

瀋陽市鐵西區

“七五”要覽

瀋陽市鐵西區地方志編纂辦公室編

前 言

区政府在1991年工作计划中，决定由区地方志办公室编写1986—1990年铁西要览。对我们来讲，这是一项艰巨的任务。“七五”期间，是铁西区历史上变化最大的时期。30年代，铁西建成日本殖民主义工业。共和国诞生后，50年代，“一五”期间，对她进行改造，成了社会主义新中国的重要工业基地。从此，在社会主义建设过程中发挥了出人才、出技术、出产品、出资金、出经验的重要作用。80年代，铁西工业已进入老化，需要改造，而且国家也有能力对她进行改造。1986年2月，国务院批准了“将沈阳市铁西工业区总体改造作为重大区域性改造工程列入国家‘七五’计划”。1988年，省政府决定将铁西工业区定为辽东半岛开放区的3个示范区之一。这项工程分为工业与城区改造两大类。五年来，国家和地方共投资35亿元，其中生产性投资28亿元，新增固定资产24.5亿元，非生产性投资7亿元。实现了总体改造第一期的规划目标。

我们在搜集资料和编写过程中，被区委、区政府率领铁西人民发扬团结合作，拼搏实干、艰苦创业精神深深打动，被“七五”期间，铁西的巨大变化，取得的社会主义建设非凡成就而感动。人们把铁西工业区与世界上著名的德国鲁尔工业区相比，而今的鲁尔工业区已老化，但确未能找到焕发青春之路。铁西工业区进行总体改造，规划到本世纪末全部完成，将实现工业技术先进，设施完善，布局合理，交通顺

畅，环境清洁的国内一流水平的先进工业区。经过第一期改造工程的完成，铁西老工业区正焕发青春。编者认为，把辽宁中部工业城市群体这一密集型工业区域与德国的鲁尔工业区相比更贴切。而铁西工业区恰是这个群体上的一颗明珠。经过“七五”期间的改造，这颗明珠的光芒更加璀璨。

编写过程中，进一步深刻理解区政府作出的这一决定的重大意义。通过编写《要览》把具有时代意义的巨大变化，惊人的成就记述下来，“前事不忘，后事之师”，吸取上述精神和宝贵的经验，激励着我们铁西人勇往直前继续奋斗，争取更好的完成“八五”改造计划，超前实现总体改造的二期工程目标。

《要览》将起到宣传铁西、了解铁西、扩大铁西知名度的作用，它又是一部很好的热爱铁西的乡土教材，它不仅服务于当代，而且将起到存史的作用。它的出版，得到全区各部门的大力支持与配合，积极提供丰富翔实的资料。借此机会，谨对给予我们大力支持的各单位领导和同志们表示由衷地感谢！

由于我们编辑水平有限，难免有谬误或遗漏之处，敬请读者赐教。

编 者

目 录

前 言	1—88
特 载	1—88
励精图治振兴铁西为建设社会主义新城区而奋斗	1
政府工作报告	33
国家计划委员会对辽宁省《关于给予沈阳市铁西工业区对外开放区待遇的请示》的批复	69
《沈阳市铁西工业区总体改造规划》（摘要）	72
概 况	88
政 治	96—208
中共铁西区委员会	96
区人大常委会	136
区人民政府	145
政协铁西区委员会	171
区人民检察院	175
区人民法院	181
区人民武装部	188
区人民防空办公室	192
区工会委员会	194
共青团铁西区委员会	201
区妇女联合会	204
区工商联会	207
城市基础设施	208—228

城市建设与管理·····	21
房屋建设·····	216
环境监测与治理·····	219
公共环境管理·····	224
交 通·····	226
邮 电·····	228
电力建设·····	228
经济 济·····	228—283
工 业·····	229
商 业·····	242
粮油供应·····	249
经济综合管理·····	250
财税金融·····	274
科学文化·····	283—307
科 技·····	285
教 育·····	290
文 化·····	297
档 案·····	300
体 育·····	302
卫 生·····	304
街 道·····	308—335

