发展研究方略

战略与思考 2002·辽宁

ZHANLUEYUSIKAO 2002 LIAONING

于书今 主编

沈阳出版社

发展研究方略

战略与思考 2002·辽宁

主　编： 于书今
副主编： 齐建珍　卢　松　王风岩
特约编辑： 陈　晶　单碧芝

江苏工业学院图书馆
藏书章

沈阳出版社

序

随着社会的发展和历史的进步，决策的民主化和科学化越来越具有重要地位，已经成为一个国家政治进步和社会文明的重要标志。因此，十六大报告把改革和完善决策机制，作为政治体制改革的一项重要任务，明确提出要推进决策的科学化民主化，要完善重大决策的规则和程序，完善专家咨询制度，实行决策的论证制和责任制，防止决策的随意性。这是一个十分重要的新思想和新举措。

当前，我们在决策的科学化和民主化方面总的是做得好的，重大决策是符合实际情况的，党的路线方针和各项决议普遍得到人民群众的拥护和支持，但决策方面也存在一些问题：一些地方由于权力过分集中，有的领导干部不搞调查研究，那种所谓拍脑门决策、拍胸脯保证、拍屁股走人的“三拍”现象还严重存在，往往在没有充分论证的基础上就由个人拍板说了算，导致决策失误；一些部门往往以部门利益为标准来行使决策权，为自己的“领地”说话，分割和肢解了行政权力，导致决策的片面性；决策权和执行权没有分离，自己决策自己执行，决策错了照常执行，导致错误的决策迟迟得不到纠正，给党和人民的事业造成损失。

决策咨询作为一种运筹谋划的社会活动，古已有之。历史上凡曾建功立业的领导者，在尽其雄才大略之时，展其宏图大志之际，均行礼贤下士、问计于人之需。而在科学技术迅猛发展，政治、经济形势复杂多变的今天，一个国家、一个地区或一个部门等要实现有效的领导和管理，必须运用和接受决策咨询的研究活动。

任何科学化的决策都来自于“谋”和“断”两个方面。一个方面是咨询研究机构，起着谋划中心的作用，另一方面是决策机关，起着决断中心的作用。决策科学化把咨询研究部门和机关领导层有机地统一在决策科学化之中。当前在我国社会主义现代化建设中，决策咨询研究工作已经逐步纳入法制化的轨道，用法律形式把决策科学化的“谋”与“断”分开，使各种决策先“谋”后“断”成为法定程序。因此，咨询研究工作的成果质量已经直接影响和关系到决策的水平及效应。特别在当今21世纪，世界已经进入了一个科学技术迅猛发展、国力竞争日趋激烈的时代，咨询研究活动作为软科学的发展地位及其重大的战略意义已被提到了空前的高度，开始进入从国家高度有组织有目标地向决策民主化科学化迈进的新时期。对决策咨询研究活动的质量水平提出了更加严格和迫切的要求。

辽宁省人民政府发展研究中心自1981年成立以来，在省委、省政府的关怀领导下，沐浴着改革开放的春风和党的雨露阳光，紧紧围绕省委、省政府的中心工作，不懈努力、扎实工作，先后完成了政治、经济以及社会发展等众多领域的近、中、远期研究课题。认真履行为省委、省政府领导当好参谋和助手的职责。有关课题先后纳入辽宁省各个时期的五年发展计划和十年发展规划，和以省政府文件正式发布实施，以省委、省政府名义报告党中央、国务院，被国家有关机关采用、转发。同时，许多优秀成果分别荣获国家、省、市等多种荣誉。

在刚刚过去的一年里，中心在总结过去工作实践的基础上，进一步明确和强调要围绕“一个中心，两条战线”开展工作，即以“全局性、战略性、前瞻性”的政策理论研究和咨询服务为中心，紧紧靠近省委、省政府决策，为领导服务的主线和密切贴近社会实

践、经营智力资本、知识资本，为基层服务的副线，卓有成效地进行研究并取得了丰硕的成果。同时，中心内外还以专家和课题组的角度和渠道，向省委、省政府撰写和反映了若干篇意见和建议。为了能使2002年的这些成果给社会各界提供进一步的参考，也更希望以此为交流的起点，我们将此选编汇集，以求与各方面的领导和同志不断地进行探讨，以促进咨询研究事业的发展与繁荣。

