

创新与发展

—— 郑州市金水区经济发展研究报告

政协郑州市金水区委员会 编



中国人事出版社

F127.61
251

F127.61
251
(鱼)

创新与发展

CHUANGXIN&FAZHAN

—— 郑州市金水区经济发展研究报告

主 编：刘建峰

副主编：（按姓氏笔划）

方 铁 王桂堂 左进军 刘 云

吕华山 刘 勇 李永福 杨东风

杨迅周 张清芳 赵淑芳 彭诗金

董桂萍 此书于 2007 年 11 月 9 日

由 管洲教授 捐赠
特此感谢！

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新与发展:郑州市金水区经济发展研究报告/刘建峰主编. —北京:中国人事出版社,2004. 11

ISBN 7-80189-272-0

I. 创… II. 刘 III. 区(城市) - 地区经济 - 经济发展 - 研究报告 - 郑州市 IV. F127.611

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 120900 号

中国人事出版社出版

新华书店经销

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

郑州罗兰实业有限公司印刷厂印刷

2004 年 11 月 第 1 版 2004 年 11 月第 1 次印刷

开本:889×1230 毫米 1/32 印张:8.125

字数:200 千字 印数:1-2000 册

定价:28.00 元



序 言

范钦|3

市辖区作为城市的基本组成部分,是城市繁荣发展的基础。区强则市强,区兴则市兴。发展壮大城区经济,对于加快城市化进程,推进区域性中心城市发展,具有十分重要的意义。金水区是河南省首脑机关所在地,是郑州市面积最大、人口最多的城区,位置十分重要。进一步加快金水区经济和社会发展,是一个关系重大、影响深远的问题。

序
言

政协郑州市金水区第六届委员会,着眼于金水区的新发展、新腾飞,精心选择了8个具有全局性、综合性、战略性的课题,组织政协委员和专家学者,进行了科学、系统的研究。经过三十多位专家学者的辛勤努力,历时一年有余,形成了《创新与发展——郑州市金水区经济发展研究报告》。这组研究报告深入探讨了金水区经济发展目标、发展战略、发展重点,从城区经济、城郊工业、现代物流、旅游业、民营经济、转变政府职能和优化发展环境、建设“信用金水”、实施人才强区战略等八个方面进行了专题研究。报告提出,要努力将金水区发展



成为全省现代服务业中心和高新技术产业基地,在城区重点发展以物流业为主的现代服务业,发展楼宇经济、广场经济、特色街经济;在城郊发展以电子、通讯产品为主的高新技术产业,发展与郑州市支柱产业相配套的制造业,发展旅游业和观光农业;加大体制创新力度,转变政府职能,健全社会信用体系,优化投资创业环境,加强人才队伍建设等。这些新思路新构想新举措,把握了城市经济发展的规律和趋势,体现了科学发展观的根本要求,既有理论性又有可操作性,既有前瞻性又切合金水实际,有着很高的推广和应用价值,是一项立意高、选题好、视角新颖、分析透彻、资料翔实、观点精辟的软科学成果。报告中的一些观点和建议,已经被金水区委、区政府吸纳进决策之中,必将对金水区乃至郑州市的发展产生积极的推动作用。

金水区政协组织的这次调研活动,不仅推出了有份量的成果,而且在改进和完善调研机制、程序、规范上,也进行了有益的探索,如政协委员与专家学者自愿组合、自主研究,实行选题论证制、课题负责人领衔制、研究报告专家论证鉴定制等,确保了研究成果的内在质量。金水区政协的这些好的做法,非常值得总结推广。

围绕中心、服务大局,是人民政协的基本工作原则。当前,我们面临的发展任务十分艰巨。紧紧围绕改革发展稳定大局建言献策、参政议政,是人民政协肩负的神



圣使命和职责。区级政协处于基层,紧贴群众,紧贴实际,应该而且能够在深入调查研究的基础上,更好地搞好建言献策工作。希望全省各级政协组织,特别是区级政协,都能象金水区政协这样,紧密围绕党委、政府的中心工作和经济社会发展的大局,选择一批政协应该做、有优势又有能力做好的课题,深入调研,科学研究,提出新见解、新思路,推出真正有参考价值、有实际效用的成果,把劲用到谋发展、促发展上,在全面建设小康社会的伟大进程中做出新的更大的贡献。

(作者系中国人民政治协商会议河南省委员会主席)