励精图治 振兴铁西

为建设社会主义新城区而奋斗

——在中共沈阳市铁西区第七次代表大会上的报告

王声溢

(一九八九年十月二十日)

各位代表、同志们：

我代表中共沈阳市铁西区第六届委员会，向大会作工作报告，请予审议。

过去三年工作的回顾

我区第六次党代会是一九八六年十月召开的。大会提出了坚持改革，开拓前进，为振兴铁西而奋斗的宏伟目标。三年来，我们在市委的领导下，团结和带领全区各级党组织、广大党员、干部和群众，认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，以经济建设为中心，以城市建设、城市管理为重点，坚持两个文明建设一起抓，胜利地完成了第六次党代会提出的各项任务。

过去的三年，是我们坚持改革，开拓前进，各项事业蓬勃发展的三年也是党的自身建设得到不断加强的三年。区

街经济在改革开放和治理整顿中持续、稳定、协调地发展，横向经济联合的领域不断拓宽，地区优势得到了进一步发挥，外向型经济开始起步并有了良好开端，各项主要经济指标都有大幅度增长。社会主义精神文明建设和民主与法制建设进一步加强，人民群众的文明素质有了一定提高，法制观念和公民意识有所增强，文明单位创建活动向经常化、制度化、规范化方向发展，社会治安综合治理和严厉打击各种犯罪活动的斗争富有成效，社会治安秩序进一步稳定。教育、科技、文化工作又有新发展，中小学办学条件逐年改善，教育质量不断提高，我区教育工作的落后面貌得到了改变。医疗卫生、计划生育、体育工作都取得了显著成绩。城市建设、城市管理工作成绩喜人，令人瞩目，随着综合开发、旧区改造步伐的不断加快，城区面貌有了明显改观，市容、卫生、交通及市场摊区得到有效治理和整顿，全区市容卫生、美化、净化、绿化水平进一步提高，八八年我们跨入了省级文明城区的行列。党的自身建设在改革开放中不断加强，党的核心领导作用、战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到了进一步发挥。统战、武装和老干部工作也都取得了新的成绩。

总结三年来的实践，我们取得了十分可喜的成绩，也积累了宝贵的经验。

1、坚持两手抓的方针，是我们沿着十一届三中全会路线前进的首要前提

党的十一届三中全会的路线是一条坚持四项基本原则，坚持改革开放，建设具有中国特色的社会主义强国的路线。如何沿着这条路线走下去，不偏离方向，这是我们建设四

化，振兴铁西所要解决的首要问题。三年来，为了不断端正广大党员、干部的指导思想，我们坚持不懈地开展了党的基本路线教育，特别是通过学习十三届四中全会精神和邓小平同志关于坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的一系列重要讲话，各级领导班子和广大党员、干部对“一个中心，两个基本点”这条党在社会主义初级阶段的基本路线的认识，逐步加深，认识到了四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路，两者相辅相成，互相促进，在建设社会主义现代化强国过程中，必须坚持这两者的统一。全区各级党组织，在采取多种形式对广大党员、干部和群众进行党的基本路线教育的同时，还注意发挥了党的思想政治工作的优良传统，努力探索新时期思想政治工作的新路子，在实际工作中，既抓改革开放，又抓经济环境的治理整顿；既抓放开搞活，又抓打击各种经济犯罪活动；既重视经济指标的增长，又重视人的素质的提高。同时，还贯彻了“一要坚决，二要持久”和“从严治党”的方针，适应改革开放的新形势，加强了党风建设。由于我们坚持了以经济建设为中心，两个文明一起抓，所以，全区政治、经济和各项事业都取得了很大成绩。实践使我们体会到，只有坚持两手抓的方针，才能坚持社会主义方向，才能保证沿着十一届三中全会的路线前进，才能不断夺取改革和两个文明建设的新胜利。

