

THOUGHTS AND PRACTICE ON REVITALIZING
THE OLD INDUSTRIAL BASE OF LIAONING

振兴辽宁老工业基地的 思路与实践

闻世震

辽宁人民出版社

振兴辽宁老工业基地的 思路与实践

(四)

闻世震

辽宁人民出版社

· 沈 阳 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

振兴辽宁老工业基地的思路与实践. 4、5/闻世震
著. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2005.6

ISBN 7-205-05682-9

I. 振... II. 闻... III. 工业基地—经济发展
—经济发展—东北地区—文集 IV. F427.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 047612 号

出版发行: 辽宁人民出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印 刷: 辽宁印刷集团新华印刷厂

幅面尺寸: 146mm × 208mm

印 张: 31 $\frac{3}{4}$

插 页: 10

字 数: 630 千字

出版时间: 2005 年 6 月第 1 版

印刷时间: 2005 年 6 月第 1 次印刷

责任编辑: 张 洪 王丽竹 田 杨 董 喃 马 辉

封面设计: 杨 勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 刘再升 郝跃超 蔡桂娟

定 价: 98.00 元 (全二册)

写在前面的话

闻世震

《振兴辽宁老工业基地的思路与实践》已经出版了三集。收录了我 1997 年 8 月任省委书记之后到 2002 年底工作期间所发表的讲话和撰写的文章。省委办公厅为了提供全面反映辽宁老工业基地振兴发展历程的文献资料，又将我从 2003 年初至 2004 年末的工作文稿进行了选编，作为《振兴辽宁老工业基地的思路与实践》后两集出版。

2002 年，党的第十六次代表大会报告提出“支持东北等地区老工业基地调整改造，支持资源型城市转型”，将东北老工业基地振兴纳入了中央的区域经济发展战略，提到了重要议事日程。2003 年 10 月，党中央、国务院作出了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。省委为落实好中央的战略决策，从思想上、组织上、工作上做了大量准备工作。可以说，2003 年吹响了打一场新时期“辽沈战役”的号角，为 2004 年振兴老工业基地实现良好开局，奠定了重要基础。这两年，是辽宁发展历史上很不平凡的两年。党中央、国务院振兴东北地区等老工业基地的战略决策深

入人心，在国内外产生了巨大的反响，辽宁老工业基地振兴发展迎来了新的机遇。中央政治局领导同志先后到辽宁视察指导工作，帮助解决实际问题。中央和国家机关加大了对辽宁老工业基地的支持力度。海内外投资者纷至沓来，使辽宁成为我国北方一个新的投资热点地区。与此同时，辽宁多年来调整改造的积聚效应开始显现，国民经济和各项社会事业呈现出加速发展的良好势头。这两年，是辽宁贯彻党的十五大关于国有企业改革脱困重要决策以来，经济发展速度最快、结构调整力度最大、经济效益最好的两年，也是人民群众得到实惠最多的两年。标志着辽宁老工业基地已经度过了最艰难的转折时期，开始步入全面振兴的新阶段。

这一时期，省委高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，团结带领全省广大干部群众，全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，坚持以科学的发展观为指导，解放思想、抢抓机遇，励精图治、奋力拼搏，不断地把辽宁改革开放和振兴大业推向前进。省委先后召开了九届六次、七次、八次全会，进一步明确了振兴辽宁老工业基地的指导思想、奋斗目标、主要任务和保障措施；指导制定并不断完善了《辽宁省老工业基地振兴规划》，加大了对重点地区、重点行业、骨干企业发展的指导和支持力度；制定了深化改革、加快体制创新，实现建立社会主义市场经济体制的目标、任务、措施；进一步加强了党的建设、人才队伍建设和各级领导班子建设，为加快振兴奠定了坚实的基础。《振兴辽宁老工业基地的思路与实践》第四、第五

集，记录了这期间省委主要工作情况，反映了省委“一班人”坚决贯彻党中央的决策部署，积极探索，锐意进取，全力推进辽宁老工业基地振兴的难忘历程；反映了辽宁老工业基地从困境中开拓、在攻坚中奋起的艰难步履和拼搏精神；反映了辽宁广大干部群众迈向全面振兴之路的步伐。总结过去是为了面向未来。希望这两集文稿能够为辽宁今后的改革发展提供一些借鉴和启示。

实践永无穷期，探索永无止境。振兴辽宁老工业基地这一崭新伟业，使我们的思想认识不断跃升到新的境界。这两集文稿中述及的一些思想观点和工作思路，回头看来，在一些方面也存在某些不够完善之处。我衷心地希望全省广大干部群众在党中央振兴东北老工业基地战略的指引下，进一步解放思想，积极投身新的实践，不断完善发展思路，谱写振兴辽宁老工业基地的新篇章。