“工欲善其事，必先利其器”。为了更好地为决策的科学化民主化服务，为基层企业服务，我们将本着“调研求真、咨询直言”的精神，积极探索，大胆实践，不断推出闪烁时代光彩的研究硕果，也希望领导机关、社会各界给予支持、关怀、帮助。在此，我们一并表示真诚的谢意！

于书今

2003年6月

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

目　录

序 …… 1

发展战略篇

以加快发展装备制造业为先导　力促全省工业结构的良性转型
…… 振兴辽宁装备制造业对策研究课题组 3

辽宁煤炭产业转型战略研究
…… 辽宁煤炭工业转型研究课题组 26

大力发展专业协会　提高农民组织化程度
…… 省政府发展研究中心课题组 77

日本对外直接投资特点趋势与我们的对策
…… 省政府发展研究中心课题组 82

关于大连“一港四区”联动发展的思考与建议
…… 省政府发展研究中心课题组 108

关于解决就业问题的几点建议
…… 省政府发展研究中心课题组 115

阜新市经济转型试点一年报告
…… 辽宁经济转型研究课题组 126

专家论坛篇

引资与转产：提高制造业自生能力的两种方式 …… 林毅夫 139

辽宁应重视与日本中小企业的合作 …… 江原规由 141

关于当前软环境建设的三点建议 …… 于书今 144

韩国第二波“中国热”与我省进一步作好利用韩资的几个问题
…… 秦鸿祥 148

促进更多的辽宁企业应用国际互联网 …… 吉泽宏始 151

加强韩中贸易基础设施合作 …… 玄旰锡 154

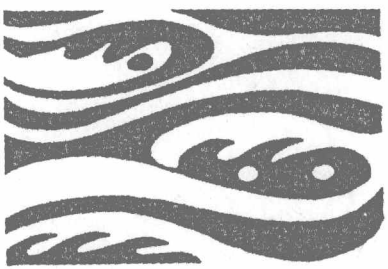
对辽宁城镇社会保障体系试点工作的思考与对策建议
…… 岳颂东 157

把装备制造业发展成为先导产业 …… 王星琪 160
拓展辽宁同埃及、波兰经贸合作的空间
……埃及驻中国大使馆经济商务处　波兰驻中国大使馆经济商务处 164
跨国公司在辽宁投资状况及对策研究
…… 跨国公司投资辽宁对策研究课题组 167
开发利用无形资产　促进实体经济发展 …… 李宝华　石茂君 180
抓紧完善我省吸引外国投资的体制环境 …… 于　刚 184

咨询调研篇

关于我省加速实施名牌战略的对策研究
……名牌战略研究课题组 189
农业科技园区：现代农业的孵化器
……省政府发展研究中心课题组 199
组建控股公司：深化辽宁港口群改革的基本思路
…… 关朝信 赵锡铎 曲云厚 崔丽梅 206
农民收入喜中堪忧
……省政府发展研究中心课题组 215
2001年农户基本经济特征与2002年生产意向
…… 公德俊　潘成俊 226
做大做强大商集团的几点建议 …… 李宝华 230
我省农村“费改税”试点工作的政策取向 …… 公德俊 235
全国十大开发区投资环境比较 …… 高　炜 241
辽宁发展对俄经贸关系的调研报告
…… 省政府发展研究中心课题组 246
辽宁大龄失业者再就业思路与对策 …… 金　子 260
辽宁省农户家庭经营状况实证分析报告
…… 公德俊　李宝华　潘成俊 268
对我省经济发展两个关键问题的分析与思考 …… 于　刚　崔玉敏 276

发展战略篇



以加快发展装备制造业为先导 力促全省工业结构的良性转型

振兴辽宁装备制造业对策研究课题组

世纪之交，全国经济发展区域分化格局日渐鲜明，经济结构调整的速度和质量成为提升地区经济竞争力的决定性因素。回顾我省经济结构调整的历程，一个重大的缺陷，是经济结构调整的目标和措施随机性太强，目标取向与政策重点模糊分散，有意无意地漠视工业化大背景及其深化发展的阶段性任务，即没有着重在我省具有相对优势的装备制造业发展上用力，因而延误了工业结构的良性转型，制约了地区竞争力的提高。我们应当抓住新世纪初一、二十年的重大发展战略机遇期，以加快发展装备制造业为先导，缩短工业化中期阶段的持续期，尽快转向工业化后期发展，为全省经济在更高层次上的跨越式发展夯实基础。