2、坚持改革开放，是我们建设社会主义新城区的振兴之路

改革开放是建设社会主义的历史必然，是富民强国之路。三年来，我们紧紧围绕经济建设这个中心，全面深化各项改革。在经济体制改革中，我们从实际出发，围绕搞活企

业，搞活流通，搞活街道这三个环节来进行，一是以推进和完善各种形式的企业经营承包责任制为重点，进行经营方式的改革，增强了企业活力，取得了较好效果，目前全区已有75%以上的企业实行了承包、租赁经营。二是股份制得到广泛推广，现在已有167个企业实行了股份制或股份合作制，企业的凝聚力大大增强。三是进一步深化了企业内部配套改革。在分配制度上进一步破除了平均主义，实行了效益工资、计件工资、岗位工资和百元含量工资等行之有效的方法；在企业人事干部制度上，破除了终身制；在用工制度上，实行了合同制，一些企业还对职工实行优化组合，促进了企业内部生产要素的合理流动。四是培育发展了市场体系。继续发展和扩大了日用消费品、农副产品等消费品市场，并逐步形成了网络；以区物资总公司为骨干的生产资料市场初具规模；以区内金融机构为依托，区信托投资公司作为补充的金融市场日益发挥出重要作用；科技市场、劳务市场和建筑市场也形成体系，更加活跃。五是着眼于深化改革，搞活街道的长远目标，在六个街道进行了“特街”试验，并取得了初步效果。六是我们把发展外向型经济纳入全区经济发展战略，积极拓宽渠道，加快发展步伐，三年中外贸出口交货值累计达449.16万元。经济体制改革的不断深入，促进了区街经济持续、稳定的发展。一九八五年到一九八八年工业总产值年均增长26.3%，利润年均增长19.4%；街道总收入年均增长27.1%，利润年均增长13.8%；商业销售额年均增长16.3%，利润年均增长6.2%；财政收入年均增长27.4%。今年一至九月，全区各项主要经济指标比去年同期又有一定的增长。此外，干部人事制度的改革也不断深化，教育、卫

生、文化、体育、科技等各项事业的改革伴随着振兴铁西的步伐不断加快。所有的这些改革，进一步理顺了生产关系，充分调动了广大干部、职工的积极性，解放了生产力。实践使我们深深认识到，改革是我们的各项事业不断向前发展的根本动力，是实现振兴铁西宏伟目标的唯一出路，不改革，我们就不能前进，不改革，我们就没有前途。

3、加强领导班子建设，是我们的事业取得成功的基本保证

正确的路线确定之后，干部就是决定的因素，建设好各级领导班子，是把我们的事业推向前进的基本保证。三年来，我们坚持执行党的干部路线，认真贯彻“革命化、年轻化、知识化、专业化”加强了各级领导班子建设。首先，把加强班子的思想和作风建设作为提高干部政治和思想素质的中心环节抓住不放，加强了系统的马克思主义基本理论和党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的学习，提高了领导干部理论政策水平，坚持了正常的民主生活会制度，每个领导干部都能以普通党员身份参加双重组织生活，各级领导班子的战斗力和领导干部的表率作用不断加强。其次，狠抓了领导班子整体功能的提高。本着“适当调整，充实提高，注重稳定”的方针，注意在改善班子内部结构，实现优化组合，提高班子素质，充分发挥班子整体功能上下功夫。通过八七、八八两年的努力，全区多数领导班子的群体结构趋于合理，基本上形成了梯次配备，初步呈现出了以老带新的格局。第三，打破了干部职务的终身制，初步建立了干部能上能下的动态机制。通过大胆引进竞争机制，不拘一格选拔人才，一批德才兼备，具有开拓精神的中青年