在这两集文稿编辑出版之际，我谨向多年来关心、支持、帮助省委和我本人工作的同志们和社会各界人士表示衷心的感谢。

2005年2月16日

目 录

写在前面的话·····	闻世震
-------------	-----

一 省委重要会议讲话

以“三个代表”重要思想为指导 为加快振兴 辽宁老工业基地而奋斗·····	(2)
统一认识 加强领导 全面落实振兴辽宁 老工业基地的各项措施·····	(29)
加快完善社会主义市场经济体制 全面推进 辽宁老工业基地振兴·····	(38)
统一思想 抢抓机遇 扎实工作 确保振兴 辽宁老工业基地有个良好开端·····	(62)
加强社会主义政治文明建设 加快全面建设 小康社会·····	(83)
全面贯彻党的十六届三中全会精神 加快振兴 辽宁老工业基地·····	(91)
加强党的执政能力建设 努力提高领导水平和 工作水平·····	(102)
牢牢把握发展第一要务 努力提前实现全面 建设小康社会目标·····	(118)

抢抓机遇 加快发展 确保实现振兴辽宁	
老工业基地的良好开端	(127)
以科学发展观为指导 推动全省经济的跨越式	
发展	(138)
抓住机遇 乘势而上 推动我省经济社会发展	
再上新台阶	(155)
实施振兴老工业基地战略 加快全省工业化和	
现代化进程	(169)
认清形势 提高认识 加快推进辽宁老工业	
基地振兴	(182)
全面落实中央决策部署 坚决打赢振兴老工业	
基地这场新的“辽沈战役”	(198)
以党的十六届四中全会精神为指导 确保完成	
全年各项工作任务	(216)
坚定信心 抢抓机遇 努力开创振兴辽宁	
老工业基地新局面	(226)

二 经济工作

发挥区位优势 大力发展临港经济	(240)
发挥好中部城市群的龙头作用	(244)
争做全省全面建设小康社会的排头兵	(247)
以结构调整为主线 加快经济持续快速发展	(251)
坚持走新型工业化道路	(254)
全面开创辽宁对外开放新局面	(257)
全力推动农村经济加快发展	(263)

创新工作思路 开创发展新局面	(270)
重塑沈阳工业经济新形象	(275)
牢牢抓住发展这个第一要务	(286)
经济发展要取得新突破	(288)
坚持“两手抓” 确保全省经济稳定发展	(291)
加快阜新经济转型步伐	(296)
坚决夺取抗击“非典”和经济建设双胜利	(301)
实施振兴老工业基地战略 加快工业化和 现代化建设	(307)
开创全省环境保护工作新局面	(316)
大力发展县域经济	(319)
做强做大辽宁汽车工业	(324)
努力实现我省船舶工业的跨越式发展	(328)
加快结构调整 促进经济发展	(333)
把民营经济作为加快发展的突破口	(336)
加快建设沈阳装备制造业基地	(342)
切实减轻农民负担	(347)
发挥老优势 再造新优势	(350)
以结构调整为主线 加快朝阳经济发展	(357)
全面做好下半年工作	(363)
在全面振兴辽宁老工业基地中打头阵创新业	(368)
全面推进循环经济试点建设	(375)
加快沈阳经济区建设	(377)
全面深刻领会《中共中央、国务院关于实施东北地 区等老工业基地振兴战略的若干意见》精神	(383)
全面加快辽宁老工业基地振兴	(391)

以科学发展观为统领 努力实现发展的新突破	(394)
认真实施党中央国务院重大战略决策 加快 辽宁老工业基地振兴	(399)
加快构筑沈阳装备制造业的新优势	(402)
实现振兴辽宁老工业基地的良好开端	(410)
大企业要在振兴辽宁老工业基地中当先锋	(415)
大力发展接续产业 推进资源型城市可持续 发展	(423)
坚持以港兴市 大力发展临港经济	(429)
加快推进改革 为辽宁老工业基地振兴提供 体制保证	(434)
坚持“一主三化”方针 加快县域经济发展	(440)
用新机制 新体制 新方式走出一条老工业 基地振兴的新路子	(461)
大连在振兴辽宁老工业基地中要发挥示范带动 作用	(466)
资源型城市的经济转型是老工业基地调整改造 的重要任务	(471)
丹东要为振兴辽宁老工业基地作出新贡献	(476)
营口要在振兴辽宁老工业基地中当好突击队	(480)
统筹城乡发展 繁荣县域经济	(484)
坚持工业强市 构筑鞍山新优势	(500)
尽快把大连建成国家重要的装备制造业基地	(506)
走工业强市之路 努力建设东北亚国际航运 中心	(511)