2004年11月11日

序
言



目 录

前进中的金水·····	1
导论·····	13
研究报告之一:金水区城区经济发展研究 ·····	27
一、金水区城区经济发展的历史和现状 ·····	29
(一)金水区城区经济发展的简要回顾·····	29
(二)金水区城区经济发展的比较优势·····	32
(三)城区经济的地位和作用·····	34
二、金水区城区经济发展的理论思考 ·····	36
(一)金水区城区经济发展的目标·····	36
(二)发展城区经济的基本模式·····	43
(三)城区经济与社会、环境的协调发展·····	44
三、金水区发展城区经济的实际运作 ·····	47
(一)大力拓展城区经济的发展空间·····	47
(二)重新整合城区经济发展的各种资源·····	50
(三)充分发挥科研院所作用,带动城区经济发展·····	53
(四)确立以招商引资为中心的发展经济格局·····	54
(五)建立适应城区经济发展的新型管理体制·····	56
(六)建立城区经济工作的双向考核指标体系·····	58
(七)加强城区经济工作的领导,开创金水区城区发展的	



新局面	59
-----------	----

研究报告之二:金水区域郊工业发展的总体构想及对策措施

.....	67
一、金水区域郊工业发展现状和条件分析	69
(一)金水区域郊工业发展现状	69
(二)金水区域郊工业存在的问题	69
(三)金水区域郊工业新发展的条件分析	70
二、金水区域郊工业新发展的总体构想	71
(一)金水区域郊工业新发展的目标和思路	71
(二)金水区域郊工业新发展的战略定位	74
(三)金水区域郊工业新发展的产业定位	76
三、推进金水区域郊工业新发展的主要措施	78
(一)解放思想,更新观念,坚持不懈地促进城郊工业的 发展	78
(二)加大农村土地使用权流转制度改革力度,建立农村 土地集体租赁模式	79
(三)建设特色产业集群,不断提高工业的集聚效益 ...	79
(四)放手发展民营企业,为农村工业化注入不竭动力	80
(五)大力提高生产经营者素质,造就一批农村能人和 企业家	81
(六)进一步扩大对外开放,把招商引资工作作为重点	81



研究报告之三:金水区现代物流业发展对策研究	83
一、金水区发展现代物流业势在必行	85
(一)金水区发展现代物流业的必要性	85
(二)金水区发展现代物流业面临的机遇	86
(三)金水区发展现代物流业的可行性	88
二、金水区物流业发展现状分析	89
(一)金水区物流业发展的总体评价	89
(二)金水区发展现代物流业存在的主要问题	92
(三)金水区发展现代物流业的供需分析	94
三、金水区现代物流业发展对策	95
(一)金水区现代物流发展的宗旨和基本指导思想	95
(二)金水区现代物流业的发展重点	96
(三)金水区现代物流业的发展模式	97
四、金水区发展现代物流业的政策建议	100
(一)金水区发展现代物流业的政策措施	100
(二)金水区发展现代物流业应注意的几个问题	102
研究报告之四:金水区旅游业发展的思考与建议	105
一、金水区旅游业现状调研分析	107
(一)金水区具有丰富的旅游资源	107
(二)金水区旅游业发展取得了显著成就	108
(三)金水区旅游业发展中存在的问题	109
二、要有把金水区旅游业发展成为支柱产业的理念	111
(一)抓旅游产业促进经济发展	111



(二)抓旅游发展新兴产业	111
(三)抓旅游调整经济结构	112
(四)抓旅游促进对外开放	112
(五)用旅游业推进城市建设	113
(六)抓旅游促进精神文明建设	114
(七)抓旅游发展文化产业	114
(八)抓旅游产业实现可持续发展	115
三、金水区旅游业发展平台的构建	115
(一)高起点、大手笔,认真做好“三划”	115
(二)高品位、下大力,搞好“三提”	116
(三)以市场需求为导向,推进“三调”	117
四、金水区旅游业加快发展的理性思考	118
(一)发展“农家乐”旅游,开发城郊农村旅游市场	118
(二)大力推行生态旅游和可持续发展旅游	122
(三)发挥会展、庙会、科技市场、著名企业等在旅游中的 作用	124
(四)建设大都市观光旅游社区的构想	125
五、金水区旅游业加快发展的若干建议	127
(一)提高认识,加强领导	127
(二)政府搭台,企业唱戏	127
(三)环境吸引,聚集企业	128
(四)加大投入,促进发展	128
(五)培育龙头,推出精品	129
(六)科学定位,精心包装	129
(七)以科技为杠杆,撬起旅游业	129