干部走上了领导岗位，对一些不思进取、政绩平庸的干部进行了免职或降职，广大领导干部增强了事业心和责任感，自觉把党的路线、方针、政策和区委的决议、决定落实到基层，在各项工作中起到了领导和表率作用。第四，狠抓了干部培训和后备干部的培养。通过举办各类培训班，发挥党校理论阵地的作用，开展领导艺术研讨，总结交流领导工作经验，有力地促进了各级班子领导水平的提高。在后备干部队伍建设中，我们采取培训、岗位轮换、压担子、挂职锻炼等措施，加速了他们的成长，三年中，有62名后备干部走上了各级领导岗位。目前，我区的区级和区直两级后备干部队伍建设已经步入了规范化的轨道。三年来，我区各项事业之所以能够得到迅速发展，我们的面貌之所以发生如此深刻的变化，关键是我们建设了团结一致，具有凝聚力和战斗力，并且能够得到广大干部、群众信赖的各级领导班子，有一大批具有创新务实、廉洁奉献精神领导干部。实践使我们认识到，加强领导班子建设，是我们事业取得成功的基本保证。

4、坚持为基层服务，是我们为改革开放创造良好环境的有效措施

创造良好的客观环境，是保证改革、开放顺利进行的重要因素，三年来，我们把转变作风，坚持为基层服务作为创造良好环境的有效措施来抓，取得了较好效果。在改革开放和经济建设的实践中，我们坚持实事求是的思想路线，把党的路线、方针、政策和省、市委有关政策规定同我区实际结合起来，从区情出发，先后制定了《关于发展区街经济若干问题的规定》、《关于发展横向经济联合的若干规定》、

《关于发展外向型经济优惠政策》等一系列政策措施，并且不断加以补充和完善，调动了广大干部和职工群众的积极性，使区街经济发展有了政策依据。三年中，我们十分注意了政策的连续性和稳定性，保护了广大干部和群众的改革精神和建设热情，从而保证了党的改革开放总方针在我区的贯彻落实。在这同时，全区各部门还进一步转变作风，坚持全方位为基层服务，为改革开放和经济建设创造更加适宜的良好环境。区级五个班子带头转变作风，带头树立干部就是公仆，领导就是服务的思想，建立了基层联系点，把主要精力放在了深入实际、调查研究、解决问题、指导工作上。各机关通过采取开展“公仆杯”竞赛活动，公开办事制度，增加机关工作透明度等有效措施，加强了机关建设，使机关工作向着“廉洁、高效、创新、实干”的方向迈进。各经济综合、监督部门，较好地处理了监督、管理与服务的关系，在监督、管理中搞好服务，为基层单位和企业解决了许多实际问题，受到了欢迎和称赞。我们感到，只有坚持从实际出发，在政策措施和具体工作上，全方位地为基层服务，才能创造良好的客观环境，调动一切积极因素，把改革开放和经济建设不断推向前进。

5、坚持加强党的自身建设，是我们搞好改革和两个文明建设的坚实基础

党的自身建设如何，关系到改革开放和两个文明建设的成败。因此，只有坚持加强党的自身建设，才能为改革和两个文明建设打下坚实的基础。几年来，我们紧紧围绕经济建设这个中心，坚持两个基本点，贯彻从严治党的方针，加强了党的自身建设。一是围绕使党员经得起双重考验，狠抓了