振兴辽宁
老工业基地
的思路与实践



(2003. 1—2004. 12)

省委重要会议讲话

以“三个代表”重要思想 为指导 为加快振兴辽宁 老工业基地而奋斗^{*}

(2003 年 9 月 17 日)

党的十六大提出支持东北地区等老工业基地加快调整改造，振兴东北老工业基地成为国家的重大经济发展战略。我们这次全会的任务是，以党的十六大精神为指针，学习贯彻温家宝总理在我省视察时和在振兴东北老工业基地座谈会上的讲话精神，研究确定加快辽宁老工业基地调整、改造和振兴的指导思想、目标任务和主要措施，动员全省广大党员和各族人民，进一步解放思想，与时俱进，开拓创新，奋发有为，为重振辽宁老工业基地雄风而努力奋斗。

下面，我受省委常委会委托，向全会作报告。

一、加快振兴辽宁老工业基地意义重大，条件具备
辽宁老工业基地的开发建设，始于新中国成立后的

^{*} 选自《在中共辽宁省委九届六次全会上的报告》。

三年国民经济恢复时期，形成于第一个五年计划。作为国家的重化工业基地，在很长的历史时期里，辽宁为支援国家经济建设、增强国家实力、巩固人民政权，做出了不可磨灭的贡献，被誉为“共和国长子”。党的十一届三中全会以后，辽宁经济再次出现快速增长态势，并且继续承担着较高的指令性计划和较重的财政上缴任务，为全国的改革开放做出了新的重大贡献。但是进入上世纪90年代，我省在长期计划经济体制下积累的深层次结构性和体制性矛盾充分显现，工业经济陷入前所未有的困境，大批国有企业停产半停产，亏损面和亏损额居高不下，众多职工放假离岗，形成了所谓“东北现象”。在困难和挑战面前，辽宁人民作出了重振老工业基地雄风的历史抉择。1995年8月召开的省第八次党代会提出，要用五年时间打好基础，再经过十年努力，树立起辽宁老工业基地的新形象。省委后来又进一步明确，力争用三个五年计划的时间，分步做好以改革与脱困为主题的上篇文章、以调整与改造为主题的中篇文章、以提高与振兴为主题的下篇文章，到2010年基本实现振兴辽宁老工业基地的目标。

从“九五”计划实施至今，我们把解放思想作为振兴老工业基地的先导，深入开展了“进入社会主义市场经济轨道”和“与时俱进求发展，开拓创新建小康”等一系列思想教育活动，广大干部群众的市场意识、竞争意识、创新意识显著增强；我们积极对国有经济的布局进行战略调整，国有企业户数大幅度减少，但国有经济的控制力和影响力明显上升，民营经济和外资企业也得

到较快发展；我们不断深化国有企业改革，大力进行产业和产品结构调整，如期实现了国有企业三年改革与脱困目标，以鞍钢为代表的一批国有企业走上了良性发展的轨道；我们坚持以开放促改革、促调整、促发展，积极利用外资推进产权制度改革和技术改造，经济外向度逐步提高；我们积极推进社会保障体制改革和资源型城市转型试点，努力搞好就业再就业工作，正确处理改革、发展、稳定的关系，保持了社会的稳定。全省国内生产总值在“九五”期间年均增长 8.6%，“十五”以来又进一步提高到 9% 以上。

经过七年来的奋力拼搏，我们实现了历史性的转折，辽宁老工业基地呈现出向上发展的良好态势。这些成绩，是在克服亚洲金融危机、三年严重旱灾、“慕马”等腐败案件的影响，解决体制转换中出现的各种矛盾的情况下取得的，实属来之不易。对于辽宁老工业基地的振兴，党中央、国务院给予了巨大的关怀和支持，全省共产党员、干部群众作出了巨大的努力和贡献。特别是 200 万职工下岗离厂，为国分忧，表现了工人阶级高度的责任意识和大局意识，对于他们的奉献和牺牲，我们永远不会忘记！

我们在肯定成绩的同时也清醒地看到，制约我省改革发展的许多深层次矛盾尚未从根本上解决。一是结构性矛盾仍然突出。产业水平不高，具有较强竞争力的企业和名牌产品不多，能够牵动全局的重大项目少，经济发展缺乏后劲；资源型城市和资源枯竭矿山产业转型任务十分紧迫，难度很大。二是国有企业改革不到位。所