(八)建立激励机制,促进旅游产业发展	130
(九)合理布局,精心设计旅游线	130
(十)加快旅游产品开发,增添经济发展新亮点	131
研究报告之五:金水区民营经济发展研究	133
一、概述	135
二、现状与问题	137
(一)经济总量和产业结构	137
(二)民营经济的基本状况	140
(三)民营经济对全区经济的意义	141
三、产业定位与主导产业选择	143
(一)金水区的区位特点:行政、文化区	144
(二)产业选择方向	145
(三)主导产业定位产业发展有其内在的规律性	147
四、政府的作为	152
(一)规划、引导与扶助	152
(二)为民营经济的大发展创造有利的投资软环境	153
(三)建立健全金融服务体系,缓解中小企业贷款难问题	156
(四)撤乡镇,建办事处,尽快实现全面城市化	156
研究报告之六:金水区政府职能转变与优化经济发展环境	
问题研究	159
一、进一步转变政府职能对优化经济发展环境的影响	161
(一)政府职能转变的基本内涵	161



(二)政府职能转变对优化经济发展环境的影响	162
二、金水区优化经济发展环境的基本现状及其客观估价	164
(一)金水区转变政府职能的基本成效	164
(二)金水区优化经济发展环境的显著成就	168
(三)金水区经济发展环境存在的问题和不足	170
三、加入 WTO 对政府职能定位的要求及其改革取向	174
(一)加入 WTO 对政府职能定位的要求	174
(二)政府职能转变的改革取向	175
四、优化金水区经济发展环境的思考与建议	179
(一)创新行政管理理念,提高政府行政效能	180
(二)加快推进政府体制改革和机构人事制度改革	181
(三)继续深化行政审批制度改革	182
(四)进一步提高政府政策法规的透明度	183
(五)努力提升政府管理经济的能力	184
(六)加大社会公共管理体制改革力度	184
(七)建立和完善社会保障体系	185
(八)加快建设“信用金水”体系	186
(九)加快推进依法治区的工作进程	189
(十)加快非公有制经济的发展步伐	191
五、近期需要采取的具体措施	191
(一)尽快建立金水区优化经济环境宏观战略决策系统	192
(二)加快完善区行政效能监察投诉及优化经济发展环境 举报中心	192
(三)设立“金水区优化经济发展环境战略顾问团”	192



(四)加强政府职能部门公务员及社会中介机构相关 人员的培训力度	192
(五)尽快建立与辖区省直部门、省会高等院校、科研院 所机构的联系制度	192
(六)设立“中部·金水经济论坛”	193
(七)组织力量,加快对金水区政府职能转变情况作一次 全面、严肃的验收	193
研究报告之七:金水区信用体系建设研究	195
一、建设“信用金水”的必要性与迫切性	197
二、金水区在信用体系建设方面已取得的成就	199
(一)政府各职能部门在信用体系建设方面迈开了坚实的 步伐	200
(二)实施承诺服务,积极探索行政审批的新途径	201
(三)社区信用体系建设试点工作取得初步成效	202
三、金水区在信用体系建设方面存在的主要问题	202
(一)信用体系建设缺乏完整而统一的规划与相对集中的 领导管理	202
(二)征信、证信、信用咨询等信用中介主体缺位	203
(三)整体信用状况不容乐观	203
(四)“诚信政府”的建设任重而道远	203
四、建立健全金水区信用体系的构想及意见建议	203
(一)建设“信用金水”的奋斗目标	203
(二)金水区社会信用体系的构建模式与途径选择	204
(三)城区信用体系基本构架	206



(四)建设“信用金水”需要同时全面推进的三项重要工作	212
(五)建设“信用金水”的若干先行措施	215
(六)建设“信用金水”需要注意的几个问题	220
研究报告之八:金水区“人才强区”战略的构建与实施	223
一、金水区人才工作的现状	226
(一)人才总量显著增长,人才素质提高,人才结构趋于优化	226
(二)人才工作环境逐步得到改善	227
(三)局部人才高地建设取得了明显成效	228
二、影响金水区人才资源开发的主要问题	229
(一)人才资源丰度偏低,顶尖级高级人才尤为缺乏 ..	229
(二)人才资源结构欠合理	229
(三)人才的内在活力、创造力不强,专业技术人才流失现象不容忽视	230
(四)思想观念方面的问题	230
(五)人才开发机制方面的问题	231
(六)人才政策方面的问题	232
(七)人才资金投入不足,人才工作整体合力不强	232
三、金水区实施“人才强区”战略的建议	233
(一)实施“人才强区”战略的必要性	233
(二)实施“人才强区”战略的紧迫性	236
(三)实施“人才强区”战略的指导思想	237
四、实施“人才强区”战略的政策性思考	237



