

勇于创新是“昆山之路”的灵魂，艰苦创业是“昆山之路”的基石。靠着敢为人先的精神，昆山市不断拓展思想解放的新空间，开辟科学发展的新天地。

思想的不断解放推动着昆山发展的每一轮跨越。改革开放初期，我们冲破姓“资”姓“社”的思想羁绊，紧紧抓住国家实施沿海开

发开放战略的机遇，自费创办开发区，在全省创办第一家中外合资企业、第一家外商独资企业和有偿出让第一幅土地，创办第一个封关运作的出口加工区，在全省率先迈出外向型经济发展的第一步。进入新世纪以来，我们针对经济社会发展中先期遇到的突出问题和瓶颈制约，把产业转型升级和提高自主创新能力作为最关键的着力点，大力调整经济结构，着力提高经济运行质量；大力保护生态环境，着力改善城乡人居条件；大力推进工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中，着力提高土地集约水平，努力实现经济社会全面协调可持续发展。在当前发展的新阶段，我们围绕率先基本实现现代化的目标，树立全球眼光，确立更高定位，整体发展学新加坡、产业提升学韩国、自主创新学中国台湾地区，在学习中找差距，在比较中看不足，永不满足、永不停步。

机制的不断创新伴随着昆山前行的每一个脚步。我们积极探索有利于科学发展的产业发展、科技创新、干部考核、环保约束、民生保障机制，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。2006年昆山首批入围国家生态市，去年荣获中国人居环境奖。建立科学发展考核评价机制，不以GDP论英雄，在干部实绩考核中更加注重民生、环境保护和社会建设，突出体现科学发展的鲜明导向；建立创新激励机制，鼓励大胆创新，树立为科学发展配班子、选干部的用人导向，引导干部牢固树立正确政绩观，激励干部想干事、会干事、干成事、不出事。

艰苦创业成就了昆山的小康大业。“天下兴亡，匹夫有责”，昆山先贤顾炎武的名言影响了无数仁人志士，激励着一代又一代昆山人奏响艰苦创业的时代强音，展示艰苦创业的精神风貌。时代发展了，环境变化了，条件改善了，但昆山人创业的信念没有变，创业的精神没有丢，创业创新创优的意识越来越强，正汇聚成浩浩荡荡的创业大潮，朝着昆山“第二个率先”的目标奋勇前进。

改革开放初期，邓小平同志说过，走自己的路，建设有中国特色社会主义。30年来，在中国特色社会主义理论指引下，昆山走出了一条以改革开放为时代特征、以全面小康为显著标志、以创新创业为



强大动力、以人民幸福为不懈追求的率先发展、科学发展、和谐发展之路——“昆山之路”。实践永无止境，创新永无止境。在新的发展阶段，我们一定要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委、省政府对昆山发展的新要求，想在先、干在前，不满足、不停步，继续当好贯彻落实科学发展观和改革开放的领头羊、排头兵，继续走在全省、全国的前面，继续创造全面协调可持续发展的新经验，加快从全面小康向基本实现现代化迈进，让“昆山之路”在现代化建设的伟大征途上越走越坚实、越走越宽广。



第一章 昆山改革开放的历史 进程及基本经验

中国的改革开放已经走过了 30 年的光辉历程。30 年，在人类社会的发展史上并不漫长，但对于中国而言，过去的 30 年意义非凡。经过 30 年的艰辛探索，在中国共产党的领导下，中国人民终于找到了一条建设有中国特色的社会主义的正确道路，创造了转轨经济的奇迹。经过 30 年的艰苦奋斗，中国总体上实现了中华民族几千年的“小康”社会的梦想，正在向着全面建成小康社会和实现基本现代化的宏伟目标迈进。

昆山，作为建设有中国特色社会主义实践的典范，成功地走出了一条以发展开放型经济为主要特色的“昆山之路”。今天的昆山，已经成为万人瞩目的明星，成为中国地方城市学习的对象。30 年的改革开放，使昆山从一个名不见经传的农业县剧变为名副其实的华夏第一县。2004 年 5 月，中共中央总书记、国家主席胡锦涛视察昆山时高兴地说：“都像昆山，小康社会就实现了。”

昆山，一个并不大的县级市，市域面积仅 927 平方公里，但就是在这片热土上，昆山以占全国万分之一的土地、万分之五的人口，吸聚了占全国千分之十九的到账外资，实现了占全国千分之二十五的进