提高党员素质工作。各级党组织加强了对党员进行马克思主义基本理论，党在社会主义初级阶段的基本路线和理想、宗旨、纪律教育，提高了广大党员对新形势下党的任务、地位、作用和党员义务、权利的认识，使党员党性观念不断加强。同时，还广泛开展了党内争先创优活动，并从实际出发，不断丰富活动内容，全区广大党员在“三先两优”和“振兴杯”竞赛活动中，在各自的岗位上发挥了先锋模范作用。二是加强了制度建设。我们先后制定了《局党委实施保证监督的若干规定》、《党员评议鉴定制度》、《街道离退休党员管理教育的若干规定》等20余项规章制度，基本上形成了一套相对完备的制度体系，这些制度的建立和有效落实，促进了党的建设的健康发展。三是认真贯彻“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，做好党员发展工作。加强了积极分子培训和预备党员的教育，狠抓了党员发展工作制度的落实，三年中，有978名先进分子加入了党组织，党员队伍结构得到了进一步改善。四是加强了基层组织建设。我们坚持把党的建设重点放在基层，不断健全和改善党的基层组织结构，落实党内生活的各项制度，提高了党的基层组织独立发现问题、解决问题的能力，保证了党的路线、方针、政策和国家法律、法规在基层单位的贯彻执行。三年来，全区涌现出一大批先进党委、党支部、党小组和优秀共产党员，增强了党的凝聚力和吸引力。五是坚持从严治党，加强了党风建设。我们努力做到改革开放，繁荣经济，坚定不移；保持廉洁，防止腐败，也坚定不移。通过坚持不懈地进行党的纪律教育，落实党内外监督制度，狠刹党风方面存在的倾向性、苗头性问题，广大党员，干部的纪律观念不断

增强；通过进行反对以权谋私、反对官僚主义和廉政建设，查处或公开处理38起违纪案件，教育了广大党员，严肃了党的纪律，纯洁了党的组织；通过认真贯彻中办发8号、11号文件精神，清理整顿党政机关办企业和退（离）休干部经商办企业及在企业任职等问题，我区的经济环境得到治理，经济秩序得到整顿。在加强党的自身建设的同时，还进一步加强和改善了党对人大、政协、群团组织的领导，充分发挥了人民代表大会及其常委会的地方国家权力机关作用，发挥了政协政治协商、民主监督的作用。适应新时期特点，发挥了群团组织和各民主党派在改革开放和两个文明建设中的作用。实践使我们认识到，只有不断增强管党意识，切实加强党的自身建设，才能把党真正建设成为社会主义现代化建设的坚强核心，才能使党的组织经受住在改革开放条件下执政的新考验，才能使改革和两个文明建设得到健康发展。

6、坚持同党中央在思想上、政治上保持高度一致，是我们消除动乱、稳定铁西的根本所在

党的政治纪律要求我们，无论在任何时候，任何条件下都必须同党中央在思想上、政治上保持高度的一致，这是一点也不能含糊的根本原则问题。今年四月，极少数人利用学潮，掀起了一场有计划、有组织、有预谋的政治动乱，进而在北京发展成了反革命暴乱，企图推翻中国共产党的领导，颠覆社会主义的中华人民共和国。在这场关系到党、国家和人民命运的斗争中，我们严格遵守党的政治纪律，坚决同党中央保持高度一致，经受住了严峻的考验。当时的斗争情况相当复杂，两类性质矛盾交织，现象与本质混淆，新闻导向混乱，群众不明真相，在这样复杂的斗争面前，全区各级党

组织和广大党员、干部始终坚信我们的党是久经考验的，成熟的党，能够经得起严峻的考验，坚信党中央能领导我们制止动乱，夺取最后胜利。我们按照市委提出的“三稳定”方针，及时对全区制止动乱，反对动乱的斗争不失时机地作出安排部署，始终坚持维护大局，消除动乱，稳定铁西的指导思想。一方面，组织广大党员、干部和群众认真学习人民日报4.26社论，学习李鹏、杨尚昆等中央领导同志的重要讲话，不断澄清思想上的模糊认识，在思想上、行动上同党中央保持一致。另一方面，带领广大党员、干部、发扬勇于斗争、高度负责、忠于职守、连续作战的革命精神，维护了正常的社会秩序、生活秩序、工作秩序和教学秩序。在制止动乱，平息反革命暴乱取得初步胜利以后，我们积极响应党中央号召，组织各级党组织和广大党员、干部联系铁西、本单位和个人实际，认真学习邓小平同志在接见首都戒严部队军以上干部时的重要讲话和十三届四中全会精神，进一步分清了是非，提高了认识，统一了思想，广大党员干部决心在以江泽民同志为核心的新的党中央领导下，继续把我们的各项事业推向前进。这场严峻的斗争事实表明，只要我们坚定对党中央无比信赖的政治信念，坚决同党中央在思想上、政治上保持高度一致，就一定能够在惊涛骇浪中站稳立场，战胜困难，夺取胜利。