(一)制定和组织实施人才工作的发展规划	237
(二)发挥区位优势,启动“人才融合工程”	238
(三)加大对人才开发的资金投入,建立各级各类人才 开发基金,为人才战略实施提供资金保证	239
(四)建立优秀人才库,完善“人才强区”战略信息系统, 健全人才市场功能	240
(五)建立可持续人才培养选拔机制,构建学习型社会	241
(六)建立和完善金水区人才诚信体系	242
(七)建立和健全人才社会保障体系,提高对人才服务的 质量和力度	242
(八)坚持和实现党管人才,整合力量重点抓好人才重点工 程,推动“人才强区”战略的全面开展	242
五、近期的几点工作建议	244
(一)将“人才强区”战略列入金水区经济发展战略	244
(二)建立党管人才的领导机制	244
(三)拟定实施金水区“人才强区”战略的有关政策性文件, 总结金水区在人才开发工作中的典型经验	244
(四)筹备全区人才工作会议	244
后记	245



前进中的金水

在河南郑州市的市辖区中,金水区是最受市民关注的一个区。金水区位于郑州市东北隅,北靠黄河,是郑州市面积最大、人口最多、经济最繁荣的城区,也是河南省政治、经济、文化、金融和信息中心。这里是中共河南省委、省人大、省政府、省政协、省军区、黄河水利委员会以及绝大多数省直机关所在地,被郑州人称为“行政区”。

金水区是建国后发展起来的新区,建区于1961年,总面积242.2平方公里,其中城区面积48平方公里;辖3镇1乡、12个街道办事处、75个行政村、136个社区,常住人口91.4万,暂住人口30.7万。现已形成东部以省委、省政府为中心的“行政区”;北部以大中专院校、科研院所为中心的“文化区”;南部以商厦、酒店为中心的“商业区”;西部以大中型企业为中心的“工业区”。

金水区汇集了中央部委和省、市所属大中专院校42所,科研机构128家,中级以上职称的技术人员15000多人,具备雄厚的科技实力,有中原“硅谷”之称。河南科技市场已成为中国中西部地区的科技贸易中心。全区不断深化教育改革,在27所中学、89所小学全面实施素质教育,教学质量位居河南省先进行列。

金水区历史文化源远流长,1964年发掘的柳林镇大河村文



化遗址, 包含有仰韶文化、龙山文化和夏商文化三个时期的内容; 1950 年发掘的商城遗址, 距今已有 3500 年历史; 1974 年在张寨南街出土的两件铜方鼎系商代王室珍宝, 以此为主体塑造的商城纪念碑已成为郑州的象征。如今, 100 多家剧团、影剧院、书报出版社、体育场馆和数千家文化娱乐场所又构成了金水区新的文化景观。

金水区卫生事业发展迅速, 辖区内有河南省人民医院、肿瘤医院、区人民医院等医疗机构 339 家, 以区预防保健站为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生所为基础的三级医疗卫生服务网络较为完善。

金水区是因为金水河流经境内而得名。因为有了金水河, 郑州市成了北方的一个花园城市, 金水区成了这个大花园中最美的一片景致。

说起金水河, 还有一个动人故事。战国时代, 郑国是周王室后裔的封地, 逐渐形成了一个小小的国家。当时郑国周围东南有强楚, 西北有韩晋, 西接王室, 东连古宋, 郑国夹在大国占国之间, 国君无能无道, 时与大国交恶, 也曾挟持周王, 然而国力弱小, 多次自招屈辱, 郑国百姓也深受其害。后来郑国大夫子产力修德政, 广营民生, 使郑国出现了短暂的繁荣, 一时诸侯来访, 百姓归附, 郑国在自己的历史上度过了最辉煌的时期。子产一世清廉, 富了国家, 穷了自己, 这在当时家天下的时代, 简直无法想象。直到去世, 子产家无余财, 被草草薄葬。百姓闻说, 举国哀痛, 纷纷从家里出来, 携带金银前往子产家吊唁。子产家人秉承遗风, 概不接受百姓财物, 百姓无奈, 便来到金水河边, 将金银财物抛入河中, 以悼念子产。此时的金水河金光闪闪, 波光粼粼,