出口总额，创造了占全国千分之五的 GDP。在国家统计局公布的全国百强县（市）排名中，昆山位居第一。

改革开放 30 年来，昆山始终坚持以经济建设为中心，从实际出发，解放思想，开拓创新，抢抓机遇，不断进取，率先基本达到全面小康社会水平。昆山的发展，是江苏省推进“两个率先”历史进程的写照，是我国改革开放历史进程的缩影，是中国特色社会主义的成功实践，是全面建设小康社会的典范。

第一节 昆山 30 年沧桑巨变

昆山，东靠上海，西邻苏州，是江苏省的东大门。30 年前，昆山还是一个产业结构单一的农业小县。昆山人经过 30 个春秋的艰苦创业，在工业化、城市化和国际化的道路上高歌猛进，走率先发展、科学发展、和谐发展之路，努力建设一个不含水分、人民群众得实惠、老百姓认可的全面小康，实现了昆山先贤顾炎武的百年小康之梦。江苏省社情民意调查中心进行的一项权威社会调查显示，昆山人和外来的“新昆山人”对昆山全面小康建设的认可度均超过了 73.2%。2007 年 9 月，昆山再次对 4800 户城乡居民家庭开展抽样问卷调查，群众对全面小康的认可度已经达到 77.5%。概括说来，昆山 30 年的巨变主要反映在以下六个方面。

一、综合实力迅速增强

30 年前，昆山经济总量在苏州当时的八县中排名末位，人称“小八子”，国内生产总值仅为 2.4 亿元，其中第一产业占 51.4%，工业基础十分薄弱，全县仅有化工、化肥、通用机械、农机和油脂、粮食加工等十几家县属企业。经过 30 年的艰苦努力，昆山经济呈现跨越式发展。国内生产总值从 1978 年的 2.4 亿元激增至 2007 年的 1151.8 亿元，增长 475 倍，翻了近 9 番，年均递增 23.7%，按可比价计算，年均递增 18.5%；人均国内生产总值从 1978 年的 466 元增加到 2007 年的 100969 元（按常住人口计算），增长 216 倍，年均递

增 20.4%，按可比价计算，年均递增 15.2%；工业总产值从 1978 年的 2.8 亿元增加到 2007 年的 3870.4 亿元（按 1990 年不变价计算），年均递增 28.3%；社会固定资产投资从 1978 年 0.13 亿元增加到 2007 年的 321 亿元，增长 2468 倍，年均递增 30.9%；财政收入从 1978 年的 0.35 亿元增加到 2007 年的 201.8 亿元，增长 582 倍，年均递增 24.6%，扣除物价因素，年均递增 18.2%；人均财政收入从 1978 年的 66 元增加到 2007 年的 29691 元，增长 449 倍，年均递增 23.4%。截止到 2007 年，私营企业达到 21038 家，注册民资 402.4 亿元；个体工商户达到 41885 家，注册资金 159.5 亿元。昆山农业发展保持稳定，以 1990 年不变价格计算，农林牧渔总产值从 1978 年的 45861 万元增加到 2007 年的 94370 万元，翻了一番多。

二、人民生活水平显著提高

改革开放以来，昆山城乡居民的收入增长迅速。城镇职工平均工资从 1978 年的 496 元增加到 2007 年的 29704 元，增长约 59 倍，年均递增 15.2%，扣除物价因素，年均递增 9.3%；城镇居民的人均可支配收入从 1985 年的 813 元增加到 2007 年的 21927 元，增长约 26 倍，年均递增 16.2%；农村居民人均纯收入从 1978 年的 201 元增加到 2007 年的 10615 元，增长约 52 倍，年均递增 14.7%，扣除物价因素，年均递增 9.4%；城乡居民储蓄存款从 1978 年的 0.115 亿元增加到 313 亿元，增长 2716 倍，年均递增 31.3%；城镇居民人均储蓄由 1978 年的 22 元增加到 2007 年的 45995 元，增长约 2090 倍，年均递增 30.2%；社会商品零售总额从 1978 年的 0.69 亿元增加到 2007 年的 161 亿元，增长 232 倍，年均递增 20.7%。城乡收入差距始终保持在 2:1 以下，远远好于全国平均水平。

城乡居民的收入结构明显改善，消费不断升级。城镇居民消费支出从 1985 年的 721 元增加到 2007 年的 14330 元，年均递增 14.6%；农村居民人均消费支出从 1985 年的 760 元增加到 2007 年的 8253 元，年均递增 11.5%；城镇居民的恩格尔系数从 1983 年的 55% 下降到 2007 年的 35.2%；农村居民的恩格尔系数从 1983 年的 51.6% 下降到