同志们，三年来，我区政治、经济形势所发生的深刻变化，充分说明了党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策是完全正确的；说明我区第六次党代会所确立的指导思想和工作部署是实事求是的；说明各级党组织的工作是卓有成效的，全区人民在改革和两个文明建设中付出了艰苦劳

动，做出了巨大贡献。

回顾过去的三年我们确实取得了很大成绩，但是，还必须清醒地看到，在我们的工作中仍存在一些问题和教训。在思想政治工作和党的建设中，近年来，由于受赵紫阳同志消极对待坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化错误的影响，使党的建设和思想政治工作受到不同程度的干扰和削弱，对改革和开放新形势下出现的新问题，研究解决不够；在思想政治工作上，对新时期思想政治工作缺乏足够的重视，政工人员思想不够稳定，一些部门和单位不同程度地存在着忽视思想政治工作，缺少精神鼓励和思想教育等问题；一些人在思想上出现了混乱，对马列主义毛泽东思想的学习缺乏主动性和自觉性，对资产阶级自由化的思潮和西方资本主义腐朽没落的东西缺乏抵御能力。事实表明，对思想政治工作任何认识上的动摇和工作上的放松都是极其有害的。在党的建设上，虽然我们做了大量工作，但是，少数党的基层组织对新时期党的建设缺乏认识，工作不力的问题仍然存在，特别是面对当前街道退（离）休干部和工人党员不断增加的新情况，如何进一步加强党员管理、教育工作，在方法上探索还不够，在实际工作中还存在薄弱环节；权钱交易，“吃、拿、卡、要”等为政不廉的现象，在一些党员、干部身上还不同程度地存在着。这些问题削弱了党群关系，影响了党的形象和广大人民群众进行改革和建设的热情。在经济工作中，局部管理失控，经济效益不高，企业发展后劲不足的问题仍然存在，对一些企业的虚盈实亏、吃光分净等问题，还缺乏强有力的约束机制。如果不迅速改变这种被动局面，必然会延缓建设社会主义新城区的进程。

反思过去，我们的教训是深刻的，但是它使我们在思考未来时更加清醒，关键是我们振奋精神，发扬成绩，纠正错误，吸取教训，继续前进。

今后三年的工作任务

同志们，从这一次代表大会到下一次代表大会的三年，我们面临着辽东半岛全面开放，各项改革不断深入、不断完善的新时期，形势逼人，任务繁重，机遇与挑战并存，希望与困难同在，我们要在党中央和省、市委的正确领导下，同心协力，励精图治，为全面振兴铁西，做出我们的新贡献。

今后三年工作的指导思想和奋斗目标是：以江泽民同志在庆祝建国四十周年大会上的讲话为指针，坚定不移地贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策和党的十三届四中全会精神，坚持“一个中心，两个基本点”，坚持两个文明一起抓，聚精会神地抓好党的建设，加强党对城区的政治、思想、组织领导，全面振兴铁西区的各项事业，为建设社会主义新城区而努力奋斗。在经济发展上，要坚持以改革为动力，继续治理经济环境，整顿经济秩序，认真贯彻执行“注重效益，提高质量，协调发展，稳定增长”的战略方针，三年内全区社会总收入合计达到30亿元，总利润合计达到1.5亿元；财政总收入合计达到1.8亿元。在城市建设和管理上，要坚持“合理布局，综合配套，量力发展”的原则，积极推进旧区改造，进一步强化城区管理手段，坚持以法治区，提高城区管理水平。在精神文明建设上，要大力加强思想政治教育，广泛开展以共产主义思想为核心的教