一、结构转型迟缓凸现装备制造业关键作用

改革开放以来的20多年里，辽宁产业结构发生了积极变化，计划经济时期形成的轻重工业比例严重失调的畸形结构有了一定改变，新兴产业崛起，整个工业结构有所优化。但是，结构性矛盾仍是制约我省经济发展的一个瓶颈因素。抓住主导产业发展带动整个工业结构的转型，在此基础上提升地区经济竞争力，是当前及今后一个时期我省结构调整面临的一项严重任务。

1. 工业加工度低水平徘徊是我省地区竞争力难有跃升的致命伤

人类社会发展的轨迹证明，工业化是实现现代化的唯一途径。根据国内外专家学者的研究总结，工业化一般分为三个阶段：即以原材料工业为主导的工业粗放发展阶段；以组装工业为主导的工业集约发展阶段；以智能工业为主导的工业蜕变发展阶段，然后转入知识经济社会。其中，由第一阶段转入第二阶段特别关键。转入的快，可以迅速提高国家或者地区竞争力，相反，则会受到挤压。转入程度可以用工业加工度指标，即加工工业在全部工业中的比重来

衡量。辽宁是依托资源禀赋优势和技术基础，在国家支持下建立的老工业基地，当时的定位是为国家工业化建设输送原材料和部分工业装备。因此从工业加工度看，从初始阶段原材料工业就占有较大比重。这种结构在我国工业化初期阶段，还是能够适应并促进了经济快速发展的。但是，不同时期的工业经济结构是随着国家经济发展水平的变化而适时加以调整和变化的。国民经济水平的不断发展，要求并促进构成国民经济主体的各产业结构发生相应的变化和调整，以适应经济发展的需要。作为国民经济结构中一个重要子系统的工业经济结构的调整，直接决定和影响着国民经济的发展水平和发展速度。随着工业化的加深，辽宁工业结构的调整方向，应当是提高加工度，适时地转入以组装工业为主导的工业集约阶段。但统计资料显示，1985—2000年期间全省工业总产出构成（见表1），采掘业和原材料工业的比重仍然远高于加工工业，加工业所占比例相对较小。

辽宁工业结构情况表

表1　　单位：亿元

项目＼年份		1985年	1990年	1995年	1998年	1999年	2000年
工业总产值总计		715.07	1348.17	3001.69	3147.86	3390.3	4249.5
采掘业和材料工业	总产值	283.53	582.71	1415.27	1537.49	1637.4	2226.9
	构成%	39.65%	43.22%	47.15%	48.84%	48.30%	52.4%
加工工	总产值	220.73	366.27	869.61	953.29	1058.1	1226.0
	构成%	30.87%	27.17%	28.97%	30.28%	31.21%	28.85%

注：1. 根据《辽宁省统计年鉴》数据整理；

2. 表列中的加工工业是重工业中所属行业（下同）。

表1显示，1985年我省工业中，加工度为30.87%，5年之后即1990年，反而下降到27.13%，1995年略有回升，上升到28.97%，2000年又略有下降，为28.85%。这一组数据说明，经过三个五年计划时期调整，我省工业虽然规模迅速扩张，实力有很大提高，但工业化深化程度几乎没有向前推进，仍然停留在工业化初级阶段。

而经济发展较快的上海、广东、浙江、江苏等省市，经过十几年的结构调整，工业加工度都有了明显提高。（见表2）

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

辽宁与部分省市工业结构情况对比表

表2　　单位：亿元

项目 \ 年份		1985年	1990年	1995年	1998年	1999年	2000年
辽宁	采掘和原材料工	39.65%	43.22%	47.15%	48.84%	48.30%	52.4%
	加工工业	30.87%	27.17%	28.97%	30.28%	31.21	28.85%
上海	采掘和原材料工业	40.2%	37.0%	29.97%	20.14%	20.58%	21.39%
	加工工业	59.5%	63.0%	41.78%	36.93%	40.77%	39.71%
广东	采掘和原材料工业	14.83%	13.13%	10.64%	9.90%	9.29%	8.98%
	加工工业	19.28%	17.78%	27.96%	28.47%	31.88%	36.28%
浙江	采掘和原材料工业	19.06%	14.40%	17.34%	16.54%	19.63%	17.66%
	加工工业	27.06%	24.18%	25.79%	26.54%	29.69%	30.99%