有制结构较为单一，企业历史包袱沉重，一些企业经营机制还未转变过来，地方国有企业经济效益不好。三是社会保障压力仍然很大，就业矛盾突出，城乡、地区间发展差距较大，城乡居民收入增长缓慢。我们还应该看到的是，辽宁老工业基地尽管困难很大，但是发展潜力巨大，前景广阔。只要锲而不舍，奋力开拓，就会迎来灿烂的明天；如果思想上稍有松弛、工作上稍有懈怠，就会重新陷入被动的局面。当前，我国东部沿海地区蓬勃发展，中西部地区正在崛起，全国经济进入了内在自发性快速增长的时期，我省经济已处于不进则退、慢进亦退的境地。我们唯一的出路就是加快调整改造步伐，早日实现辽宁老工业基地的振兴。

在辽宁改革和发展的紧要关头，党中央、国务院作出了实施振兴东北老工业基地战略的重大决策，为我们指明了方向，增添了动力，创造了机遇，带来了希望。振兴老工业基地，有利于实现国民经济持续快速健康发展，有利于推进国有经济布局战略性调整和巩固公有制经济的主体地位，有利于提高我国产业和企业的国际竞争力，有利于维护社会稳定和国家安全，具有重大的经济意义和政治意义。

温家宝总理指出：“加快东北老工业基地振兴的条件具备，时机成熟。”这一论断完全符合我省实际情况。实现辽宁老工业基地的振兴，一是具备物质基础。我省产业基础雄厚，基础设施完善，是工业化和城市化水平较高的省份。经过改革开放、调整改造，特别是近些年来全省人民重振老工业基地雄风的艰苦努力，我省

国有企业和传统产业的老优势得到发挥，民营经济、外资企业和高新技术产业的新优势不断扩大，石化、钢铁、装备制造三大支柱产业的竞争能力逐步提高，汽车和电子信息两个新兴产业快速发展，我省的装备制造业和重要原材料工业两大基地建设已经有了良好开端。同时，我省的农业基础地位进一步巩固，第三产业得到长足发展，为加快发展工业经济提供了有力支撑。二是具备体制基础。这些年来，我们加大了国有企业改革力度，初步建立了企业优胜劣汰和职工能进能出的机制，同时在投融资体制改革、市场体系建设等方面都取得了较大进展，社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在资源配置中的基础性作用日益增强。一批大型国有企业进行了股份制改造，大部分国有中小企业完成了产权制度改革，经营机制日趋灵活。基本形成了较为完善的城镇社会保障体系，为企业改革和社会稳定提供了保障。我们始终将对外开放作为振兴辽宁老工业基地的必由之路，在引进大量资金、技术和设备的同时，学到了先进管理经验，推进了经营机制转变，越来越多的企业在合作中求生存，在竞争中求发展，提高了市场适应能力和竞争能力。三是具备工作基础。在多年的老工业基地调整改造实践中，我们有过失败的教训，也积累了许多宝贵经验。被实践证明行之有效的“工业强省”方略，“发挥老优势、增创新优势”的原则，“两高一深”的方针等等，对今后的工作仍将起到重要指导作用。在老工业基地振兴过程中涌现的鞍钢、东软、东药、大商、辽宁出版集团等先进典型，在全省发挥了引

导和示范作用。只要我们对多年积累的正反两方面的经验加以认真总结，推广成功的经验，吸取失败的教训，振兴老工业基地的思路就会更加清晰。四是具备人才基础。我省教育和科技事业较为发达，普通高校数量和在校生规模，人才总量，两院院士、博士生导师、享受国务院特殊津贴专家等高层次人才数量，均居全国前列。在遍布全省的科研机构、高等院校和国有大中型企业中，聚集了大批自然科学、社会科学人才和管理人才。我省还拥有一支数量多、门类全、素质高的技术工人队伍。这些都是辽宁老工业基地最宝贵的财富。五是具备思想基础。目前，全省各级领导班子和广大干部思想解放、团结进取，人民群众求发展、盼振兴的愿望十分强烈，加快辽宁老工业基地的振兴已成为全省干部群众的共同愿望和自觉行动。六是具备良好的外部条件。从国际上看，经济全球化的继续发展，发达国家产业转移的持续进行，为老工业基地利用两种资源、两个市场，引进资金、技术、人才和管理经验提供了新的机遇。从国内看，我国经济正处于新一轮增长周期的上升阶段，为以重化工业为主的老工业基地开辟了广阔市场前景。同时，我国综合国力显著增强，国家有条件加大对老工业基地振兴的支持力度。可以说，天时、地利、人和三者齐备，辽宁老工业基地正面临极为难得的发展机遇。

辽宁是东北老工业基地的重要组成部分，具有沿海的优势，处于连接环渤海经济区和东北经济区的重要地理位置。我省是国有企业三年改革与脱困的重点地区，是全国完善城镇社会保障体系的试点省份。随着振兴东