注：根据各省市经济统计年鉴数据整理。

数据显示，广东工业加工度1985年为19.28%，2000年达到36.28%，十几年上升了17个百分点；浙江1985年为27.06%，2000年达到30.99%%，也提高了近4个点；江苏1990年为27.10%，2000年达到34.79%，提高了7个多点。上海的情况有点特殊，它本来的加工度已经较高，1985年为将近60%，后来建设了宝钢，总体看加工度有所降低，但仍维持在较高水平上，为39.71%，比辽宁还高近11个点。辽宁与沿海发展较快的几个省市工业加工度的一低几高，反映在地区竞争力上，就是辽宁处在被动境地。经济效益也远远低于它们。

1998年是我省工业加工度最高的年份，我们选取这年末体现效益指标的数据对我省与沿海几省市作如下比较。这年末，我省工业固定资产总计为2994.02亿元，实现利润总额却为－10.68亿元（其中采掘业0.54、原材料工业－16.99、加工工业5.77亿元）。而广东、浙江、江苏工业固定资产总计分别为3425.15亿元、1291.70亿

元和2487.08亿元，实现利润分别是142.83亿元、198.31亿元和87.34亿元。由于辽宁工业加工度低，产品质量和档次上不去。“大路货”产品多，高附加值产品少，在交换中得到的市场回报也少，效益自然就不会高。当然，1998年存在一些不可比因素，那一年正是我省经济发展的困难时期，国有企业改革面临突破，亚洲金融风暴的影响还在高峰期。剔除这些因素，我省工业的整体效益水平也远远不及上述省市。

从美国、日本、亚洲“四小龙”以及东盟诸国推进工业化的历史经验看，提高工业加工度是提升地区竞争力基础。而提高加工度的基本措施就是加快发展制造业，尤其是加快发展装备制造业。在这里，投资结构起着十分关键的作用。分析我省在前三个五年计划期间的投资结构，可以看出我们对装备业的发展缺乏投资倾斜政策的支撑（见表3）。

辽宁工业企业固定资产投资及构成情况表

表3　　单位：亿元

项目 \ 年份		1985年	1990年	1995年	1998年	1999年	2000年
全省基建投资总额		56.15	105.97	324.34	438.07	421.7	451.37
采掘业和原材料工业	投资额	18.42	45.07	117.08	52.28	51.95	53.05
	构成%	32.8%	42.53%	34.50%	11.93%	12.32%	11.75%
加工工业	投资额	6.95	20.02	20.11	29.06	22.53	31.94
	构成%	12.38%	18.89%	6.20%	6.63%	5.34%	7.08%
全省技改投资总额		42.99	68.38	216.95	259.80	260.93	283.44
采掘业和原材料工业	投资额		29.11	114.28	130.95	113.51	136.37
	构成%		42.57%	52.76%	50.40%	43.50%	48.11%
加工工业	投资额		25.84	22.06	39.55	44.45	53.15
	构成%		37.79%	10.17	15.22%	17.03%	18.75%

注：根据《辽宁省统计年鉴》有关数据整理。

表中显示，1985年，我省基建投资中，材料工业和加工工业投资分别占32.8%和12.36%，对材料工业的投资比对加工工业的投资多一倍还多。1990年，这一比例分别为42.53%和18.39%，1995年则是34.50%和6.20%，2000年分别为11.75%和7.08%。总的趋势是对材料工业的投资远远高于加工业，有的年份（1995年）甚至达到6:1的差距。而在技术改造投资方面，1990年两者的比重分别为42.57%和37.79%，对材料工业的投资仍然高于加工业，这种趋势在以后历年的投资甚至更加扩大。两者比重1995年为52.76%和10.17%，2000年为48.11%和18.75%。加工业获得的投资一直偏小。这种投资结构延续十五年的结果，在跨入新世纪时已经充分显现。它造成了我省装备业产品在市场竞争中的疲态，也制约了其他制造业产品竞争力的提高。归根结底是延误了工业化的进程，长期在工业化初中期阶段徘徊。

据统计，目前我国石化装备的80%，轿车工业装备的70%，数控机床、机械、大型工程机械等高技术设备的70%被进口产品占领，大量装备业产品进口，挤压国内市场，导致国内装备制造业企业特别是原来就具有一定优势的我省装备制造业企业为生存而挣扎，开工率很低。以至许多企业倒闭，工人下岗，这种严重情况，本来是可以避免的。现在到了大力促进装备制造业发展的时候了，我们应当抓住新世纪初一、二十年的重大发展战略机遇期，以加快发展装备制造业为先导，缩短工业化中期阶段的持续期，尽快转向工业化后期发展，为全省经济在更高层次上的跨越式发展夯实基础。

2．以装备制造业为核心加快辽宁工业结构调整是提高地区竞争力的现实选择

十五规划提出经济工作要以经济结构调整为主线，这是适应入世和我国产业结构升级要求而做出的正确选择。诚然，经济结构调整是经常性的任务，但主线的提法，是有特指内容的。鉴于我国经济发展的现有产业基础，为在入世后提升国际竞争力，我们必须围绕我国经济在国际分工中的准确定位确定产业调整的急迫任务。根据发展经济学的要求，我国目前经济结构调整的总方向，仍然是加快推进工业化。而各国工业化的经验证明，其主旋律就是以提升装备制造业为主线，尽管不同阶段会有不同的战略任务。因此，“十五”期间以结构调整为主线，说到底是加快发展装备制造业，尽快

使之升级换代，以适应其产业结构调整的需要。

尽管发展装备制造业是我国结构调整的主线，但并不意味着各地面临相同的任务。各地产业基础不同，结构调整的任务肯定有所区别。我省曾经是全国先行工业化的地区，产业基础以重化工业为主，工业化指数较高，面临着发展组装工业以完成工业化的最后任务。因此，我省必须抓住以结构调整为主线的历史机遇，重整装备制造业的战略资源，建立加快发展的新机制，抢先达到产业升级的新高度，为全国的产业升级再做新的历史性贡献。

装备制造业是指资本品的制造业，是为国民经济和国防建设提供投资类产品的行业总称。按我国现行统计口径划分，装备制造业分为以下八大类：金属制品业、普通机械制造业、专用设备制造业、交通运输设备制造业、武器弹药制造业、电器机械及器材制造业、电子及通信设备制造业、仪器仪表及文化办公用机械制造业。

在工业化过程中，装备制造业的发展水平，是工业生产力发展状况的重要标志，也是决定工业经济结构合理化的重要因素。在一定意义上说，工业经济结构对生产力发展的制约作用，是通过装备制造业的发展体现出来的，工业生产工具制造业——装备制造业的现代化，直接决定着工业的技术结构，决定着工业生产过程的机械化、自动化、智能化，并进而影响工业产品的质量和结构。同时，生产工业生产工具的装备制造业的重大革新，还会引起工业生产劳动组织形式结构的变化。

从国际经验看，当工业发展到一定阶段后，向高加工度转变和以加工组装制造业为主导的发展是必然趋势。在这个过程中，工业的快速增长始终围绕着加工组装制造业这一主线展开。以日本为列，1960—1973年，加工组装制造业的增长指数高达612%；1973—1990年，加工组装制造业的增长指数为183%。日本战后几十年的发展都是以发展装备制造业为主线的，才使得日本的经济发展为世界瞩目，立于世界工业强国之列。借鉴国外成功国家之经验，要实现经济结构的调整和产业升级，必须建立在稳固先进的装备制造业的基础之上。这是由装备制造业的产业功能决定的。

第一，装备制造业的产业关联度较高、需求弹性大、对经济增长的带动和促进作用较强。装备工业不仅可以拉动机械加工业，还拉动材料、电子和机械零配件等加工配套行业。我省装备工业的发展将带动一大批相关产业的发展。装备工业还为国民经济各行业提供现代化设备，从农业生产的机械到国防使用的武器装备，各行各

业都离不开装备工业。因此，装备工业的发展有利于提高国民经济各行业的技术水平和劳动生产率，从而提高我省整体竞争力。

我省正处在工业化进程中，装备制造业的稳定增长是支撑和带动整个经济发展的支柱。加强发展装备工业才能顺利地实现工业现代化，实现我省经济跨越式发展。从辽宁装备制造业的感应系数与带动系数可以观察到这一点。

带动系数是某个部门增加单位最终产出需要各个部门都增加的总产出，与各部门都增加单位最终产出需要它们平均增加总水平的对比关系。该系数用来反映国民经济各行业对整个经济的带动作用。说明该部门增加单位最终产出时，能够带动其他各部门更快的发展，该系数越大说明该行业带动性越强，该部门是促进经济快速发展的关键部门。带动系数 D 的计算公式如(1)式所示：

$$D_j=\frac{\sum_{i=1}^{n}b_{ij}}{\frac{1}{n}\sum_{j=1}^{n}\sum_{i=1}^{n}b_{ij}} \qquad (1)$$

$$G_j=\frac{\sum_{i=1}^{n}b_{ij}}{\frac{1}{n}\sum_{j=1}^{n}\sum_{i=1}^{n}b_{ij}} \qquad (2)$$

式中，b_{ij}为列昂节夫系数，表示每生产一个单位的部门的最终产品，需要部门生产的总产量。从计算结果看出，辽宁装备制造业各行业的带动系数几乎都大于 1，说明装备制造业对其它行业的拉动作用较大。在结构调整应当加快发展，才能使整个工业结构得到优化。感应系数是各个部门生产一个单位最终产出要求某个部门提供的总产出，与各部门增加一个单位最终产出需要各部门增加总产出的平均数的对比关系。该系数用来反映国民经济各行业对其它除自身以外行业的制约作用。感应系数大的部门应该以更快的速度发展，才不致成为其它行业发展的瓶颈。也就是说，国民经济发展对它的依赖性较大。感应系数 G 的计算公式为(2)式所示。从辽宁的情况来看（见表 4），电子及通讯设备制造业、金属制造业和交通运输设备制造业的感应系数大于 1，这些行业的发展将为其它工业部门的发展创造条件，应当先行加快发展。从整个装备制造业的情况

看，辽宁装备制造业的带动系数为1.31，感应系数为0.69。说明辽宁整个装备制造业对其它行业发展，既有拉动作用，也有制约作用。发展装备制造业确实事关全局。

辽宁装备制造业各行业对国民经济发展影响表

表4

行　　业	带动系数	行　　业	感应系数
电子及通讯设备制造业	1.83	电子及通讯设备制造业	3.25
金属制造业	1.73	金属制造业	2.67
专用设备制造业	1.64	交通运输设备制造业	1.89
仪器仪表及文化办公用机械	1.36	专用设备制造业	0.96
普通机械制造业	1.25	仪器仪表及文化办公用机械	0.81
电气机械及通讯设备制造业	1.14	普通机械制造业	0.78
交通运输设备制造业	0.97	电气机械及通讯设备制造业	0.69

注：根据《辽宁经济统计年鉴》有关数据整理。

第二，装备制造业是科学技术物化的基础，是高新技术产业化的载体。装备制造业是科学技术物化的基础，任何“新经济”、高新技术，诸如信息技术、生物工程等发展必须依托于一个载体，必须由先进的制造手段来生产。尤其有些装备工业本身就是高新技术产业，如大型计算机及其配件制造、航天航空器制造，电信设备制造等等，本身就是高新技术产业，同时也对其它制造业发挥着关键影响，国家提出加快企业信息化建设，就证明了这一点。

装备制造业的这一特性决定了用高新技术改造传统产业，实现产业结构升级必须落脚到装备制造业的技术保证能力。装备制造业为各行业提供现代化设备，国民经济其它部门的现代化，离不开装备制造业。装备制造业在一定意义上代表着先进生产力的发展方向。装备工业的发展水平反映着国家在科学技术、工艺设计、材料、加工制造等方面的综合能力。特别是一些技术难度大、成套性

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com